

Государственное управление как объект исследования



Управление в технологиях прогнозирования

- **анализ** социальных трендов, вызовов и ценностных установок;
- **предвидение** возможных результатов деятельности;
- **планирование** путей их достижения.

**Почему возникает задача
прогнозирования развития
самого государства?**



Модели

**Идеально
е
государст
во**



**Эффективное
государство**

Типы правления

монархия

республика

джамахирия

диктатура

коммуна

анархия

меритократи
я

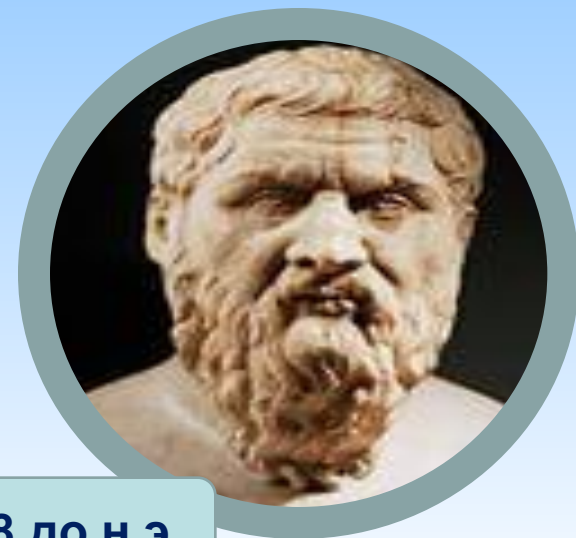
олигархия

талассократия

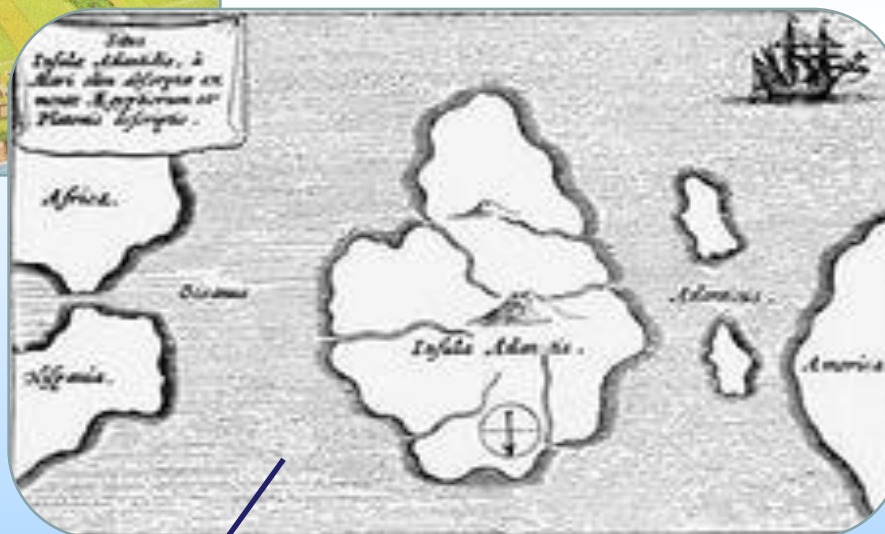
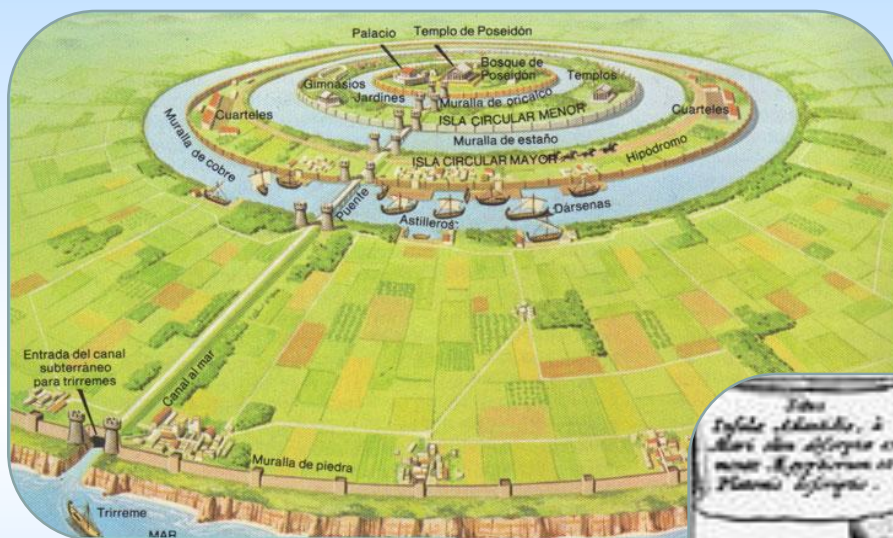
Следует учитывать

- **Временной** аспект (*история, динамика*);
- **Масштаб** государства (*территория, население, деятельность, роль в международных отношениях*);
- Культуру и **ментальность**;
- **Технологии** оценки (**тематический срез; диагноз на основании фактов и ретроспекции; сравнительная; прогнозная; идеологическая и т. п.**)
- **Специфику субъекта** оценки.

Атлантида

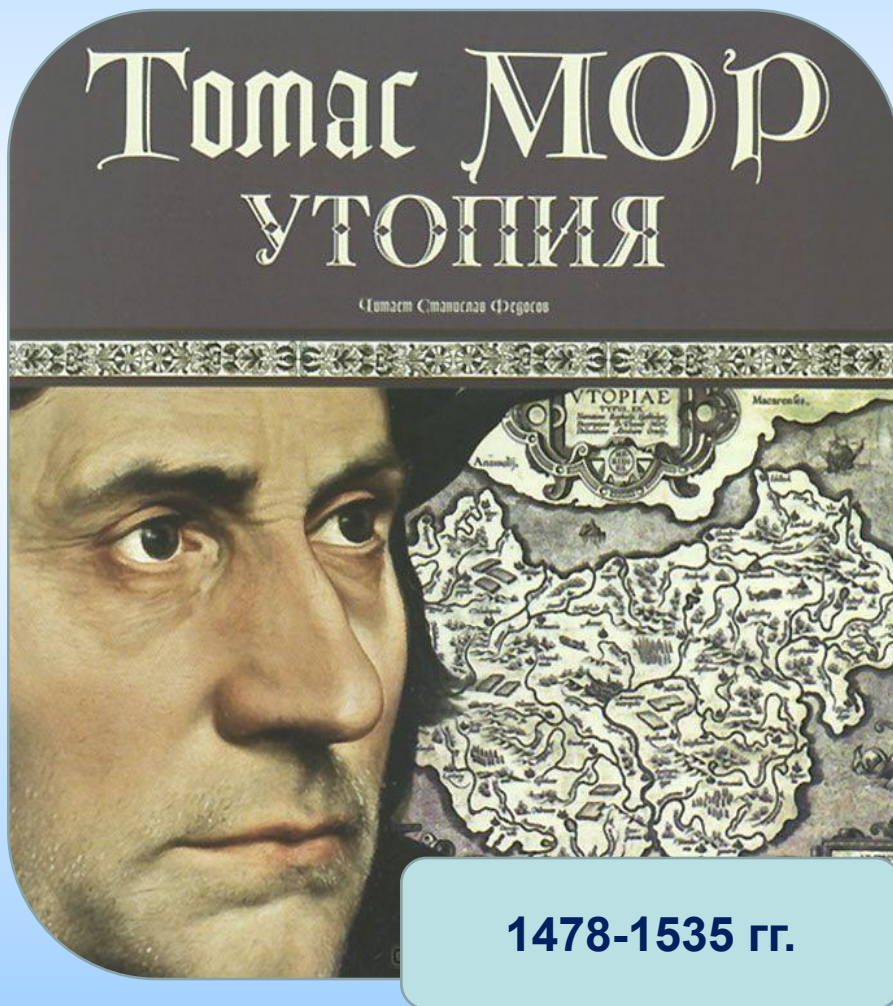


428-348 до н.э.



Атлантический
океан

Средние века



Фрэнсис Бэкон



1561-1626 гг.



«Knowledge itself is power»

Эволюция гегемонии на примере войн



Физическая сила



Строй



**Ситуативный
маневр**



**Логистика и
управление**



Устрашение



Дистанция

Гражданское
общество



Государство

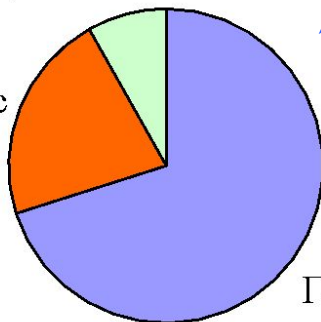
Бизнес

Теоретическая модель

Тоталитарное
государство

Гражданское
общество

Бизнес



Государство

Государство

Бизнес

Гражданское
общество



Идеальное государство

XIX век

под эффективным понималось такое государство, которое имело устойчивую систему управления и добивалось безусловного подчинения своим велениями со стороны подданных или граждан прежде всего за счет реализации дисциплинарной власти.

Кодекс Наполеона (1804 г.)



Кодекс Наполеона (1804 г.)

- Равенство всех перед законом;
- Гарантировал гражданские свободы;
- Защита частной собственности.....
- Управление в государстве строилось на принципах **иерархии**, **формализации** и **директивности** ...

Япония (1898 г.), Бразилия (1916 г.), Мексика (1920 г.),
Сиам (1925 г.) Китай (1929 г.), Польша (1933 г.),
в гражданских актах Греции (1940 г.) и Италии (1942 г.).

США и Великобритания

*...в этих странах государственный аппарат являлся
изначально неразвитым, граница между частным и
публичным правом была размытой ...*

В. И. Ленин «О государстве»

Здесь эффективность государства
понималась
как наименьший расход ресурсов
на выполнение государственных функций

70-е годы XX века

Возросли объемы услуг рыночного сектора – государство получило возможность передавать часть функций в коммерческий и общественный сектор
(возросла роль сетевых структур)



Чучхэ



Во всем мире изменилось понимание эффективности государственного управления:

под ней стали подразумевать
**способность власти вступать во
взаимодействие**

с другими субъектами общества, добиваясь
устойчивости и динамичности развития
социальной системы при наименьшем
расходе общественных ресурсов.

Великобритания, США, Канада, Новая Зеландия, Австралия

Доклады Римского клуба

1994 — «Способность управлять»

1995 — «Скандал и позор: бедность и экономическая отсталость»

1997 — «Фактор четыре: Затрат — половина, отдача — двойная»,

1997 — «Пределы социальной стабильности: конфликт и взаимопонимание в плюралистическом обществе»,

1998 — «Как мы будем работать»

Серия реформ государственного аппарата в 1980-1990-е гг.

Целенаправленный переход к «рыночному»
(«финансовому») государству:

- ориентация государственной службы на оказание услуг «клиентам»;
- переход к «новому государственному менеджменту» на базе **трех «Э»** (экономия, энергичность и эффективность).

380 рекомендаций комиссии А.Гора

- *предложения об отмене дублирующих друг друга программ,*
- *улучшении распределения обязанностей внутри федеральных ведомств,*
- *передача части их функций общественным и коммерческим структурам.*
-

Эти меры должны были позволить

- **сократить штаты и расходы на управление,**
- **сделать аппарат более гибким и динамичным,**
- **повысить доверие граждан к институтам исполнительной власти.**

«Новый менеджмент» М. Тэчер – программа «Next step» (1998 г.)

160 основных показателей результативности деятельности государства

- Их достижение стало основной задачей государственных органов, руководители которых получили **свободу в выборе программных мероприятий** и **материальном поощрении работников**.
- Управление должно было быть нацелено **на максимальную рыночную эффективность** (большее количество услуг при высоком качестве и наименьших затратах; предприимчивость и **результативность**, а не выслуга и верность).

Россия

- **Мультиреформа 2004-2010 годов** нацелена на сближение реальной деятельности власти и установок на частно-государственное и общественное партнерство;
- **административная реформа в узком смысле - привести в соответствии с новым содержанием деятельности органов власти**, новой конструкцией их отношений с потребителями публичных услуг;
- До настоящего времени **продолжается нормативно-правовое оформление нового режима** функционирования органов государственной власти и реорганизованного аппарата управления (так называемая правовая реформа).

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования



Ф 96 Футурологическая модель государства (мысленный эксперимент). Материалы круглого стола. — М.: Научный эксперт, 2013. — 104 с.



Историческая мегаэволюция государства

Установки для модели эффективного государства



???

1. Ценности личности и общества.
2. **Ценностная доминанта — порядок в общественных отношениях.**
3. Развитость права и правовых порядков (количество и качество).
4. Развитость институтов и процедур правоохраны и правоприменения.
5. Развитость и распространенность правовой культуры населения.
6. **Соответствие нормы права и справедливости** (духа и буквы закона, ценности и материальной нормы).

Предмет сценариев

Наделение **властью** (выборы, делегирование)

Финансирование (налоги, доходы)

Выполнение государственных **обязательств** (сохранение и воспроизводство гос.системы)

государство

общество

Обеспечение **качества жизни** (реализация основных функций государства)

Социальное регулирование

Прогнозный фон

Неравновесная
динамика

Глобализация... самоуправление ...
сепаратизм

Тенденции развития электронной среды

Э-демократия Э-
тоталитаризм

Новые вертикальные
структуры (ТНК; ООН, ЕС...)

НТР

Усиление роли
горизонтальных структур

Факторы, подтверждающие сохранение государства

- Сложная организация современного общества – мультивлияние социальных ценностей – конфликт интересов;
- Усиление идеи рациональной управляющей организации;
- Неолиберальные стратегии – регулирование взаимоотношений исключительно с помощью правовых норм;
- Общество массового потребления – высокая роль правовых отношений;
- Усиление индивидуализации – размытость социальных регуляторов контактного типа

Признаки эффективного государства

1. Социальный блок

- Социальная стабильность = отсутствие социальной напряженности;
- высокое качество жизни (обеспечение системы гарантий);
- наличие всех признаков правового государства (разделение властей, контроль, соблюдение прав человека,);
- социально ориентированное управление (культура, образование);
- сохранение национальных традиций в глобализующемся мире

Признаки эффективного государства

2. Экономический блок

- эффективная государственная экономическая система;
- партнерские отношения с бизнесом;
- поддержка инновационных процессов;

Признаки эффективного государства

3. Политический блок

- «прозрачность» политико-правовой системы (... электронное правительство);
- баланс политических сил;
- успешный политический имидж
(внутренний и внешний);
- успешная международная политика;

Признаки эффективного государства

4. Организационный блок

- рационально-устроенный административный аппарат,
- устойчивая, но прогрессивная система управления (*открытая для инноваций*)
- минимальное бюрократическое торможение социальных и экономических процессов

**Степень
взаимодействия**

государство участия

социальное

тоталитарное

будущее