



Анализ конфликтов в системе гос. управления в Калужской области

Характеристика субъекта

Калужская область — субъект Российской Федерации. Входит в состав Центрального федерального округа.

Областной центр — город Калуга.

Граничит с Москвой, Московской, Тульской, Брянской, Смоленской, Орловской областями.

Площадь — 29 777 км².

Население — 1 009 377 чел.



Система органов власти

Губернатор - Анатолий Дмитриевич Артамонов (фото 1).

Законодательная власть представлена законодательным собранием области.
Председатель - Бабурин Виктор Сергеевич (фото 2).

Исполнительная власть представлена:

- ▶ Правительством области. Губернатор является председателем Правительства;
- ▶ Администрацией Губернатора. Руководитель администрации - Новосельцев Геннадий Станиславович (фото 3);
- ▶ Министерствами (Министерство внутренней политики и массовых коммуникаций, Министерство дорожного хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство конкурентной политики, Министерство культуры, Министерство образования и науки, Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство сельского хозяйства, Министерство спорта, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство труда и социальной защиты, Министерство финансов, Министерство цифрового развития, Министерство экономического развития)
- ▶ Другими органами (управлениями, службами, инспекциями и комитетами)



Система органов власти

Судебная власть представлена:

- ▶ Калужским областным судом;
- ▶ Арбитражным судом Калужской области;
- ▶ Калужским гарнизонным военным судом;
- ▶ Мировыми судьями калужской области

Анализ конфликтов в системе государственного управления

- Конфликт между органами государственной власти и гражданами

Описание конфликта и особенности его протекания:

Жители микрорайона «Спичка», проживавшие неподалеку от бывшего детского сада, однажды обнаружили, что здание огородили и там началась стройка. Оказалось, что в 2011 году земельный участок, на котором находилось заброшенное здание дошкольного учреждения, горуправа передала в собственность ОАО «Калугаоблгаз». В августе прошлого года владельцем участка стала строительная компания «Строймонтаж-С». 23 января этого года городская управа выдала ей разрешение на строительство 25-этажного жилого дома с двухэтажным подземным паркингом.

Люди убеждены, что строительные нормы при проектировании объекта были грубо нарушены. Согласно СНиПам, расстояние от стройплощадки до жилых домов должно составлять не менее 15 метров. Фактически оно — не более 5 метров. Расстояние до школы должно быть 25 метров, по факту оно составляет не более 10 метров. Детская футбольная площадка, которая находится рядом со школой № 4, отделена от котлована одной сеткой. Там вообще нет никакого забора.

Однако, представители власти отвечают на это, а также на недостаток детских садов и зданий начальных школ в микрорайоне следующим: «Разрешение на строительство выдано застройщику на основании ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, в том числе на основании проектной документации. Согласно этому заключению проектная документация на указанный объект соответствует требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий». Из ответа другого чиновника, следует, что проблем с детскими дошкольными учреждениями у местных жителей нет вообще. В письме приводится большой перечень детских садов, услугами которых люди могут воспользоваться.

Способы разрешения конфликта:

1. Ввиду того, что недовольство жителей микрорайона обусловлено не только нарушением норм строительства объекта, но и недостатком детских дошкольных и школьных помещений, из-за чего детям приходится учиться в две смены и долго добираться до образовательных учреждений, наилучшим решением конфликта было бы выделение земли и строительство нового такого учреждения. Для наиболее качественного разрешения конфликта предлагается провести опрос местных жителей, где именно в микрорайоне наблюдаются проблемные точки с детским образованием, после чего, на основе полученных результатов, предложить жителям варианты возможных мест. Это было бы наилучшим решением, так как строительство многоэтажного дома признано законным и оспаривать это решение не предоставляется возможным.

- ▶ Конфликт между государственно-административными структурами и организациями государственного и частного секторов.

Описание конфликта и особенности его протекания:

Застройщик микрорайона Хрустальный заказывал бункера для сбора мусора большой вместимости. После передачи дома в управляющую компанию такая же обязанность налагалась на управляющую компанию. Управляющая компания не хочет идти на диалог и организовывать такой способ для своих жильцов. Из-за этого в микрорайоне очень долгое время не вывозится мусор.

Жилищная инспекция управляющей компании выписывает предписания о том, что она нарушает свои правила и обязанности, угрожает лишить лицензии. Управляющая компания апеллирует тем, что эта территория городская и ответственность за неё она никакую не несёт. Мусор остается на своих местах, баки переполнены, строительный мусор не вывозится вообще. Крайне редко мусор вывозится службами ЖКХ после длительных разборок местных жителей с администрацией. Лицензию у управляющей компании никто не забирает.

Способы разрешения конфликта:

Так как конфликт является затяжным, в его разрешение привлекались в разное время как городской голова, так и губернатор, а решение все еще не было найдено, предлагается провести следующие мероприятия:

1. Установка городскими жилищно-коммунальными службами большего количества контейнеров на подотчетной им территории, вместо ожидания ответа от управляющей компании о состоянии контейнеров на их территории – со стороны администрации;
2. Заключение отдельного договора жильцов и управляющей компании на вывоз строительного мусора с подотчетной управляющей компании территории. При неисполнении именно этого договора, а не условного, образовавшегося после застройки микрорайона подрядчиком и передачи полномочий управляющей компании, управляющую компанию действительно следует лишить лицензию за неисполнение договорных обязательств.

- ▶ Конфликт между государственными органами и другими организационно оформленными звеньями управления

Описание конфликта и особенности его протекания:

25 ноября, на еженедельном заседании правительства глава региона Анатолий Артамонов объяснил, почему так медленно идёт стройка Дворца спорта в Калуге. По его словам, государственная организация Главгосэкспертиза, занимающаяся составлением проектно-сметной документации, задерживает сроки оформления документации, составляет некачественные проекты, а также обманным путем получают средства, не выполняя своих обязательств перед заказчиками. Глава региона призвал прокуратуру обратить на это внимание и помочь вернуть области потраченные впустую деньги.

21 ноября на заседание Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи депутаты обсудили строительство Дворца спорта в Калуге. Они отметили, что на 1 ноября уровень технической готовности объекта - 21,8 %, а планируемый срок ввода - 2020 год. Материалы депутаты направили в Генеральную прокуратуру, сообщается на сайте Госдумы.



Способы разрешения конфликта:

1. Основным предметом конфликта здесь является неспособность властей г. Калуга подготовить Дворец спорта в заранее обозначенный горожанам срок, а также потеря значительной денежной суммы из городского бюджета. Поэтому в первую очередь необходимо с помощью прокуратуры вернуть потраченные денежные средства, а также компенсировать жителям города недостаток спортивно-досуговых организаций;
2. Относительно Главгосэкспертизы следует выяснить, являлись ли выявленные нарушения сфабрикованными или оказались единичным случаем. В любом случае, тех, кто работал над этим проектом следует привлечь к ответственности, однако, если данный случай окажется не единственным, для данной организации следует применить уже совсем иные меры.

Рекомендации по разрешению и минимизации конфликтов в системе государственного управления

Так как большинство конфликтов в системе государственного управления Калужской области было выявлено из-за нарушений норм тех или иных видов выполняемых работ, а также нечетких компетенций, на которые следует опираться при их выполнении, рекомендации по разрешению и минимизации конфликтов будут следующими:

1. Более частый контакт властных структур с населением для выявления его потребностей. (касательно вопросов ЖКХ, социальной сферы и т.д.);
2. Формирование групп, ответственных за обеспечение надзора за выполнением уже поставленных структурами власти задач, предоставление отчета не только администрации области или района, но и населению, а также непосредственно заинтересованным в вопросе инициативным группам;
3. Более строгий контроль за расходом средств бюджета субъекта, а также качеством его расходования. Привлечение независимых экспертных оценочных групп.

Спасибо за внимание!