

*** Тема 12. Избирательное право
и избирательная система
в Российской Федерации**

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента
правового регулирования экономической деятельности

Тема 12. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

ПЛАН

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.
2. Источники избирательного права.
3. Понятие и виды выборов.
4. Принципы избирательного права.
5. Стадии избирательного процесса.

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.



Субъективное избирательное право

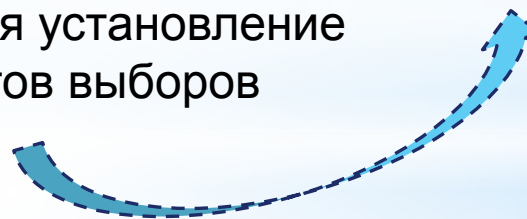
Активное

Пассивное



- Право участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов)
- Право участвовать в наблюдении за проведением выборов, за работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов
- Право на участие в предвыборной агитации
- Право предъявления требования к юридически обязанным субъектам выполнения условий, обеспечивающих реализацию данного субъективного права
- Право на обращение в суд или иной компетентный орган за защитой нарушенного или оспоренного права.

право призывать голосовать за кандидата, право выражать предпочтения какому-либо кандидату, право распространять информацию о деятельности кандидата

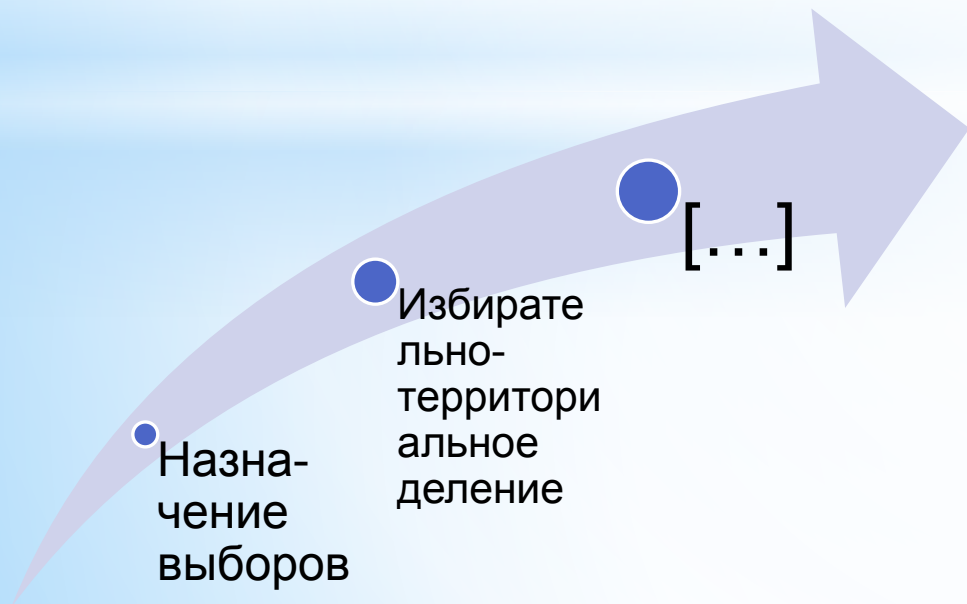


Избирательный процесс

форма реализации
избирательных прав граждан

урегулированный нормами
избирательного права
порядок подготовки
и проведения выборов

упорядоченная совокупность
последовательных стадий



Понятие избирательной системы



Виды избирательных систем

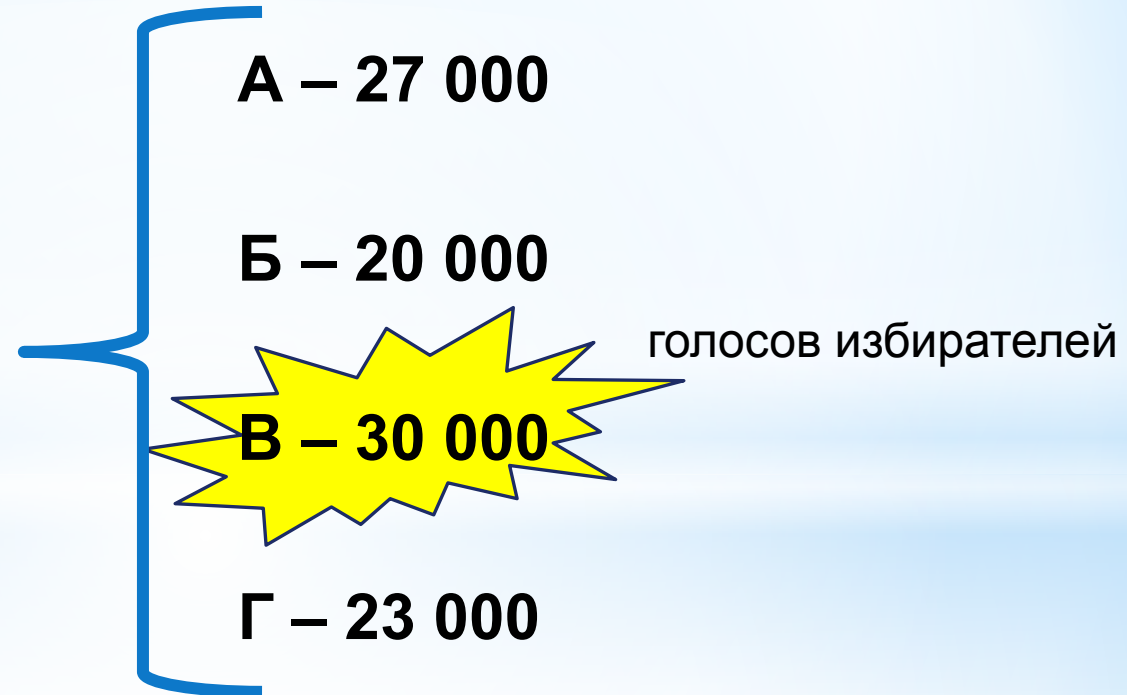


Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

Проголосовало **100000** избирателей



Но!

Против В проголосовало большинство в 70000 избирателей

Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства: достоинства и недостатки



- Наиболее проста и понятна в применении
- Универсальна: может использоваться как на выборах отдельных кандидатов (мэр, губернатор), так и на выборах в коллегиальные органы власти



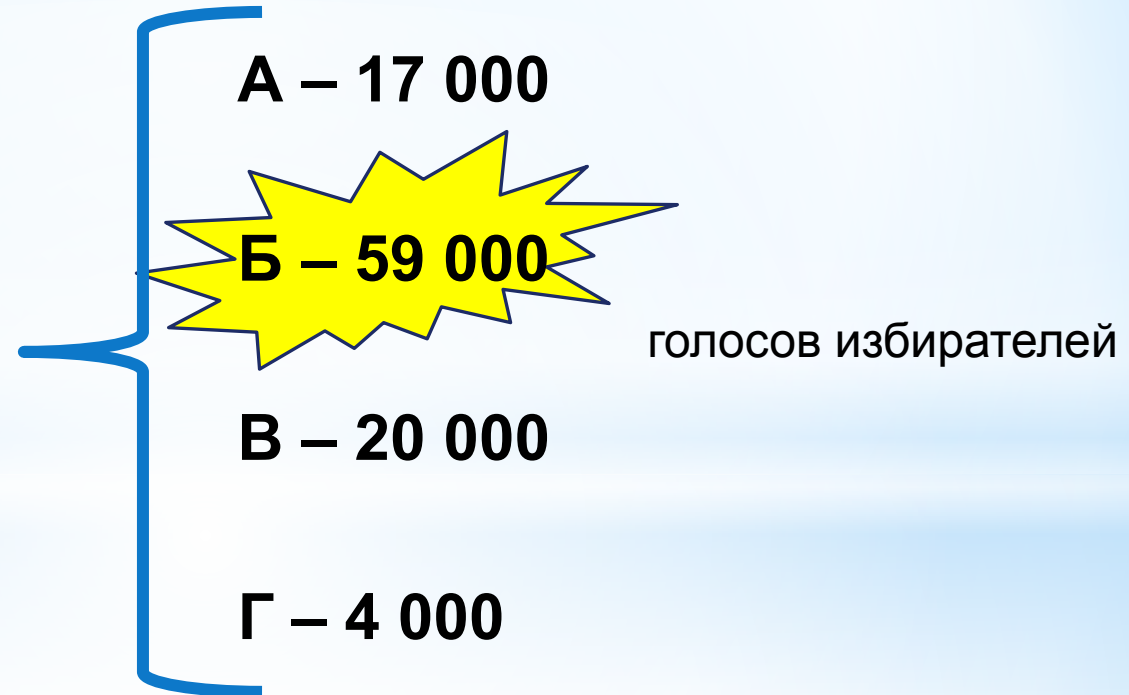
- Избранного кандидата фактически может не поддерживать подавляющее большинство избирателей
- Голоса избирателей, поданные против победившего кандидата, «сгорают»
- Особое значение приобретает «избирательная география», что чревато нарушениями («джерримендеринг»)

Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

Проголосовало **100000** избирателей



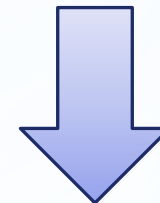
Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства: достоинства и недостатки

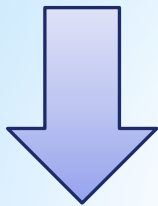


- Избранного кандидата или список кандидатов поддерживает действительно большинство проголосовавших избирателей



- Благоприятствует крупным политическим партиям; партии, не набравшие необходимого числа голосов, в парламенте не представлены
- нерезультативна, причем степень нерезультативности возрастает с увеличением количества кандидатов в округе => затратна





Если при мажоритарной системе
АБСОЛЮТНОГО большинства голоса
распределились таким образом:

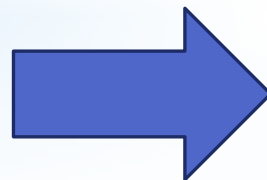
А – 27 000

Б – 20 000

В – 30 000

Г – 23 000

голосов избирателей



Второй тур

Пример: выборы Президента РФ

альтернативное голосование
(преференциальное голосование)
или
повторное голосование (второй тур)

Мажоритарная система КВАЛИФИЦИРОВАННОГО большинства

Избранным считается кандидат, получивший заранее установленное число голосов (например, $2/3$, $3/4$ и т. д.). Пример: необходимо набрать **$2/3$ голосов избирателей**.

А – 2 000

Б – 24 000

В – 5 000

Г – 69 000



Квалифицированное большинство всегда больше абсолютного.

ПРИМЕНЕНИЕ



Часть 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации:

принятие проекта новой Конституции Российской Федерации
Конституционным Собранием двумя третями голосов
от общего числа его членов

[Не в рамках избирательного законодательства]

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

В основе – принцип распределения депутатских мандатов *пропорционально* полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей.

Применяется только в *многомандатных* избирательных округах.



- Более справедлива, поскольку позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов
- Может обеспечить представительство в парламенте даже небольшим партиям
- Укрепляет политический плюрализм и стимулирует многопартийность



- Большинство избирателей отстранены от процедуры выдвижения кандидатов и, как результат, отсутствует прямая связь между конкретным кандидатом и избирателями
- В случае появления большого числа мелких партий не будет создана работоспособная коалиция
- «Непрозрачна» для плохо информированных избирателей, не вызывает доверия

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

Методы пропорционального распределения депутатских мандатов



Метод избирательной квоты

Метод Хейра-Нимейера

Метод Гогенбаха-Бишофа ($V/[M+1]$)

Метод Друпа ($V/[M+1] + 1$)

Метод Имперали ($V/[M+2]$)

Метод делителей

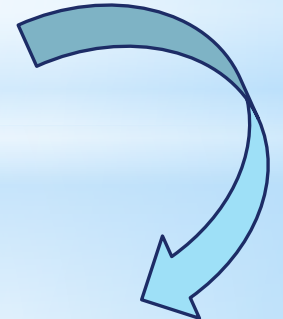
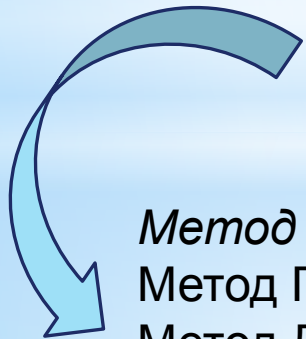
метод д'Ондта

метод Имперали

датский метод Сент-Лагюе

модифицированный метод Сент-Лагюе

модифицированный метод д'Ондта



Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

Многомандатный избирательный округ (5 мандатов)

3 партии

Проголосовало **151 000** избирателей

$$Q = 151000/5 = 30200$$

A – 72 000

Б – 56 000

В – 23 000

голосов избирателей

A - $72000/30200 = 2$ мандата, 4 остаток

Б - $56000/30200 = 1$ мандат, 9 остаток

В - $23000/30200 = 0$ мандатов, 8 остаток

Распределено **три мандата из пяти.**

Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

При использовании метода избирательной квоты
не всегда удастся распределить сразу все мандаты

метод наибольшего остатка

А - $72000/30200 = 2$ мандата, 4 остаток

Б - $56000/30200 = 1$ мандат, 9 остаток

В - $23000/30200 = 0$ мандатов, 8 остаток

А – 2, Б – 2, В - 1

метод наибольшей(его) средней(его)

$$C_p = \frac{V_p}{M_p + 1}$$

$$A = 72000 / (2+1) = 24000$$

$$Б = 56000 / (1+1) = 28000$$

$$B = 23000 / (0+1) = 23000.$$

А – 3, Б – 2, В - 0

Метод делителей В. д'Ондта

Делители	А	Б	В
1	72 000(1)	56 000(2)	23 000
2	36 000(3)	28 000(4)	11 500
3	24 000(5)	18 000	7 666

А – 3, Б – 2, В - 0

Таблица 1. Расчет распределения мандатов на основе разных методов на примере итогов голосования за партийные списки в ряде российских регионов

Регион	Метод	Результат	Критерий 1	Критерий 2	Критерий 3	Правило квоты
Ярославская область (14.03.2004)	Хэйра	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	Сент-Лагюе	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	датский	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	д'Ондта	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	Имперали	10:8:3:2:1:1	20,92	45,11	87,17	-
Иркутская область (10.10.2004)	Хэйра	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	Сент-Лагюе	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	датский	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	д'Ондта	10:4:3:3:2:1	8,31	17,42	31,87	+
	Имперали	12:4:3:2:1:1	24,03	43,65	92,11	-
Сахалинская область (10.10.2004)	Хэйра	4:3:3:2:1:1	13,01	18,01	30,35	+
	Сент-Лагюе	4:4:3:1:1:1	13,73	20,06	32,05	+
	датский	4:3:3:2:1:1	13,01	18,01	30,35	+
	д'Ондта	4:4:3:1:1:1	13,73	20,06	32,05	+
	Имперали	5:4:3:1:1:0	28,02	-	-	-
Курганская область (28.11.2004)	Хэйра	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	Сент-Лагюе	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	датский	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	д'Ондта	6:3:2:2:2:2 ¹⁹	10,05	11,17	28,48	+
	Имперали	7:3:2:2:2:1	19,24	24,56	54,52	-

Архангельская область (19.12.2004)	Хэйра	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	Сент-Лагюе	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	датский	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	д'Ондта	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	Имперали	11:6:5:3:3:3	10,05	10,91	51,90	–
Республика Хакасия (26.12.2004)	Хэйра	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	Сент-Лагюе	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	датский	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	д'Ондта	12:9:8:4:3:2	4,98	8,20	31,51	+
	Имперали	12:10:9:3:2:2	13,81	23,89	87,48	–
Ивановская область (4.12.2005)	Хэйра	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	Сент-Лагюе	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	датский	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	д'Ондта	10:4:3:3:3:1	7,78	14,33	31,13	+
	Имперали	11:4:3:3:2:1	14,60	21,58	58,41	–
Костромская область (4.12.2005)	Хэйра	7:4:2:2:2:1	6,83	7,78	20,50	+
	Сент-Лагюе	6:4:3:2:2:1	7,43	6,23	22,29	+
	датский	6:4:3:2:2:1	7,43	6,23	22,29	+
	д'Ондта	7:4:2:2:2:1	6,83	7,78	20,50	+
	Имперали	9:4:2:2:1:0	27,92	–	–	–

Тверская область (18.12.2005)	Хэйра	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	Сент-Лагюе	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	датский	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	д'Ондта	8:3:2:2:1:1	11,82	18,24	33,50	+
	Имперали	10:3:2:1:1:0	31,90	–	–	–
Республика Алтай (12.03.2006)	Хэйра	8:3:3:3:2:2	7,97	10,58	27,89	+
	Сент-Лагюе	8:3:3:3:2:2	7,97	10,58	27,89	+
	датский	7:3:3:3:3:2	9,90	10,26	34,64	+
	д'Ондта	9:3:3:2:2:2	13,08	14,26	45,77	–
	Имперали	9:3:3:2:2:2	13,08	14,26	45,77	–
Самарская область (11.03.2007)	Хэйра	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	Сент-Лагюе	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	датский	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	д'Ондта	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	Имперали	11:5:4:3:1:1	17,53	39,32	73,04	–

Метод Империи был использован в марте 2007 года в Санкт-Петербурге, Московской и Самарской областях, в декабре 2007 в Саратовской области, в марте 2009 года – в Ненецком АО, Архангельской и Брянской областях.

Мнение: «Искажение пропорциональности при распределении мандатов по методу Империи очень хорошо видно на примере Самарской области.

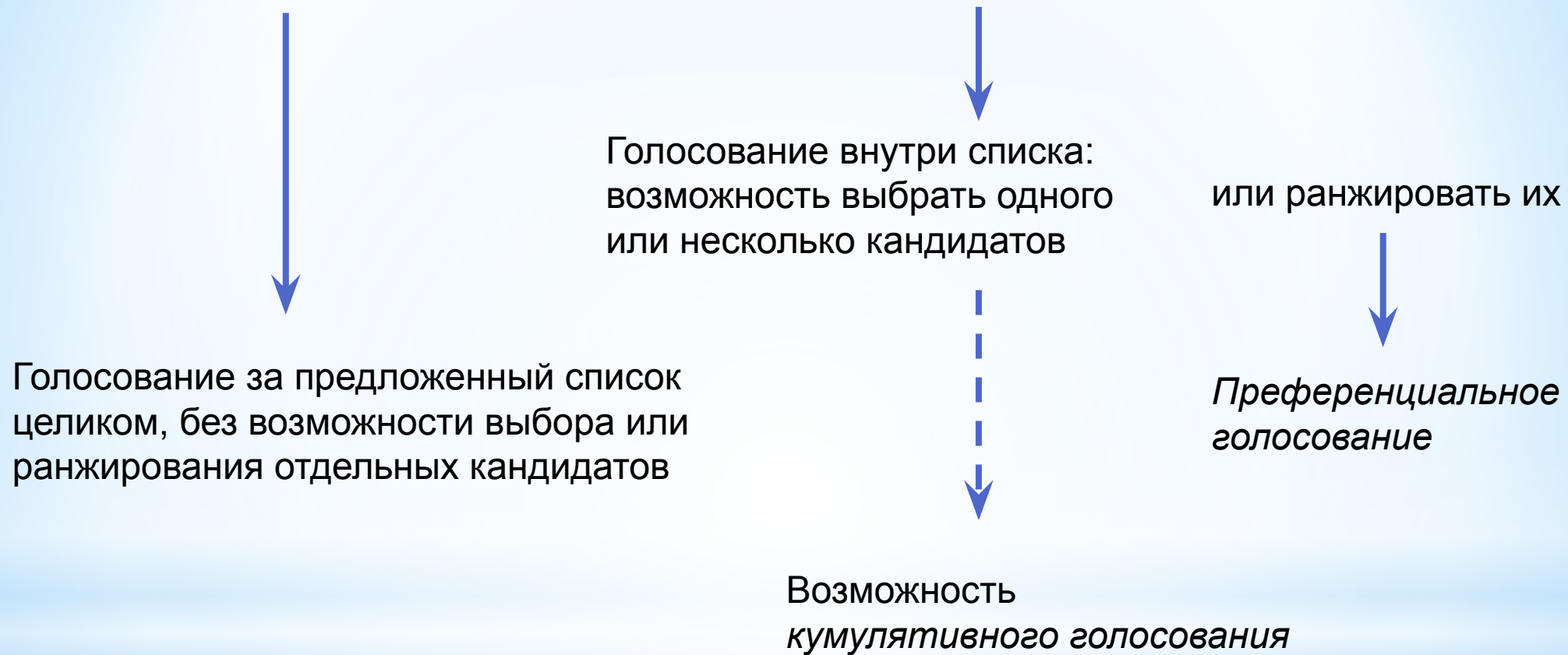
«Единая Россия» получила (относительно суммы голосов за партии, допущенные к распределению мандатов) 35,3 % голосов, и по методу Хэйра–Нимейера ей полагалось 36 % мандатов. СПС и «Зеленые» получили соответственно 8,5 и 8,0 % голосов и могли рассчитывать на 8 % мандатов.

А получили: «Единая Россия» — 44 % мандатов, СПС и «Зеленые» — по 4 %.

Таким образом, применение метода Империи позволило партии-лидеру получить лишних 8 % мандатов. Если же оценивать результаты распределения мандатов с точки зрения веса голоса избирателя, то у «Единой России» на один мандат пришлось 27 783 голосов избирателей, а у СПС — 73 893. Разница более чем в 2,5 раза.

Из этих данных нетрудно сделать вывод, что метод Империи не обеспечивает пропорционального распределения мандатов, и, следовательно, его применение противоречит федеральному законодательству».

Система «жестких» (связанных, закрытых) и «гибких» (открытых) списков



«Заградительный (процентный, проходной) барьер (пункт)» –

правило, согласно которому партии, набравшие на выборах по пропорциональной системе менее определенного процента от числа поданных голосов , отстраняются от участия в распределении депутатских мест, а голоса, поданные за эти партии, не учитываются при вычислении избирательной квоты.

Как правило, составляет **3-5%**



Применялся ли «заградительный барьер» на выборах в Госдуму в этом году?
Если да, чему он был равен? Если нет, чему он был равен ранее?

Смешанная избирательная система



Не является отдельным видом избирательной системы

Пропорциональная
избирательная
система



Мажоритарная
избирательная
система

Смешанная



Гибридная

Смешанная избирательная система: достоинства и недостатки

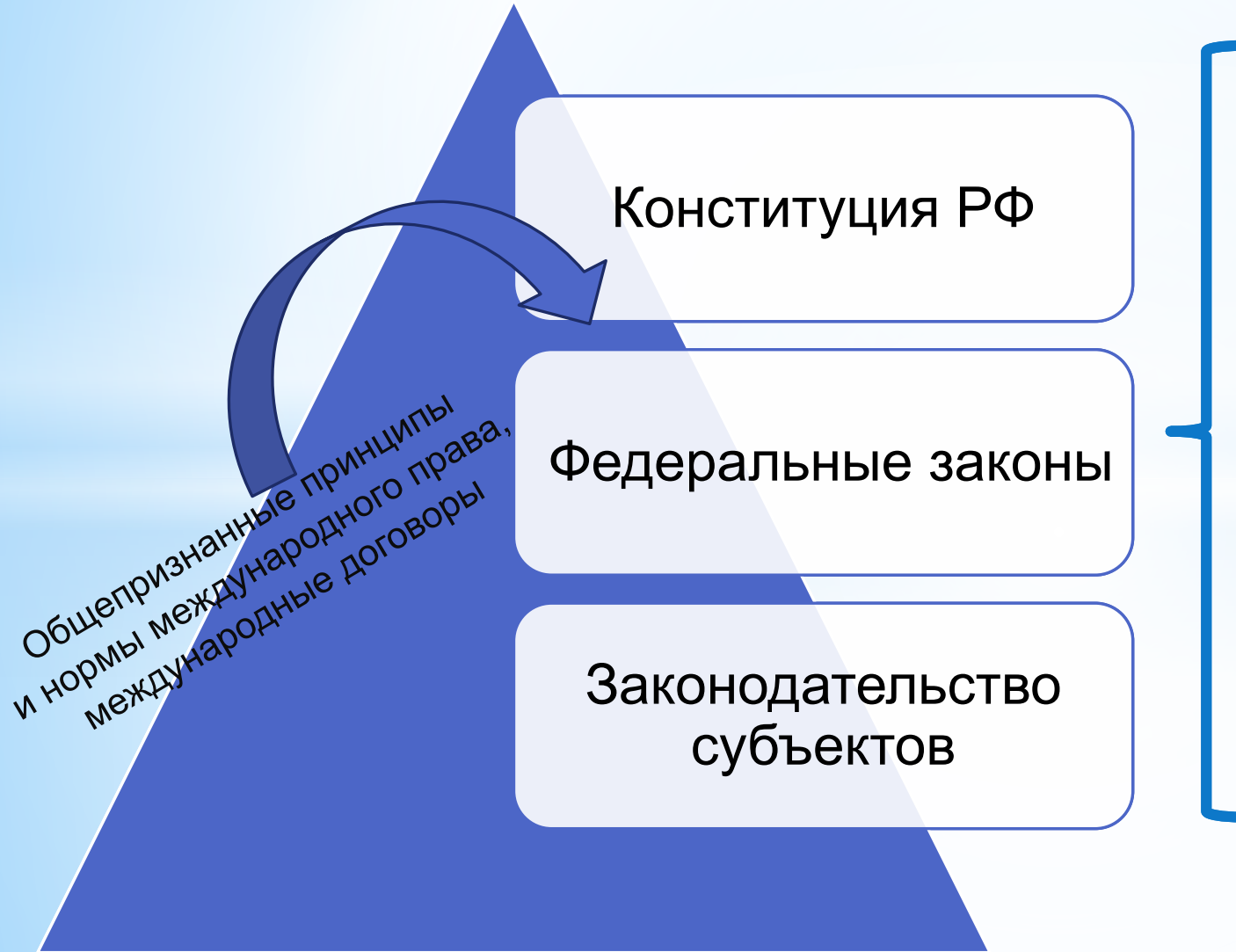


- Создает баланс между мажоритарной и пропорциональной системами
- Может быть приспособлена к условиям конкретного государства



- Может способствовать раздроблению партийной системы
- В части избрания по одномандатным округам недостатки те же, что и у мажоритарной избирательной системы относительного большинства

2. Система избирательного законодательства



- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Конституция РФ: нормы избирательного права

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

...

Статья 32

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

...

Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом

...

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.
2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

...

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

...

Федеральный
закон от 12 июня
2002 г.
№ 67-ФЗ «Об
основных
гарантиях
избирательных
прав и права на
участие в
референдуме
граждан
Российской
Федерации»

- Основные термины и понятия
- Принципы избирательного права
- Гарантии избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме
- Статус, порядок формирования и деятельности избирательных комиссий
- Статус кандидатов
- Финансирование выборов и референдума
- Порядок голосования
- Порядок определения результатов выборов, референдума
- Порядок обжалования нарушений избирательных прав
- Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах
- Формы сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату, открепительных удостоверений и подписных листов

Федеральный закон
от 12 июня 2002 г.

№ 67-ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных
прав и права на участие в
референдуме граждан
Российской Федерации»

Рамочный закон

Почему?



Проведение выборов невозможно исключительно на основе данного закона.

Необходимы:

Законы о выборах:

- Президента РФ
- Депутатов Государственной Думы ФС РФ

Законы о выборах:

- Высшего должностного лица субъекта
- Депутатов представительного (законодательного органа) субъекта
- О муниципальных выборах

Значение Федерального закона «Об основных гарантиях...» в системе избирательного законодательства

Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, **не должны ему противоречить.**

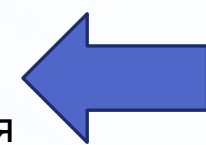


Вспоминаем:

- В зависимости от назначения НПА
 - общие
 - специальные

ФЗ «Об основных гарантиях...» – специальный

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ



Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:
г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти

Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:
н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления

Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах

Конституции (уставы)
субъектов



основы избирательного права в субъекте

Принимается не во всех
субъектах

Законы субъектов



- О выборах высшего должностного лица субъекта
- О выборах депутатов представительного (законодательного) органа субъекта
- О выборах в органы местного самоуправления

Примеры:

Законы Калужской области:

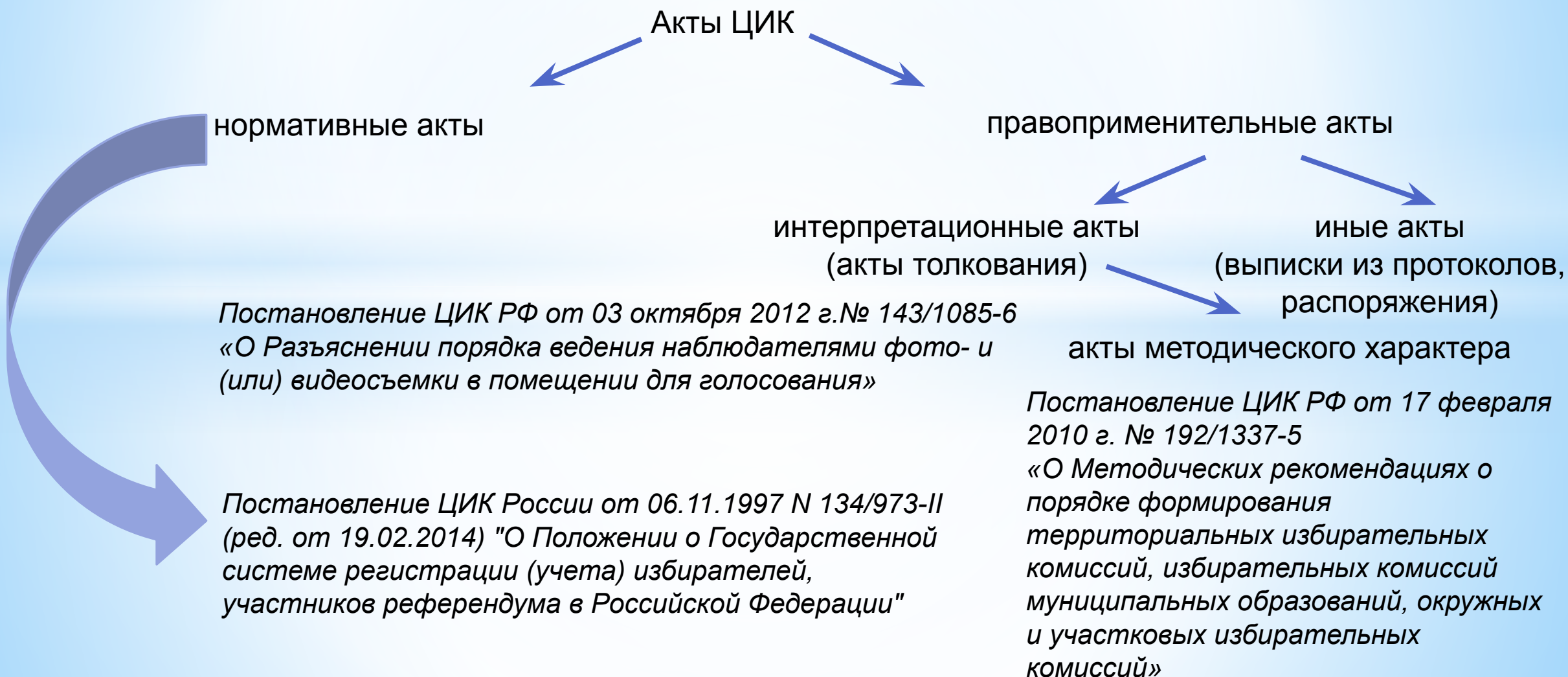
О выборах Губернатора Калужской области
О выборах депутатов Законодательного собрания Калужской области
О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области

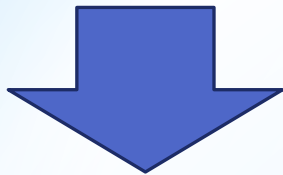
Но! Возможно принятие избирательных кодексов субъектов:

Избирательный кодекс города Москвы
Избирательный кодекс Белгородской области
Избирательный кодекс Владимирской области
Избирательный кодекс Воронежской области
Избирательный кодекс Костромской области

Значение инструкций, постановлений и иных нормативных актов избирательных комиссий

Не относятся к числу актов избирательного законодательства, но являются источниками права





1) Соглашения о взаимодействии избирательных комиссий с другими государственными органами в процессе организации и проведения выборов — нормативные акты?

См., например:

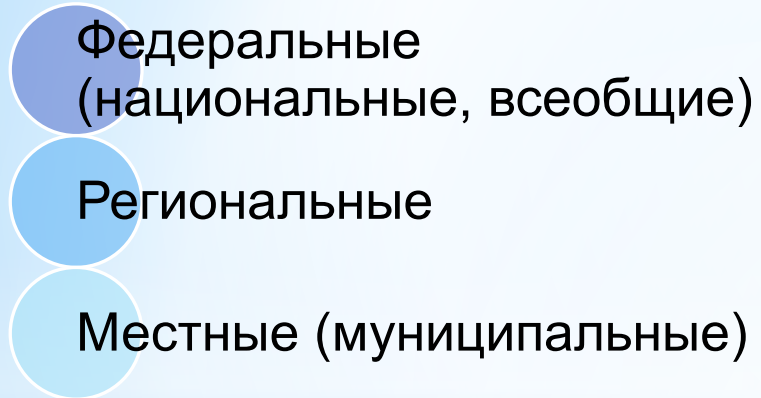
- ✓ *Положение о порядке взаимодействия между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации (2011 г.)*
- ✓ *Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федеральной налоговой службы (2011)*

2) Нормативные акты ЦИК России = нормативные **правовые** акты ?

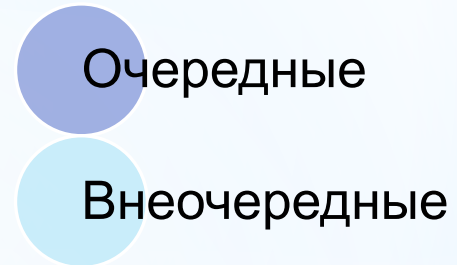
- !
- 1) Вспомнить определения
 - 2) Подумать

3. Понятие и виды выборов

1. По территории



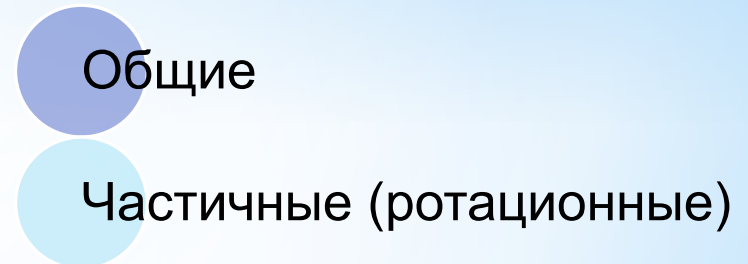
3. По сроку проведения



2. По полноте избираемого состава



4. По порядку избрания органа



[Продолжение классификации]

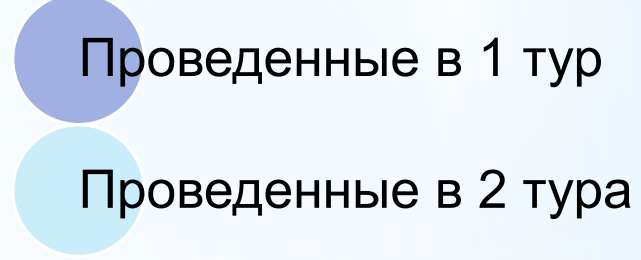
5. В зависимости от способа волеизъявления избирателей



Прямые

Косвенные

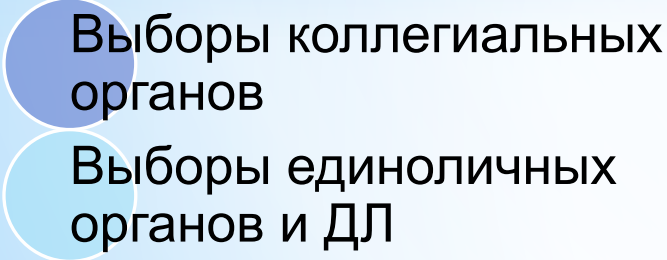
7. В зависимости от количества туров выборов



Проведенные в 1 тур

Проведенные в 2 тура

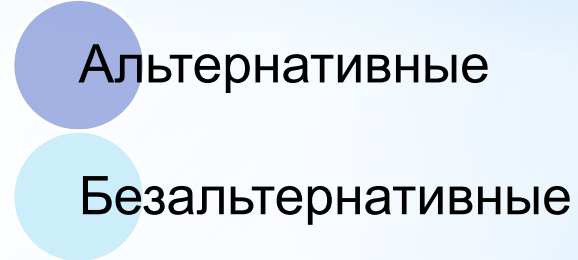
6. В зависимости от формируемого органа (избираемого должностного лица)



Выборы коллегиальных органов

Выборы единоличных органов и ДЛ

8. В зависимости от количества зарегистрированных кандидатов



Альтернативные

Безальтернативные

4. Принципы российского избирательного права



- ✓ Принцип всеобщего избирательного права
- ✓ Принцип равного избирательного права
- ✓ Принцип прямого избирательного права
- ✓ Принцип тайного голосования
- ✓ Принцип добровольности

п.3 ст. 3 ФЗ «О выборах Президента РФ»

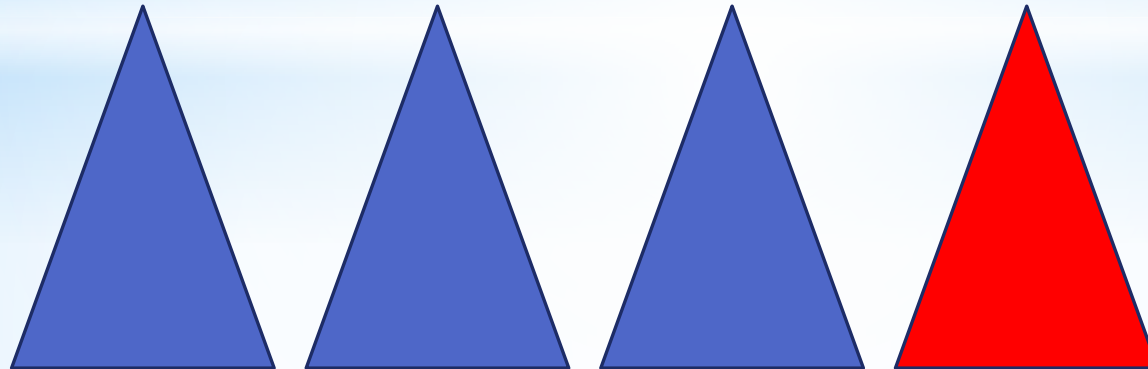
1. Всеобщее избирательное право

«Всеобщность в цифрах»

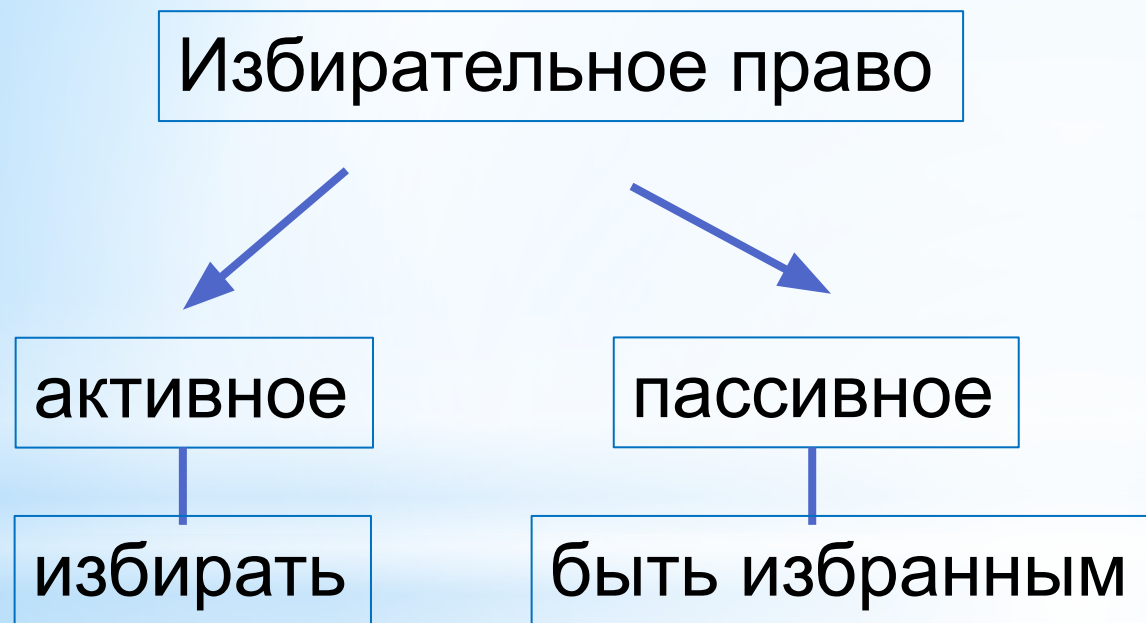
Проголосовали на выборах Президента РФ – около 73 млн человек

Количество избирателей (по данным ЦИК) – около 109 млн человек

Население России – около 147 млн человек



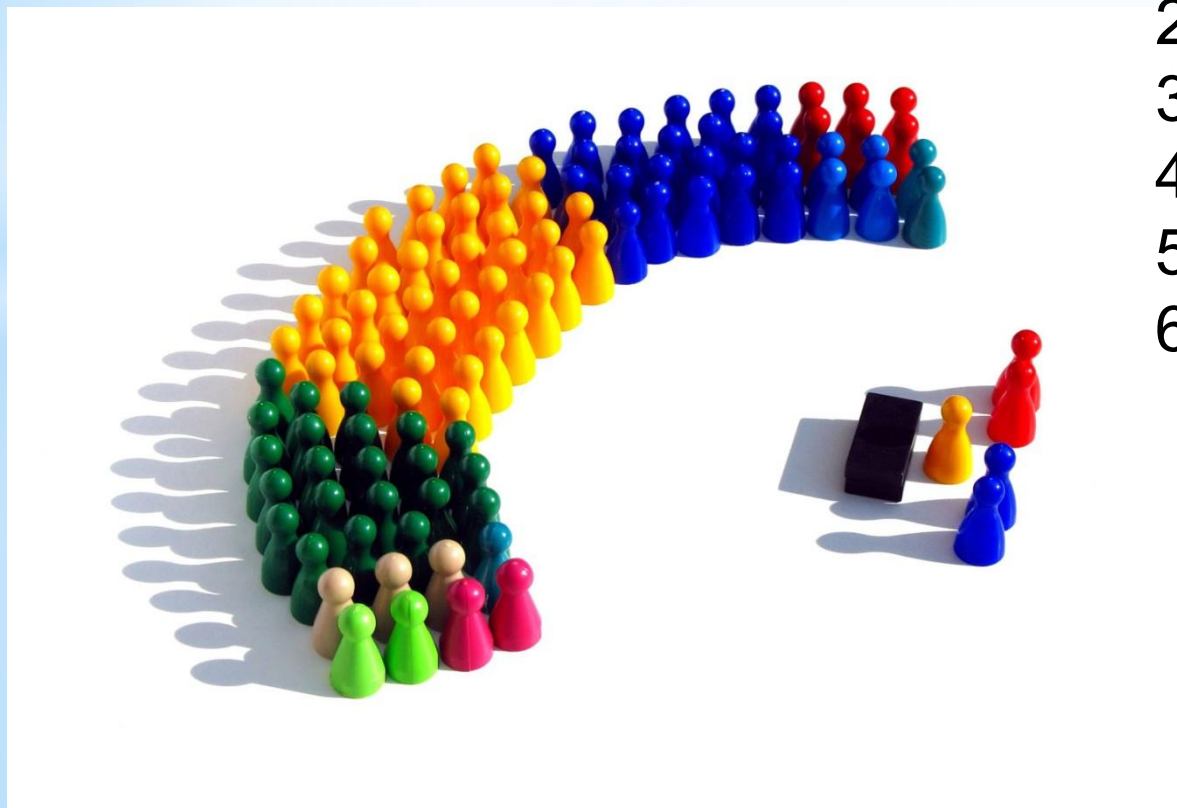
Основные понятия



Избирательный ценз

– законодательное ограничение избирательного права (активного или пассивного)

Избирательные цензы



1. Ценз гражданства.
2. Ценз оседлости.
3. Возрастной ценз.
4. Ценз военной службы.
5. Недееспособность.
6. Несвобода.

Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

пассивное

нет*

нет*

*

Иностранцы на выборах в ОМС?



Двойное гражданство?





Задания к семинару 17/18 сентября

Знать материал лекции (не забудьте еще почитать учебники + НПА, перечисленные в ходе лекции). Слайды 19-22 – для ознакомления.

Вопросы:

1. Могут ли одному избирательному объединению быть переданы все депутатские мандаты, распределяемые по единому округу?
2. Если ВДЛС не может осуществлять свои полномочия более двух сроков подряд, разъясните, как могла сложиться в нескольких субъектах ситуация замещения полномочий ВДЛС в течение 15-20 лет без перерыва?
3. Если в субъекте принят избирательный кодекс, какова его юридическая сила по отношению к законам субъекта, содержащим нормы избирательного права (см. примеры!)?

4: Вопросы на слайде 34 +:

Какие именно акты может принимать ЦИК (названия их видов)

Правовая природа и назначение постановлений ЦИК РФ о жалобах граждан (привести примеры, рассказать, о чем они).

Правовая природа и назначение актов ЦИК РФ об установлении нормативов (например, о нормативах изготовления и способах защиты избирательных документов, о форме удостоверений членов избирательных комиссий, об образцах печатей).

5. Привести примеры на все классификации выборов.

6. Как проводятся выборы в случае досрочного прекращения депутатов ГД ФС РФ (см. варианты избрания депутата)?

7. Безальтернативные выборы в России: возможность проведения и условия.

!!! 8. Подготовиться по фабуле дела: СМ. ПРЕЗЕНТАЦИЮ (прикрепляю) «Игровой судебный процесс» (отработать 2 точки зрения, выстроить последовательность аргументов в соответствии с Конституцией и конституционным законодательством, с учетом практики российских, зарубежных и наднациональных инстанций).

A photograph showing several people's hands raised in the air, suggesting a gesture of approval or agreement. The image is overlaid with a semi-transparent blue rectangular area. The background is a clear blue sky.

Спасибо за внимание!