

# ЛЕКЦИЯ

## Управление государственными финансами

Резвая А.Д., к.э.н.,  
доцент кафедры ГМУ ЛГУ им. Пушкина

Санкт-Петербург  
2020 г.

- 1. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ:  
СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, ИНСТРУМЕНТЫ**
- 2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ,  
СУЩНОСТЬ, КОМПОНЕНТЫ И ВИДЫ.**

## ЛИТЕРАТУРА

### Основная:

1. Финансы и кредит: [Электронный ресурс]: - учебник СПб., Вольск: ВВИМО, **2017.- 1** электрон.опт.диск (**DVD-R**).

### Дополнительная:

1. Финансы и кредит: [Электронный ресурс]: учеб.пособие/Н. Г. Щеголева, В. И. Хабаров.—М.: Московская финансово-промышленная академия, **2011. — 512** с. (Университетская серия) .— Режим доступа: <https://ibooks.ru/reading>.
2. Основы экономики: Учебное пособие/авт.кол. под ред. А.А. Целыковских – СПб.: ВАМТО, **2019. 328**с.

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ФИНАНСАМИ: СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ, МЕТОДЫ,  
ИНСТРУМЕНТЫ.**

**УПРАВЛЕНИЕ** – это целенаправленное формирование процесса какой-либо деятельности или целенаправленное влияние (воздействие) субъекта управления на объект управления.

**ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ** – обеспечить привлечение, поступление необходимых финансовых ресурсов в нужные периоды времени и их рациональное использование в соответствии с намеченными программами

**Объекты управления финансами (виды финансовых отношений):**

- государственные (общественные) финансы;
- финансы предприятий;
- финансы населения;
- страхование и другие финансовые операции

**Субъекты управления** используют в каждой сфере и каждом звене финансовых отношений специфические методы целенаправленного воздействия на финансы.

### **Методы и формы управления финансами:**

- ❖ финансовое планирование;
- ❖ прогнозирование;
- ❖ программирование;
- ❖ оперативное управление;
- ❖ регулирование;
- ❖ контроль;
- ❖ принятие адекватного финансового законодательства,
- ❖ обоснование прогрессивных методов мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов.

## СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2

**ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ** — это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста финансовых ресурсов в других.



## МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Финансовые методы воздействия на экономику и социальные процессы можно разделить на две группы:

**БЮДЖЕТНЫЕ** (различные формы бюджетных расходов, государственные и муниципальные гарантии и др.)

**НАЛОГОВЫЕ.**

□ *Большой объем бюджетных расходов требует изменения пропорций между объемами финансовых ресурсов органов государственной власти (местного самоуправления) и финансовых ресурсов предпринимателей, что может отрицательно сказаться на общем уровне предпринимательской активности.*

□ *Налоговые льготы увеличивают объем финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении субъектов хозяйствования, но при этом субъекты хозяйствования данное увеличение могут направить не на те цели, что предполагает финансовое регулирование.*

## **НАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВКЛЮЧАЮТ:**

**варьирование ставки налога**

**воздействие на налоговую базу**

**возврат налога**

**применение прогрессивной шкалы налогообложения**

**освобождение от уплаты налога**

**рассрочки и отсрочки налоговых платежей**

**введение специальных налоговых режимов**

## НЕНАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- различные формы предоставления бюджетных средств производителям товаров, работ и услуг, другим публичным правовым образованиям (дотации, субсидии, субвенции, бюджетные кредиты, бюджетные инвестиции, гранты и др.);
- государственные и муниципальные гарантии;
- государственные и муниципальные заказы;
- государственные заимствования, социальные выплаты населению;
- бюджетное финансирование услуг, предоставляемых населению бесплатно.

*Выделение бюджетных средств другим публично-правовым образованиям (межбюджетные трансферты) в экономической литературе и законодательстве отдельных стран могут называться **грантами, целевыми или нецелевыми трансфертами и т.д.** В отдельных странах широко применяются нецелевые трансферты, в других — только целевые.*

# **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, КОМПОНЕНТЫ И ВИДЫ**

**ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА** — это совокупность целенаправленных мер, разрабатываемых экономическими субъектами в области использования финансов, обеспечивающих формирование финансовой основы для реализации наиболее эффективных, отвечающих современным условиям мероприятий экономической и социальной политики государства, его отдельных территорий, а также целей и задач организаций и домохозяйств.

**ОБЪЕКТАМИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ** является совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, образующих сферы и звенья финансовой системы государства.

**СУБЪЕКТАМИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ** выступают все экономические субъекты — **государство в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, организации и домохозяйства**, — которые непосредственно разрабатывают основную концепцию финансовой политики и определяют ее цели и задачи в рамках каждой сферы финансовой системы.

# СТРУКТУРА УЧАСТНИКОВ СЕКТОРА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

**СЕКТОР ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ**

**ЧАСТНЫЕ ДОМАШНИЕ  
ХОЗЯЙСТВА**

**СЕМЕЙНЫЕ И РОДСТВЕННЫЕ  
ЯЧЕЙКИ**

**НЕРОДСТВЕННЫЕ ГРУППЫ  
ЛИЦ**

**ИНДИВИДУМЫ**

**КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОМАШНИЕ  
ХОЗЯЙСТВА  
(институциональное  
население)**

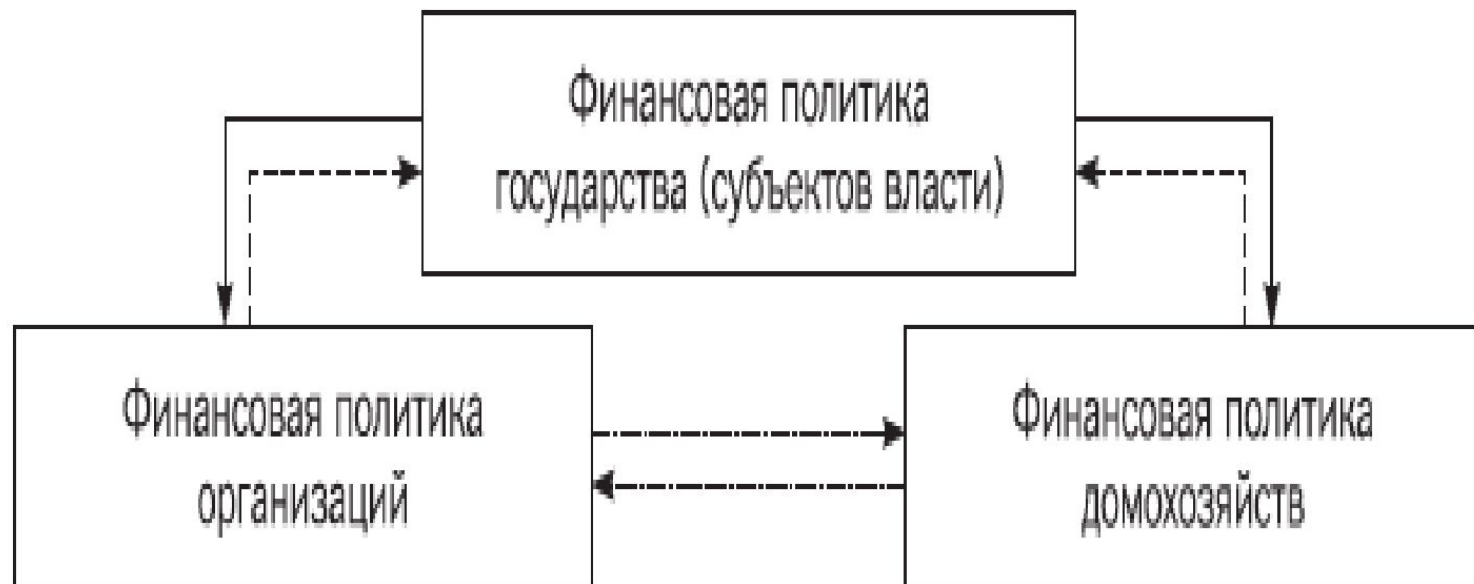
**НЕКОРПОРАТИВНЫЕ  
ПРЕДПРИЯТИЯ ДХ**



# СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ДОМОХОЗЯЙСТВА



**ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНИЗАЦИИ**, в отличие от домохозяйства, характеризуется **значительным масштабом**, нацеленностью в большей степени не только на текущий, но и на долгосрочный период времени, активным использованием *научных теорий финансового менеджмента* в ходе ее разработки, а в крупных организациях — оформлением во внутренних документах организации.



## ТИПЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

**Классическая финансовая политика** направлена на невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. (А.Смит, Д.Рикардо и др.).

**Регулирующая финансовая политика** исходит из необходимости вмешательства государства в циклическое развитие экономики, обеспечение полной занятости.

**Инструментами вмешательства становятся государственные расходы, которые формируют дополнительный спрос** (рост предпринимательской деятельности, увеличения НД, ликвидация безработицы.) Происходит рост сбережений у населения, и государство с помощью прогрессивных ставок налогов изымает излишки, это способствует сбалансированности бюджета и погашение государственных долгов.

**Планово-директивная.** в условиях административно-командной системы управления экономикой финансовая политика осуществляется с целью максимально возможной мобилизации финансовых ресурсов на макроуровне и подчинения финансово-хозяйственной деятельности организаций интересам государства.

*Содержание финансовой политики раскрывается в ее  
**структурных элементах**, к которым относятся:*

**ВЫРАБОТКА НАУЧНО ОБОСНОВАННОЙ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ  
ФИНАНСОВ;**

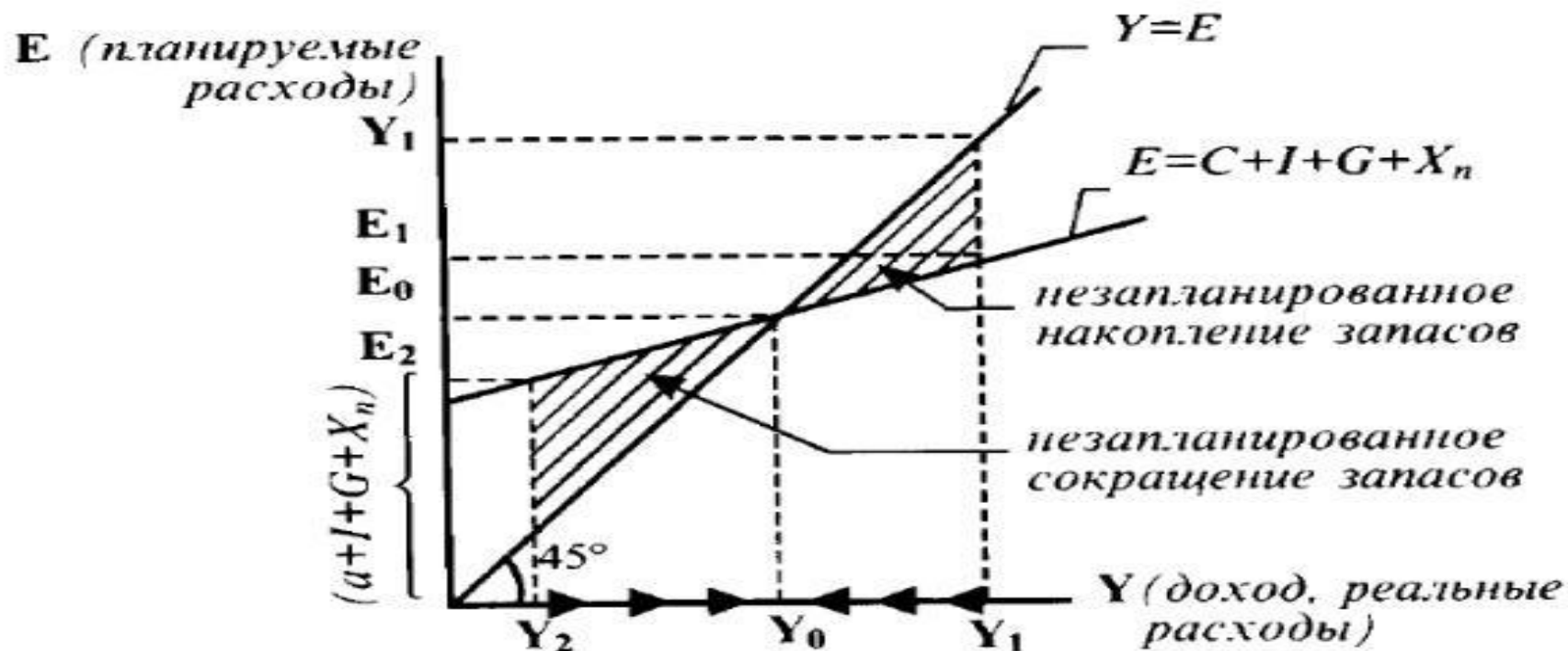
**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ФИНАНСОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ И ТЕКУЩИЙ ПЕРИОД;**

**РАЗРАБОТКА КОНКРЕТНЫХ ПУТЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ  
НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ.**

# ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

- **Бюджетно-налоговая (фискальная) политика** — меры правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости, равновесия платежного баланса и экономического роста при производстве неинфляционного ВВП.
- **Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия)** в краткосрочной перспективе имеет своей целью преодоление циклического спада экономики и предполагает увеличение госрасходов  $G$ , снижение налогов  $T$  или комбинирование этих мер.
- **Сдерживающая бюджетно-налоговая политика (фискальная рестрикция)** имеет своей целью ограничение циклического подъема экономики и предполагает снижение госрасходов  $G$ , увеличение налогов или комбинирование этих мер.

# КРЕСТ КЕЙНСА



«Кейнсианский крест» — макрэкономическая — макроэкономическая модель, графическое изображение положительной зависимости между совокупными затратами экономических агентов и общим уровнем цен в экономике

## **НАЛОГОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПРЕСЛЕДУЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ** - обеспечение экономического роста, ослабление цикличности производства, ликвидация диспропорций в развитии, преодоление инфляционных процессов;

**СОЦИАЛЬНЫЕ** - перераспределение НД в интересах определенных социальных групп путем стимулирования роста прибыли и недопущения падения доходов населения;

**ФИСКАЛЬНЫЕ** - повышение доходов государства;

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ** - укрепление экономических связей с другими странами, преодоление неблагоприятных условий для платежного баланса

## ДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ВСТРОЕННЫЕ СТАБИЛИЗАТОРЫ ЭКОНОМИКИ

- **ДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** — целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции и СОСТОЯНИЯ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА.
- **Недискреционная фискальная политика** — автоматическое изменение названных величин в результате циклических колебаний совокупного дохода. Недискреционная фискальная политика предполагает автоматическое увеличение (уменьшение) чистых налоговых поступлений в госбюджет в периоды роста (уменьшения) ВВП, которое оказывает стабилизирующее воздействие на экономику.
- **«ВСТРОЕННЫЙ» (АВТОМАТИЧЕСКИЙ) СТАБИЛИЗАТОР** - экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. В качестве таких стабилизаторов в индустриальных странах обычно выступают прогрессивная система налогообложения, система государственных трансфертов (в том числе страхование по безработице) и система участия в прибылях.

G, T

Бюджетные  
дефициты

$T'$

$$T = T_a + tY$$

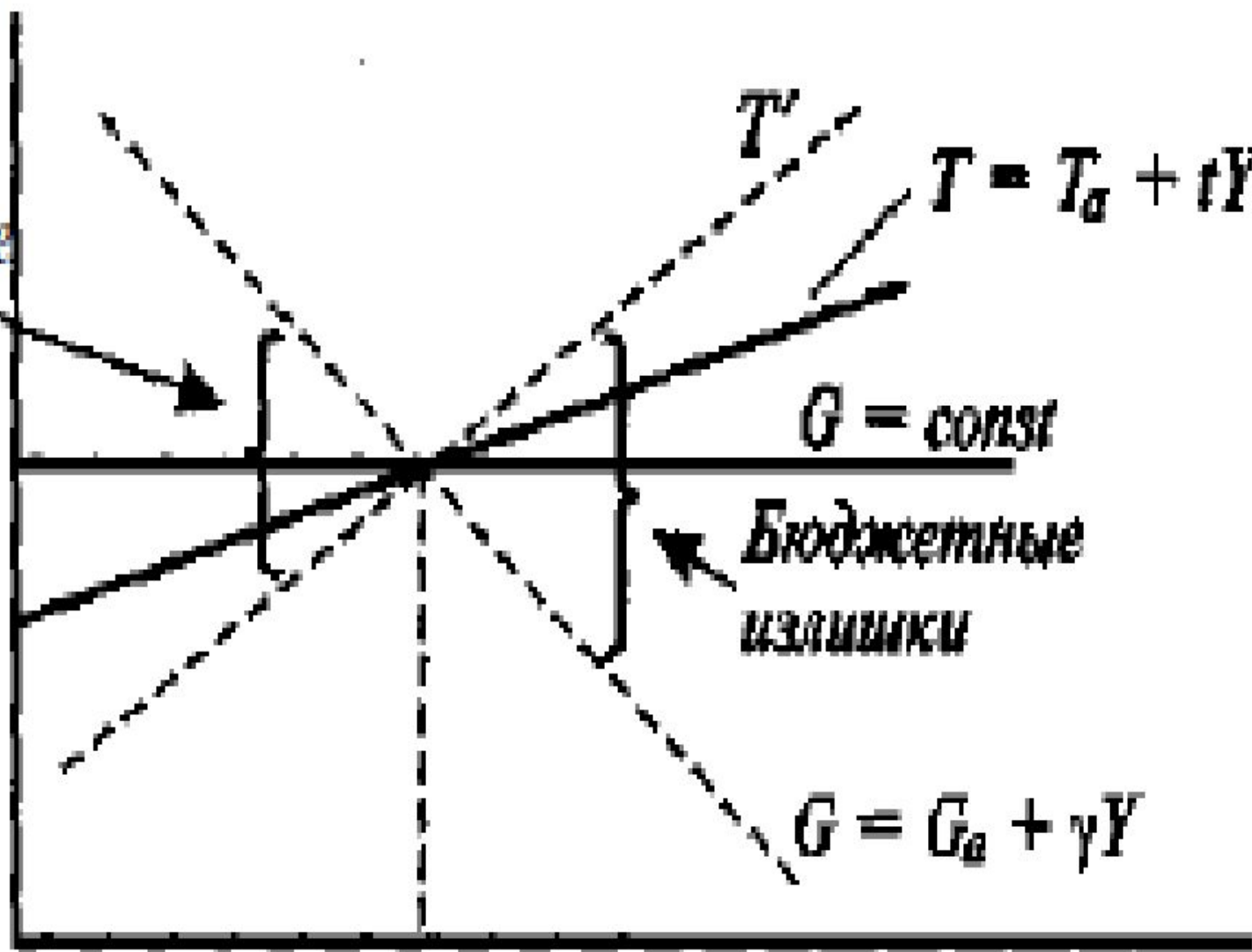
$$G = \text{const}$$

Бюджетные  
излишки

$$G = G_a + \gamma Y$$

$Y_1 \leftarrow Y_0 \rightarrow Y_2$

Y



## ИНФЛЯЦИОННЫЕ И НЕИНФЛЯЦИОННЫЕ СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

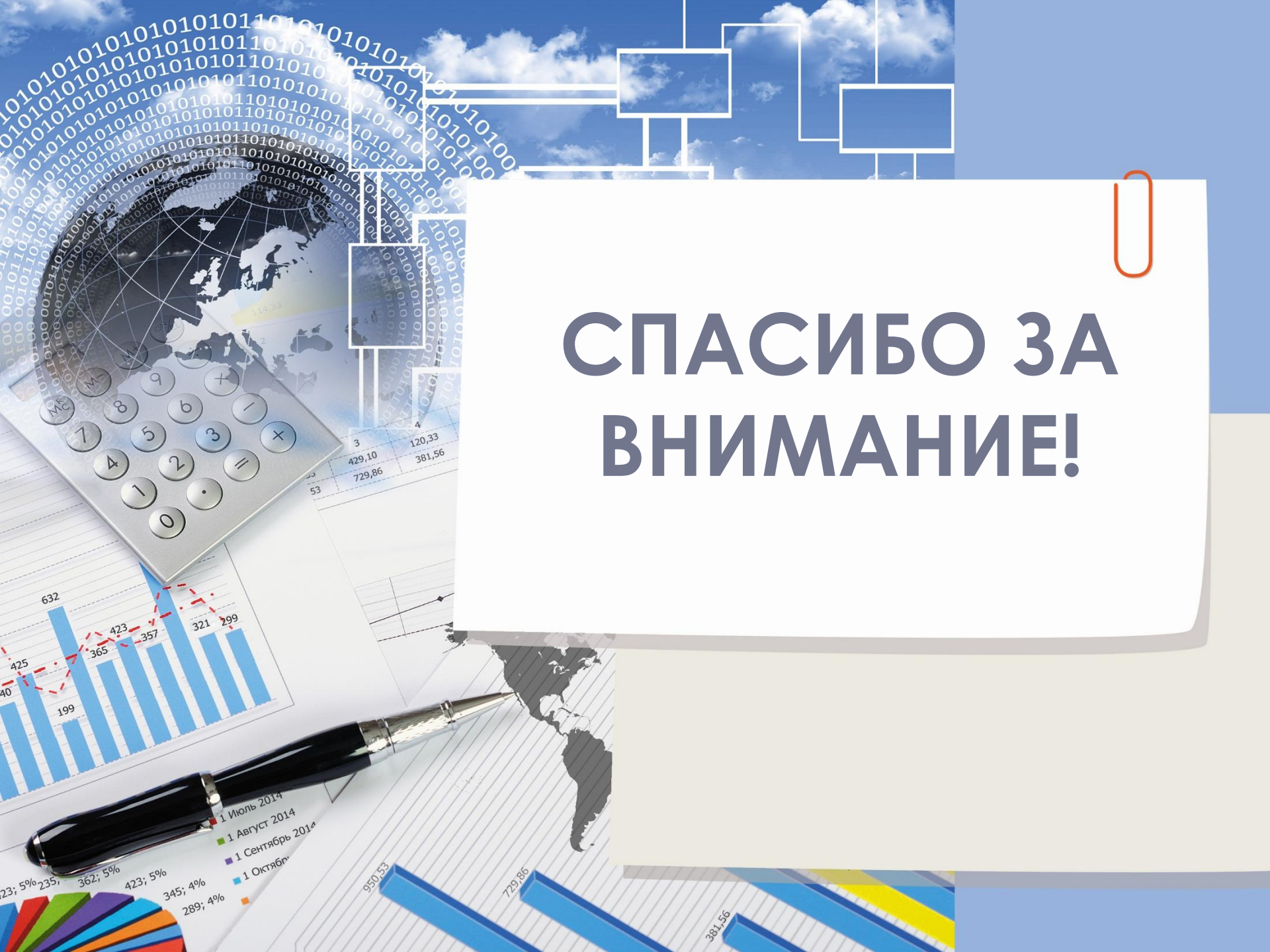
### СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСБЮДЖЕТА:

- 1) кредитно-денежная эмиссия (монетизация);
- 2) выпуск займов;
- 3) увеличение налоговых поступлений в госбюджет.

В случае монетизации дефицита нередко **возникает сеньораж** — доход государства от печатания денег.

**СЕНЬОРАЖ** возникает на фоне превышения темпа роста денежной массы над темпом роста реального ВВП, что приводит к повышению среднего уровня цен.

В результате все экономические агенты платят своеобразный инфляционный налог, и часть их доходов перераспределяется в пользу государства через возросшие цены.



**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**