

Тема 3:
**Бюджет и внебюджетный
фонд как формы
организации
государственных и
муниципальных финансов**

план

- 1 Содержание, задачи и правовые основы формирования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации
- 2 Пенсионный фонд Российской Федерации
- 3 Фонд социального страхования Российской Федерации
- 4 Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования

1 Содержание, задачи и правовые основы формирования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации

Цель создания государственных внебюджетных фондов определяется необходимостью наличия стабильных источников финансирования для удовлетворения различных государственных потребностей, возможностью жесткого администрирования расходования средств, преодолением остаточного принципа финансирования, особенно, в отношении социальных видов расходов.

К расходам, которые финансируются за счет внебюджетных фондов, могут относиться расходы на здравоохранение, пенсионное обеспечение, социальное страхование, научные исследования.

Как правило, источниками финансирования фондов являются целевые фискальные платежи (налоги, сборы или взносы), средства государственного бюджета (бюджетные субсидии), собственные средства от финансово-хозяйственной деятельности, займы, субсидии, трансферты, добровольные взносы физических и юридических лиц, штрафные санкции за нарушение законодательства.

Внебюджетные фонды могут иметь федеральный, территориальный и местный статусы, самостоятельный или ограниченно самостоятельный характер, целевые, общие или смешанные источники финансирования.

Объем доходов и расходов любого внебюджетного фонда, как фонда денежных средств, определяется определенными количественными параметрами и отражается в бюджете соответствующего внебюджетного фонда.

Бюджет государственных внебюджетных фондов Российской Федерации рассматривают и утверждают в форме федеральных законов одновременно с принятием закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

В законе о бюджете фонда утверждается общий объем доходов, их состав и структура, а также направление расходования средств.

В настоящее время доходы и расходы внебюджетных фондов разрабатывают и отражают в законах об их бюджете в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Управлением средств государственных внебюджетных фондов занимаются созданные одноименные финансово-кредитные организации, деятельность которых регулируется утвержденными положениями (или уставами), где определены задачи и функции данных организаций по управлению фондом.

Надо учитывать, что под одним и тем же термином понимается и государственный внебюджетный фонд (как фонд денежных средств) и организация, на которую возложены функции управления средствами фонда.

Разнообразие видов фондов, целей, для которых они создаются, детерминирует многообразие финансовых, правовых и организационных связей между самими фондами, внутреннюю иерархию, взаимоотношения с бюджетом.

Классификация внебюджетных фондов Российской Федерации

По целевому назначению

- Экономические
 - Военные
 - Социальные
 - Экологические

По субъектному составу

- Физические лица
 - Юридические лица
 - Государства

По периоду действия

- Временные
 - Постоянные
 - Срочные

По степени финансовой самостоятельности

- Ограниченно самостоятельные
 - Самостоятельные

По статусу

- Федеральные (центральные)
 - Региональные (территориальные)
 - Местные (муниципальные)

Полномочия органов власти по созданию независимых внебюджетных фондов в виде юридических лиц впервые были отражены в законе «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10.10.1991 г. № 1734-1, тогда же и были созданы первые социальные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ (не действует самостоятельно с 2001 г.), Фонд обязательного медицинского страхования РФ.

В настоящее время формирование и использование внебюджетных фондов в России регулируется Конституцией РФ, налоговым и бюджетным законодательством, специальными законами (федеральный закон № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования» и др.).

Одним из основных правовых актов, который регламентирует общие вопросы, связанные с функционированием этих фондов, является Бюджетный кодекс РФ. В нем определяется правовой статус фондов, их место в бюджетной системе, порядок составления, представления, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также основы контроля за их исполнением.

Территориальные государственные внебюджетные фонды создаются для обеспечения денежными ресурсами специальных видов расходов в социально-экономических сферах конкретных территорий и представляют собой с одной стороны, институциональные образования, играющие роль инструмента перераспределения государственных доходов в пользу отдельных групп населения, с другой стороны – совокупность денежных средств для финансирования определенных расходов.

Одним из главных преимуществ существования таких фондов является их строго целевой характер, позволяющий максимально эффективно контролировать порядок формирования и использования финансовых средств.

В Российской Федерации в категорию территориальных входит территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС).



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пенсионный фонд Российской Федерации - это централизованный внебюджетный государственный фонд, целью функционирования которого является обеспечение формирования и рационального использования финансовых ресурсов для пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, и оказания социально-значимых государственных услуг населению.

К социально значимым функциям ПФР относят:

- назначение и выплата пенсий;
- учёт страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и т. д.;
- персонифицированный учёт участников системы обязательного пенсионного страхования;
- взаимодействие со страхователями (работодателями — плательщиками страховых пенсионных взносов), взыскание недоимки;
- выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- выплата средств материнского капитала;
- управление средствами пенсионной системы;
- реализация Программы государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений (56-ФЗ от 30.04.2008 года, она же программа «тысяча на тысячу»);
- с 2010 г. — администрирование страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию и обязательному медицинскому страхованию и установление федеральной социальной доплаты к социальным пенсиям, в целях доведения совокупного дохода пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера.

Как самостоятельный внебюджетный фонд ПФР начал функционировать с 1991 г. (до того, в советский период, пенсионное обеспечение граждан СССР осуществлялось за счет средств Государственного бюджета СССР).

Главной причиной возникновения ПФР была необходимость выделения чрезвычайно важных для общества расходов по выплате пенсий в специальную группу и обеспечение их целевыми, закрепленными за этими расходами самостоятельными источниками доходов.

В соответствии с проводимой в России реформой пенсионного обеспечения существенно изменился порядок формирования доходов и направления расходования средств этого фонда.

Начало пенсионной реформы принято относить к 1995 г., когда была разработана и принята Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в РФ (первый этап реформы), предусматривающая формирование двухуровневой системы государственных пенсионных выплат: *базовой пенсии*, предоставляемой независимо от наличия трудового стажа в фиксированных размерах, определяемых с учетом прожиточного минимума пенсионера и в зависимости от степени утраты трудоспособности, и трудовой, или страховой, *пенсии*, размер которой определяется с учетом трудового (страхового) стажа, связанного с продолжительностью уплаты страховых взносов и заработка.

Помимо этого, были предусмотрены перевод льготного пенсионного обеспечения в сферу дополнительных профессиональных пенсионных систем, введение солидарной материальной ответственности работодателя и работника за уплату страховых взносов, персонификация страховых взносов, создание резервного фонда Пенсионного фонда РФ и некоторые другие мероприятия.

Ряд положений Концепции был реализован, в частности осуществлен переход на персонифицированный учет страховых взносов и новый порядок исчисления и увеличения государственных пенсий на основе индивидуального коэффициента пенсионера. Вместе с тем в

условиях незавершенности намеченных преобразований модель пенсионной реформы в 1998 г. была существенно изменена.

Так, Программой пенсионной реформы в РФ (второй этап) предлагалось поэтапное введение накопительного метода финансирования выплаты государственных пенсий, а также переход в рамках персонифицированного учета к условно-накопительному механизму, согласно которому исчисление трудовых пенсий должно производиться из суммы уплаченных страховых взносов. Однако намеченные мероприятия не бы-

ли реализованы, В 2001 г. был принят модифицированный вариант Программы, одобренный Правительством РФ 17.04.2001 г. (третий этап реформирования пенсионной системы)

Тогда же был принят пакет законов, определяющих новый порядок пенсионного обеспечения в РФ, который существенно изменил и механизм функционирования ПФР.

Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ»;

Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), Положение о Правлении Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные постановлением Правления ПФР от 15.09.2003 № 130п и др.

В соответствии с принятыми в 2001 г. законами в настоящее время через ПФР осуществляются выплаты по *обязательному пенсионному страхованию и государственному пенсионному обеспечению.*

Граждане, застрахованные по обязательному пенсионному страхованию, имеют право на получение трудовой пенсии, которое реализуется в случае уплаты страховых взносов.

Лица, которые по тем или иным причинам не охвачены пенсионным страхованием, имеют право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

К ним относятся:

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- участники Великой Отечественной войны;
- нетрудоспособные граждане.

Трудовые пенсии в Российской Федерации состоят из следующих составных частей:

- базовой — фиксированной части, устанавливаемой в твердой сумме, размер которой дифференцируется в зависимости от вида пенсии (по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца), установленной группы инвалидности и наличия иждивенцев;
- страховой — дифференцированной части, зависящей от результатов труда и общего трудового стажа, исчисляемого в специальных пенсионных баллах за каждый отработанный год застрахованного лица, отражаемых на его индивидуальном лицевом счете в форме расчетного (условного) пенсионного капитала, под которым понимается объем приобретенных пенсионных прав в связи с уплатой страховых взносов в течение всей трудовой деятельности с учетом индексации;
- накопительной — части, исчисляемой из накопленных сумм страховых взносов и инвестиционного дохода, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица. У застрахованного лица есть право оставить эту часть в государственном управлении (осуществляет Внешэкономбанк со средней доходностью около 2,0% годовых) или передать в управление в негосударственный пенсионный фонд (имеют специальную лицензию ЦБ РФ, в основном создан при крупных корпоративных и частных банках, доходность в среднем – 3,5 – 5% годовых). Изменять схему и субъектов управления накопительной части пенсии застрахованному лицу можно один раз в год.

Базовая часть трудовой пенсии призвана обеспечить минимальный гарантированный доход при наступлении страхового случая; размер страховой и накопительной частей трудовой пенсии определяется Федеральным законом от 17.02.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Порядок размещения обязательных пенсионных накоплений устанавливается Федеральным законом от 24.07.2002 № 111 -ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», который определяет перечень активов, разрешенных для размещения пенсионных накоплений. К их числу отнесены государственные федеральные ценные бумаги и ценные бумаги субъектов РФ, корпоративные облигации и акции российских эмитентов, ипотечные ценные бумаги, рублевые депозиты, денежные средства, в том числе иностранная валюта. на счетах в кредитных

Выплата пенсии по обязательному пенсионному страхованию и государственному пенсионному обеспечению осуществляется ПФР с разграничением источников, за счет которых финансируются данные выплаты.

Накопительная пенсия не формируется с 2014 г. Тогда правительство объявляло такое решение разовой мерой - на год, необходимый для реорганизации негосударственных пенсионных фондов. Однако затем мораторий был продлен еще на 2015 г.

В 2016 г. правительство вновь продлило мораторий, замораживание накопительных взносов сэкономило бюджету 344 млрд руб. В 2017-2019 годах накопительная часть формироваться не будет.

Весь тариф взноса будет перечислен на страховую пенсию. По предварительным подсчетам, такие меры помогут бюджету сэкономить 400 млрд. рублей в год.

В настоящее время доходы Пенсионного фонда российской Федерации формируются за счет следующих источников:

- страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации. К их числу относятся доходы от размещения временно свободных средств, штрафные санкции и пени, другие поступления.

Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации можно разделить на следующие группы:

- по обязательному пенсионному страхованию;
- по государственному пенсионному обеспечению;
- на дополнительное пенсионное обеспечение;
- на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности фонда;
- прочие расходы.

Значительную часть расходов Пенсионного фонда Российской Федерации составляют расходы по обязательному пенсионному страхованию. Они включают в себя выплаты трудовой пенсии, пособий и компенсаций.

Расходы по государственному пенсионному обеспечению состоят из выплат пенсий военнослужащим, социальных пенсий и т.п.

Расходы на дополнительное пенсионное обеспечение включают в себя доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выплаты дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения работникам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

Расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности фонда включают в себя расходы на содержание органов управления, на подготовку и повышение квалификации работников Пенсионного фонда и прочие расходы.

За счет средств Пенсионного фонда российской Федерации осуществляются расходы на материнский капитал – мера господдержки российским семьям, в которых с 2007 по 2018 год включительно, был рожден (усыновлен) второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, в случае если при рождении или усыновлении второго ребенка, право на получение данных денежных средств не было оформлено).

Управление Пенсионным фондом Российской Федерации. Для оперативного управления средствами ПФР создана организация с одноименным названием — Пенсионный фонд РФ, с трехуровневой структурой управления, отражающая особенности России как федеративного государства:

- на федеральном уровне - центральный аппарат, представленный Правлением и его постоянно действующим исполнительным органом - исполнительной дирекцией;
- на региональном уровне — региональные отделения, созданные в каждом субъекте РФ;
- на местном уровне — местные управления и отделы Пенсионного фонда РФ, которые выполняют его функции в МО и являются представителями региональных отделений Пенсионного фонда РФ.

Региональные отделения Пенсионного фонда РФ, а также управления и отделы пенсионного страхования в муниципальных образованиях являются юридическими лицами,

имеющими в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках.

При этом региональные отделения в своей деятельности подчиняются исполнительной дирекции, руководствуясь решениями Правления Фонда;

управления и отделы — региональному отделению.

Кроме того, органы Пенсионного фонда Российской Федерации и его структурные подразделения работают в тесном взаимодействии со следующими структурами:

- региональными органами социальной защиты населения, осуществляющими непосредственное назначение и выплату пенсий получателям;
- Центральным банком РФ, через расчетно-кассовые центры которого ПФР осуществляет основной объем своих финансовых операций и в отделениях которого имеет свои счета;
- региональными отделениями Сбербанка РФ;
- федеральной службой почтовой связи, через отделения которой осуществляются выплаты пенсии.

Отчет
Пенсионного фонда Российской Федерации о поступлении
страховых взносов на финансирование накопительной пенсии
за 2018 г.

Наименование показателя	Сумма, млн. рублей
1	2
1. Страховые взносы на финансирование накопительной пенсии, поступившие в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) за отчетный период, всего	281,3
2. Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя, уплаченные в пользу застрахованного лица, поступившие в ПФР за отчетный период, всего	4 975,2
3. Взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступившие в ПФР за отчетный период	5 124,7
4. Средства материнского (семейного) капитала, направленные на формирование накопительной пенсии, поступившие в ПФР за отчетный период, всего	194,8
5. Страховые взносы на финансирование накопительной пенсии, поступившие в ПФР и временно размещенные в установленном порядке в отчетном периоде, всего	1 540,00
6. Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя, уплаченные в пользу застрахованного лица, поступившие в ПФР и временно размещенные в установленном порядке в отчетном периоде, всего	6 390,0
7. Страховые взносы на финансирование накопительной пенсии, поступившие в ПФР и не направленные на временное размещение в отчетном периоде, всего	227
8. Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя, уплаченные в пользу застрахованного лица, поступившие в ПФР и не направленные на временное размещение в отчетном периоде, всего	950

Отчет
Пенсионного фонда Российской Федерации
о выплатах за счет средств пенсионных накоплений
за 2018 г.

Наименование показателя	Сумма, млн. рублей
1. Средства пенсионных накоплений, предназначенные для финансирования выплат в отчетном периоде (запланированные), всего	14 730,1
в том числе:	
накопительной пенсии	601,6
срочной пенсионной выплаты	392,6
единовременной выплаты средств пенсионных накоплений	9 922,6
правопреемникам умерших застрахованных лиц	3 813,3
2. Выплаты, произведенные Пенсионным фондом Российской Федерации за счет средств пенсионных накоплений в отчетном периоде, всего	18 703,7
в том числе:	
накопительной пенсии	656,3
срочной пенсионной выплаты	427,5
единовременной выплаты средств пенсионных накоплений	14 233,4
правопреемникам умерших застрахованных лиц	3 386,5
3. Расходы на доставку, всего	23,3

ФОНД
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Фонд социального страхования Российской Федерации это централизованный внебюджетный государственный фонд, предназначенный для реализации прав граждан на социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей.

За счет средств данного фонда финансируется только часть рисков социального страхования. Обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, являющиеся частью социального страхования, обеспечиваются доходами и расходами других внебюджетных фондов.

История создания ФСС РФ, как и история Пенсионного фонда РФ, берет свое начало в 1991 г., когда из состава Бюджета социального страхования СССР, являвшегося составной частью Государственного бюджета СССР, были выделены Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

Российское социальное страхование нацелено на формирование единых контингентов застрахованных по видам страхования, единых ставок страховых платежей и усредненных выплат, на непосредственное включение в систему практически всего населения, подверженного страхуемым случаям, централизацию средств и механизмов управления и т.д.

По существу это стало продолжением системы советского социального обеспечения с формальными признаками страхования.

Образование в начале 1990-х годов Фонда социального страхования РФ как автономно функционирующего финансово-кредитного учреждения, осуществляющего обеспечение работающих граждан гарантированными государством пособиями и компенсациями за счет средств государственного страхования, передача управления этими средствами от профессиональных союзов Правительству Российской Федерации не сопровождалось одновременным созданием надлежащей законодательной базы.

Продолжает действовать своеобразная мозаика отдельных правовых норм, определяющих порядок назначения, исчисления и выплаты за счет средств государственного социального страхования пособий и

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и нормативными актами.

В настоящее время через ФСС проводятся два вида социального страхования:

- обязательное социальное страхование, включающее риски временной утраты трудоспособности в результате общего заболевания, в связи с материнством и в случае смерти (правовая база – Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию»;
- социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»).

Основные функции:

- страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: выплата пособий по временной нетрудоспособности (оплата «больничных»), пособий по беременности и родам, единовременных пособий при постановке на учёт в ранние сроки беременности, единовременных пособий при рождении, ежемесячных пособий по уходу за ребёнком;
- страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение льготных категорий граждан путёвками на санаторно-курортное лечение;
- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезами;
- оплата родовых сертификатов.

Доходы Фонда социального страхования Российской Федерации формируются за счет:

- страховых взносов на обязательное социальное страхование;
- страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- капитализированных платежей;
- ассигнований из федерального бюджета для финансирования расходов в рамках обязательств РФ по отдельным видам социальной помощи, а также дотаций федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета Фонда;
- трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- доходов от размещения временно свободных средств Фонда;
- добровольных взносов физических и юридических лиц;
- прочих поступлений.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о ФСС РФ временно свободные денежные средства Фонда могут инвестироваться в банковские депозиты и ликвидные ценные бумаги.

В 2008 г. утвержден порядок формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2008 № 479 «Об утверждении Правил формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2008 году и на плановый период 2009—2010 гг.»), согласно которому средства резерва размещаются в государственные ценные бумаги РФ и банковские депозиты.

Расходы ФСС РФ условно можно разделить на четыре части:

- обязательное социальное страхование;
- социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обязательства РФ по социальной помощи отдельным категориям граждан;
- оплата медицинских услуг в соответствии с родовыми сертификатами.

Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации в первую очередь связаны с обязанностью по выплате гарантированных пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, на погребение и других пособий, а с 2000 г. — по выплатам в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Наибольший удельный вес в расходах Фонда (95%) составляют непосредственно выплаты по социальному страхованию

Основные группы доходов ФСС РФ и направления их

Группы доходов	Основные виды выплат
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	Пособие по временной нетрудоспособности в результате общего заболевания или ухода за больным членом семьи Пособия на детей (по беременности и родам, при постановке на учет при ранних сроках беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до 1,5 лет) Пособие на погребение Выплаты на санаторно-курортное лечение детей застрахованных граждан
Страховые взносы на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Пособие по временной нетрудоспособности в результате производственной травмы или профессионального заболевания Единовременное пособие Ежемесячное пособие Оплата санаторно-курортного лечения, дополнительного медицинского ухода, расходов, связанных с социальной и профессиональной реабилитацией
Средства федерального бюджета	Оплата льгот при выплате пособий и по санаторно-курортному лечению лиц, пострадавших в результате радиационных катастроф, и ветеранов Великой Отечественной войны На выплату пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет гражданам, не застрахованным по обязательному социальному страхованию

Группы доходов	Основные виды выплат
Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ	Оплата услуг медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, а также диспансерного наблюдения ребенка в первый год жизни

Особенностью функционирования ФСС РФ является использование принципа децентрализованного управления средствами обязательного социального страхования, предполагающего выплату пособий непосредственно в организации за счет страховых взносов.

С этой целью в организациях создаются комиссии или действует уполномоченный по социальному страхованию, причем работодатели перечисляют страховые взносы лишь в сумме, оставшейся после выплаты пособий.

При недостатке начисленных сумм страховых взносов для выплаты пособий организация получает субсидию из отделения Фонда.



Федеральный фонд обязательного
медицинского страхования

Фонды обязательного медицинского страхования — денежные фонды, предназначенные для финансирования гарантированной государством медицинской помощи населению посредством осуществления государственной политики в области обязательного медицинского страхования на базе аккумулирования и распределения финансовых ресурсов. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования - это самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования предназначен для обеспечения финансовой устойчивости всей системы обязательного медицинского страхования на основе выравнивания условий финансирования территориальных программ.

Основные функций фонда:

- выравнивание условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования по обеспечению финансирования программ обязательного медицинского страхования;
- финансирование целевых программ и оплаты труда медицинским работникам в рамках оказания услуг, относящихся к перечню обязательного медицинского страхования;
- контроль над целевым использованием финансовых средств системы обязательного медицинского страхования.

Территориальные фонды предназначены для практической реализации программ ОМС.

Основное назначение территориальных фондов обязательного медицинского страхования — финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования в субъектах РФ, обеспечение унификации системы медицинского страхования, проведение аналитической и методической работы в системе ОМС.

Посредством последовательной реализации посреднических финансовых функций ТФОМС реализуются права застрахованных лиц на бесплатное оказание медицинской помощи посредством системы договорных отношений по договорам о финансовом обеспечении ОМС и договору на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС.

Эти договоры заключаются между всеми участниками ОМС, к которым относятся: территориальные фонды обязательного медицинского страхования; страховые медицинские организации, медицинские организации.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования разрабатывается в соответствии с базовой программой, утвержденной Правительством РФ в составе Программы государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью.

Территориальная программа государственных гарантий ОМС утверждается, исходя из принципа сбалансирования объемов медицинской помощи и наличия средств, необходимых для ее выполнения. В базовую программу ОМС, финансируемую ТФОМС, входит первичная и специализированная медико-санитарная помощь, мероприятия по диспансеризации, профилактическим медицинским осмотрам, медицинской

В рамках развития концепции перехода от финансирования затрат бюджетных учреждений (сметное финансирование) к финансированию услуг, которые те предоставляют населению (нормативно-подушное финансирование), обязательное медицинское страхование рассматривается как преимущественный механизм финансирования здравоохранения.

Участие страховых медицинских организаций (негосударственных институтов) в обеспечении государственных гарантий бесплатной медицинской помощи также отвечает перспективным направлениям совершенствования управления государственными и муниципальными финансами.

Программными документами на долгосрочную перспективу (Концепция развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года, проект Бюджетной стратегии Российской Федерации до 2023 год) предусмотрен постепенный переход за счет увеличения объема средств, концентрируемых в фондах обязательного медицинского страхования, к одноканальному финансированию учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования.

Изначально правовой основой медицинского страхования в РФ был закон № 1499-1 от

28.07.1991 г. «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», который

установил основные принципы функционирования страховой медицины, сформировал модель финансирования, определил страховые взносы в качестве основных ее источников.

Правовая основа деятельности ФОМС в настоящее время – бюджетное и налоговое

законодательство, федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», федеральный закон № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования», нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Деятельность Федерального фонда обязательного медицинского страхования как учреждения осуществляется в соответствии с его Уставом, территориальных фондов — в соответствии с положениями о фондах, утвержденными исполнительными органами субъектов РФ.

Например, ТФОМС Краснодарского края действует на основании Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Краснодарского края, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.04.2011 г. № 392 «О внесении изменений в постановление главы администрации Краснодарского края от 29.11.2002 г. № 1349 «Об утверждении положений о Краснодарском территориальном фонде обязательного медицинского страхования и исполнительной дирекции Краснодарского территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Средства фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации

формируются за счет:

- доходов от уплаты;
- страховых взносов на обязательное медицинское страхование;
- недоимок по взносам, налоговым платежам;
- начисленных пеней и штрафов;
- средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Федерального фонда в случаях, установленных федеральными законами, в части компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование;
- средств бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- доходов от размещения временно свободных средств;
- иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Доходы бюджета фонда ОМС включают:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование;
- недоимки по взносам, налоговым платежам;
- начисленные пени и штрафы;
- средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Федерального фонда в случаях, установленных федеральными законами;
- доходы от размещения временно свободных средств;
- иные источники, предусмотренные

Структура доходов ФОМС постоянно менялась, так как начиная с 2005 г. в Фонд направлялись разные по составу и объему трансферты из федерального бюджета (на дополнительное лекарственное обеспечение, дополнительную оплату труда участковых врачей в рамках Национального проекта, на реализацию пилотного проекта, связанного с переходом на одноканальное финансирование и т.д.).

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации осуществляются в целях финансового обеспечения:

- предоставления субвенций из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий;
- исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан;
- выполнения функций органа управления Федерального фонда.

В составе расходов бюджета Федерального фонда формируется нормированный страховой запас.

Размер и цели использования средств нормированного страхового запаса Федерального фонда устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок использования средств нормированного страхового запаса Федерального фонда устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Наибольший удельный вес в расходах ФОМС занимают дотации на выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, включая использование средств нормированного страхового запаса.

К расходам Фонда относится также трансферт Фонду социального страхования Российской Федерации.

Доходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования поступают в виде:

- субвенций из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов;
- межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Федерального фонда в соответствии с законодательством РФ (за исключением субвенций);
- платежей из бюджетов субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС;
- платежей из бюджетов субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС;
- доходов от размещения временно свободных средств;
- межбюджетных трансфертов, передаваемые из бюджета субъекта РФ;
- начисленных пеней и штрафов, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством РФ;
- иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Основную часть доходов территориальных фондов составляют страховые взносы на ОМС работающих граждан, взносы на ОМС неработающих граждан (они поступают из бюджетов субъектов РФ), а также трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субсидии на обязательное медицинское страхование детей, дотации на выполнение территориальной программы и др.).

Структура доходов территориальных фондов дифференцирована по различным субъектам РФ в зависимости от структуры и численности населения, экономической ситуации в регионе и соответственно объема трансфертов из Федерального фонда.

В целом в доходах территориальных фондов обязательного медицинского страхования преобладают поступления от работодателей на обязательное медицинское страхование работающих граждан над поступлениями за неработающих.

Недопоступление средств из бюджетов субъектов РФ приводит к дефициту территориальных программ обязательного медицинского страхования, который покрывается за счет дотаций из Федерального фонда. Чтобы увеличить объем поступлений на обязательное медицинское страхование, рассматриваются варианты введения минимального размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование работающих и неработающих граждан.

Основные направления расходов территориальных фондов ОМС:

- реализация ТП ОМС (медицинская амбулаторная, стационарная и скорая помощь, застрахованным гражданам, диспансеризация взрослого населения и несовершеннолетних, детей - сирот);
- реализация региональной программы модернизации здравоохранения (укрепление материально-технической базы медицинских организаций, внедрение информационных технологий в процессы медицинского обслуживания, совершенствование стандартов медицинской помощи);
- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

В составе расходов бюджетов территориальных фондов ОМС формируется нормированный страховой запас, включающий средства:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;
- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Важнейшим направлением деятельности территориальных фондов является контрольно-ревизионная деятельность, осуществляемая в отношении выставленных счетов и реестров медицинских организаций по следующим направлениям:

- выявление нарушений в оформлении;
- обоснованность включения в реестр видов медицинской помощи, входящих в территориальную программу;
- правильность применения тарифов на медицинскую помощь;
- принадлежность застрахованных лиц к системе ОМС.