

**Д.э.н. С.Н.Сильвестров, профессор
Департамента мировой экономики и мировых финансов,
директор Института экономической политики и проблем
экономической безопасности**

**Всемирная торговая организация –
организация для управления
многосторонней торговой системой**

ГАТТ47/94

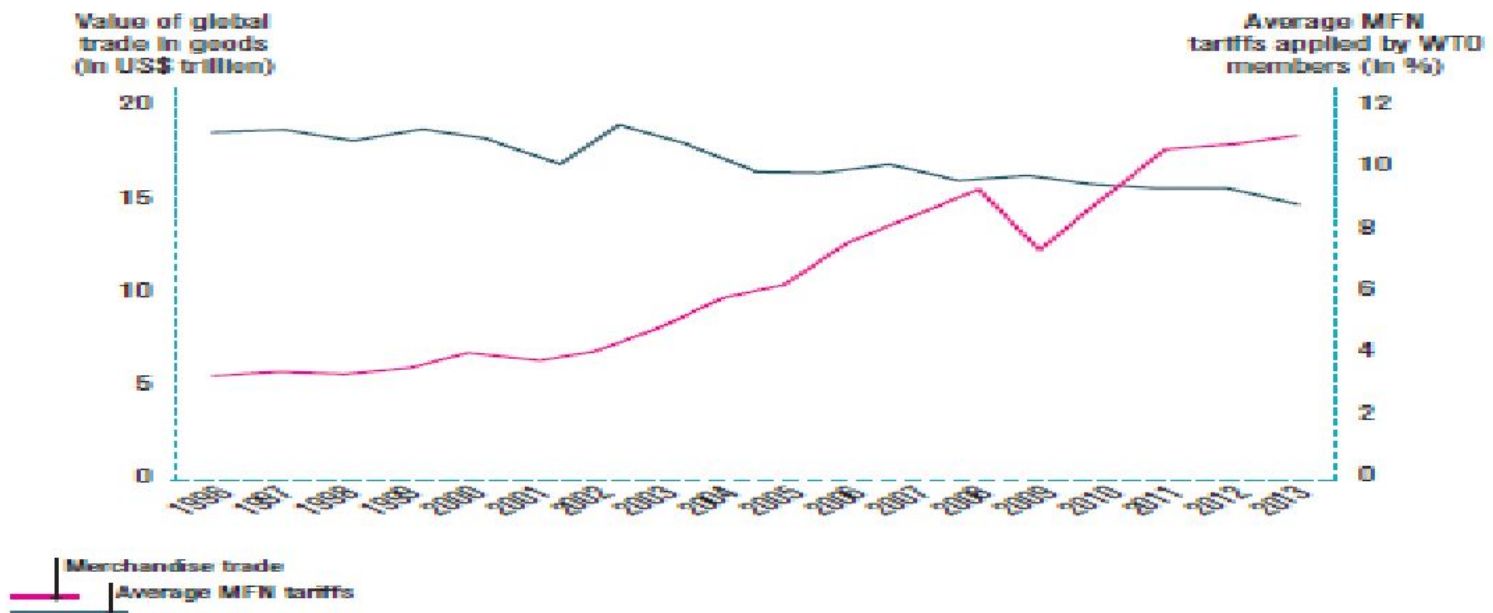
На протяжении всей своей истории ГАТТ, действуя как международное учреждение, выступало в роли организатора многосторонних торговых переговоров. В общей сложности было 8 раундов. Первые 5 раундов касались исключительно снижения таможенных тарифов. Затем начался постепенный перенос центра тяжести переговоров на разработку новых принципов и правил применения средств регулирования торговли. Седьмой тур – «Токио-раунд» 1973-1979 гг. – привел к появлению 12 соглашений по принципиально важным проблемам международной торговли. Восьмой тур – «Уругвайский раунд» 1986-94 гг. – рассмотрел широкий круг вопросов. В этом туре участвовало 125 государств. Его результатом стало снижение таможенных тарифов в среднем на треть и достижение широкого круга договоренностей по таким вопросам, как применение субсидий. Антидемпинговых и компенсационных пошлин и защитных мер. Использование технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер. Соглашений по сельскому хозяйству, текстилю и одежде и другим. Всего в итоге Уругвайского раунда появилось 56 соглашений, договоренностей, взаимопониманий и решений, центральным из которых стало Соглашение об учреждении ВТО

Таблица проведения основных раундов ГАТТ\ВТО

№ п.п.	Место открытия и проведения конференции	Период времени	Число стран-участниц	Главные направления	Название раунда переговоров
1.	Женева (Швейцария)	1947	23	Снижение тарифных ставок	Женевская конференция 1947 г.
2.	Аннеси (Франция)	1949	13	Снижение тарифных ставок	Конференция в Аннеси
3.	Торки (Англия)	1950	38	Снижение тарифных ставок	Конференция в Торки
4.	Женева (Швейцария)	1956	26	Снижение тарифных ставок	Женевская конференция 1956 г.
5.	Женева (Швейцария)	1960-1961	26	Снижение тарифных ставок	Диллон-раунд
6.	Женева (Швейцария)	1964-1967	62	Снижение тарифов и разработка Антидемпингового кодекса	Кеннеди-раунд
7.	Токио, работа проходила в Женеве (Швейцария)	1973-1979	102	Снижение тарифов и разработка целого ряда договоренностей и кодексов	Токио-раунд
8.	Пунто-дель-Эсте (Уругвай). Работа конференции проходила в Женеве	1986-1994	125	Снижение таможенных барьеров, разработка соглашений по нетарифным барьерам, совершенствование системы ГАТТ, торговля услугами, создание ВТО	Уругвайский раунд

Global trade in goods has been boosted by the reduction in import tariffs over the past 20 years. Even when countries have negotiated high ceilings for their tariffs on joining the WTO, they have consistently reduced the tariffs they have actually applied to their imports since becoming a WTO member. In addition, sectoral agreements such as the Information Technology Agreement have further boosted trade by obliging its participants to completely eradicate tariffs on products covered by the Agreement and to offer the same concessions to all other WTO members. This has helped to further open up trade and to lead to trade growth.

Chart 1: Tariffs applied by WTO members and global trade in goods: 1996-2013



Sources: International Trade Statistics, World Tariff Profiles

9%

Average tariff applied by
WTO members in 2013

Связанные" и применяемые тарифы

Вступив в ВТО, новые члены обязуются поддерживать свои тарифы ниже " связанного " уровня обязательств. Но тарифы у них на самом деле могут быть гораздо ниже «связанных» ставок. Средний тариф, применяемый членами ВТО, составляет 9%, тогда как средняя процентная ставка составляет 39 процентов. Это потому, что развивающиеся страны договаривались о гораздо более высоких потолках для своих тарифов при вступлении в ВТО. На самом деле действующие тарифы у них за последние 20 лет снизились на 22 процента, что значительно превышает средний мировое снижение на 15 процентов.

Further information on trade and tariffs

WTO publications:

15 Years of the Information Technology Agreement: Trade, innovation and global production networks

World Tariff Profiles 2014

International Trade Statistics 2014

WTO Tariff Analysis Online facility

<https://tariffanalysis.wto.org>

WTO Tariff Download Facility

<http://tariffdata.wto.org>

Уругвайский раунд

Последний, восьмой и самый амбициозный раунд под эгидой ГАТТ (1986-1993).

1. Трудный раунд: сложный политический и экономический контекст (нефтецены, протекционизм, ограничения экспорта из АТР, торговая агрессия США-Закон о торговле 1954 г., 20% мировой торговле добровольное ограничение экспорта). Порядок на грани крушения или более жесткая организация международной торговли.
2. Задача включить два экономических сектора –сельхоз товары, текстильную продукцию; также услуги, интеллектуальную собственность и инвестиции.

Этапы раунда.1. договорились о процедуре регулирования споров и механизме обзоров торговой политики (1989).

2. 1990-1992. Камень преткновения – торговля с/х продукцией и аудиовизуальными товарами (США). Предложение Канады о создании ВТО.

Парафирование Акта 15.12.1993 г. Подписание (апрель 1994 г. Заключительного акта Уругвайского раунда в Марракеше на основе консенсуса.

Последующая ратификация в рамках Евросоюза 15-ю государствами-

Недостатки ГАТТ, заложенные при учреждении

6 недостатков:

1. ГАТТ как усеченная версия Гаванской хартии (база МТО). ГАТТ-фрагмент. Даже в ВТО пробелы в охвате сфер по сравнению с проектом МТО.
2. **Временное соглашение, ставшее постоянным.** Начиная с 1980х гг., с ускоренной глобализацией пробелы стали неприемлемыми.
3. **Упрощенная форма соглашения (исполнительное соглашение).** ГАТТ не является договором, прошедшим ратификацию Юридически – упрощенный договор (практика Франции и США). «Дедушкина оговорка» : основные положения ГАТТ применяются в степени «максимально совместимой с действующим внутренним законодательством. Это нанесло ущерб авторитету и юридической силе ГАТТ.
4. **Отсутствие институциональной структуры** , свойственной МО. Есть только Исполнительный секретариат. Участники - не государства-члены, а договаривающиеся стороны. Все обсуждения на периодических встречах. Механизм урегулирования споров не отрегулирован. Коллизия в превращении договора, де факто, в постоянный с местопребыванием в Женеве.
5. **Недостаточная репрезентативность.** Меньше, чем в Бреттон-Вудской двойке –МВФ и МБРР.
6. **Отсутствие прямого эффекта.** Нормы ГАТТ не имели прямого действия. Суд ЕвроСообществ считает их нормами межправсоглашения

Приобретенные недостатки или ГАТТ47/94 «по желанию»

Два главных приобретенных недостатка:

- 1. Правовой режим дифференцированный, что привело к явлению т.н. «ГАТТ по желанию».**
- 2. Нарушен баланс между договаривающимися сторонами: отсутствует эффективная взаимность (один из принципов) в соблюдении взятых ими обязательств.**

Кейс 1 расслоения режима: 1955 г. ГАТТ предоставило право США, вопреки нормам, ограничивать импорт с/х продукции и это исключило торговлю с/х товарами из сферы регулирования ГАТТ. Последствия сказываются до сих пор. Кейс 2: заключение секторальных соглашений (текстиль, волокна и т.д.) под эгидой ГАТТ с выходом из сферы регулирования.

Процесс усилился с Токийским раундом (1973-1979).Принятие кодексов о субвенциях, демпинге, ТТР, госзакупок, авиатехники, импортного лицензирования.

Итог: распространение практики (115 случаев) «исключительных обстоятельств» (нет определения), т.е. отступление от правил ГАТТ.

Практика «бесплатной езды» (free ride или course gratuite)

Дифференциация межд. права (в ГАТТ сотни вспомогательных, в т.ч. двусторонних соглашений) искажила действие каузулы о «наиболее благоприятствуемой нации» - главного элемента и принципа системы ГАТТ. **Возникло явление «бесплатной езды»:** все стороны получали выгоды от мер либерализации, которые были результатом переговоров между небольшим числом стран (развитых), не предлагая в обмен возмещения.

«ГАТТ превратилось в сообщество торгующих государств, в котором две трети пользуются выгодами от обязательств, взятых на себя менее чем одной третью» (F. Rossier. 1995).

«**ГАТТ по желанию**» через заключение вспомогательных соглашений позволило большинству государств проводить политику pick and choose (быть разборчивым, выбирать лучшее), т.е. брать обязательства по выбору с учетом своих интересов и при этом пользоваться выгодами от мер либерализации. Все новые члены ГАТТ получали автоматически выгоды.

Фундаментальный дисбаланс нарушал унитарный режим многосторонней торговли, а также равноправие и взаимность прав и обязательств сторон. Это стало одной из причин создания ВТО.

Институциональный вклад ГАТТ47 и ГАТТ94 в ВТО

ГАТТ 94 усиленный, уточненный, улучшенный вариант ГАТТ47 и является базой «общим законом» новой системы ВТО. ВТО переняла многие механизмы ГАТТ:

- 1. Право присоединения имеют не только государства, но и «автономные таможенные территории» (Ст.ХII,п.1);**
- 2. Каждое государство-член ВТО имеет только один голос;**
- 3. Решения принимаются большинством (Ст.ІХ, п.1);**
- 4. Члены ВТО , как и в ГАТТ пользуются оговоркой «о неприменении» (Ст.ХІІІ)**
- 5. Вправе пользоваться «освобождением от обязательств» (waivers) (Ст.ІХ, пп.3,4);**
- 6. Полная свобода выхода из ВТО (Ст. ХV);**
- 7. Не предусмотрены процедуры исключения.**

ВТО преодолевает слабости ГАТТ и создает целостный правовой режим многосторонней торговли

- 1. ВТО основана (как полноценная МЭО) на надлежащем международном договоре – Марракешские соглашения (15.04.1994);**
- 2. Постоянная организация,** статус юридического по международному и внутреннему праву государств-членов;
- 3. Каждый член ВТО должен привести свой внутренний правопорядок в соответствие с многосторонними торговыми обязательствам и (Ст. XVI, п. 4). Ликвидация «дедушкиной оговорки».** Эта главная обязанность зафиксирована в Договоренности в отношении правил и процедур урегулирования споров;
- 4. ГАТТ 47 применялось только к международной торговли товарами. Сфера ВТО шире** и включает «невидимые операции» (торговля услугами) и операции с интеллектуальной собственностью и инвестициями в части, связанной с коммерческими сделками;
Покончено с практикой «ГАТТ по желанию» и политикой pick and choose, т.к. принято единое для всех обязательство не делать оговорки (Ст. II) и государства-участники обязаны соблюдать каждое многостороннее торговое соглашение;
- 5. Каждое государство должно на себя принять постепенно обязательства по либерализации, принятые до него. Уход от**

Основополагающие принципы деятельности ВТО/ГАТТ

- 1. Недискриминация.** Реализуется через применение режима наибольшего благоприятствования и национального режима. Каждая страна должна предоставить одинаковые условия всем государствам-участникам, а импортируемым товарам – тот же режим, что и отечественным товарам;
- 2. Взаимность.** В доступе на рынки;
- 3. Содействие** развитию свободной торговли;
- 4. Прозрачность.** Все члены обязаны публиковать информацию о своих правилах торговли, создавать институты, позволяющие проводить экспертизу административных решений (в РФ – процедуры ОРВ);
- 5. Свободная торговля «с предохранительными клапанами».** Позволяет делать исключения из принципов и правил по соображениям здоровья нации, национальной безопасности и охраны окружающей среды;
- 6. Особый и дифференцированный режим** для развивающихся стран;
- 7. Принятые ВТО правила об урегулировании споров и контроле за**

Обзор ВТО

Функции ВТО

Статья III Заключительного Акта.

1. Способствует выполнению, применению и действию целей соглашений ВТО (рост благосостояния, занятость, производительность труда и т.д.)
2. Является форумом для переговоров между членами по вопросам их многосторонних торговых отношений;
3. Выполняет административные функции Договоренности о правилах и процедурах урегулирования споров;
4. Выполняет административные функции обзора торговой политики стран;
5. В целях согласованности глобального регулирования сотрудничает с МЭО семейства ООН, МВФ и Группой Всемирного банка.
6. Четыре Приложения к Акту определяют материальные права и обязанности.

Приложение 1 в трех частях охватывает торговлю товарами, услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности;
Приложение 2 – Договоренности о правилах регулирования споров;
Приложение 3 – Механизм обзора политики; Приложение 4 – Многосторонние торговые соглашения.

Функции ВТО

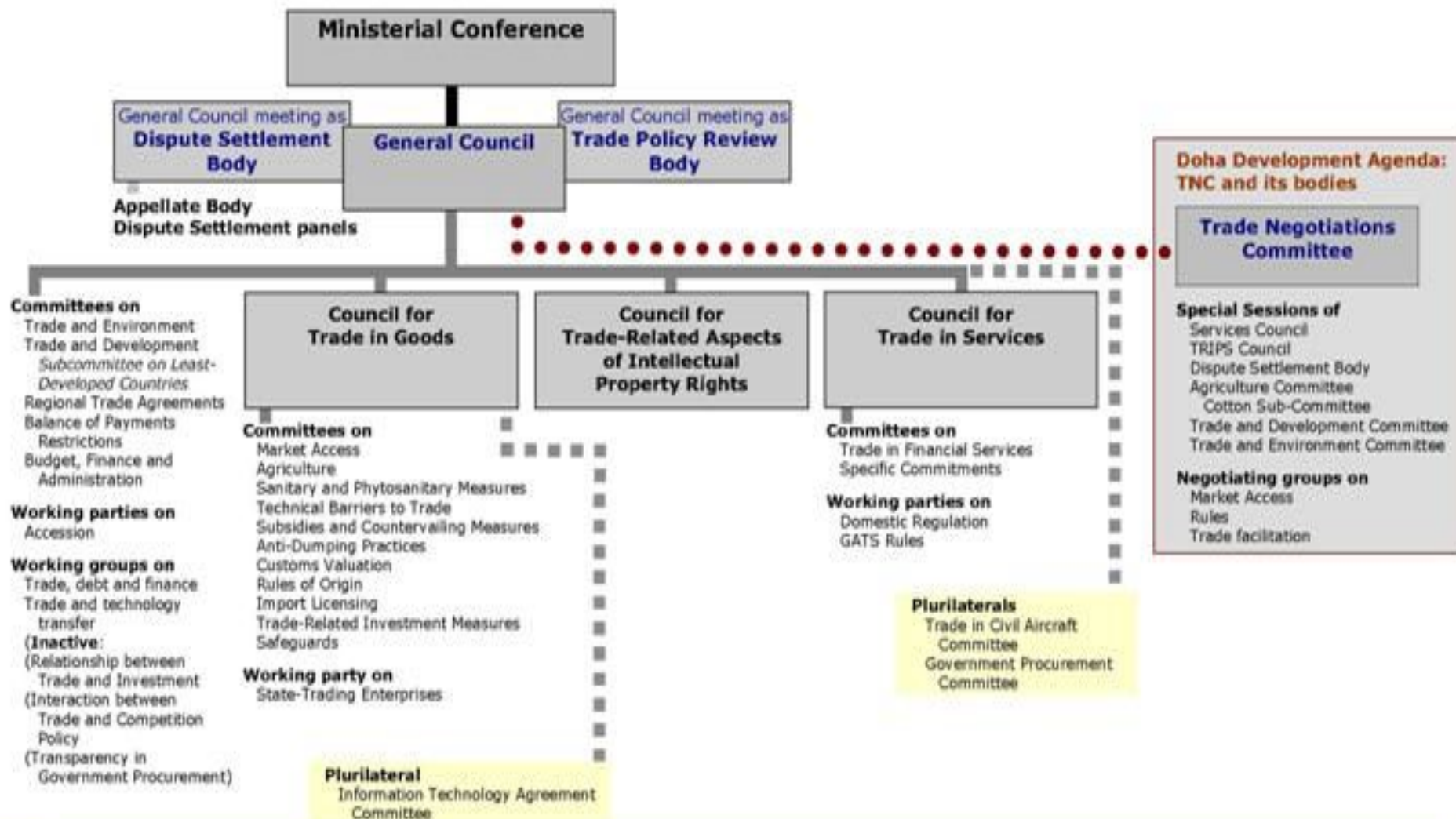
Основные функции	Способы реализации
Коммуникативная	Встречи министров торговли, Раз в 2года Раунды переговоров. Изменения в правилах Рабочие группы Механизм обзора торговой политики Советы и Комитеты
Ограничения	Тарифные обязательства Таможенная оценка Техническое регулирование Количественные ограничения Субсидии ПИИ (ТРИМС) Торговля услугами (ГАТС). Нацрежим только для отдельных отраслей Интеллектуальная собственность (ТРИПС)

Функции ВТО

Основные функции	Способы реализации
Исключения (разрешены, но не требуются)	Антидемпинговые меры Компенсационные пошлины Защитные меры Меры защиты платежного баланса Преференциальные торговые соглашения (разрешены ЕС, НАФТА и др.)
Разрешение споров	Консультации Рекомендации группы заседателей (3 человека) Апелляционный орган Средства правовой защиты: применение, компенсация, наказание.

WTO structure

All WTO members may participate in all councils, committees, etc, except Appellate Body, Dispute Settlement panels, and plurilateral committees.



Key

Reporting to General Council (or a subsidiary)

Reporting to Dispute Settlement Body

Plurilateral committees inform the General Council or Goods Council of their activities, although these agreements are not signed by all WTO members

Trade Negotiations Committee reports to General Council

The General Council also meets as the Trade Policy Review Body and Dispute Settlement Body

Организационная структура и процесс принятия решений

1 . Политику стран определяют на Конференции министров раз в 2 года-высший орган;

В отличие от МВФ и Группы мирбанка бюрократия не определяет политику стран, права не делегируются «Совету директоров».

2. Орган 2-го уровня –Генеральный совет (представлены все страны, 161 страна) –повседневное управление. Заседает в трех ипостасях: а) как собственно Генсовет; б) Орган по урегулированию споров (ОУС); в) Орган по обзорам торговой политики.

3. Орган 3-го уровня. В подчинении Генсовета действуют : Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по ТРИПС.

4. В структуре организации есть различные комитеты, рабочие комиссии и группы, подчиненные либо Генсовету, либо Советам. Кроме того, в рамках ВТО проводятся неофициальные встречи и консультации.

Процедуры разрешения споров (прецедентное нормотворчество)

Обеспечение правил ВТО и механизм урегулирования споров

Стимулы к принятию односторонних решений и мер всегда существуют. Это риск для торговых отношений. Соглашения построены так, что ограничивают стимулы к такому поведению- подписантам должно быть невыгодно систематически их нарушать.

ВТО не исключает ответных действий. Эффективность их зависит от жесткости ответных мер. Ограничения ведут к установлению барьеров,- все зависит что перевешивает , кратковременные выгоды или потери от ответных мер. Это видно на примере циклов «тарифной игры».

Механизм урегулирования споров закрепляет отношение стран к соглашению как к «обязательству», несоблюдение которого влечет репутационные и материальные потери.

Происходит движение от ориентации «на примирение и переговоры» к переориентации «на правила». В первом случае срабатывает часто «ориентация на силу», когда выигрывает относительно более сильная сторона.

При особенностях каждого эпизода урегулирования идет в целом движение к соблюдению «незыблемости правил».

Токийский раунд (1980-1994 гг. в среднем ежегодно возбуждалось по

Обеспечение правил ВТО и механизм урегулирования споров

ОУС уполномочен создавать третейские группы, принимать отчеты третейских групп и Апелляционного органа (постоянный трибунал), вести наблюдение за реализацией постановлений и рекомендаций, разрешать приостановление уступок и других обязательств по соглашениям.

Если страна устанавливает, что выгоды по соглашению ВТО сокращаются, то может заявить о проведении двусторонних консультаций, затем ОУС назначает третейскую группу, (рассмотрение до 6 месяцев) если нет консенсуса. Затем рассматривает отчет и может добиться примирения сторон.

Одна из сторон может подать апелляцию в Апелляционный орган (семь человек в конфиденциальном порядке рассматривают дело до 60 дней).

Если признается, что мера ответчика не соответствует Соглашению, требует привести ее в соответствие. В последнюю очередь для исполнения рекомендаций ЖЕС страны могут прибегнуть к

ВТО и инструменты торговой политики

Механизм обзора торговой политики – инструмент влияния ВТО.

Различные инструменты торговой политики: управляют торговыми потоками, влияют на цены, производство, благосостояние и распределение доходов.

Две группы: 1. Тарифные барьеры (ТБ) (ценовые меры); 2. Нетарифные барьеры (НТБ). 3. Фито-санитарные нормы.

Тарифные барьеры прямо влияют на цены товаров, являющихся предметом торговли и косвенно на объемы торговли.

НТБ косвенно влияют на цены товаров и прямо на объемы торговли.

Основные ценовые меры (ТБ): а. Тариф – налог на импорт

б. Экспортная субсидия – субсидия на единицу экспортного товара.

в. Экспортный налог – налог на экспорт какого-либо товара. \

Тарифные барьеры м.б. либо специфическими (абсолютный размер), либо от стоимости товара (ad valorem). Действие одинаковое – временно выгодно государству, производителю неэффективного предприятия, невыгодно потребителю.

Субсидия – невыгодно потребителю и государству и выгодно производителю.

Экспортный налог – выгодно потребителю и государству и невыгодно производителю.

ВТО и инструменты торговой политики

Основные нетарифные барьеры (НТБ): импортные квоты, добровольные, экспортные ограничения (ДЭО) и технические препятствия для торговли.

Импортная квота реализуется путем выдачи лицензии на импорт.

ДЭО при выдаче лицензии на экспорт со стороны страны –экспортера.

Технические барьеры ограничивают товарные потоки неформальным путем. Изменение стандартов безопасности, безвредности, усложнение таможенной

процедуры повысит издержки экспортера и ограничит импорт.

ВТО- разное отношение к разным мерам. Первые допускаются, вторые в целом запрещены.

Доклады ВТО по урегулированию споров

Группы экспертов и Апелляционный орган имеют возможность в ряде случаев прояснять значение ГАТС и конкретных обязательств членов, указанных в соответствующих Перечнях.

Вероятно, наиболее "знаковыми случаями" с точки зрения торговли услугами были:

Мексика - Telecom - уточнение, в частности, характера некоторых обязательств по справочному документу и приложению по телекоммуникациям

США – Gambling (азартные игры) -уточнение, в частности, характера термина “прочие рекреационные услуги (кроме спортивных).” о графике предоставления услуг США, а также разъяснение характера обязательств по доступу к рынкам и формулировок во вводной части Общего положения об исключениях

§

Китай- Publications and Audiovisual Products - разъяснение, в частности, характера различных обязательств КНР по национальному лечению, взятых в рамках графика оказания

Структура соглашений ВТО

Товары -ГАТТ	ГАТС: Генеральное соглашение о торговле услугами	ТРИПС: Соглашение о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность	ТРИМС: Соглашение о торговых аспектах инвестиционных мер
Дополнительные соглашения	Приложения и протоколы	Положения о специальных правилах	Индикативный перечень мер
По с/х, по применению СФСМ, текстилю и одежде, техническим барьерам, антидемпинговым мерам (Ст. VI ГАТТ94), правилам происхождения, субсидиям, лицензиям, спецзащитным	Прил. о перемещении физлиц, предоставляющих услуги по Соглашению. Об услугах воздушных перевозок, морских перевозок, телекоммуникациях. О финансовых	Авторские и смежные права Товарные знаки Географические указания Промышленные модели и чертежи Патенты Топология интегральных схем Защита	Относятся только к международным инвестициям Предоставление нац. режима Запрет количественных

Перечень обязательств стран и исключений

Перечень обязательств стран	Исключения
Перечни уступок: • РНБ • Преференциальный режим • Нетарифные меры • Внутренняя поддержка • Экспортные субсидии на сельхозпродукцию	Перечни специальных обязательств: • Доступ на рынки • Национальный режим • Перечень исключений из РНБ • Перечень исключений из Ст. II

ГАТС

Институциональная и правовая структура системы ВТО по услугам

**Генеральное соглашение по торговле услугами - ГАТС (Приложение 1В
к Марракешскому соглашению)**

Масштаб:

- Очень широко - все меры, влияющие на торговлю услугами и, таким образом, охватывающие законы, правила, процедуры, решения, административные действия или любую другую форму меры**
- Обязательства ГАТС являются обязательными на всех уровнях управления, включая субнациональные уровни, требуя от членов принять все разумные меры, доступные для обеспечения соблюдения региональными и местными органами управления**

Исключения :

- Услуги, предоставляемые в порядке осуществления государственной власти (не допускаются ни на коммерческой основе, ни в условиях конкуренции одного или нескольких поставщиков)**
- Права воздушного движения или непосредственно связанные с**

Правовые тексты **ВТО** и торговля услугами

Обязательства ГАТС по существу можно разделить на два
основных типа:

Общие обязательства, в том числе:

- РНБ
- Прозрачность
- экономическая интеграция
- внутреннее регулирование
- общие исключения

Конкретные обязательства:

- доступ к рынкам
- национальный режим
- дополнительные обязательства

Способы поставки

В контексте международной торговли услугами относится к любому из четырех способов оказания услуг иностранным клиентам, выделяемых в Генеральном соглашении по торговле услугами: трансграничная поставка, потребление за рубежом, коммерческое присутствие, присутствие физических лиц.

Пример:

- 1-трансграничный (мексиканский архитектор направляет факс с планами в Саудовскую Аравию)**
- 2-потребление за рубежом (туризм)**
- 3 - коммерческое присутствие (мексиканская архитектурная фирма открывает филиал в Саудовской Аравии)**
- 4-перемещение физических лиц (мексиканский архитектор переезжает в Саудовскую Аравию)**

**ТРИМ
С**

Понятие инвестиций

Основные документы, предмет которых обеспечение свободы движения капиталов – Кодекс либерализации движения капиталов ОЭСР и корпус документов ЕС, начиная с Римского договора, Договора о Европейском сообществе, Маастрихского договора.

Объект прямые инвестиции. **Признаки:** речь идет о вкладе, вклад выражен в форме капитала, должен способствовать развитию долговременных связей (не обязательно юридически оформленные), устанавливаются между инвестором и организацией, осуществляющей экономическую деятельность. Инвестор, благодаря долговременным связям должен быть в состоянии оказывать реальное влияние на управление инвестируемым им предприятием. Последний признак –отличительный для прямых инвестиций.

Меры, связанные с инвестициями

Спор США-Канада из-за административной практики Оттавы. (1973 г.)
Установление конкретной цели инвестирования до подписания соглашения. Обязательства для иностранного инвестора тройного порядка: производить в Канаде, использовать ресурсы Канады, осуществлять экспорт из Канады. Расхождение с нормами ГАТТ. Решение спецгруппы по спору : производство вне компетенции ГАТТ, требование по закупкам несовместимо с нормами, экспорт продукции допустим.

Соглашение содержит Перечень мер индикативного порядка., несовместимый с требованием предоставлять национальный режим. Недопустимо условие покупать или использовать предприятию инвестора продукцию только национального происхождения или устанавливать долю нацпродукции в экспорте.

Второе требование Соглашения – не допускать принцип запрета количественных ограничений.

Дохийский раунд

Девятый в раунд начат в 2001 году в Дохе, Катар.

Дохийский раунд был начат с упором на удовлетворение потребностей развивающихся стран. Недоверие со стороны последних.

Будущее раунда переговоров в Дохе остаётся неопределённым: программа работы состоит из 21 части, а первоначально установленный окончательный срок 1 января 2005 года был давно пропущен¹.

В ходе переговоров возник конфликт между стремлением к свободной торговле и стремлением множества стран (88 государств) к протекционизму, особенно в плане сельскохозяйственных субсидий. До сих пор эти препятствия остаются главными и мешают переговорам в рамках Дохийского раунда.

Существуют различные группы переговоров в системе ВТО для решения текущих вопросов в плане сельского хозяйства, что приводит к застою в самих переговорах.

Trade Facilitation Agreement

Успех Дохийского раунда. Соглашение об упрощении процедур торговли в рамках ВТО. Одобрено Генсоветом ВТО в ноябре 2014 г. И после процедур ратификации в странах вступило в силу в феврале 2017 года

Это соглашение направлено на укрепление следующих аспектов: а) согласованность мер регулирования в целях устранения нетарифных барьеров в торговле и повышения совместимости и транспарентности нормативных систем; b) конкурентоспособность и взаимосвязанность, включая управление цепочками поставок, содействие развитию торговли и установление пограничных процедур; и с) деятельность малых и средних предприятий, имеющая важное значение для предпринимательства и создания рабочих мест.

Trade Facilitation Agreement

«Соглашение об упрощении процедур торговли принесет пользу всем членам ВТО, поскольку расходы по осуществлению Соглашения, скорее всего, будут гораздо меньше ожидаемых выгод от улучшения трансграничного товарооборота. Ожидается, что ТФА сократит общие торговые издержки более чем на 14 процентов для стран с низким уровнем дохода, более чем на 15 процентов для стран с низким уровнем среднего дохода и более чем на 13 процентов для стран с высоким уровнем среднего дохода.»

Критика и оппозиция ВТО

На сайте ВТО помещены комментарии «о десяти недоразумениях», связанных с ВТО и указывается на десять достоинств ВТО.

Критика отчасти обоснована и касается:

1. Риск сокращения рабочих мест;
2. Свертывание многих производств;
3. Усиление социального неравенства;\
4. Не сокращает расходы и не улучшает государственное управление;
5. Несет идеологическую миссию.

Последнее важно. В объяснениях ВТО основной пафос защиты - в словах «мы все потребители». Общество рассматривается как совокупность потребителей, что вписывается в общий неолиберальный дискурс. ВТО, как организация, несет ответственность за сохранение единой, точно определенной и защищенной позиции, что «свободная торговля» служит на пользу всем людям и делает их свободными в своем выборе.

Критика и оппозиция ВТО

Критика:

- 1. Полномочия ВТО шире, чем у других МЭО и МФО,**
- 2. ВТО стала лидирующей организацией, определившая правила поведения в период перехода от национальных государств к «господству» глобальных корпораций;**
- 3. Регулятивный механизм разрешения споров поставлен над внутренним законодательством;**
- 4. Наносит урон окружающей среде;**
- 5. Работает в пользу развитых государств;**
- 6. Свобода торговли- свободе действий крупных корпораций при ограничении действий правительств.**

Будущее ВТО

Новые тенденции в мировой торговой политике и развитии МТС

Переформатирование и фрагментация МТС

- Выход США из ТПП, Трамп – «чудовищная сделка»
- Пересмотр США ранее заключенных соглашений, включая НАФТА
- Позиция США (навязывание двухсторонних подходов вместо многосторонних) и Brexit заморозили ТТИП
- «Честные» торговые сделки по Трампу – примитивизация торговых соглашений (10 пунктов предварительного соглашения с КНР)
- Япония пытается использовать шансы на лидерство в ТПП–11 и тормозит ВРЭП (хотя Китай и АСЕАН за ускорение ВРЭП)

Активизация торговой политики и инициатив на новых направлениях

- Китай резко повысил активность на треке двусторонних ЗСТ со странами Шелкового пути: в 2017 г. будут проводиться переговоры о ЗСТ с 20 странами (уже ЗСТ с Грузией, готовятся с Монголией и Молдовой, др.)
- Китай в рамках ЭПШП продвигает и непреференциальные форматы взаимодействия, навязывает сопряжение национальных планов развития с ЭПШП (ЦА, Лаос, Камбоджа, Мьянма, 16 стран ЦВЕ)
- Ускорение на треке инвестсоглашения между Китаем и ЕС (совместное заявление лидеров КНР и Германии)
- Китай и Сингапур призывают ускорить переговоры по ВРЭП и завершить их к концу 2017 г. (но серьезные проблемы с Индией и Японией)
- Лидеры Японии и Вьетнама призывают ускорить реализацию ТТП–11, обсуждение будущего ТТП в конце августа 2017 г.
- Украина, Грузия, Молдова и Азербайджан форсируют многостороннюю ЗСТ – ГУАМ (нотифицировали ее в ВТО)

Четвертая промышленная революция – пока еще не до конца понятные, но, очевидно, масштабные качественные трансформации в мировой экономике

- Качественное изменение роли человека в производстве – от участия в процессе к дистанционному наблюдению за ним; резко возрастают требования к квалификации наблюдателей и переналадчиков
- Роботизация, цифровизация, аддитивные (3Д-принтинг) и когнитивные (искусственный интеллект, беспилотники) технологии, скорее всего, приведут к качественному изменению модели функционирования экономики, где значительно снизится роль транзакционных издержек, экономии на масштабе, ЦДС, вероятно, и трансграничных поставок (торговаться будут сырье, отдельные компоненты для промышленных роботов, материалы для 3Д-принтинга и уникальные продукты на его основе, услуги высокотехнологичных креативных индустрий, ПО), изменится характер торговли – появятся точки производства в магазинах (points of manufacturing).
- Новые технологии распределенного производства приведут к возникновению тождества производитель–потребитель («протребитель» по Тоффлеру), формированию производительной экономики домохозяйств, меняющий всю систему общественных отношений.

Вызовы цифровой торговли

Цифровая трансформация все больше меняет то, как и чем мы торгуем. Торговля цифровыми средствами-это не только услуги, предоставляемые цифровыми средствами, но и торговля товарами и услугами в цепочке поставок посредством расширения цифровых подключений, расширяющего доступ фирм, и не в последнюю очередь МСП, к внешним рынкам таким образом, который ранее был бы немыслим.

Речь идет также о пакетных товарах (пакеты товаров или услуг или и то, и другое, и услуги, воплощенные в товарах); расширении торговли меньшими, часто менее ценными физическими пакетами и цифровыми услугами; в развивающихся "информационных отраслях", предоставляющих на расстоянии "большие данные" аналитические или квантовые вычислительные услуги.

Вызовы цифровой торговли

- **Цифровая торговля базируется на потоках данных. В дополнение к тому, что такие инновации, как облачные вычисления, Интернет вещей и производство добавок (включая 3D печать), потоки данных также являются основой торговли менее непосредственно, обеспечивая контроль и координацию по глобальным производственно-сбытовым цепочкам (ГЦП) или содействуя мерам по упрощению процедур торговли. Таким образом, потоки данных являются средством производства, активом, которым можно торговать, способом предоставления некоторых услуг и средством организации ГЦП.**
- **Широко распространенная цифровая торговля охватывает сделки с цифровыми возможностями в области товаров и услуг, которые могут быть как цифровыми, так и физическими поставками и в которых участвуют потребители, фирмы и правительства. Гибкая и модульная типология может помочь распаковать как (физически или цифровой) на что (товар или услугу)**

Преодоление ВТО или за пределами ВТО?

МРТС – новый вызов для мировой экономики и государств

Региональная интеграция с конца XIX до начала XXI в.

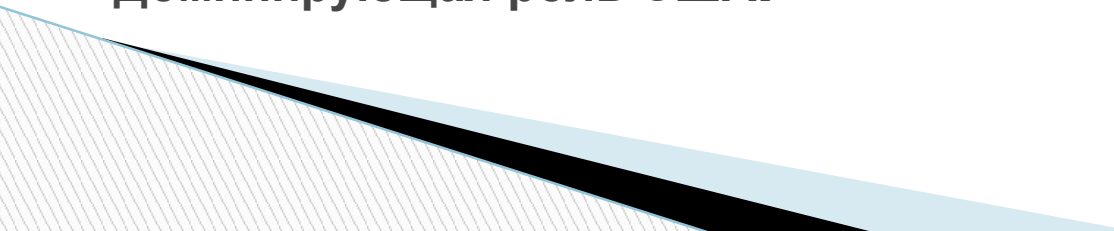
Появление ТТИП, ТТП, а также РВЭП укладывается в логику процесса последовательного устранения барьеров в торговле после WW2

Отсутствие прогресса на переговорах в рамках ВТО – объективный побудительный мотив для активизации региональной интеграции и возникновения проектов ТТИП и ТТП .

05.10.15 – завершение переговоров по ТТП в Атланте

05.11.15 – публикация текста соглашения по ТТП

Доминирующая роль США.



ТТП: нормы более высокого стандарта

ТТП предполагает впечатляющий список мер по снятию торговых барьеров. В соглашении формулируются правила практически по всем аспектам торговли. В области доступа на рынок отменяются пошлины на 18 тыс. товаров. Удалось достичь договоренностей в таких чувствительных областях, как доступ на автомобильный и сельскохозяйственный рынки.

Унифицируются правила происхождения, правила в сфере технических барьеров, санитарных и фитосанитарных мер, инвестирования, конкурентной политики, произойдет либерализация правительственных закупок, принимаются жесткие правила в сферах защиты прав интеллектуальной собственности. Выработаны новые нормы в сфере финансовых и телекоммуникационных услуг, электронной торговли, передвижения персон в сфере бизнеса, а также нормы в области охраны труда, окружающей среды и, наконец, разрешения споров.

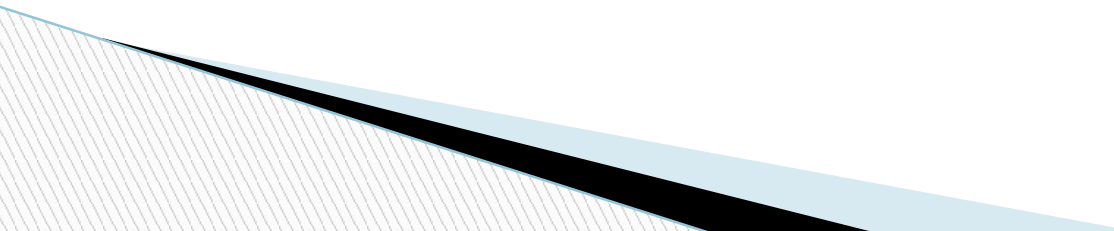
Партнерство должно увеличить реальные доходы 12 государств-участников на 285 млрд.долл. к 2025 г. При этом 64% общего прироста придется на Японию и США. Экспорт стран-участниц должен вырасти на 7%.

Нормы ТТП станут более продвинутыми по сравнению с нормами ВТО (!)

МРТС и ВТО: перспектива

Итак, ТТП и, возможно, в недалеком будущем ТТИП – это объективные реалии сегодняшней глобальной экономики и торговли, которые невозможно игнорировать. Мегарегиональные торговые соглашения типа ТТП и ТТИП существенно превзойдут известные ранее РТС/ПТС по занимаемой доле в мировой торговле. Это обстоятельство чревато серьезными последствиями для действующих в международной торговле правил, каковыми на сегодняшний день являются главным образом правила ВТО.

Однако, речь не идет, как полагают некоторые, о неизбежном подрыве ВТО. Общее видение решения проблемы: постепенная гармонизация между многосторонним (ВТО) форматом, с одной стороны, и региональными/преференциальными и мегарегиональными форматами (ТТП и ТТИП), с другой. По всей вероятности, процесс такой гармонизации будет достаточно продолжительным.



Соглашения о свободной торговле США

Соглашение	Дата вступления в силу	Объем двусторонней торговли (млрд. долл., 2014 г.)	% от совокупной торговли товарами США (2014 г.)
Израиль	Август, 1985 г.	38	1
Канада	Январь, 1989 г.	658	16.6
НАФТА	Январь, 1994 г.	1193	30
Иордан	Декабрь, 2001 г.	3	0.1
Чили	Январь, 2004 г.	26	0.7
Сингапур	Январь, 2004 г.	47	1.2
Австралия	Январь, 2005 г.	37	0.9
Бахрейн	Январь, 2006 г.	2	0.1
Марокко	Январь, 2006 г.	3	0.1
ЦАССТ-ДР	Март, 2006 г.	60	1.5
Оман	Январь, 2009 г.	3	0.1
Перу	Февраль, 2009 г.	16	0.4
Корея	Март, 2012 г.	114	2.9
Колумбия	Май, 2012 г.	39	1
Панама	Октябрь, 2012 г.	11	0.3
Всего вступивших в силу		1592	40.1
ТТП	В процессе обсуждения	1609	40.5
ТТИП	В процессе обсуждения	695	18
Всего		2623	66.1

Источник: Economic Report of the President. White House, Washington, February 2015. P. 300.

Россия и ВТО

Что следует помнить с точки зрения правовых обязательств?

- **Пакет обязательств и обязательств, которые страна берет на себя при вступлении в ВТО, состоит из нескольких тысяч страниц**
- **Соглашение ВТО не является статическим документом, что означает, что оно постоянно "интерпретируется" группами ВТО по урегулированию споров и Апелляционным органом**
- **Неприятные сюрпризы всегда могут возникнуть впоследствии, после присоединения.**

Режим ВТО в области услуг достаточно гибок, чтобы учесть такие сюрпризы, если и когда они возникнут.

Юристы должны думать очень тщательно о том языке, которым они пользуются при отчетах, и как сформулированы обязательства. Политики также должны быть готовы к неожиданностям после вступления, особенно если страна имеет большой рынок с большим количеством иностранных поставщиков услуг, конкурирующих на нем.

Основные этапы переговоров по присоединению России к ВТО

В соответствии с установленной процедурой, переговоры о присоединении России к Всемирной торговой организации (ВТО) проходят в рамках специальной Рабочей группы (РГ), состоящей из стран-членов ВТО. Круг ведения российской Рабочей группы является стандартным для всех присоединяющихся стран и сформулирован следующим образом:

"Изучить заявку Правительства Российской Федерации о присоединении к Всемирной торговой организации на основании Статьи XII и представить Генеральному Совету рекомендации, которые могут включать проект Протокола о присоединении".

Первое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО прошло в Женеве 17-19 июля 1995г. Оно проходило на основе "Меморандума о внешнеторговом режиме", который был представлен Россией в марте 1994г. (документ L/7410), и письменных ответов на вопросы, заданные странами-членами по Меморандуму. В ходе первой сессии члены российской делегации ответили на новые вопросы стран-членов и представили другую дополнительную информацию по т. н. "традиционным" сферам ГАТТ (торговля товарами).

В сентябре 1995 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации по вопросу о ходе переговорного процесса по присоединению России к ГАТТ/ВТО. По итогам состоявшегося обсуждения были приняты решения по обеспечению дальнейшего проведения переговорного процесса по присоединению России к ВТО.

Завершение переговоров

- 16 декабря 2011 г. в ходе на 8-й Министерской конференции стран-членов ВТО в Женеве был одобрен пакет документов по присоединению России к ВТО. Пакет включал в себя:
 - Протокол о присоединении России к ВТО, содержащий Перечень тарифных уступок и Перечень специфических обязательств по услугам;
 - Доклад Рабочей группы по присоединению РФ к ВТО.
- В соответствии с правилами ВТО, России был предоставлен срок в 220 дней для ратификации пакета документов о присоединении к ВТО национальным парламентом.
- 10 июля 2012 г. Государственная дума РФ 238 голосами против 208 и 1 воздержавшемся одобрила Протокол о присоединении России к Всемирной торговой организации.
- 18 июля 2012г. Совет Федерации РФ ратифицировал Протокол о присоединении России к Всемирной торговой организации.
- 21 июля 2012 г. Президент России В. Путин подписал федеральный закон "О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г."
- Таким образом, 22 августа 2012 г. Российская Федерация официально стала 156-м членом Всемирной торговой организации.

Стратегическое видение

Максимальное использование потенциала внешних рынков в национальных интересах, форсированное развитие несырьевого экспорта



Многовекторная экономическая интеграция, глубокое вскрытие внешних рынков

Ключевые переключения

- ✓ От экспорта топливно-сырьевых ресурсов – к инновационной диверсификации зарубежных продаж и встраиванию в систему международного производства
- ✓ От экспорта для избранных – к экспорту для всех (inclusive exports)
- ✓ От экспортной политики с акцентом на внешний спрос – к системе поддержки с фокусом на экспортера и добавленную стоимость
- ✓ От выборочного и эпизодического взаимодействия государства с бизнесом – к устойчивым партнерским форматам продвижения национальных интересов на глобальном рынке

Ключевые переключения

- ✓ От интеграции «на пятерых» – к макрорегиональной интеграции в Евразии
- ✓ От маргинального участия в преференциальных торговых соглашениях – к последовательному вскрытию внешних рынков
- ✓ От торговой политики как goal per se – к ее системной встроенности в широкую промышленно-технологическую повестку развития
- ✓ От слабой включенности в евразийские сети – к инфраструктурной, технологической и цифровой взаимосвязанности

Целевые ориентиры к 2024 г.:

- Удвоение несырьевого неэнергетического экспорта
- Удвоение доли организаций-экспортеров в общем числе зарегистрированных организаций
- Удвоение доли несырьевого неэнергетического экспорта, поступающего на внешние рынки в преференциальном режиме

Ситуация в российском экспорте в середине 2010-х годов

Проблемы



Значительное падение стоимостных объемов (в 2016 г. на 44% к 2013 г. и на 15% к 2015)



В результате доля РФ в мировом экспорте товаров и услуг опустилась до менее 2%



Ценовой проигрыш для РФ из-за неблагоприятного для страны изменения условий торговли товарами в 2014-2016 гг. составил более 250 млрд долл. США (что сопоставимо со всем экспортом товаров в 2016 г.)



Несырьевой неэнергетический экспорт России меньше, чем у Бразилии и Турции, и вдвое ниже Индии



Низкая вовлеченность в экспортный бизнес МСП (на порядок меньше, чем у большинства активных мировых трейдеров)

Достижения



Рост физических объемов экспорта товаров в целом (на 12% в сумме за 2015-2016 гг. при среднемировых 4-4,5%) и по широкому кругу товарных позиций



В результате физическое присутствие российского бизнеса на внешних рынках упрочилось



Рост физических объемов экспорта – значимый фактор поддержки общеэкономической динамики



Позитивные структурные сдвиги в экспорте: рост доли несырьевого неэнергетического экспорта (с 35% в 2013 г. до 47,4% в 2016 г. в общем экспорте и с 9,4% до 12-13% в ВВП); повышение веса в экспорте несырьевых неэнергетических товаров продукции средних и, особенно, верхних переделов; увеличение доли высокотехнологичных и интеллектуальных услуг



Появление новых экспортных позиций, формирование новых значимых сфер экспортной специализации (АПК, нефте- и газохимия, ПО, технологические услуги, международное образование, др.)



Географическая диверсификация экспорта (фактор Украины)

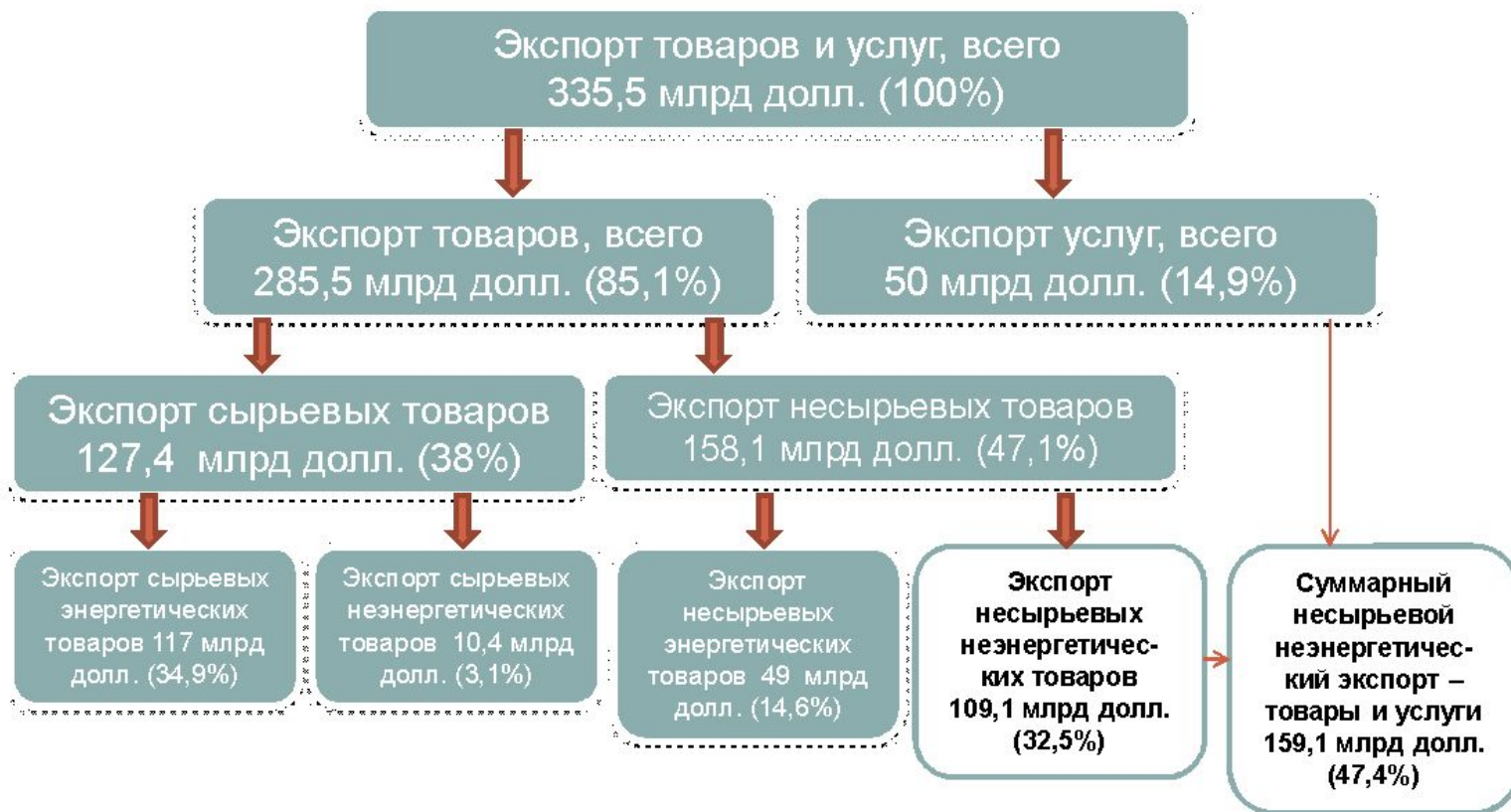


Рост числа экспортеров (47,6 тыс. в 2016 г., к 2015 г. рост на 16,7%, к 2013 г. – на 43,5%)

Экономический выигрыш/проигрыш России от ⁵ изменения мировых товарных цен (млрд долл.)

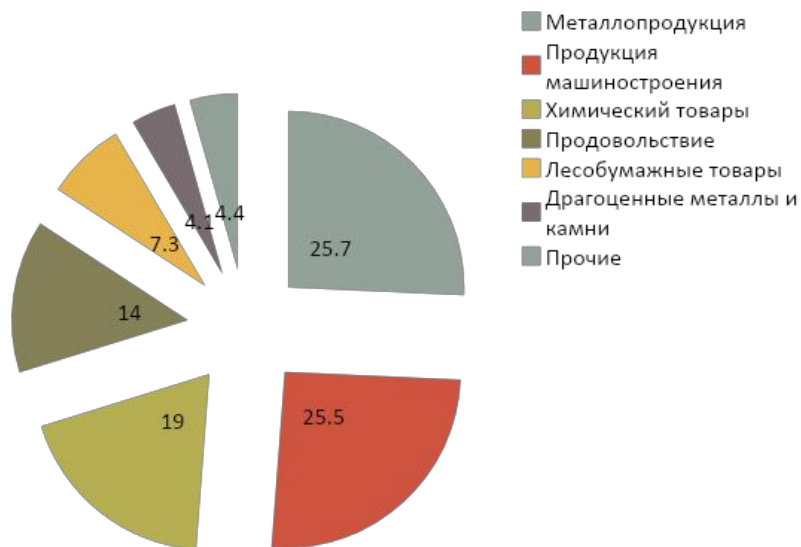
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Экспорт в текущих ценах	181,7	241,5	301,2	352,5	467,6	301,7	396,9	516,7	524,7	526,0	497,4	343,5	285,5
Импорт в текущих ценах	75,6	98,7	137,8	199,7	267,1	167,3	228,9	305,8	317,3	315,3	287,1	182,7	182,3
Индекс средних экспортных цен	122,8	127,2	118,5	112,0	135,4	66,6	119,8	131,7	100,0	96,3	94,2	64,5	79,3
Индекс средних импортных цен	108,1	106,8	104,0	98,7	91,3	93,8	100,2	95,9	102,5	97,0	98,1	84,8	97,7
Коэффициент условий торговли (соотношение индексов средних экспортных и импортных цен)	1,14	1,19	1,14	1,13	1,48	0,71	1,20	1,37	0,98	0,99	0,96	0,76	0,81
Экспорт в ценах предыдущего года	148,0	189,8	254,1	314,7	345,3	452,8	331,4	392,3	524,5	546,0	528,0	532,4	359,9
Импорт в ценах предыдущего года	69,9	92,5	132,5	202,3	292,6	178,5	228,5	318,8	309,7	325,0	292,5	215,4	186,6
Ценовой выигрыш (+) или проигрыш (-)													
Экспорт	33,7	51,6	47,1	37,8	122,3	-151,1	65,5	124,5	0,2	-20,0	-30,7	-188,8	-74,4
Импорт	-5,6	-6,2	-5,3	2,6	25,5	11,1	-0,4	13,0	-7,6	9,7	5,4	32,7	4,3
Чистый выигрыш	28,0	45,4	41,8	40,4	147,8	-140,0	65,1	137,5	-7,4	-10,3	-25,2	-156,1	-70,1

Структура суммарного российского экспорта товаров⁵ и услуг в 2016 году⁸

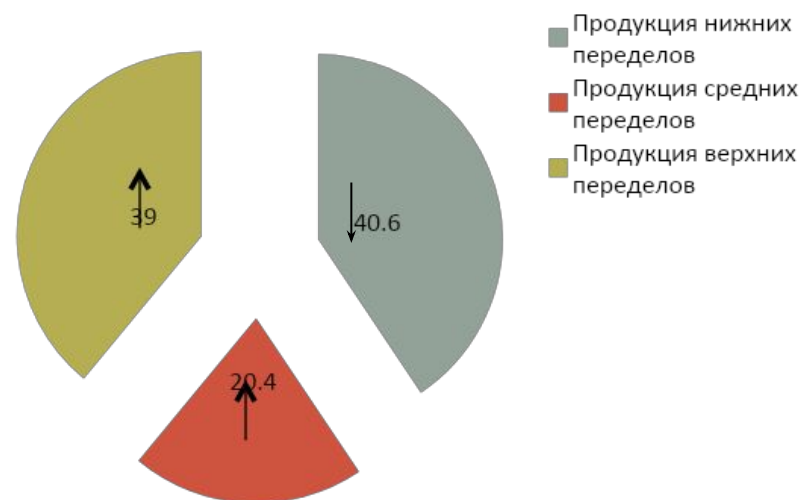


Структура несырьевого неэнергетического экспорта в 2016 году ⁵⁹

Традиционная



По степени переработки продукции



15 основных экспортных товаров верхних переделов в 2016 г.

	Экспорт	Доля в группе (%)	Прирост	
	млн долл.		млн долл.	%
Турбореактивные двигатели и газовые турбины	1523	3,6	-224	-12,8 ↓
Твэлы, ядерные реакторы	1314	3,1	-107	-7,5 ↓
Легковые автомобили	1098	2,6	-16	-1,4 ↓
Шины новые	1084	2,5	114	11,8 ↑
Радиолокационная аппаратура	756	1,8	447	144,9 ↑
Конструкции из черных металлов	519	1,2	-60	-10,4 ↓
Бриллианты	482	1,1	-26	-5,0 ↓
Шоколадные изделия	477	1,1	38	8,6 ↑
Спецавтотранспорт	467	1,1	-6	-8,9 ↓
Сигареты	451	1,1	-69	-13,2 ↓
Лекарства расфасованные	421	1,0	57	15,6 ↑
Титановые изделия	419	1,0	-14	-3,3 ↓
Автокомплектующие, кроме шасси и кузовов	358	0,8	17	53,0 ↑
Грузовые автомобили	353	0,8	-99	-22,0 ↓
Мучные кондитерские изделия, хлеб	323	0,8	16	5,2 ↑

Примечание. В число основных экспортных несырьевых товаров верхних переделов также входят авиатехника, оружие и боеприпасы, радиоактивные материалы, бронетехника, военные и специализированные суда.

РЭЦ

Географическая структура несырьевого неэнергетического экспорта России, %

61

