

Тема: Государство как политический институт

1. Государство - основной институт политической системы общества.

2. Формы государственного правления и устройства

1. Государство - основной институт политической системы общества.

Пути возникновения государственной организации жизни с выделенным аппаратом управления и принуждения:

- выделение родо-племенной верхушки за счет наиболее близкого расположения к механизмам распределения общественных ресурсов;
- завоевание одних народов другими.

Государство возникло на Древнем Востоке ,
гораздо позднее появилось в Европе



Государство характеризуется следующими основными признаками:

- 1) наличие единой территории с определенными границами
- 2) суверенная власть т.е. верховная власть на определенной территории);
- 3) наличие административного аппарата; монополия
- 4) на легальное применение силы;
- 5) право на взимание налогов и сборов;
- 6) публичность
- 7) обязательность членства в государстве.

В современной политологии можно выделить два основных подхода к определению сущности государства.

В рамках классового подхода сущность государства заключается *в приоритетном обеспечении интересов господствующего класса и подавлении протеста других социальных групп.*

В современных условиях сущность государства чаще всего трактуется с позиций общесоциального подхода. Государство в этом случае определяется *как политическая организация, создающая условия для компромисса интересов основных социальных групп населения.*

***Государство* - это политическая организация, или система учреждений, осуществляющих верховную власть на определенной территории с помощью специального управленческого аппарата.**

- Государство формируется как институт, призванный поддерживать целостность и упорядоченность социально разделенного общества.
- *Функции государства* традиционно разделяются на внутренние и внешние.



К внутренним функциям современного государства относятся:

- 1) экономическая - регуляция экономики, создание финансово-кредитной системы, системы налогообложения, поддержание определенных экономических пропорций, защита интересов национальных производителей и пр.;
- 2) социальная - организация и поддержка образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения и т.д.;
- 3) правовая - обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрана прав и свобод человека и гражданина;
- 4) культурная - создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, гарантирование доступа к значимой информации, сохранение национально-культурной идентичности населения;
- 5) экологическая - установление режима природопользования, сохранение благоприятной для человека среды обитания.

Внешние функции государства включают:

- 1) обеспечение национальной безопасности - поддержание достаточного уровня обороноспособности общества, защита территориальной целостности, суверенитета государства;
- 2) защита интересов государства на международной арене, участие в развитии системы международных отношений, деятельность по обеспечению международной безопасности (предотвращению войн, сокращению вооружений), участие в решении глобальных проблем человечества;
- 3) развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами.



По характеру взаимодействия общества и государства выделяются:

- 1) минимальное государство;
- 2) социальное государство;
- 3) коллективистское (тоталитарное) государство;
- 4) государство развития.

1) Минимальное государство («ночной сторож») выполняет функции охраны порядка.

Для обозначения внегосударственной общественной среды было введено в оборот понятие гражданского общества. Гражданское общество - это *«общество минус государство»*.

Именно гражданское общество должно создавать и контролировать государство, а не наоборот.

2) Социальное государство ориентируется на выполнение функции социальной защиты населения.

Главная задача такого государства - *сглаживание социального неравенства* за счет перераспределения общественного дохода в пользу малоимущих граждан.

Главный инструмент такой социальной политики - *прогрессивное налогообложение* (высокое для бизнеса и высококвалифицированного труда и низкое для остальных). Такая модель государства реализуется в 1960-1970-х годах в ФРГ, странах Скандинавии.

Достоинства: высокий уровень благосостояния большинства, социальная стабильность, снижение конфликтности. *Недостатки:* высокое налогообложение бизнеса тормозит его активность, снижает темпы экономического роста, тем самым подрывая источник развертывания широких социальных программ; массовое распространение получает социальное иждивенчество, падает мотивация трудовой активности населения и т.п.

3) Коллективистское (тоталитарное) государство базируется на социалистической доктрине о безусловном превосходстве общественной собственности над частной. Коллективистские государства выстраивают плановые экономики, стремясь организовать производство в масштабах страны так же, как оно организовано в отдельной фирме или корпорации.

Такой тип государства существовал и XX в., причем не только в СССР, но практически во всей Восточной Европе после Второй мировой войны, в Китае и других странах.

Преимущества: способность концентрировать общественные ресурсы для осуществления крупных социальных проектов (индустриализация, создание ядерного оружия, покорение космоса), социальная стабильность, относительная социальная однородность общества.

Негативные последствия: неэффективная, высокочатратная экономика, полуннищенский уровень жизни большинства населения, пренебрежение вопросами прав и свобод человека и т. д.

4) Государство развития характеризуется прямым вмешательством в экономику в целях содействия экономическому росту. В отличие от тоталитарной модели государство развития не сбивается на командно-административные методы управления всем и вся, но пытается выстроить некое партнерство между властью и бизнесом, хотя последнее слово все равно остается за государством.

Эта модель взаимодействия власти и общества во второй половине XX в. дала серьезные результаты в Японии, Южной Корее, Сингапуре, Чили и некоторых других странах.

2. **Формы государственного правления и устройства**

Форма правления - это способ организации государственной власти, характеризующийся формальным ее источником, а также структурой и порядком формирования высших и местных органов власти, принципами их взаимоотношений между собой и с населением.

Для современного мира характерно существование государств в двух таких формах - **монархической и республиканской**.

Главным различающим их признаком считается *правовой статус главы государства* (выборный в республике и наследственный в монархии).

Монархия - это форма правления, при которой верховная государственная власть пожизненно принадлежит одному лицу (королю, императору, царю) и, как правило, передается по наследству. Выделяют две основные разновидности монархии - *абсолютную и конституционную*.

Абсолютная монархия характеризуется неограниченной властью монарха, концентрирующего в своих руках все формы власти - законодательную, исполнительную и судебную.

Конституционная монархия предполагает ограничение власти монарха конституцией или традициями. В зависимости от характера ограничений эта форма монархии разделяется на две разновидности: *парламентскую и дуалистическую*.

В парламентском варианте монарх не обладает реальной властью, но выполняет представительские, церемониальные функции, правительство при этом, как правило, создается парламентским большинством и отвечает за свою деятельность именно перед парламентом. Ныне эта форма монархии существует в Великобритании, Испании, Дании, Норвегии и других странах.

Дуалистическая монархия отличается тем, что монарх в ней возглавляет правительство (исполнительную власть). Власть же законодательная относительно независима от воли монарха. Принимаемые парламентом законы ставят монархическую власть в определенные рамки и служат ей некоторым противовесом (существует сегодня в Иордании, Марокко и др).

Сегодня самая распространенная форма государственного правления - *республика*.

Республика - форма правления, в которой источником власти считается народ, а все высшие органы власти либо избираются на определенный срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами).

Республиканская форма правления имеет три разновидности: парламентскую, президентскую и полупрезидентскую (смешанную) республики.

В президентской республике:

- 1) президент соединяет в своих руках полномочия главы государства и главы правительства (в США, например, даже нет должности премьер-министра, его функции выполняет президент);
- 2) правительство несет ответственность только перед президентом (министры назначаются и смещаются только им);
- 3) президент и парламент избираются независимо друг от друга;
- 4) президент, как правило, лишен права роспуска парламента, а парламент не имеет права выразить вотум недоверия правительству, но зато может в экстренных случаях сместить президента (процедура импичмента);
- 5) президент обладает правом вето на решения, принимаемые парламентом;
- 6) разделение законодательной и исполнительной властей достаточно строгое.

Парламентская республика характеризуется следующими признаками:

- 1) правительство формируется на основе парламентского большинства и отвечает за свою деятельность только перед парламентом;
- 2) парламент имеет право выразить недоверие правительству, что автоматически влечет за собой его отставку;
- 3) если в такой республике существует пост президента, то, формально являясь главой государства, президент исполняет преимущественно представительские функции;
- 4) президент, как правило, избирается парламентом и не обладает правом вето на принимаемые им законы;
- 5) нестрогое соблюдение принципа разделения властей.

Полупрезидентскую республику отличают следующие признаки

- 1) правительство формируется президентом при обязательном согласии парламентского большинства (т.е. из числа представителей партий, имеющих коалиционное большинство в парламенте);
- 2) ответственность правительства двойная: и перед президентом, и перед парламентом;
- 3) парламент может выразить вотум недоверия правительству, которое президент в этом случае обязан отправить в отставку; президент в свою очередь имеет право роспуска парламента и назначения внеочередных выборов;
- 4) президент и парламент избираются всенародно и независимо друг от друга;
- 5) президент обладает правом вето на решения парламента;
- 6) принцип разделения властей соблюдается не строго.

Формы территориального устройства

включают определенную административно-территориальную структуру государств и характер взаимоотношений между центром и региональными властями.

Выделяют:

- 1) унитарное государство;
- 2) федерация;
- 3) конфедерация.

Унитарное государство - это такое государство, в котором существующие в нем административно-территориальные единицы (области, районы, департаменты) не имеют признаков собственной государственности.

Федерация - союзное государство, состоящее из административно-территориальных единиц (субъектов федерации), обладающих юридически закреплённой политической самостоятельностью. Составляющие федеративный союз государственные образования (штаты, земли, провинции) могут иметь своё собственное административно-территориальное деление. В отличие от унитарного государства в федерации существует две системы высших органов власти - общифедеральные и формируемые в каждом субъекте федерации. Общифедеральный парламент обязательно имеет двухпалатную структуру. Нижняя палата, как правило, формируется по принципу: один депутат от определённого числа населения (избирателей). Состав же верхней палаты в большинстве случаев формируется на основе принципа одинакового числа депутатов от каждого субъекта федерации.

Структура федеративных государств может быть выстроена:

- 1) по территориальному принципу (США, Мексика, ФРГ),
- 2) этнотерриториальному (Бельгия, Пакистан, Нигерия),
- 3) смешанному (Канада, Россия, Индия).

Конфедерация - это форма объединения суверенных государств, сохраняющих свои высшие органы власти и делегирующих наднациональным органам строго ограниченный круг полномочий (как правило, вопросы внешней политики и обороны). Подобные образования возникают для решения локальных задач - сохранения независимости, отражения внешней агрессии или в качестве первого шага на пути объединения в централизованное государство. Историческими примерами могут служить США (1781-1787), Швейцария (1815-1848), Германия (1815-1866), Объединенная Арабская Республика (союз Египта и Сирии в 1958-1961 гг.) и др. В настоящее время чистых конфедераций в мире нет.

Законодательная власть Федеральное собрание РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Представляет интересы
населения России;
Состоит из 450 депутатов,
которые избираются по
пропорциональной
избирательной системе, т.е.
по партийным спискам

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Представляет интересы
субъектов России;
Включает по 2 представителя
от каждого субъекта России (1
представитель от
законодательной власти
субъекта + 1 представитель от
исполнительной власти
субъекта РФ

Система законодательной власти в Российской Федерации.



Государственная дума РФ

Наименование

Количество депутатов

7 созыв

- Фракция Всероссийской политической
- Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" 315 343
- Фракция Коммунистической
- партии Российской Федерации 57 42
- Фракция "Либерально-
- демократическая партия России" 40 39
- Фракция "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:
- РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ" 38 23
- Депутаты не входящие в фракции 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



- Вячеслав Викторович
Володин –
Председатель
Государственной Думы
Федерального
Собрания РФ



- Матвиенко Валентина
Ивановна –
председатель Совета
Федерации
Федерального
Собрания РФ

- В 2016 году истек срок полномочий депутатов Государственной Думы Российской Федерации шестого созыва.
- 18 сентября 2016 года состоялись выборы в Государственную Думу седьмого созыва.



Основные результаты законодательной деятельности:

- Закон Российской Федерации о поправке к конституции РФ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»;
- Федеральный закон «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»;
- Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»;
- Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью»

Спасибо за внимание!