

25 лет ТОСам России: история и трансформация

Ординарный профессор НИУ-ВШЭ

Елена Шомина

Кафедра МСУ

В России длительная история локальной самоорганизации

- Уличные комитеты
- Домовые комитеты,
- Дворовые комитеты
- Жилищные товарищества
- Садово-огородные товарищества
- Гаражные товарищества
- Погребные товарищества
- Женсоветы, Советы старейшин,
- **ТОСы , ТСЖ**

Появление ТОС

Причины -шаги

- 1988 – Москва, Братеево
- неожиданная застройка, отсутствие социальной инфраструктуры, низкое качество обслуживания
- Действия – сход, митинг, блокирование дороги (3-е суток)
- Формирование инициативной группы

Результат

- Создание первого КОМИТЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
- Приезд в микрорайон властей города
- ПРИЗНАНИЕ ВЛАСТЯМИ ГОРОДА

В самом начале

- ТОСы – инструмент гражданских локальных инициатив, направленных на улучшение окружающей среды – экологическая и жилищная направленность на первом месте
- Природа ТОС – **волонтерская работа**

ТОСы конца 80-х

Причины появления-

- деградация городской среды и сферы социальных услуг
- Страх из-за изменений «правил игры в обществе» и неопределенности
- Смелость взяться за решение проблем самим на волне демократических перемен

Уровни ТОС

Территориальное общественное самоуправление по закону может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

Укрупнение масштабов работы ТОС

- **Уличные комитеты**
- **Советы Микрорайонов** (Новосибирск, Нижний Тагил, Орел, Ставрополь, Иваново, Чистополь...)
- **Советы Территорий** (Рязань, Белгород, Тамбов, Нововоронеж)

ТОСы и МСУ

Трансформация механизмов
взаимодействия отражает

а) трансформацию природы самого
явления ТОСа,

б) трансформацию отношения к
локальным инициативам жителей со
стороны власти

Новые тенденции

- **Профессионализация работы лидеров ТОС на локальном уровне**
- **Возникновение новых специальностей – социальных организаторов на муниципальном уровне**
- **Создание муниципальных учреждений – для поддержки ТОС (зачастую замещающие их)**
- **Прием председателей ТОС на работу в органы МСУ**
- **Создание различных соседских центров**

Возникла широкая «инфраструктура вокруг ТОС»

- Отделы в администрациях
- Комиссии в представительных органах
- Новые должности
- Координационные и городские Советы
- Центры поддержки
- Фонды

Массовое создание ТОС в сельской местности

- Архангельская область
- Волгоградская область
- Тульская область
- Новгородская область
- Республика Коми

Новые инициаторы создания ТОСов

- а) муниципалитеты
- б) политические партии – перед избирательными компаниями
- в) управляющие компании
- ТОСы почти перестали создаваться по инициативе жителей

Муниципалитет - ТОСу

- Помещение
- Оплата коммунальных платежей
- Оплата специалистов
- Учеба для актива
- Средства бюджета на гранты и соцзаказ
- Информация
- Консультации

Произошла серьезная трансформация деятельности самих ТОСов

- от организации (института), стимулирующего инициативы жителей, поддерживающие идеи и требования жителей ===== до муниципальной структуры, выполняющей задачи, сформулированные муниципалитетом, осваивающие средства муниципалитетов, отчитывающиеся перед муниципалитетом

Трансформация ТОС

- Характер деятельности : был волонтерским – стал обязательным
- ТОС был инструментом реализации собственных инициатив – стал инструментом реализации городских программ
- От работы «для себя и соседей» - к работе «для отчета перед городом»

- ТОС – как структура самоорганизации жителей трансформируется в структуру «при местной власти», становясь **объектом и инструментом муниципального управления**, что накладывает особую ответственность на органы МСУ

За эти 25 лет

- ТОСы изменили характер местной власти, «воспитали ее», сделав ее более «ориентированной на жителя»
- сегодня органы МСУ часто опережают инициативы жителей

В связи со всеми процессами трансформации местного самоуправления

- резко возрастает роль «активного жителя», самоорганизации, лидеров ТОС, сельских СТАРОСТ!
- Нужна учеба, новые технологии
- Вспомнить, сохранить, использовать лучшие старые практики!

PR и признание ТОС

- Перетяжки «Вместе с ТОС» в Кирове
- День ТОС – отмечают в Туле в последнюю субботу августа
- Съезд ТОС
- Спартакиада ТОС
- Колонна ТОС на Первомайской демонстрации в Рязани



Результаты деятельности ТОС

- Могут быть «измеряемыми» и «неизмеряемыми»

Измеряемые результаты

- Количество сделанного, построенного, отремонтированного - детских площадок, отремонтированных дорог,
- Освоенных средств
- Количество участников
- Количество человеко/часов
- Число субботников и праздников
- Число встреч т.д.

Результаты, которые трудно измерить и мы ощущаем их лишь через некоторое время:

В соседском сообществе – во дворе и поселении - возникла атмосфера изменений, развития и действий

Произошли серьезные изменения в отношениях между всеми «игроками» в локальных действиях

- Жители стали больше доверять своим соседям и своей УК, своей местной власти

ТОС для всех жителей

- Быстрая и полезная информация
- Представление интересов всех
- Возможность «переложить» на ТОС решение ряда общих проблем (и своих!)
- Экономия времени и сил
- Преобразование территории

ТОС для пожилых

- Больше безопасности
- Больше полезной информации
- Больше соседской взаимопомощи
- Больше включенности – меньше изоляции
- Больше возможности «быть нужным», поделиться своими знаниями и опытом
- Больше признания
- Больше удовольствия от жизни

ТОС для молодых

- Показ своих талантов
- Занятость (+практика)
- Социальная практика
- Улучшение своего «места жительства»
- Опыт участия «в принятии решений» МСУ
- Компания, уважение, признание, самоопределение и профориентация

Социальный лифт

- из лидеров ТОС – в депутаты, мэры (Нижний Тагил, Углич),

- никакая статистика не высветит и не выразит суть того эффекта, который дает развитие соседских сообществ, благодаря деятельности ТОС.

Изменения на территории: в нашем дворе и микрорайоне

- Стало чище, стало светлее
- Стало безопаснее
- Никто не ломает качели и скамейки
- Автомобили стоят на парковке, а не на газоне
- Мусор вывозят во время
- Управляющая компания вступила в переговоры и ...

Изменения в отношениях

- Между соседями
- Между жителями у УК
- Между жителями и местной властью
- Между жителями и местным бизнесом

Люди стали

- менее одинокими,
- более активными,
- более вписаны в общество,
- наслаждаются большей безопасностью и защищенностью,
- получать поддержку от соседского сообщества – у своих соседей и структур МСУ
- ощущать собственную силу,
- лучше знать свои права
- у них появляется больше возможностей

Для России очень нужны

- Выставки достижений ТОС
- Информационно-методический Центр поддержки ТОС
- БАНК Идей ТОС
- обмен опытом между ТОСами, Ассоциациями, городами...

Лица ТОС – конкурс в Кирове

