

Тема: Сущность, цели , инструменты и модели фискальной политики

Фискальная (бюджетно-налоговая) политика

- направлена на сглаживание деловых циклов и обеспечение экономического роста страны путем манипулирования государственным бюджетом

Задачи фискальной политики

- увеличения занятости,
- поддержания низких и стабильных темпов инфляции,
- подъема общественного благосостояния и т.д.

Инструменты фискальной политики

- государственные инвестиции;
- государственные закупки товаров и услуг: закупки для собственных потребностей государства (государственный заказ) они относительно стабильны и закупки для регулирования рынка - более изменчивые ,
- общественные работы;
- социальные программы;
- государственные трансферты, которыми государство может кардинально менять структуру и динамику совокупного спроса;
- управление налоговым гнетом: варьирование прямых и косвенных налогов

- **Критерии эффективности использования инструментов**
- **величина дефицита бюджета и скорость нарастания государственного долга**
- **уровень собираемости налогов**
- **уровень выполнения бюджетных обязательств правительства**
- **объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание госдолга**

- Критерии эффективности
- **величина просроченной задолженности по оплате труда бюджетников**
- **величина просроченной задолженности по выплате пенсий и социальных пособий**
- **величина задолженности по оплате госзаказа**
- **Величина достигнутого экономического роста**

Режимы фискальной политики

дискреционная
стабилизация
национальной
экономики

недискреционная
автоматическая
стабилизация
национальной
экономики

Модели фискальной политики

Неокей
нсианс
кая

Ориен
тиров

Преда
варитель
ный

Сочет
ание

масшт
абных

госуда
рствен

ных

расхо
дов

Приори
тет

прямых
налого
вых

Ориен
тиров
анная

стиму
лирующая

Решение
проблем

выбрас
ывание

госуда
рствен

ных

расходов
властей,
уменьше
ние

Приори
тет

косвен
ных

налого
вых

правила дискреционной фискальной политики

неполная занятость

- уровень безработицы должен быть понижен с помощью экспансионистской фискальной политики;

рост общего уровня цен

- подавление инфляции средствами рестриктивной фискальной политики

полная занятость и стабильность цен

- поддержание баланса совокупного спроса и совокупного предложения (конъюнктурно-нейтральная фискальная политика)

фискальная политика

ие
налоговой
нагрузки
сочетаетс

Снижение
Фискальная экспансия
налоговых

ставок,
увеличение
государствен
ных расходов

Фискальная рестрикция

пропорци
ональным
сокращен
ием
расходов
по всем
статьям
бюджета

- **Экспансионистская дискреционная фискальная политика**
- ***1. Налоговые изъятия и скидки***
 - предполагают полное или частичное освобождение от налогообложения тех предприятий, которые участвуют в реализации целей государства и функционируют в приоритетных наукоемких сферах деятельности
- ***2. Налоговые кредиты***
 - означают предоставление на возвратной основе отсрочки налоговых платежей под определенные цели.
- ***3. Ускоренная амортизация***
 - правительство фактически законодательно разрешает компаниям укрывать в необлагаемых налогами амортизационных фондах значительную долю получаемой ими прибыли, отказываясь в ходе такого искусственного перераспределения средств от налоговых поступлений в государственный бюджет.

Опасности дискреционной бюджетно-налоговой политики

- **требуется множество решений, согласований между исполнительной и законодательной властью, федерального правительства с региональным и местным управлением**
- **временные лаги являются весьма продолжительными**
- **сложные политические проблемы**
- **проблемы коррумпированности, некомпетентности многих политиков**
- **подрывает доверие населения к государству**

- **Макроэкономические процессы**
 - **занятость населения**
 - **общий уровень цен**
 - **Объем ВВП**
- **Фискальная политика**
 - **бюджетный дефицит (в фазе кризиса)**
 - **бюджетный профицит (в фазе подъема)**
 - **Налоговая нагрузка и государственные расходы**

НЕДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- Дефицит или профицит государственного бюджета с определенной регулярностью возникают в национальной экономике как бы автоматически — посредством заблаговременного включения парламентом в экономическую систему страны стабилизаторов (автопилотов), неизменно

Встроенный (автоматический) стабилизатор

- финансовый механизм, позволяющий сглаживать амплитуду циклических колебаний экономики без частых корректив экономической политики, без регулярного вмешательства законодательной власти в хозяйственную жизнь страны

Встроенные стабилизаторы

- налоговая система
- структура налоговой системы
- отсутствии индексации налоговых порогов при повышении общего уровня цен и номинальных доходов
- система государственных трансфертных платежей
- отсутствие индексации трансфертных программ
- законодательство о минимальной заработной плате
- государственные программы помощи фермерам
- стабилизационный фонд
- резервный страховой фонд

- **Факторы, снижающие эффективность встроенных стабилизаторов**
 - **Чрезвычайно низкая величина налогооблагаемого минимума доходов населения**
 - **Невысокий уровень социальных трансфертов**
 - **Нечастое использование инструмента госзакупок излишней продукции**

Концепция развития экономики России

- Преодоление кризиса российской экономики и последующее выведение ее на траекторию устойчивого роста требуют постановки фискальной политики на центральное место в экономической стратегии государства. Причем, поскольку речь идет о бюджетно-налоговом регулировании национальной экономики, находящейся в состоянии спада вектор использования инструментов такого регулирования должен иметь не рестриктивную, а экспансионистскую направленность. Иначе говоря, рекомендуемая кейнсианской теорией при низкой конъюнктуре комбинация относительно низких налогов и масштабных государственных расходов.