



# **Законодательное и нормативно - правовое регулирование градостроительной деятельности в 2019 году.**

**Бачурина Светлана Самуиловна**  
Ответственный секретарь Экспертного совета  
по строительству, промышленности строительных  
материалов и проблемам долевого строительства  
при Комитете Государственной Думы  
по транспорту и строительству,  
Советник Президента НОПРИЗ, д.э.н.

**Федеральный закон от 23.04.2018 № 89-ФЗ  
(законопроект № 125702-7)**

**«О внесении изменений в статью 26 Градостроительного кодекса  
Российской Федерации»**

*Федеральный закон направлен на актуализацию программ комплексного развития транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур поселений, городских округов с учётом изменений в документах территориального планирования.*

**Федеральный закон от 29.06.2018 № 173-ФЗ  
(законопроект № 157778-7)**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

*Федеральным законом также устанавливаются особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением соглашений о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашений, объектами которых являются объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий, включая совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединённых единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий.*

**Федеральный закон от 01.07.2018 № 175-ФЗ (законопроект № 322981-7)  
«О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом  
строительстве многоквартирных домов и иных объектов  
недвижимости и о внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

**Федеральный закон от 25.12.2018 № 478-ФЗ (законопроект № 581453-7)  
«О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом  
строительстве многоквартирных домов и иных объектов  
недвижимости и о внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

*Федеральными законами в ряд законодательных актов Российской Федерации вносятся комплексные изменения, направленные на совершенствование регулирования долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ (законопроект № 302153-7)  
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Федеральным законом восполняется пробел в правовом регулировании отношений, связанных со сносом объектов капитального строительства.*

*Градостроительный кодекс Российской Федерации дополняется главой 64 «Снос объектов капитального строительства», предусматривающей общий порядок сноса объектов капитального строительства, особенности сноса самовольных построек или приведения их в соответствие с установленными требованиями.*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ  
(законопроект № 187920-7)**

**«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов»**

*Федеральным законом в Земельный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, предусматривающие новые основания и порядок установления публичных сервитутов.*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ**

**10. (законопроект № 302180-7)**

***«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»***

*Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с установлением зон с особыми условиями использования территорий, определением правового режима и границ таких зон.*

**Федеральный закон от 12.11.2018 № 404-ФЗ**

**(законопроект № 301822-7)**

***«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»***

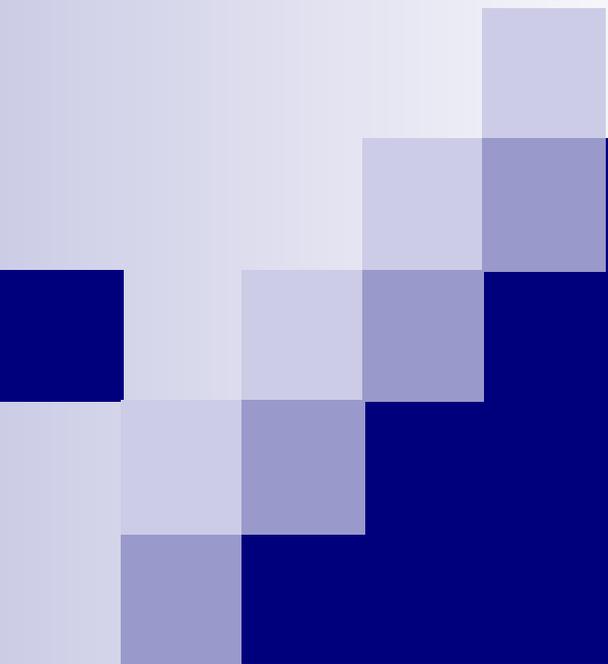
*С 1 января 2019 года вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.*

**Федеральный закон от 28.11.2018 № 452-ФЗ (законопроект № 577603-7)  
«О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и  
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Федеральный закон предусматривает изменение наименования государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на «Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ».*

*На основании решения Правительства Российской Федерации ВЭБ.РФ наделяется новыми полномочиями по организации и координации деятельности институтов развития по вопросам обеспечения долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.*

*Федеральным законом предусматривается, что ВЭБ.РФ будет осуществлять финансовую и гарантийную поддержку отдельных институтов развития, иными способами обеспечивать исполнение ими обязательств, в том числе по выплате страхового возмещения или страховой суммы.*



# Стратегия развития цифровой экосистемы в градостроительстве.

## **«...формирование у населения и предприятий модели инновационного поведения...»**

**«Социальное строительство»** – реализация принципов:

- справедливость,
- личное участие гражданина в решении государственных задач,
- личная ответственность исполнителя за конечный результат,
- обязательность действия обратной связи и открытости между всеми действующими субъектами (граждане, административные структуры и управляющие центры),
- руководство с максимальной опорой на научно обоснованные решения, вырабатываемые группой экспертов,
- постоянное повышение профессионализма, конкурентоспособности.

Ключевые проблемы для России в области права и экономики:

- модернизация институтов,
- диверсификация экономики,
- инвестиции в инновации.

# Цифровая экономика –

система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий.

## Сквозные технологии

Основными сквозными цифровыми технологиями, которые входят в рамки программы "Цифровая экономика", являются:

- **большие данные;**
- нейротехнологии и **искусственный интеллект;**
- **системы распределенного реестра;**
- квантовые технологии;
- новые производственные технологии;
- промышленный интернет;
- компоненты робототехники и сенсорика;
- технологии беспроводной связи;
- **технологии виртуальной и дополненной реальностей.**

**ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПОРУЧЕНИЕ**

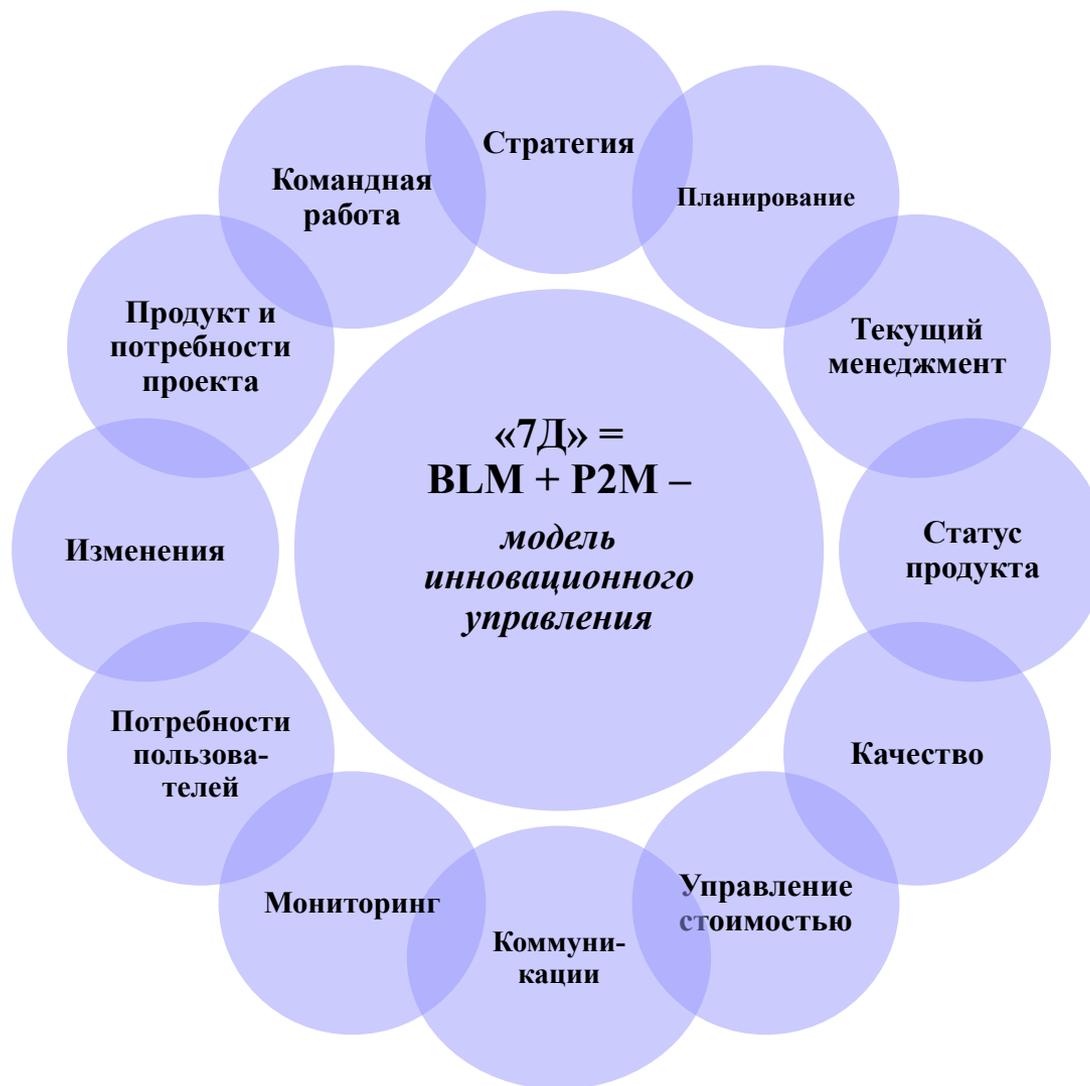
от 19 июля 2018 года № Пр-1235

Д.А.Медведеву

**В целях модернизации строительной отрасли и повышения качества строительства обеспечьте:**

- переход к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства (далее - система управления) путем внедрения технологий информационного моделирования;**
- применение типовых моделей системы управления (проектной, строительной, эксплуатационной и утилизационной)...**

## Доменная модель области знаний управления проектами и программами\*



\* РАНХиГС при Президенте РФ, НИР по теме: «Инновационные градостроительные тенденции развития территорий и агломераций», 2013 г.

## Степень автоматизации областей знаний управления проектами

Область знаний	Автоматизировано
1. Управление интеграцией	Только у лидеров
2. Управление содержанием	У всех в той или иной степени
3. Управление сроками	Только CPM, редко PERT. Оптимизации практически нет
4. Управление стоимостью	Редко связано с управленческим учетом в компании, оптимизация отсутствует
5. Управление качеством	Отсутствует
6. Управление HR	В рамках назначения ресурсов
7. Управление коммуникациями	Только у лидеров
8. Управление рисками	Слабо даже у лидеров
9. Управление поставками	Отдельным модулем

**Цифровая трансформация** в отличие от рутинной автоматизации должна осуществляться в рамках определенной стратегии.

Это **постоянный процесс**, в том или ином объеме меняющий способы ведения бизнеса, используя **методологию проектного менеджмента** для повышения формирования **дополнительной ценности** предоставляемого продукта (услуги, работы).

Это происходит не только за счет экономии времени и средств, но и за счет выстраивания **новых принципов и алгоритмов** взаимодействия, **новых методов и инструментов** работы с данными.

## Отличия проектов цифровой трансформации:

- качественная **концепция трансформации предметной деятельности** и обучение проектной команды на старте запуска проекта;
- **гибкий подход** в планировании и реализации проекта с пониманием трех этапов зрелости его создания: **«как есть» – «как должно быть» – «как было бы идеально»;**
- **пересборка традиционной бизнес-модели** с пониманием того, что цифровая трансформация – это не столько хороший софт, сколько хорошая бизнес-модель, снимающая транзакционные издержки (как внутри, так и во внешней среде);
- **поддержка высокой динамики адаптации** к изменениям;
- особая **роль функционального заказчика** при определении **логики отраслевых цифровых платформ;**
- переосмысление подходов к построению всего **«стока ПО и аппаратного обеспечения ИТ-инфраструктуры»**, чтобы минимизировать **зависимость** бизнеса от бесперебойной работы ИТ-систем.

### ***Гибкие методы управления:***

- Agile
- Scrum
- PRINCE2

### ***Проектные ограничения:***

- ресурсы,
- качество,
- время.

***ГОСТ Р ИСО 21500-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Руководство по проектному менеджменту***

***ГОСТ Р 57363-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Управление проектом в строительстве. Деятельность управляющего проектом (технического заказчика)***

Постановление Правительства РФ  
от 02.03.2019 № 234

**"О системе управления реализацией национальной программы  
"Цифровая экономика Российской Федерации"**

...

2. Установить, что:

...

- функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию **федеральных проектов "Нормативное регулирование цифровой среды"** и **"Кадры для цифровой экономики"** Программы, осуществляет **Министерство экономического развития Российской Федерации**;
- функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию **федеральных проектов "Цифровые технологии", "Цифровое государственное управление", "Информационная инфраструктура"** и **"Информационная безопасность"** Программы, осуществляет **Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации**.

...

**Цифровизация** – организационные и технические мероприятия, направленные на **оптимизацию операционной деятельности**, сокращение издержек и улучшение процесса принятия решений с использованием информационных технологий.

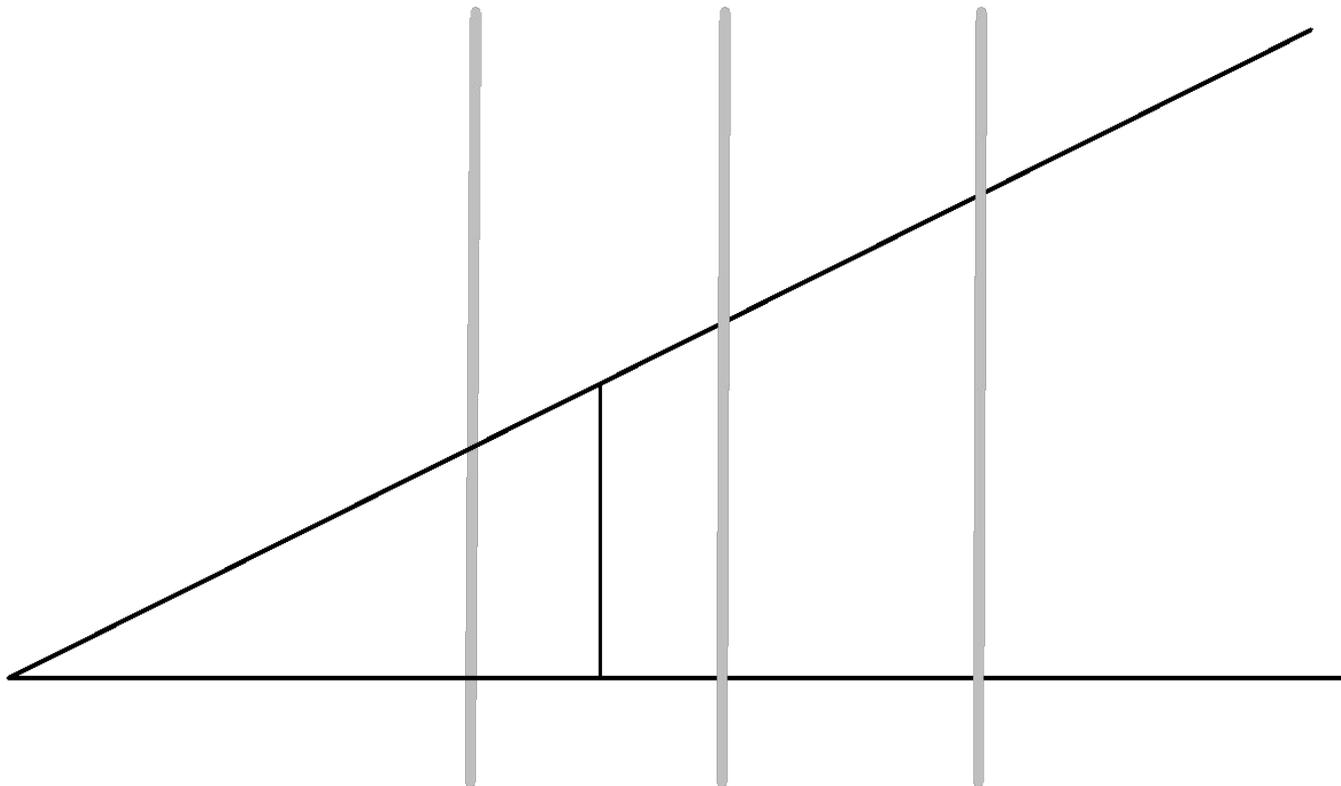
**Цифровая платформа** – единая информационная коммуникационная среда, обеспечивающая **взаимодействие** участников определенной отрасли экономики (или сферы деятельности, или на предприятии, или проекта), приводящая к **снижению транзакционных издержек** за счет применения цифровых технологий работы с данными и изменения системы разделения труда.

**В условиях корпоративных организационно-административных структур успех определяют:**

- **Административный регламент** – Положение о планировании и реализации инвестиционной программы капитальных вложений
- **Цифровая платформа** управления инвестиционно-строительными проектами, программами

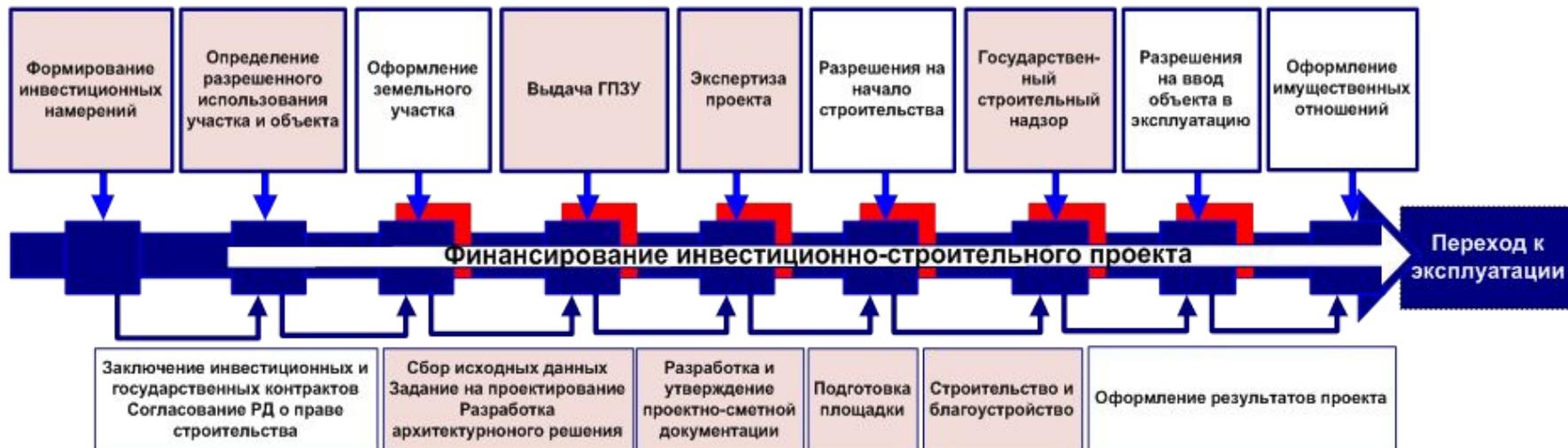
# Уровни зрелости BIM

Степень зрелости BIM – способность оперировать BIM-технологиями как на уровне отдельных проектов, так и в масштабах всей организации



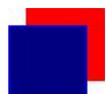
# Схема коммуникаций при подготовке и реализации инвестиционно-строительных проектов

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



ЧАСТНЫЕ ИНВЕСТОРЫ-ЗАСТРОЙЩИКИ  
И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКИ-ЗАСТРОЙЩИКИ

 - функциональные блоки, отвечающие за обеспечение безопасности объектов капитального строительства

 - государственные услуги, предоставляемые в электронном виде (на примере Москвы)



# Благодарю за внимание!

***С.С.Бачурина***

Контакты:

т. 8 (495) 956-81-24,  
8 (985) 969-94-47(м.)  
bachurinass@mos.ru