

административное право

ПЛАН

- 1. Понятие, предмет, методы, источники административного права**
- 2. Субъекты административного права**
- 3. Административное принуждение. Административное правонарушение и административная ответственность**

1. Сущность административного права.

административное право

Отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, в процессе реализации исполнительной власти

предмет административного права

- система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами

Предмет административного права - совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

предмет Административного права составляют

управленческие правоотношения –

представляют собой исполнительно-распорядительную деятельность. В рамках данных правоотношений непосредственно реализуются цели, задачи, функции, полномочия исполнительной власти;

организационные правоотношения

вспомогательные. реализуются в процессе формирования состава государственных органов, распределения между ними прав, обязанностей и ответственности в целом при формировании структуры управления;

контрольные правоотношения

осуществление государственного управления контролируется специализированными органами.



**метод воздействия на
общественные отношения,
характеризующиеся
субординацией (властеотношения),
основанный на таких способах
правового регулирования,
как предписание, запрет,
дозволение**

**Административно-правовой метод
-императивный**

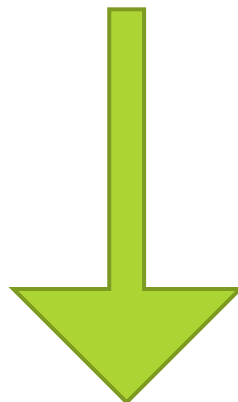
Методы

метод "власти и подчинения"



метод согласования

**Координация деятельности
МВД и МЧС**





Методы

Дозволение

– предоставление возможности выбора определенного варианта должного поведения, осуществляемого по собственному усмотрению субъекта.

Запрет

выраженный в запрещении совершения определенных действий под страхом применения соответствующих мер юридического воздействия.

Предписание

властное установление определенного порядка действий.



Особенности административного права

Неравенство сторон (одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган)

Иерархичность (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими).



Состояние подчиненности воли одной стороны по отношению к воле другой (как добровольно, так и принудительно),



Одностороннее властвование
(волеизъявление) (инспектор ГИБДД
налагает штраф самостоятельно)



Обязательность выполнения
установленных законом
правил, норм, стандартов,
требований, запретов и иных
предписаний

(общеобязательность
поведения в обще
местах или специа
водители, военные



Источники административного права

- ▶ Международные правовые акты
- ▶ Конституция РФ
- ▶ ФКЗ («О Правительстве РФ»)
- ▶ ФЗ («О полиции», «Об основах государственной службы в РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления»), Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ▶ Законы субъектов РФ
- ▶ Указы и распоряжения Президента РФ
- ▶ Постановления и распоряжения Правительства РФ
- ▶ Акты исполнительных органов власти

Законы субъектов РФ

- ▶ Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2005 N 399-39
"О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга"
(принят ЗС СПб 30.06.2005)
- ▶ Закон Санкт-Петербурга от 15.04.2009 N 127-25
"О кадровом резерве на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга"
(принят ЗС СПб 01.04.2009)

Указы Президента РФ

- ▶ Указ Президента РФ от 16.09.1999 N 1237

Вопросы прохождения военной службы

- ▶ Указ Президента РФ от 09.06.2006 N 577

"О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов"

(вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы")

- ▶ Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314

"О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

Постановления Правительства РФ

- ▶ Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 739 (ред. от 19.07.2018)

"Об отдельных вопросах государственного регулирования, контроля и надзора в сфере финансового рынка Российской Федерации"

(вместе с "Положением об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений")

Принципы административного права

- ▶ ЗАКОННОСТЬ
- ▶ федерализм
- ▶ приоритета личности
(гуманизма)
- ▶ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
- ▶ ГЛАСНОСТЬ

2.Субъекты административного права.

субъект административного права

Участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей

Физические лица

Гражданин РФ,
Иностранный гражданин,
Лицо без гражданства

Юридические лица

Государственные(органы исполнительной власти),
Негосударственные

Основные виды субъектов:

граждане

органы исполнительной власти

Административно-правовой статус граждан

Элементы

1. Правовой статус личности

- Определяется Конституцией РФ как единство прав, свобод и обязанностей,
- Ограничение прав и свобод только по Конституции в целях защиты основ конституционного строя, жизни, здоровья нравственности и т.д.

2. Статус Гражданина РФ.

- Участие в общественной и государственной политической жизни,
- Экономические права граждан РФ,
- Личные права Граждан РФ.

3. Социальный статус личности

-Отнесение личности к той или иной социальной группе

4. Особый статус личности

-права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию (охотники, водители)

Иностранцы и лица без гражданства

Имеют изъятия из прав:

- не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти,
- не несут воинской повинности,
- не могут занимать служебные должности,
- не могут приобретать земельные участки,
- не могут заниматься деятельностью связанной с обороной страны,
- к ним применяется такая мера как выдворение из РФ, но несут те же обязанности.

Административно-правовой статус
граждан Российской Федерации
составляет важнейшую и органическую
часть их общего правового статуса,
установленного

- Конституцией Российской Федерации,
- Федеральным законом от 31 мая 2002 г.
"О гражданстве Российской Федерации",
другими законодательными актами
Российской Федерации и ее субъектов.



Содержание административно-правового статуса гражданина составляют:

- а) комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;**
- б) гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами власти.**



**Различаются
административные
правоотношения,
складывающиеся в связи с:**

**а) реализацией гражданами
принадлежащих им по
закону прав (право на охрану
здоровья и медицинскую
помощь, право на жилище и
др.);**



**б) выполнением
возложенных на
граждан обязанностей
(сохранять природу,
защищать Отечество и
др.);**



**в) нарушением
органами
исполнительной
власти, местного
самоуправления и их
должностными
лицами прав и
законных интересов
граждан (например,
отношение по жалобе);**



**г) нарушением
гражданами их
административно-
правовых
обязанностей
(например,
ответственность за
административные
правонарушения).**



Гражданство Российской Федерации - это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданин РФ не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации" или международным договором Российской Федерации.



Права и обязанности граждан в сфере государственного управления



**1. Право граждан
участвовать в управлении
государством как
непосредственно, так и
через своих
представителей.**

**Оно подкрепляется их
правом избирать и быть
избранными в органы
государственной власти и
органы местного
самоуправления.**



**2. Право граждан на объединение,
включая право создавать
профессиональные союзы для защиты
своих интересов (ст. 30 Конституции
РФ). В соответствии с Федеральным
законом от 19 мая 1995 г. "Об
общественных объединениях"
общественные объединения - это
добровольные, самоуправляемые,
некоммерческие формирования,
созданные по инициативе граждан,
объединившихся на основе общности
интересов для реализации общих
целей, указанных в уставе
общественного объединения.**



3. Право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31 Конституции РФ). Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествий и пикетированиях" -

определяет порядок подачи и рассмотрения уведомления о проведении соответствующих мероприятий, их ограничения, ответственность лиц, виновных в нарушении порядка проведения собраний, митингов и других массовых акций.



4. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в ст. 33 Конституции РФ: "Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления".

5. Право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 22 Конституции РФ).

Основания и порядок применения административного задержания, а также административного ареста урегулированы законодательством об административных правонарушениях.

6. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (ст. 23 Конституции РФ). Отношения в сфере личной жизни регулируются в основном нормами нравственными. Право на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну как юридическая категория состоит из правомочий, обеспечивающих гражданину возможность находиться вне службы, вне производственной обстановки в состоянии известной независимости от государства и общества, а также юридические гарантии невмешательства в реализацию этого права. затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции РФ).



**С целью обеспечения
защиты прав и свобод человека
и гражданина при обработке
его персональных данных, в
том числе защиты прав на
неприкосновенность частной
жизни, личную и семейную
тайну, 27 июля 2006 г. принят
Федеральный закон № 152-ФЗ
"О персональных данных" .**



8. Право на передвижение. В настоящее время ограничение данного права в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Лица, находящиеся на территории Российской Федерации, могут свободно выезжать за ее пределы. Правом беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию обладают только ее граждане.

9. Право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. В соответствии с Законом РФ от 21 июня 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" г. к государственной тайне могут быть отнесены сведения:

- 1) в военной области (о содержании стратегических и оперативных планов, о направлении развития вооружения и военной техники и т.д.);**
- 2) в области экономики, науки и техники (об объемах, планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о государственных запасах драгоценных металлов и драгоценных камней и т.д.);**
- 3) сведения в области внешней политики и экономики;**
- 4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности (о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с соответствующими органами, о методах и средствах защиты секретной информации и т.д.).**



**10. Право граждан на возмещение
государственного вреда, причиненного
незаконными действиями (или
бездействием) органов государственной
власти или их должностных лиц. Право на
возмещение вреда возникает при условии
постановления оправдательного приговора;
прекращения уголовного дела за
отсутствием события или состава
преступления либо за недоказанностью
участия гражданина в совершении
преступления; прекращения дела об
административном правонарушении.**

2.Субъекты административного права.

Правовой статус органов исполнительной власти

- Деятельность органов исполнительной власти регулируется в соответствии с Конституцией РФ федеральными законами («О Правительстве Российской Федерации», «О полиции»),
- Деятельность исполнительных органов власти субъектов федерации и местных органов власти регулируется соответствующими нормативными актами.

ПРИНЦИП ДЕЙСТВИЯ

- Органы исполнительной власти действуют на основе сочетания единоначалия и коллегиальности, в пределах своей компетентности,
- Решения подписываются руководителями соответствующих органов или коллегий,
- Вышестоящие органы вправе отменять решения органов находящихся к ним в отношениях подчиненности.

**-Орган исполнительной власти
часть государственного
аппарата.**

**-Он решает задачи и выполняет
основные функции, присущие
нашему государству.**

**-Орган исполнительной власти
наделен государственно-
властными полномочиями.**

**-Он принимает правовые акты,
проводит мероприятия,
направленные на обеспечение
выполнения этих актов.**

Орган исполнительной власти обладает собственной компетенцией.

Компетенция органа исполнительной власти – это совокупность полномочий органа по предметам его ведения.

Полномочия, в свою очередь, это права и обязанности органа в отношении принятия правовых актов, а также осуществления других государственно-властных действий.

ВИДЫ ОРГАНОВ ГОС. ВЛАСТИ

1. По уровню нахождения органа в системе исполнительной власти в Российской Федерации (в зависимости от федеративного государственного устройства страны):

- а) федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства);**
- б) органы исполнительной власти субъектов РФ: республик, краев, областей, городов республиканского значения (Москва и Санкт-Петербург), автономной области и автономных округов.**

2. По субъекту, в ведении которого находится право формировать (учреждать) органы:

а) органы исполнительной власти, которые формируются (учреждаются) самой Российской Федерацией в соответствии с конституционными положениями, отнесшими процедуру образования этих органов к ведению Федерации.

К этой группе принадлежат лишь федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы;

б) органы исполнительной власти, которые формируются (учреждаются) самими субъектами РФ на основании Конституции РФ, конституций (уставов) и законов субъектов РФ. Право образования этих органов отнесено к ведению субъектов РФ.

3. По способу и процедуре формирования (учреждения) органов:

- а) органы, руководители которых (главы исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов РФ) наделяются полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ органами законодательной власти (законодательными собраниями субъектов РФ);**
- б) органы, формируемые в установленном порядке высшими должностными лицами (глава государства, президент) или главами исполнительной власти (президент, глава администрации, высшее должностное лицо).**

4. По организационно-правовым формам:

- а) правительства (например: Правительство РФ, правительство республики, города федерального значения, краев, областей);**
- б) министерства (федеральные, республиканские, некоторых областей - субъектов РФ);**
- в) федеральные службы;**
- г) агентства (федеральные агентства);**
- д) администрации;**
- е) мэрии;**
- ж) департаменты, управления, главные управления, комитеты, отделы; они образуются в качестве структурных подразделений как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и в субъектах РФ.**

5. По характеру компетенции (или содержанию деятельности):

а) органы исполнительной власти общей компетенции. Осуществляют управление на подведомственной территории всеми или большинством отраслей и сфер деятельности (управления) по всем основным вопросам их деятельности. Этим органам принадлежит так называемая общая компетенция, т.е. они могут решать общие вопросы социального, экономического, культурного, административно-политического строительства на соответствующей территории. К такого рода органам относятся Правительство РФ, а также правительства (администрации) субъектов Российской Федерации и в некоторых случаях губернаторы (президенты) субъектов Российской Федерации, названные в региональном конституционном законодательстве главами исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации;

б) органы отраслевой компетенции. Осуществляют управление подчиненными им отраслями в различных сферах государственной деятельности.



Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)

- Федеральная налоговая служба (ФНС России)
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- Федеральная таможенная служба (ФТС России)
- Федеральное казначейство (Казначейство России)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ обеспечивается:

МЕТОД УБЕЖДЕНИЯ

**система
воспитательных,
разъяснительных и
поощрительных
действий
государственных и
общественных
органов,
направленных на
формирование в
сознании граждан
уверенности в
справедливости
правовых
предписаний,
необходимости их
выполнять**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

**внешнее, силовое
воздействие
государства на людей (в
форме
административного,
дисциплинарного,
уголовного и
гражданско-правового)**

3.Административное принуждение

состоит в психическом, физическом, экономическом воздействии на сознание и поведение людей, применяемом в сфере государственного управления в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности, пресечения и предупреждения административных правонарушений

ПРИЗНАКИ:

- меры административного принуждения используются государственными органами и должностными лицами в процессе осуществления их деятельности,
- носят властно-принудительный характер,
- немедленное применение с целью предупредить, пресечь противоправное деяние,
- внесудебный порядок применения (хотя в ряде случаев решение выносится судами),
- наказание применяется к лицам и организациям не связанным отношениями подчиненности

Административное принуждение

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ

- совершение административного правонарушения,
- наступление особых условий предусмотренных правовой нормой (эпидемия, эпизоотия, катастрофа техногенного характера и др.)

ПРОЯВЛЕНИЕ:

- личные(административный арест),
- организационные (закрытие предприятий, приостановление их деятельности за нарушение санитарных правил,
- имущественные (штраф, конфискация и т.д.)

МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, определяемых объективным характером общественных отношений и противоправных посягательств на эти отношения, все меры административного принуждения можно подразделить на следующие группы

- 1) административно-предупредительные меры;**
- 2) меры административного пресечения;**
- 3) меры административной ответственности;**

Административно-предупредительные меры

среди административно-предупредительных мер можно выделить четыре группы:

- 1) меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных, а нередко и тяжких последствий, например, введение карантина в местностях, пораженных эпидемией или эпизоотией, закрытие участков Государственной границы при вспышке опасных инфекционных заболеваний на сопредельной территории и др.;
- 2) меры, направленные на предупреждение правонарушений, причем не только административных правонарушений, но и преступлений (таможенный досмотр, проверка документов, удостоверяющих личность);
- 3) меры, препятствующие уклонению соответствующих субъектов от исполнения ими обязанностей (реквизиция, принудительное медицинское освидетельствование и проч.);
- 4) особую группу составляют так называемые лечебно-предупредительные меры принуждения, назначение которых не только обеспечение общественной безопасности, но и лечение опасных душевнобольных, наркоманов, инфекционных больных и т.д.

Меры административного пресечения.

- ▶ 1) применяемые непосредственно к личности правонарушителя (требование прекратить неправомерное поведение, непосредственное физическое воздействие, административное задержание и доставление в полицию и др.);
- ▶ 2) имущественного характера (изъятие огнестрельного охотничьего оружия, снос самовольно возведенных строений и др.);
- ▶ 3) технического характера (запрещение эксплуатации неисправного транспорта, приостановление работы предприятий ввиду нарушения правил техники безопасности, правил пожарной безопасности);
- ▶ 4) финансового характера (прекращение кредитования, сокращение бюджетного финансирования, отзыв лицензии, и др.);
- ▶ 5) медико-санитарного характера (отстранение от работы инфекционных больных, запрещение эксплуатации предприятий торговли или общественного питания из-за их антисанитарного состояния и др.);
- ▶ 6) связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной системы (аннулирование разрешения, например, вида на жительство иностранного гражданина, приостановление действия лицензии);

**За совершение административных правонарушений
могут устанавливаться и применяться следующие
административные наказания:**

- предупреждение;**
- административный штраф;**
- конфискация орудия совершения или предмета
административного правонарушения;**
- лишение специального права, предоставленного
физическому лицу;**



- административный арест;

- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

дисквалификация;

- административное приостановление деятельности;

- обязательные работы;

- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.