

Тема 2. Основные этапы становления и развития финансовой системы России

Вопросы

- Становление элементов финансовой системы России до XVIII в.
- Финансовые преобразования Петра I
- «План финансов» М.М. Сперанского
- Реформа государственных финансов В.А.Татаринова
- Характерные черты финансовой системы Российской империи с сер. XIX в. по нач. XX в.

Вопросы

Особенности финансовых отношений в ходе революционных преобразований.

Финансовая система СССР в годы НЭПа

Реформа доходов бюджета 1930-1932 гг.

Финансовая система СССР в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период

Изменения состояния финансовой системы СССР в конце 80-х нач. 90-х гг XX века.

Становление элементов финансовой системы России до XVIII в.

1 вопрос

Прообраз финансовых отношений – обязательные платежи князю



Начиная с IX века происходит формирование государственности на Руси. Экономические отношения на данном этапе складывались между продолжавшими существовать родовыми общинами и киевским князем, стоявшим во главе Киевской Руси. Первоначально государственные доходы складывались за счет натуральных платежей и повинностей

Уплата дани

Первоначально дань представляла собой военную контрибуцию, затем, по мере усиления государства, превратилась в *подать* (прямой налог).

Помимо дани население платило в пользу князя торговые и судебные пошлины, выполняло определенные натуральные повинности.



С развитием государства происходит усложнение форм обязательных платежей: подать, дань, оброк, урок, дары, поклоны, кормы, поборы.

Единицы обложения данью в Киевской Руси



«дым» - размер дани определялся в зависимости от количества печей или труб



Рало или плуг

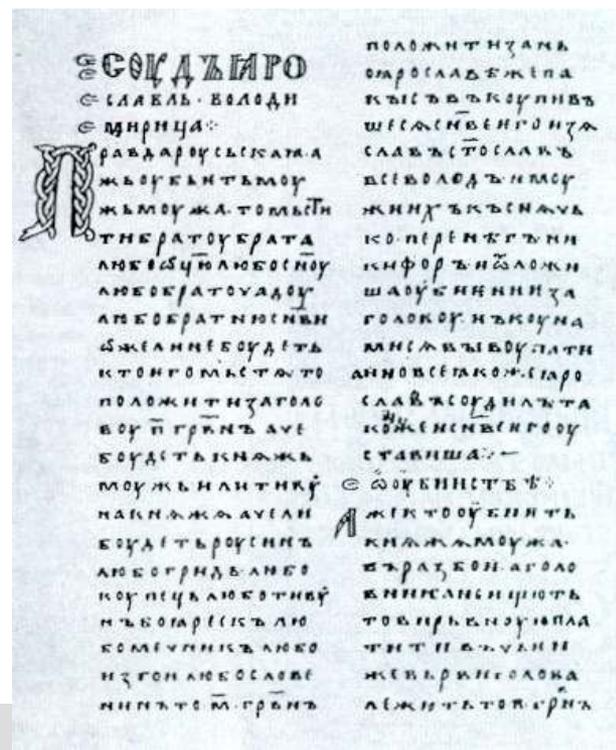
Подымный налог

- ❖ Древнейшая форма прямого реального подомового обложения. Размер налога исчислялся в зависимости от количества печей и труб. Еще поляне платили хазарам «от дыма по мечу». В более поздние времена в России подымные налоги собирались в казну в селах, слободах и посадах. При сборе некоторых прямых налогов счет «на дым» сохранился в России до XVII в. (раскладка мирских повинностей, деньги на ратных людей, на выкуп пленных, стрелецкая подать)

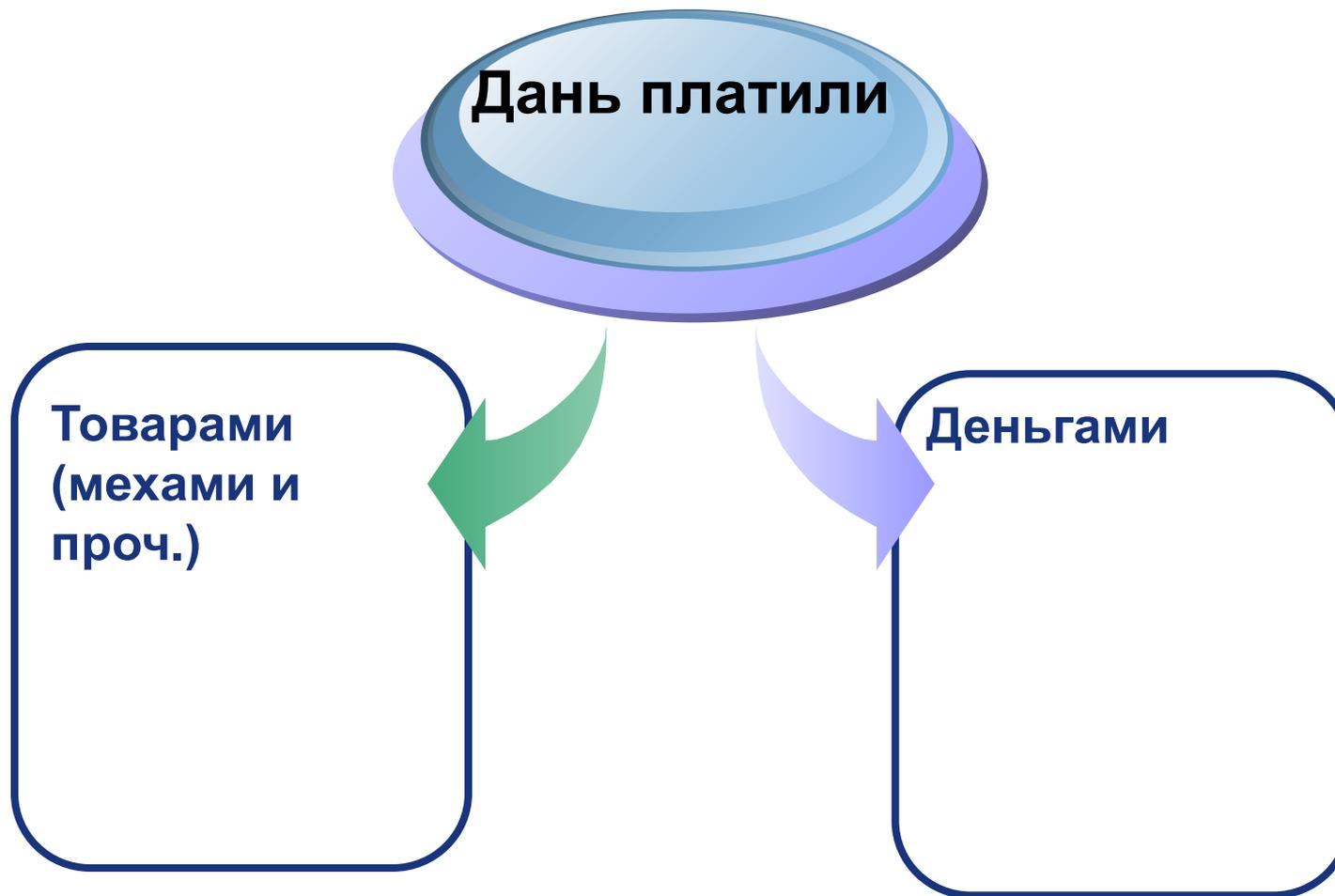
НПА финансовых отношений в XI-XII в.

◆ Развитие финансовых отношений потребовало и развитие нормативной базы для них. Первый Устав о резах (процентах) был утверждён в 1113 году Владимиром Мономахом, и запрещал паразитическое ростовщичество и долговое рабство.

◆ В это же время начинает зарождаться система финансового контроля, которая берет свое начало в первом своде законов - Русской Правде (XI век). Именно в этом документе в ст. 35, 36, 37 закреплялось права высшего должностного лица - князя на денежный контроль



С X века на Руси



В эпоху татаро-монгольского нашествия



Русь ежегодно платила Золотой Орде
Дань (военную контрибуцию) –
«ордынский выкуп»

Великое княжество московское

- ❖ С 1480 г. дань получает самостоятельное значение как прямая подать в казну великого московского князя. Единицей податного обложения становится соха.
- ❖ В XVI в. Сельское (волостное) и городское (посадское) население России группировалось в территориально-волостные и посадские сотни, с которых взималась дань сотная. В отношении податных платежей и повинностей тяглое население сотен было связано круговой порукой. Царь, заинтересованный в сохранении налогоплательщиков, стремился не допускать выхода посадских и волостных «черных людей» из сотен (общин)
- ❖ При Иване IV сбором дали ведали особые учреждения – чети (четверти), собирали до 20 р. с сохи.
- ❖ Постепенно термин «дань» заменяется термином «данные деньги», к ним кроме податей относили различные сборы (пищальные и селитренные деньги, сбор за городовое и засечное дело, сбор за наместнический корм и доход, казначеевы и дьячьи пошлины). Дань нередко называлась сбором «с сошного письма» или «с живущих вытей»

Полоняничные деньги

- ❖ Налог с населения в Русском государстве, взимался с середины XVI века для выкупа людей, захваченных в плен татарами и турками, совершавшими частые набеги на южные районы страны. Сбором полоняничных денег ведал специальный приказ, на котором помимо выкупа пленных лежала обязанность дальнейшего их устройства по возвращении на родину. С конца XVII века вошли в состав стрелецких денег

Казначей, казна

- ◆ С середины XII века и на всем протяжении татаро-монгольского ига была прекращена чеканка монет. Возродилась русская чеканка только в XIV веке. С постепенным расширением и укреплением границ Российского государства росла казна, что требовало дополнительного контроля за сохранностью государственных средств. Это привело к усилению роли казначеев и появлению в XV веке, во время правления Ивана III, казенных дворов и Казны - общегосударственного ведомства, хранившего деньги и драгоценности.



Становление централизованного государства

- ❖ Во второй половине XV в. начался новый этап в становлении централизованного Русского государства.
- ❖ Вокруг Московского княжества были объединены Великий Новгород, Тверское княжество, большая часть Рязанского и целый ряд мелких уделов. Начались военные действия по освобождению захваченных Литвой русских земель. Практически бескровно была свергнута Орда.
- ❖ Однако новое Русское государство, собранное московскими князьями, было государством бедным, доходы великих князей были очень невелики, населения было мало, мало было городов и промыслов, не было денег содержать войско. Поэтому, объединяя страну, московское правительство в то же время ломало и видоизменяло прежнее разнохарактерное управление: союз земель под главенством великого князя сменялся единым государством, на смену пестрым договорам с князьями-вассалами шла единообразная административная система.

Становление централизованного государства

- ❖ Бывшие удельные князья неуклонно теряли свои земли и низводились до положения служилых вотчинников.
- ❖ Усложняется политическая структура государства: кроме боярской Думы, власть начинают осуществлять дьяки, по тому времени высокообразованные администраторы, которым князь приказывал ведать определенными отраслями управления. Да и сама боярская Дума, хотя и сохранила прежнее свое значение, но практически полностью изменила свой состав по сравнению с Думой удельного периода.
- ❖ Самый главный элемент прежней Думы, состоявший из высших сановников дворцового управления, теперь стал мало заметен. Дворцовые управители уступили свое место в Думе начальникам появившихся новых учреждений – приказов.
- ❖ Приказы занимали среднюю ступень между Думой и местными органами управления. Одни из этих учреждений заменили собой существовавшие в удельный период структуры дворцово-хозяйственного управления, другие являлись центрально-областными учреждениями для уделов по мере присоединения каждого из них к Москве.

- ❖ Вплоть до середины XIX века в России отдельные государственные органы ведали конкретными государственными доходами и расходами

Приказы государства МОСКОВСКОГО

- ❖ Практически все приказы имели отношение к финансовому управлению. Одни из них были чисто финансовыми и ведали финансовым управлением (наблюдение за сбором податей, исполнением повинностей и т.д.) на всей или значительной части государства; другие, управляя определенной частью территории России, заведовали в ней также финансовой частью; третьи, имея в полном своем, в том числе финансовом, ведении определенную часть территории, ведали, кроме того, некоторыми отраслями финансового управления и в других частях государства.

Приказы государства московского

Приказ Большого прихода

Был учрежден при царе Иване IV Грозном (1533–1584). Приказ заведовал в Москве и других городах Московского государства доходами с лавок и частных дворов, с погребов, с меры, чем всякие товары и питье меряют, а также таможенными пошлинами, мытом, перевозом и мостовщиной. Доходов в нем собиралось около 500 тыс. рублей. Они расходовались на корм иностранным послам и купцам, на жалованье русским посланникам и гонцам в иные государства, на устройство судов для хлебного, соляного и рыбного промыслов, на жалованье служащим в приказе и подведомственных ему соляных заводах и пр.

Приказ «Новая четверть»

Приказ заведовал питейными сборами и разбирал корчемные дела по продаже питья и табака в Москве и многих других городах Московского государства. В царствование Алексея Михайловича (1645–1676) в Приказ поступало ежегодно более 100 тыс. рублей.

Печатный приказ

В этом приказе скреплялись Государевой печатью и взимались пошлины с жалованных и охранительных грамот и указов, данных частным лицам, памятей, подорожных и пр. В приказ присылались также печатные пошлины, взимавшиеся в разных городах государства с откупных договоров на оброчные статьи.

Поместный приказ

Основан при Иване IV Грозном (1533–1584). В ведении приказа находилась вся земля Московского государства, а также вопросы владения землей и ее купли-продажи. Доходы приказа состояли из пошлин, которые взыскивались при переходе земли от государства к частному собственнику и от одного частного собственника к другому.

Приказы государства московского

Казенный приказ

основан при Иване IV Грозном (1533–1584). По сути, приказ был царским казначейством, где хранились золото, серебро, сосуды, бархат, шелк и другие драгоценности, которые употреблялись в царском обиходе и шли на жалование боярам, окольничим, думным людям, стрельцам московским и всех других городов, солдатам и прочим чинам. Вместе с этим в приказ ежегодно поступало около 3 тыс. рублей от нескольких сотен посадских и торговых людей ему подведомственных.

Ямской приказ

Существовал уже при Великом князе Василии III (1505–1533). Приказ ведал ямщиками всего государства и исполнением ими ямской повинности. Он же платил им жалованье и прогоны. Деньги для этой цели в количестве около 50 тыс. рублей ежегодно собирались Ямским приказом со всего Московского государства.

Приказ Большого дворца

Впервые упоминается в 1547 г. Приказу были подведомственны более сорока городов с их доходами. Этот же приказ заведовал дворцовыми селами и черными волостями, кроме тех, которые находились в ведении особых приказов. Из подведомственных сел и волостей в приказ поступали подати хлебом и деньгами, откупные деньги и прочие средства. В него также поступали подати и натуральные повинности от восьми Московских слобод торговых и ремесленных людей. Кроме этого в непосредственном ведении приказа находились царские дворцы: Сытенный, Кормовой, Хлебный и Житенный, на которых приготавливались, хранились и расходовались кушанья и напитки для царского дома и для лиц, получающих содержание непосредственно от дворца.

В приказ ежегодно поступало около 120 тысяч рублей доходов.

Приказы государства московского

Приказ Казанского дворца

Был учрежден при Иване IV Грозном (1533–1584). В царствование Алексея Михайловича (1645–1676) приказ ведал Казанским и Астраханским царствами, а также так называемыми понизовыми городами. В более ранний период (1599–1637 гг.) он ведал и Сибирским царством. Денежные доходы поступали в приказ только с понизовых городов (среднее и нижнее Поволжье), доходы же с царств Казанского и Астраханского оставались на месте и расходовались на жалованье ратным и служивым людям и на заводы соляные, судовые и рыбные.

Сибирский приказ

Был учрежден в 1637 г. для управления Сибирью. В царствование Алексея Михайловича (1645–1676) под его управлением находилось больше сорока городов, кроме пригородов. Денежные средства в приказ не поступали, так как полученные доходы употреблялись на жалованье местных служилых людей. Вместе с этим в приказ присылалось много мягкой рухляди, ценность которой, по свидетельствам очевидцев, достигала более 600 тыс. рублей; частью она продавалась, частью дарилась царем иностранцам и другим лицам. Для оценки рухляди ежегодно из торговых и гостиных людей определялась своего рода комиссия, члены которой “приводились ко кресту”.

Новгород ский приказ

В разные времена приказ носил разные названия. Окончательно получил это наименование в 1670 г. Приказ ведал Великим Новгородом, Псковом, Нижним Новгородом, Архангельском, Вологдой и иными поморскими городами приграничными со Швецией. Ежегодно из этих городов поступало в Приказ чистых доходов на сумму около 100 тыс. рублей, с учетом проведенных расходов на жалованье служилым людям и другие выплаты.

Приказы государства московского

Приказ «Устюжская четверть»

В документах такое название впервые встречается в 1611 г. Приказ ведал Великим Устюгом и многими другими городами в разных частях государства. Ежегодные доходы приказа составляли около 20 тыс. рублей, которые, как и в других приказах, употреблялись на жалованье служилым людям гражданской и военной службы.

Приказ «Костром ская четверть»

Впервые упоминается в 20–30 годах XVII в. Приказ ведал Ростовом, Ярославлем, Костромой и другими городами. Ежегодные доходы приказа составляли около 30 тыс. рублей. Расходы приказа производились в том же порядке, как и в других приказах.

Приказ «Галицкая четверть»

Впервые упоминается в 1606 году; получил статус приказа в 1680 году. В ведении приказа находилось девятнадцать городов, с которых ежегодно поступало доходов на сумму около 12 тыс. рублей.

Приказ «Малые Рос сии»

Был учрежден в середине XVII в., после воссоединения украинского и русского народов в единое государство. В ведении приказа находились Малая Россия, войско Запорожское, казаки и города Киев и Чернигов.

Управлял приказом тот же боярин, что и «Галицкой четвертью».

Приказы государства московского

Хлебный приказ

Существовал в 1663–1679 гг. В 1679 г. был присоединен к приказу Большого дворца. Приказу были подведомственны некоторые города, волости и села, с которых ежегодно поступали доходы на 20 тыс. рублей. В подведомственных приказу местах были устроены так называемые зерновые пашни на царя, с которых собирались государственные хлебные запасы (отсюда приказ и получил свое название).

Земские (старый и новый) приказы

В их ведении были московские посадские люди и небольшие города. Доходы поступали от продажи дворовых мест в Москве и от подчиненных приказу городов в размере около пятнадцати тысяч рублей ежегодно.

Приказ Большой казны

Был учрежден при Иване IV Грозном (1533–1584). Приказу были подчинены определенные города, с которых поступали некоторые виды доходов. Ему были подведомственны также гости, гостиная и суконная сотни, торговые люди многих городов, мастера серебряного дела, монетное дело с денежными дворами во всем государстве и Тульский железоделательный завод. Ежегодно в приказ поступали доходы на сумму около 300 тыс. рублей, которые расходовались на различные цели, по обстоятельствам.

Конюшенный приказ

Существовал с конца XVI в. Приказ заведовал царскими конюшнями, царской звериной охотой и всеми служащими по этой части. Средства на содержание приказа поступали как из приказа Большой казны, так и из собственных доходов, полученных от подведомственных ему сел и монастырских вотчин, с одной слободы торговых людей, бань в Москве и других городах и др. Ежегодные доходы Приказа составляли до 10 тыс. рублей.

Приказы государства московского

Каменный приказ

Был учрежден в царствование Федора II Борисовича Годунова (1605). Приказ ведал каменным делом всего Московского государства, включающего в себя обязательную повинность населения со всеми мастерами каменных дел, известковыми и кирпичными заводами в Москве. Приказу были подведомственны доходы городов, где “белый камень добывался”.

Посольский приказ

Учрежден при Иване IV Грозном (1533–1584). Приказ управлял делами посольскими и ведал иностранцами, проживающими в России. В дальнейшем ему было передано управление почтой, учрежденной при Алексее Михайловиче (1645–1676) для облегчения внешних и дипломатических сношений. Кроме этого, приказу были подведомственны донские казаки, пленные татары, а также города Пермь, Чердынь и Соль Камская. В разные времена Посольскому приказу в подчинение передавались и другие Приказы со всеми подведомственными им городами.

Приказ Разряд

Учрежден при Иване III (1462–1505). Приказ составлял как бы часть царской Думы и служил местом, откуда рассылались царские указы по всем отраслям военного и гражданского управления. Благодаря такому положению приказ стоял выше всех других приказов. В ведении приказа было военное дело, а также некоторые города.

Пушкарский приказ

Впервые встречается в документах в 1582 г. под названием Пушечного приказа. В ведении приказа находилось все устройство артиллерии и ее обеспечение. Большая часть средств на содержание артиллерии выдавалась из приказа Большой казны, но Пушкарский приказ имел и свои собственные доходы, которые непосредственно поступали из нескольких небольших городов, которые состояли в его полном ведении. Непосредственно в этот приказ поступали также всякие специальные сборы на артиллерию.

Приказы государства московского

Стрелецкий приказ

Был учрежден при Иване IV Грозном (1533–1584). Приказу подчинялись все московские и городские стрелецкие приказы, число которых в царствование Алексея Михайловича (1645–1676) было больше двадцати. Стрелецкие приказы собирали со всего государства доходы на жалованье стрелецкому войску. Доходы собирались хлебом и деньгами.

В последнюю четверть XVII в. в этот приказ были переданы дела из Костромской четверти и Ямского приказа, а в 1701 году, при Петре I (1682–1725), в связи со стрелецкими мятежами и формированием регулярного войска этот приказ был переименован в приказ Земских дел.

Рейтарский и Иноземный приказ

Каждый Приказ существовал самостоятельно до их объединения в 1680 г. Рейтарский приказ собирал со всего государства деньги на жалованье ратным людям.

Приказ Иноземский заведовал иностранцами и главным образом теми из них, которые состояли на русской военной службе. В финансовом управлении он играл незначительную роль, так как доходы, поступавшие в этот приказ, были очень невелики.

Счетный приказ или Приказ счетных дел

Первоначально перед приказом ставилась сравнительно узкая задача – проверить раздачу полкового жалованья во время войны с Польшей 1653–1654 гг., а затем обревизовать деятельность Приказа Большой казны за 50 лет. В дальнейшем в ведении Счетного приказа находились доходы и расходы российского государства, а также остатки по книгам за многие годы.

Счетный приказ считал государственные доходы и расходы по книгам других центральных приказов и земельных учреждений; в некотором роде выполнял функции казначейства, куда поступали недоимки прошлых лет и остатки из ассигнованных по разным ведомствам сумм, если они оставались; обращался в другие Приказы с запросами по исполнению ассигновок, данных должностным лицам, послам, полковым воеводам; вызывал к отчету из городов земских целовальников с их приходно-расходными книгами.

Финансовые преобразования Петра I

2 вопрос



Новые источники государственных доходов

- ◆ Еще до начала Северной войны были приняты решительные меры по изысканию новых источников пополнения казны. Широко применялась монетная регалия, был введен ряд новых налогов: драг)некий сбор на содержание драгунских полков, гербовый сбор, табачный откуп, сбор на постройку судов. Уже в 1701 году только новые источники дали сумму в 1 257,3 тыс. руб., что практически равнялось государственным доходам 1680 года. При этом все старые налоги были сохранены.

Новые источники государственных доходов

В поисках новых источников доходов правительство перевело в государственную собственность ряд объектов, установив за пользование ими оброк.

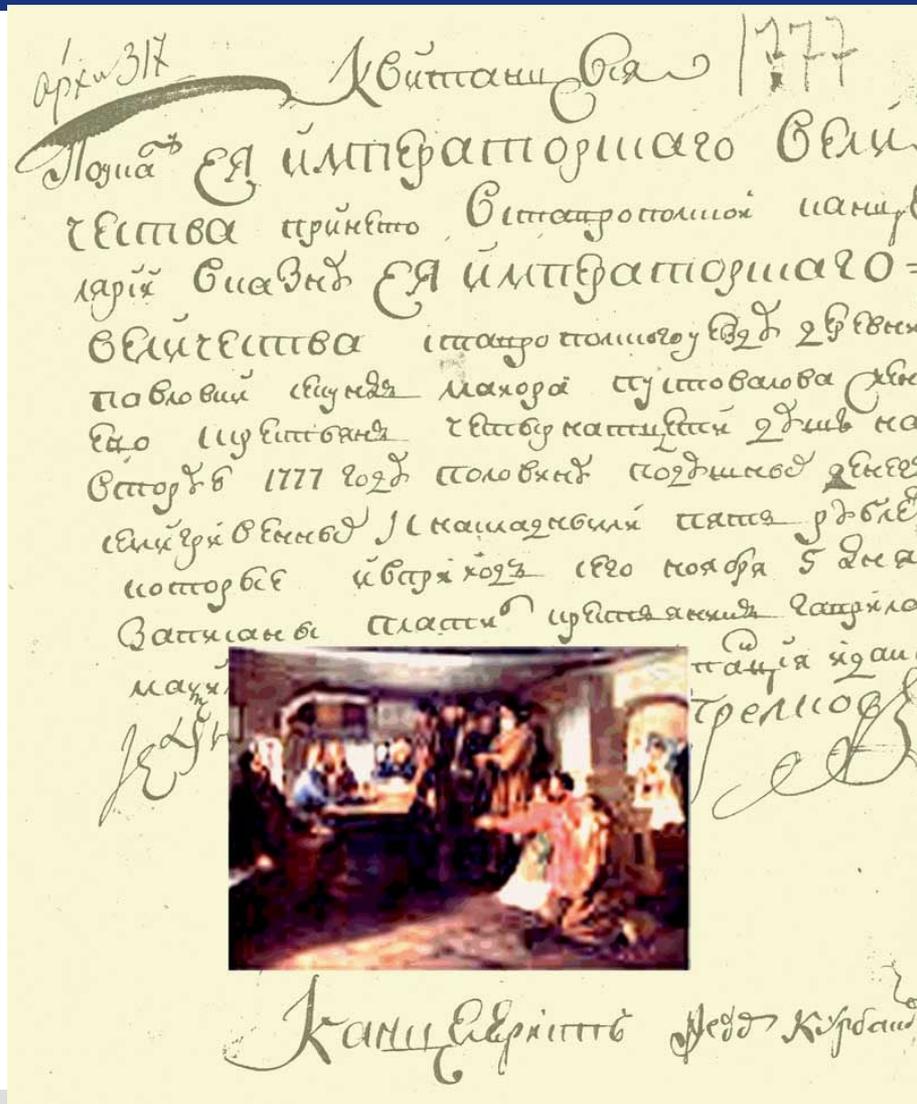
Затем была установлена государственная монополия на наиболее прибыльные виды торговли.

Недостаток поступлений от многочисленных косвенных налогов вынудил государство вновь обратиться к прямым, раскладывая каждый новый расход едва ли не на каждый двор.

Реформа налогообложения

В 1717 году была проведена серьезная реформа налогообложения. Все прямые постоянные и временные сборы (в том числе и подворная подать) были заменены подушной податью.

Это потребовало поголовной переписи населения (1720 год), что существенно пополнило государственные доходы. Подушная подать заменяла собой оброчную подать с государственных крестьян и однодворцев и подать с гостиной сотни и с посадских. Подушный налог стал взиматься с 1724 года



Административная реформа – от приказов – к коллегиям

- ◆ В 1717 году была проведена подготовительная работа и в 1718 году почти вся многочисленная, сложная, запутанная, бессистемная «толпа» приказов была заменена коллегиями - новыми органами управления. В отличие от приказов, имевших, как правило, региональную компетенцию, коллегии имели общегосударственные полномочия, что само по себе создавало более высокий уровень централизации.

Камер-коллегия

- ❖ в ее ведении были все приходы, монетное дело, подряды, соляные промыслы, содержание государственных дорог, снабжение населения хлебом во время неурожаев

Кроме камер-коллегии финансовыми вопросами занимались

- ◆ Штатс-контор коллегия – центральная касса, выдавала денежные средства учреждениям по распоряжению императора или Сената
- ◆ Ревизион-коллегии – осуществляла контроль за расходованием денежных средств центральными и местными учреждениями, сверяя данные приходных и расходных книг

Важные события в истории финансов в послепетровский период до XIX века

- ❖ 1754 – создание первых Дворянских и Купеческих банков
- ❖ 1765 – создание первого общества взаимного страхования
- ❖ Первый государственный внешний заем – 1769 год

«План финансов» графа Сперанского

3 вопрос



Реформы Александра I и графа Сперанского

- ❖ С 1801 г. по 1808 г. были произведены некоторые преобразования.
- ❖ 30 марта 1801 г. Государственный совет был заменен постоянным учреждением, получившим название "Непременного совета", для обсуждения государственных дел и постановлений.
- ❖ Затем были преобразованы петровские коллегии. Манифестом 8 сентября 1802 г. они были преобразованы в 8 министерств: иностранных дел, военно-сухопутных сил, морских сил, внутренних дел, финансов, юстиции, коммерции и народного просвещения.
- ❖ Главным отличием новых органов центрального управления была их единоличная власть: каждое ведомство управлялось министром, который отчитывался перед Сенатом.
- ❖ С 1801 г. была запрещена раздача населённых имений в частную собственность.
- ❖ Указ от 12 декабря 1801 г. предоставлял право всем лицам свободных состояний приобретать вне города в собственность недвижимые имущества без крестьян. Этот закон разрушил вековую землевладельческую монополию дворянства.
- ❖ 20 февраля 1803 г. был издан указ о свободных хлебопашцах: помещики могли вступать в соглашение со своими крестьянами, освобождая их обязательно с землёй целыми селениями или отдельными семьями.

- ◆ **Министерство финансов России – одно из старейших министерств было создано 8 сентября 1802 года**
- ◆ **1809 год – впервые государственные ценные бумаги появились на внутреннем российском рынке**

Введение бюджетного процесса в европейских государствах

- ❖ В средние века в ряде государств, например Англии, считалось, что платить налоги, то есть осуществлять регулярные платежи — это обязанность людей **низшего сословия**, а свободные граждане (светские и духовные лица, горожане) предоставляли властям свои средства в случаях необходимости — строительства оборонительных укреплений, ведения войн и пр. — как бы добровольно. Для этого власти убеждали граждан в необходимости дарования субсидий государю.
- ❖ Впоследствии усилившаяся власть пыталась самостоятельно устанавливать налоги и сборы с подданных, однако это приводило к сопротивлению, зачастую вооруженному. В результате **борьба за право вводить налоги и определять предметы их расходования** послужила на Западе почвой для усиления конституционных стремлений, пока не привела к учреждению в большинстве стран парламентского образца правления как наиболее эффективного способа участия граждан в бюджетном процессе. В частности, с XVII века государственные расходы Англии становятся гласными и публикуются для всеобщего ознакомления. Основной задачей образовавшегося института парламентаризма становится работа над бюджетом.
- ❖ «Парламентаризм – сын налогов»

Финансовое планирование в России

- ❖ В царской России составление государственных смет началось еще в XVII веке, однако исключительно в целях упорядочения финансового хозяйства. Дело в том, что в царской России не существовало каких-либо групп, с которыми властям было бы необходимо бороться. Более того, царизм сам вызывал их к жизни в собственных интересах, поэтому созданное сверху сословие всегда находилось в прямой зависимости от власти, и ни о каком ограничении деятельности последней не могло быть и речи.
- ❖ Неспешное, таким образом, упорядочение финансов привело к возложению в 1802 г. на министра финансов ежегодного составления детальной росписи государственных расходов, а в 1811 г. — утверждению более подробных правил по их составлению (так называемый финансовый план Сперанского). Составлявшаяся на основе этих правил государственная смета имела серьезные недостатки, главным из которых было то, что она представляла собой механическое соединение смет отдельных ведомств, причем не полное, поскольку отдельные доходы и расходы не вносились в нее.

Финансовый план Сперанского

- ❖ В работе Сперанский опирался на идеи Адама Смита. Ему помогли видные государственные деятели - М. А. Балугьянский и С. Мордвинов, которые высоко ценили: Сперанского и оставались ему верными друзьями и в самые мрачные для него времена. Сперанский впоследствии с гордостью написал Александру I: "План финансов и все операции, на нем основанные, всегда выдержат с честью самое строгое исследование всех истинных государственных людей не только у нас, но и во всех просвещенных государствах. Не словами, но математическим счетом можно доказать, что если бы в свое время он не был принят, то не только вести настоящую войну, но и встретить ее было бы не с чем. И тот же план, в обширных его применениях, может еще доставить важные пособия в тех затруднениях, кои обыкновенно открываются после войны".
- ❖ 1 января 1810 г. император лично внес разработанный М. М. Сперанским план в Государственный совет, а 1 февраля он был утвержден и обнародован в форме высочайшего манифеста, опять же написанного Сперанским. С тем чтобы вывести Россию из катастрофического положения, план требовал "сильных мер и важных пожертвований". Эти сильные меры сводились: 1) к изъятию из обращения ассигнаций и образованию капитала для их погашения; 2) сокращению расходов всех государственных ведомств; 3) установлению жесткого контроля над государственными расходами; 4) устройству монетной системы; 5) развитию торговли как внутренней, так и внешней и, наконец, 6) установлению новых налогов.
- ❖ Наиболее успешно было проведено сокращение государственных расходов – почти на 20%.
- ❖ Важной мерой по стабилизации финансового состояния явилось установление налогов с дворянских имений, ранее освобожденных от податей. Дворяне впоследствии не простят Сперанскому этого акта.

Политика протекционизма

- ❖ Сперанским разработаны документы по таможенным тарифам и торговому уложению. В основу этих исключительно нужных нормативных актов была положена идея "поощрения сколь можно произведений внутреннего труда в промышленности", сокращения потока иностранных товаров и облегчения их вывоза из России. Эти тарифные установления помогли выстоять промышленности России в тяжелые годы континентальной блокады. Тариф Сперанского сыграл очень важную роль в борьбе с торговой экспансией Франции, когда впервые в истории России целый ряд французских товаров был обложен солидной пошлиной. А английским судам под нейтральным американским флагом разрешалось ошвартовываться в русских портах. Казалось бы, эта мера, как и другие, открыто направленные против Наполеона и французской буржуазии, должны были снять все обвинения со Сперанского в франкофильстве. Однако сплетни его врагов оказались сильнее, чем дела реформатора.

Сводъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ.

на 1877 годъ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ. Доходъ,

ожидаемый
въ 1877 г.

I.

Обыкновенные доходы.

		Рубли.
1.	Налоги:	
	а) Прямые налоги	133,617,251
	б) Косвенные налоги	301,021,466
2.	Правительственные регалии	22,543,446
3.	Отъ казенныхъ имуществъ	29,953,301
4.	Поступленія разнаго рода	43,281,505
5.	Доходы Закавказскаго Края	7,361,627
	<u>Итого обыкновен. доходовъ</u>	<u>537,784,596</u>

II.

6.	Оборотныя поступленія	22,920,627
	<u>Всего</u>	<u>560,705,223</u>

III.

7.	Ресурсы, специально назначенные на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ и устройство портовъ	10,072,579
	<u>Всего вообще</u>	<u>570,777,802</u>

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ. Расходы,

назначен.
на 1877 г.
Рубли.

I.

Расходы обыкновенные.

1.	Государственный долгъ:	
	а) Платежи по займамъ	75,602,515
	б) Платежи по облигаціямъ желѣзныхъ дорогъ	32,662,356
2.	Вышнія государственныя учрежденія	1,925,329

3. Въдомство Святѣйшаго Синода 10,145,442
Министерства:

4.	Императорскаго двора	9,055,574
5.	Иностранныхъ дѣлъ	2,974,569
6.	Военное	181,532,505
7.	Морское	24,868,785
8.	Финансовъ	66,082,978
9.	Государственныхъ имуществъ	18,434,912
10.	Внутреннихъ дѣлъ	53,210,070
11.	Народнаго просвѣщенія	15,729,260
12.	Путей сообщенія	18,563,781
13.	Юстиціи	14,785,257
14.	Государственный контроль	2,229,868
15.	Главное управленіе государственнаго коннозаводства	801,141
16.	Расходы гражданскаго управленія Закавказскаго Края	7,171,732
	<u>Итого обыкновен. расходовъ</u>	<u>535,776,074</u>

II.

17.	На недоборъ въ окладныхъ сборахъ	2,000,000
-----	--	-----------

III.

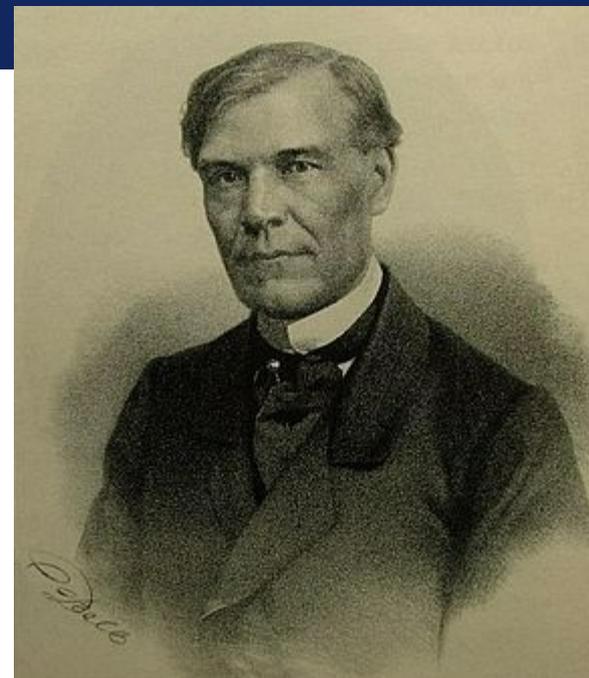
18.	Оборотные расходы	22,920,627
	<u>Всего</u>	<u>560,696,701</u>

IV.

19.	Расходы временные, экстраординарные, по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ и устройству портовъ, покрываемые специально опредѣленными экстраординарными ресурсами	10,072,579
	<u>Всего вообще</u>	<u>570,769,280</u>
	Превышеніе въ доходахъ	8,522
	<u>Итого</u>	<u>570,777,802</u>

Реформа государственных финансов Татаринова В.А.

4 вопрос



Реформа государственных финансов

- ❖ До этой реформы каждое ведомство и министерство, имеющие собственные доходы, в государственной росписи указывали только общую сумму доходов и расходов. Руководители ведомств по собственному усмотрению распределяли средства на различные потребности, средства хранились в ведомственных кассах, а отпускались не по статьям, а валовыми суммами. Такой порядок порождал бесконтрольность. По реформе 1862 г. требовалось, чтобы каждое управление и министерство представляли сметы, подробно разработанные, с указанием отдельных статей и параграфов. Это делало возможным контроль, более детальное определение размеров расходования государственных средств. Реформа вводила принцип единства кассы. Все доходы отныне концентрировались в кассах государственного казначейства. Эти же кассы производили расходы в соответствии с сметами и кассовыми расписаниями. Ведомственные кассы, существовавшие до реформы, устранялись. Была создана новая разветвленная сеть местных касс государственного казначейства.
- ❖ Реформа провозгласила принцип гласности росписи. До этого росписи были государственной тайной. Такой порядок порождал бесконтрольность распоряжения средствами, а также предоставлял возможность министерствам и ведомствам испрашивать у царя разрешение на дополнительные кредиты. Реформа предусматривала преобразование системы государственного контроля. Таким образом, реформа Татаринова стала важным шагом на пути укрепления финансов страны.

Значение реформы Татаринова

- ❖ В дальнейшем еще дважды в России вводился принцип единства кассы (в 1928 году и с принятием Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2000 г.)
- ❖ Татаринов рассматривал реформу как промежуточный шаг – в дальнейшем он предполагал передачу функций по кассовым поступлениям и кассовым выплатам из казны от казначейства Минфина Госбанку России

Характерные черты финансовой системы Российской империи с сер. XIX в. по нач. XX в.

5 вопрос



Одно из важнейших направлений реформ Витте -

проведение финансовой реформы, которая включала жесткую налоговую политику с целью увеличения государственных доходов.

Самым главным условием экономических преобразований стала денежная реформа Витте, гарантировавшая стабильность и платежеспособность рубля. Переход к золотому стандарту превратил рубль в одну из устойчивых европейских валют, что способствовало развитию банковского дела и расширению иностранных капиталовложений

К концу XIX века в России – 2 эмиссионных центра

- ❖ Госбанк – банковские билеты - банкноты
- ❖ Казначейство Минфина – казначейские билеты

Попытки введения подоходного налога в России

- ❖ Подушный налог был отменен в большинстве губерний европейской части России в 1887 году, в Сибири – в 1889 г.
- ❖ Появились попытки подоходного налогообложения промышленности и торговли, которые получили свое окончательное выражение в виде подоходного сбора с прибыли подотчетных предприятий.
- ❖ Множество элементов личного подоходного налога попало в промысловый налог (был введен еще в конце XVIII в виде гильдейского сбора, существенно реформирован в 1898 г.)
- ❖ Введение и отмена квартирного налога
- ❖ Введение в 1916 году временного налога на прирост капитала

Соколов – теория налогообложения

- ❖ Видный русский исследователь в области финансов и права А.А. Соколов значительное внимание уделял теории налогообложения. В своей работе «Теория налогов» А.А. Соколов описывает порядок введения подоходного налога в России, анализирует реформирование податной системы, дает понятие налога, его элементов, рассматривает принципы налогообложения, функции налога, проблему переложения налогов и факторы, определяющие тяжесть обложения.
- ❖ В тот период времени в Российской Империи предпринимались попытки создания системы местных финансов, городам и местному самоуправлению придавалось больше самостоятельности в этой сфере. В обсуждении проекта положения о местных финансах и городских бюро принимал участие и А.А. Соколов. Автор считал целесообразной такую систему налогообложения, в которой подоходный и поимущественные налоги закреплены за государственной казной, а реальная система налогов, закрепленная за местными бюджетами, служит не только источниками коммунальных (местных) финансов, но и корректирует недостатки государственной системы обложения.

Принятие закона о социальном страховании

- ❖ 1912 г. – приняты первые законы о социальном страховании (прямая «калька» с немецких законов)
- ❖ Социальное страхование распространяется только на рабочих и членов их семей, взносы уплачивают и рабочие, и работодатели, страховщиком выступают больничные кассы, деятельность которых регулируется государством – основные риски – болезни, травмы

Развитие финансов компаний, домохозяйств в конце XIX в. – начале XX в.

- ❖ К концу XIX века в России с развитием промышленности, дорог создаются акционерные общества, казенные предприятия, коммерческие банки, страховые компании. Еще с 1830 года на товарных биржах осуществляется торговля ценными бумагами
- ❖ Тем не менее, существовало много ограничений для развития финансов частных коммерческих организаций, домохозяйств, связанных с сословными ограничениями на получение кредитов, отдельными сословными привилегиями при налогообложении, преобладанием сельского населения
- ❖ Важные проблемы для развития экономики в целом создавало участие России в многочисленных войнах

Особенности финансовых отношений в ходе революционных преобразований

6 вопрос



Финансы в период революции и военного коммунизма

- ❖ В 1917 году был введен подоходный налог
- ❖ Были национализированы многие коммерческие банки, крупные предприятия
- ❖ С 1918 года вводится практически натуральное хозяйство, ужесточается государственный контроль за продовольствием
- ❖ Были аннулированы государственные внешние замы и все частные финансовые инструменты (ценные бумаги, страховые полисы)
- ❖ С первых месяцев после революции местные органы власти стали облагать буржуазию денежной контрибуцией. В 1918 году центральная власть объявила единовременный чрезвычайный налог
- ❖ По данным Конъюнктурного института Наркомфина, в то время ведущего научного центра в области экономики, индекс вольных цен в Москве показывал в январе 1921 года по сравнению с 1913 годом рост в 27 тысяч раз. Цены на продовольственные товары выросли в 34 тысячи раз, непродовольственные – в 22

Финансы в период революции и военного коммунизма

- ❖ По данным Конъюнктурного института Наркомфина, в то время ведущего научного центра в области экономики, индекс вольных цен в Москве показывал в январе 1921 года по сравнению с 1913 годом рост в 27 тысяч раз. Цены на продовольственные товары выросли в 34 тысячи раз, непродовольственные – в 22 тысячи
- ❖ Эмиссия была главным источником доходов государства, но финансовая эффективность эмиссии, т. е. величина этих доходов, неуклонно сокращалась вследствие обесценения денег. В первой половине 1921 года государство получало от эмиссии в реальном выражении (по довоенным ценам) всего лишь 5,6 миллиона рублей в месяц – сумму совершенно ничтожную
- ❖ Государственные доходы формировались за счет контрибуций, конфискации, займов (которые нередко носили принудительный характер)

Бюджетная система после революции

- ❖ Конституция РСФСР 1918 г., принятая Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г., содержала раздел «Бюджетное право»
- ❖ Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.
- ❖ Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.
- ❖ Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.
- ❖ Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.
- ❖ На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

Бюджетная система после революции

- ❖ Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.
- ❖ Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами Советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.
- ❖ На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.
- ❖ В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

Система социального обеспечения

- ❖ Одним из первых был декрет о страховании на случай болезни (1917 г.)
- ❖ Декрет СНК "О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств" (1918 г.)
- ❖ Создан Народный комиссариат здравоохранения (1918 г.) Больничными кассами были реквизированы стационары и амбулатории, принадлежавшие частным лицам, благотворительным обществам, земству
- ❖ Создан Народный комиссариат государственного призрения (дома престарелых, детские дома)
- ❖ Но вскоре в результате инфляционного обесценения поддержка нуждающихся стала осуществляться в натуральной форме

Финансовая система СССР в период НЭПа

7 вопрос



Укрепление денежной системы

- ❖ Реформа Сокольников, введение золотого червонца (1922-1924 г.)
- ❖ Эмиссия червонцев производилась в порядке нормальных операций Госбанка через кредитование им реального сектора под должное обеспечение. Госбанк совмещал при этом функции центрального и коммерческого банка. Поскольку коммерческих банков в стране практически не было, отсутствовала почва для обычной в других странах практики их рефинансирования в центральном банке. Правда, была оставлена одна узкая инфляционная лазейка: Госбанк мог в виде исключения кредитовать государство (т. е. покрывать бюджетный дефицит), но при этом требовалось, чтобы оно вносило в Госбанк золото в качестве обеспечения 50% суммы таких ссуд.



Развитие финансов предприятий и государственных финансов

- ❖ Замена предразверстки продналогом
- ❖ Для российского крестьянства годы с 1923-го примерно до 1928-го были, возможно, лучшими во всей его новейшей истории. Хотя земля была национализирована и принадлежала государству, крестьянин ощущал свой участок практически как частную собственность; в деревне развивались разные формы добровольной кооперации, оживилось частное предпринимательство в малой промышленности и торговле.
- ❖ В государственном секторе начал внедряться хозяйственный расчет; это означало, что бюджет освобождался от финансирования предприятий. Сокращались расходы бюджета на содержание армии и государственного аппарата. Акцизы (косвенные налоги на потребление) и прямые налоги давали все больше доходов. Государство выпустило несколько займов, которые размещались в то время на добровольной основе.

Реформирование бюджетной системы в период НЭПа

- ❖ С образованием в 1922 СССР центральным финансовым учреждением страны стал союзно- республиканский Наркомат финансов СССР, на который было возложено общее руководство финансовым делом в государстве для проведения единой финансовой политики на всей территории СССР. Ему подчинялись наркоматы финансов союзных и автономных республик, а также финотделы местных советов
- ❖ Органы власти союзных республик, областей, краев, городов, поселков имели бюджетные права, но бюджетная система была жестко централизована – каждый нижестоящий бюджет входил в состав вышестоящего бюджета и утверждение бюджетных показателей происходило сверху вниз
- ❖ В 1928 году в ходе кассовой реформы реализован принцип единства кассы, в соответствии с которой все счета бюджетов, предприятий, организаций стали находиться в кассах Госбанка СССР (переход от смешанной к банковской системе кассового исполнения бюджета)

Полномочия верховных органов власти СССР в соответствии с Конституцией 1924 года

- ❖ утверждение единого Государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик

Бюджетная система бывшего СССР



Социальное страхование

- ❖ Декретом СНК от 15 ноября 1921 г. "О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом" система социального страхования распространялась на наемных работников по случаю временной и постоянной утраты трудоспособности, на случай безработицы, а также на случай смерти за счет предприятий, организаций и частных лиц, использующих наемный труд. Была установлена выплата пособий по временной нетрудоспособности застрахованным в размере фактического заработка Декретом СНК от 9 декабря 1921 г. "О социальном обеспечении при временной нетрудоспособности и материнству".
- ❖ Сохранялся принцип бесплатности медицинского обслуживания, финансирование здравоохранения осуществлялось в пределах возможностей местных бюджетов. Однако застрахованным лицам расширялась медицинская помощь за счет средств социального страхования.
- ❖ 1928 г. старость становится самостоятельным основанием пенсионного обеспечения
- ❖ В 1929 г. принимается решение о создании единого бюджета социального страхования СССР.

Реформа доходов бюджета в 1930-1932 гг.

7 вопрос



Реформа государственных доходов

- ❖ В 1930 была проведена реформа государственных доходов. Вместо существовавших ранее многочисленных налогов и сборов доход бюджета стал формироваться преимущественно за счет налога с оборота и отчислений от прибыли. Налог с оборота уплачивался промышленными предприятиями с фактического оборота по реализации по групповым ставкам, дифференцировавшимся по уровню рентабельности основных видов товаров. Отчисления от прибыли производились в зависимости от ее фактических размеров после направления на расширение производства и в фонд улучшения быта рабочих. К концу 30-х гг. доля налога с оборота и отчислений от прибыли превысила 70% бюджетных поступлений, они и стали основными формами доходов бюджета.
- ❖ Акционерные общества и кооперативные организации облагались подоходным налогом. Сохранялись специальные налоги с совхозов, торговых организаций, кинотеатров, строений, нетоварных операций, бюджетные наценки на некоторые товары, земельная рента и ряд мелких налогов. В соответствии с Постановлением ЦИК и СНК от 25 мая 1933 "О денежном сельскохозяйственном налоге колхозов" последние облагались налогом по твердой погектарной ставке, что стимулировало повышение урожайности и перевыполнение планов сдачи гос-ву продуктов растениеводства.

Реформа государственных доходов

- ❖ Налоги на городское население состояли из прогрессивного подоходного налога и сборов на жилищное и культурно-бытовое строительство. Сельское население платило сельскохозяйственный налог на единоличные крестьянские хозяйства и подсобные участки колхозников, налог на лошадей единоличников и сборы на культурно-бытовые нужды сел и деревень. Доля налогов с населения в доходах бюджета не превышала 6%.

Доходы государственного бюджета СССР

Наименование доходов	1923/24		1924/25		1925/26	
	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу
1. Налоговые доходы	923,7	45,6	1501,5	48,1	2042,2	48,1
Единый сельскохозяйственный налог	231,0	11,4	326,2	10,4	251,7	5,9
Промысловый и подоходный налог	309,5	15,2	437,8	14,0	668,8	15,8
акцизы	240,6	11,9	507,8	29,8	841,6	19,8

Доходы государственного бюджета СССР

Наименование доходов	1923/24		1924/25		1925/26	
	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу
2. Неналоговые доходы	535,7	26,4	930,1	29,8	1236,6	29,1
Государственная промышленность	52,8	2,6	99,6	3,2	140,0	3,3
Транспорт и связь	56,9	2,8	173,4	5,6	229,4	5,4
Коммунальное и жилищное хозяйство	132,1	6,5	190,9	6,1	276,3	6,5

Доходы государственного бюджета СССР

Наименование доходов	1923/24		1924/25		1925/26	
	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу
3. Государственные займы	183,6	9,1	130,5	4,2	146,0	3,4
4. Таможенные доходы	67,4	3,3	101,9	3,3	150,4	3,6
5. Прочие доходы	315,4	15,6	35,0	1,1	0,1	-
Итого доходов	2025,8	100	2699,0	86,5	3575,3	84,2
Средства государственного социального страхования	-	-	320,0	13,5	670,0	15,8

Доходы государственного бюджета СССР

Наименование доходов	1928/29		1929/30		1931	
	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу
Всего доходов	8830,4		13879,4		25246,4	
Налог с оборота	-	-	-	-	11672,0	46,2
Отчисления от прибылей	557,4	11,3	1562,4	11,3	2157,5	8,5
Сельскохозяйственн ый налог	449,4	2,9	405,6	2,9	380,8	1,5
Подходный налог с населения	223,7	1,9	257,1	1,9	328,9	1,3
Государственные займы	724,7	9,2	1278,4	9,2	3268,8	12,9
Таможенные доходы	257,6	2,2	304,0	2,2	281,3	1,1
Средства соцстраха	1221,0	10,2	1418,0	10,2	2242,0	8,9

Обратите внимание:

- ❖ В строгом смысле слова трудно было говорить о налоговой системе, поскольку большая часть обязательных платежей носила неналоговый характер, отношения между отдельными предприятиями и государства носили фактически индивидуальный характер, так как и ставки и условия платежей были дифференцированы по разным признакам