

# РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Преподаватель: к.э.н., доцент  
Соменкова Наталия Сергеевна

эл. почта: [N-Somenkova@yandex.ru](mailto:N-Somenkova@yandex.ru)

# **Тема 1. ПРЕДМЕТ ДИСЦИПЛИНЫ «РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ»**

## **ПРЕДМЕТ ДИСЦИПЛИНЫ**

- экономика отдельного региона;
- экономические связи между регионами;
- региональные системы;
- инструменты регулирования регионального развития;
- региональные аспекты экономической жизни

## **Основные задачи дисциплины:**

- 1) изучение механизмов организации функционирования и развития регионального хозяйства и управления;
- 2) изучение методов и инструментов управления регионом;
- 3) изучение принципов формирования организационной структуры регионального управления, функций и полномочий органов государственной власти субъекта РФ;
- 4) изучение экономических ресурсов и возможностей регионов;
- 5) анализ социально-экономических процессов функционирования и развития региона;
- 6) изучение теоретических и практических аспектов реализации экономической политики в регионе;
- 7) изучение проблем управления социально-экономическим развитием региона и формирование навыков разработки предложений по их решению;
- 8) формирование навыков принятия обоснованных решений, обеспечивающих эффективное развитие региона.

# МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

- программно-целевой метод;
- балансовый метод;
- методы социологических исследований;
- методы экономико-математического моделирования;
- метод систематизации;
- картографический метод.

## ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД

это

Метод постановки целей и задач социально-экономического развития региона, метод реализации взаимоувязанных мероприятий по достижению этих целей и задач в намеченные сроки.

**Реализация этого метода происходит через разработку и выполнение программ социально-экономического развития.**

## БАЛАНСОВЫЙ МЕТОД



Заключается в разработке отраслевых и региональных балансов

### Применяется:

- ➔ Для определения рационального соотношения между отраслями рыночной специализации и отраслями, дополняющими территориальный комплекс.
- ➔ Для выявления рационального уровня комплексного развития регионов, наличия в их развитии диспропорций, разработки экономически обоснованных вариантов размещения предприятий.
- ➔ Для разработки межрегиональных и внутрирегиональных связей.

## **МЕТОДЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

- социологический опрос
- контент-анализ документов
- метод интервью
- наблюдение
- эксперимент
- фокус-группа
- «кейс стади»

**Самым распространенным является социологический опрос.**

Данный метод эффективен для получения информации о событиях, фактах, конкретных социально-экономических процессах и явлениях, а также мнениях, оценках и предпочтениях населения по исследуемой проблеме.

## МЕТОД ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ

- ➡ Моделирование территориальных пропорций развития экономики региона
- ➡ Моделирование по отраслям хозяйства региона
- ➡ Моделирование формирования хозяйственных комплексов региона



Данный метод позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать разнообразный статистический материал, данные, характеризующие уровень, структуру, особенности социально-экономического комплекса региона.

**МЕТОД СИСТЕМАТИЗАЦИИ** связан с разделением изучаемых явлений с избранными критериями их совокупности, характеризующимися определенной общностью и отличительными признаками.

Например: классификация, типология.

**КАРТОГРАФИЧЕСКИЙ МЕТОД** – это графический способ изложения информации о размещении и развитии природных, демографических, социально-экономических и других объектов на определенной территории.

Например: составление карт, картосхем, картодиаграмм и картограмм.



**Термин «регион» имеет латинское происхождение** - «regio» - область, местность, страна, т.е. определенная территория.

**РЕГИОН** - крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой **(Н.Н. Некрасов)**

**РЕГИОН** - определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов **(А.Г. Гранберг)**

**РЕГИОН** - территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда **(Г.В. Гутман)**

**РЕГИОН** - территориально специализированную часть народного хозяйства страны, характеризующуюся единством и целостностью воспроизводственного процесса (**А. И. Добрынин**)

**РЕГИОН** - часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий (**Э.А. Уткин**)



## Типы регионов



## **Социально-экономические характеристики регионов**

дотационные, регионы доноры (не получающие финансовой помощи из федерального бюджета)

с максимальным объемом инвестиций

с максимальным уровнем регистрируемой безработицы

с максимальной численностью постоянного населения

с низкой покупательной способностью зарплаты

## ТИПЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- **Экономические зоны** – Западная (Европейская часть) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток).
- **Экономические районы** (11) – Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный.
- **Федеральные округа** (8) – Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный.
- **Субъекты РФ** (85) – республики (22), области (46), края (9), автономные округа (4), автономная область (1), города федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь (3).

РФ как объект управления представляет собой государство, объединяющее **85 субъектов РФ.**

**Субъекты РФ** — это составные части страны, выделяемые Конституцией РФ, имеющие официальные органы власти, собственное законодательство и бюджеты, официальные отношения с федеральными органами.

**Субъекты РФ** значительно различаются по **уровням социально-экономического развития** вследствие географического положения, влияния обеспеченности высокодоходными природными ресурсами, особенностей накопления экономического потенциала за предыдущие десятилетия, состояния производственной и социальной инфраструктуры.

# СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Республики (22)

Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртия, Хакасия, Чеченская, Чувашская, Саха (Якутия), Крым

## Области (46)

Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская

## **Края (9)**

Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский,  
Приморский, Пермский, Хабаровский, Ставропольский

## **Автономные округа (4)**

Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий

## **Автономная область (1)**

Еврейская

## **Города федерального значения (3)**

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь



## Тема 2. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

Региональное развитие во многом зависит от величины и эффективности применения ресурсного потенциала региона.

Под **ресурсным потенциалом региона** понимается совокупность всех видов ресурсов, формирующихся на данной территории, которые могут быть использованы в процессе общественного производства.

→ **Экологический (природно-ресурсный)** потенциал региона – это природные ресурсы, доступные для использования при данном уровне развития технологий и социально-экономических отношений с учетом приемлемой антропогенной нагрузки на территорию.

→ **Социальный потенциал региона** – это совокупность возможностей, которыми располагает регион для достижения основной цели своего развития - обеспечения наиболее благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Социальный потенциал региона во многом определяется развитием социального комплекса территории, включающего в себя прежде всего социальную инфраструктуру и демографическую обстановку в регионе.

→ **Экономический потенциал региона** отражает уровень развития производительных сил региона, его способность производить продукцию, выполнять работы и оказывать услуги.

# Ресурсный потенциал региона

## природно-ресурсный потенциал

климатические ресурсы

рекреационные ресурсы

земельные ресурсы

энергетические ресурсы

минеральные ресурсы (полезные ископаемые)

биологические ресурсы  
(растительный и животный мир)

лесные ресурсы

водные ресурсы

## социальный потенциал

демографический уровень

уровень занятости

плотность населения

обеспеченность жильем

уровень социальной защиты населения

## экономический потенциал

трудовой

производственный

научно-технический

финансовый

инвестиционный

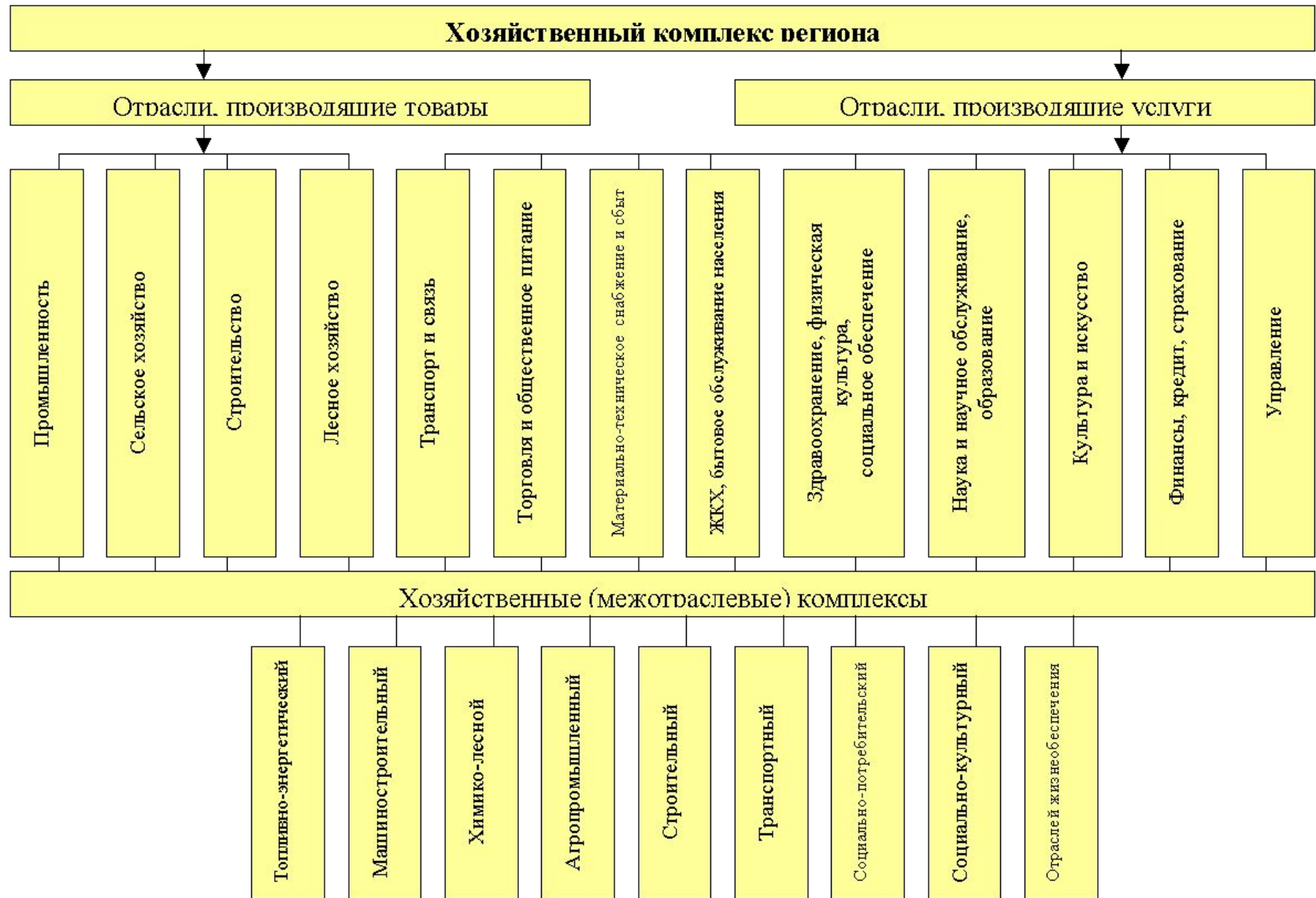
экспортно-импортный

Каждому региону присуще внутреннее хозяйственное единство, которое формирует его материально-производственная основа – хозяйственный комплекс региона.



**Хозяйственный комплекс региона** – целенаправленно складывающееся динамичное и устойчивое региональное или локальное сочетание предприятий, объединенных тесными внутренними связями.

# Структура регионального хозяйственного комплекса



В составе хозяйственного комплекса региона выделяют функциональные группы отраслей - специализирующие и обслуживающие.

**Отрасли специализации** играют ведущую роль в экономике региона, составляют основу регионального хозяйственного комплекса. Специализация регионального комплекса обусловлена территориальными особенностями.

**Обслуживающие отрасли** обеспечивают потребности основных отраслей хозяйства и населения региона.

К ним относятся: строительство, транспорт, связь, торговля, рыночная инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение.

**Комплексное развитие региона** предполагает обеспечение наиболее рациональных отраслевых и территориальных пропорций, установление и поддержание оптимального соотношения между отраслями специализации и обслуживающими отраслями.

## **МЕТОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОТРАСЛЕЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ**

- коэффициент локализации (сосредоточения) отрасли на территории региона;
- индекс уровня специализации;
- коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- коэффициент межрайонной товарности;
- коэффициент душевого производства.

## КОЭФФИЦИЕНТ ЛОКАЛИЗАЦИИ ОТРАСЛИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

$$K_{\text{л}} = \left( \frac{O_{\text{р}}}{X_{\text{р}}} \times 100 \right) \div \left( \frac{O_{\text{с}}}{X_{\text{с}}} \times 100 \right)$$

$O_{\text{р}}$  - отрасль региона;  $O_{\text{с}}$  - отрасль страны;

$X_{\text{р}}$  - хозяйство региона;  $X_{\text{с}}$  - хозяйство страны.

Если  $K_{\text{л}} > 1$ , то предполагается считать отрасль отраслью специализации.

## ИНДЕКС УРОВНЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

$$I_{\text{с}} = \left( \frac{O_{\text{р}}}{O_{\text{с}}} \times 100 \right) \div \left( \frac{X_{\text{р}}}{X_{\text{с}}} \times 100 \right)$$

Если  $I_{\text{с}} > 1$ , то отрасль считается отраслью специализации региона.

## КОЭФФИЦИЕНТ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ В РЕГИОНЕ

$$K_y = \frac{O_p}{\Pi_p}$$

$\Pi_p$  - объем потребления произведенной продукции отрасли в данном регионе.

Если  $K_y > 1$ , т. е. в данном регионе производится продукции больше, чем необходимо для местного потребления, то отрасль считается отраслью специализации.

## КОЭФФИЦИЕНТ МЕЖРАЙОННОЙ ТОВАРНОСТИ

$$K_{MT} = \frac{B_p}{O_p}$$

$B_p$  - объем вывозимой продукции отрасли региона.

Если  $K_{MT} > 0,5$ , т. е. из региона вывозится более половины производимой продукции данной отрасли, то отрасль считается отраслью специализации.



## КОЭФФИЦИЕНТ ДУШЕВОГО ПРОИЗВОДСТВА

$$K_{\text{д}} = \left( \frac{O_{\text{р}}}{O_{\text{с}}} \times 100 \right) \div \left( \frac{H_{\text{р}}}{H_{\text{с}}} \times 100 \right)$$

$H_{\text{р}}$  – численность населения региона;

$H_{\text{с}}$  – численность населения страны.

Если  $K_{\text{д}} > 1$ , т. е. производство на душу населения продукции данной отрасли в регионе больше, чем по стране, то отрасль считается отраслью специализации.

## **Тема 3. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** представляет собой систему целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

## ЦЕЛИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- ▶ повышение однородности экономического пространства, т. е. создание одинаковых правовых и организационных условий для предпринимательской деятельности во всех регионах
- ▶ развитие единых общероссийских рынков
- ▶ усиление экономической интеграции регионов за счет стимулирования поставок товаров между территориями и развитие производственной кооперации
- ▶ оказание помощи бедным регионам, не имеющим достаточного объема собственных средств из-за ограниченности налоговой базы. Анализ показывает, что бюджетная обеспеченность субъектов Федерации собственными доходами различается в 30-40 раз
- ▶ сглаживание экономических противоречий между регионами
- ▶ создание специальных условий для развития северных территорий, на которые приходится около двух третей всей территории России

# Региональная политика

## Субъекты

### Федеральные органы государственной власти

Президент РФ

Федеральное Собрание

Правительство РФ

### органы государственной власти субъектов РФ

законодательные  
органы  
государственной власти

высшие  
исполнительные органы  
государственной власти

## Направления

Налоговая политика

Трансфертная политика

Ценовая (тарифная) политика

Кредитная политика

Инвестиционная политика

Структурная политика

Социальная политика

**НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА** – установление налоговых платежей и налоговых льгот, определяющих налоговую систему региона и режим налогообложения предпринимательской деятельности.

**БЮДЖЕТНАЯ (ТРАНСФЕРТНАЯ) ПОЛИТИКА** включает механизмы формирования и использования государственных финансовых ресурсов, их перераспределение.

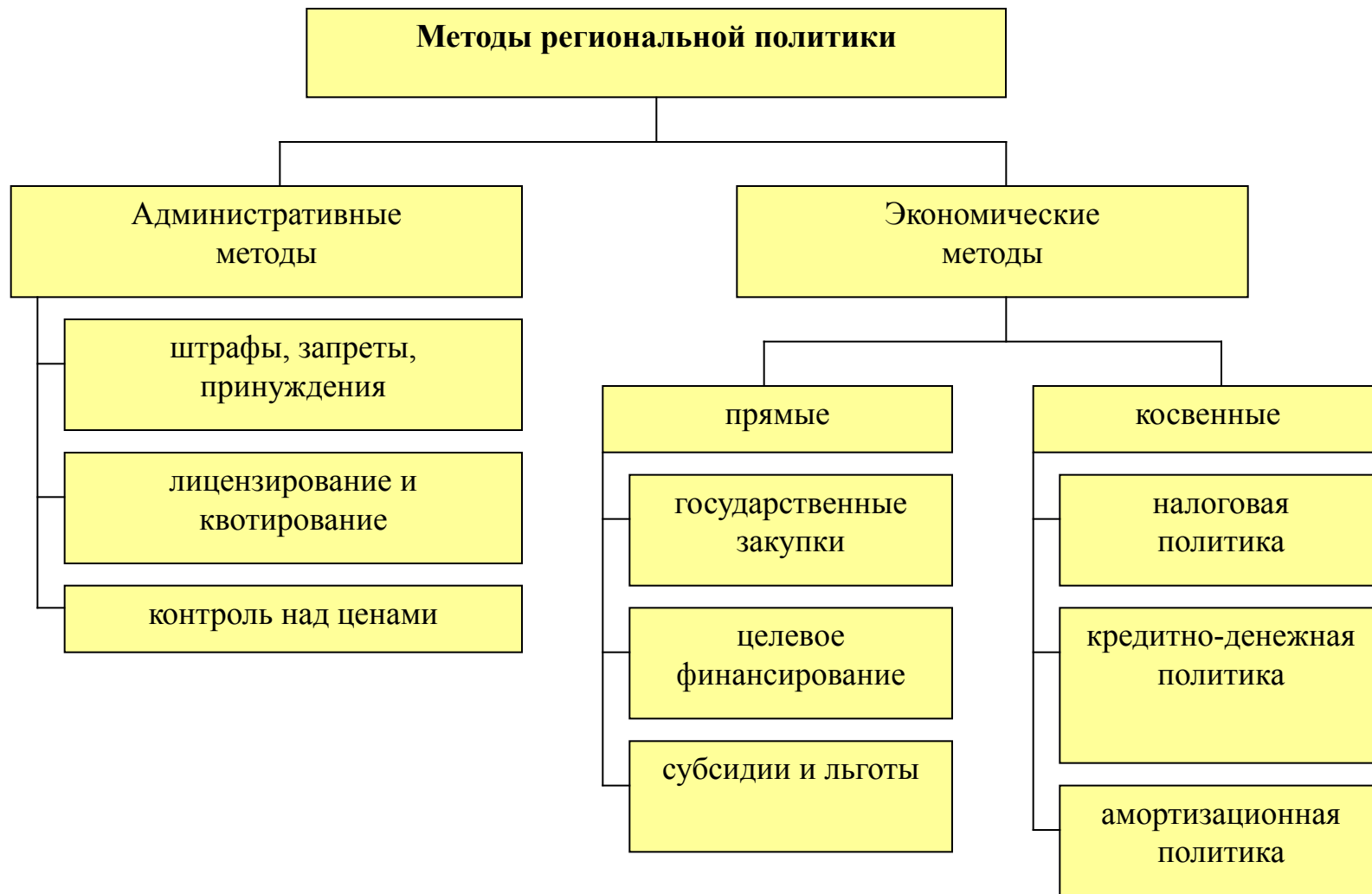
**ЦЕНОВАЯ ПОЛИТИКА** – принципы определения сферы государственного регулирования цен и тарифов, способы и формы этого регулирования.

**КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА** – совокупность кредитных отношений и методов предоставления кредитов в денежной или товарной форме на условиях возвратности.

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА** – меры поддержки инвестиционной активности субъектов хозяйствования, критерии и методы распределения бюджетных капиталовложений.

**СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА** – система налоговых, бюджетных, инвестиционных мер по поддержке и реструктуризации предприятий, обеспечению их конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках, развитию промышленных предприятий.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** – условия и требования, предъявляемые региональными властями к хозяйствующим субъектам для достижения социальных целей: обеспечение социальных гарантий населению.



## **МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**



Финансовая поддержка бюджетов регионов за счет средств федерального бюджета



Федеральные программы как инструмент регулирования территориального развития



Установление государством на отдельных территориях особых организационно-правовых режимов (например, особые экономические зоны).

# 1. ФОРМЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ

**ДОТАЦИИ** – это средства, предоставляемые из федерального бюджета в случае недостаточности закрепленных и регулирующих доходов для формирования минимального бюджета субъекта РФ (для выравнивания бюджетной обеспеченности).

Выделение дотаций осуществляется в порядке бюджетного регулирования **на безвозмездной и на безвозвратной основе**, а их использование **не имеет целевого назначения**.

Дотации предоставляются из **Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ (ФФФПР)** для выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов.



**Регионы-доноры средства из ФФФПР не получают.**



## **Не получили дотации из федерального бюджета в 2018 г.**

### **12 субъектов РФ:**

1. Республика Татарстан
2. Ленинградская область
3. Московская область
4. Самарская область
5. Сахалинская область
6. Свердловская область
7. Тюменская область
8. Москва
9. Санкт-Петербург
10. Ненецкий автономный округ
11. Ханты-Мансийский автономный округ
12. Ямало-Ненецкий автономный округ

## Дотации федерального бюджета РФ регионам на 2018 г.

| Регион                              | Дотации, млрд. руб. |
|-------------------------------------|---------------------|
| <b>Всего</b>                        | <b>645,14</b>       |
| 1. Республика Дагестан              | 59,07               |
| 2. Республика Саха (Якутия)         | 43,94               |
| 3. Камчатский край                  | 39,36               |
| 4. Алтайский край                   | 27,13               |
| 5. Чеченская Республика             | 27,08               |
| 6. Ставропольский край              | 19,20               |
| 7. Республика Бурятия               | 18,30               |
| 8. Республика Крым                  | 17,71               |
| 9. Республика Башкортостан          | 16,43               |
| 10. Республика Тыва                 | 15,43               |
| 11. Ростовская область              | 13,85               |
| 12. Курганская область              | 13,00               |
| 13. Брянская область                | 12,81               |
| 14. Забайкальский край              | 12,13               |
| 15. Ивановская область              | 11,64               |
| 16. Кабардино-Балкарская Республика | 11,09               |

47. Нижегородская область – 3,93 млрд. руб.

## **Не получили дотации из федерального бюджета в 2019 г.**

### **13 субъектов РФ:**

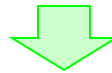
1. Республика Татарстан
2. Калужская область
3. Ленинградская область
4. Московская область
5. Самарская область
6. Сахалинская область
7. Свердловская область
8. Тюменская область
9. Москва
10. Санкт-Петербург
11. Ненецкий автономный округ
12. Ханты-Мансийский автономный округ
13. Ямало-Ненецкий автономный округ

## Дотации федерального бюджета РФ регионам на 2019 г.

| Регион                              | Дотации, млрд. руб. |
|-------------------------------------|---------------------|
| Всего                               | <b>675,260</b>      |
| 1. Республика Дагестан              | 66,266              |
| 2. Республика Саха (Якутия)         | 46,907              |
| 3. Камчатский край                  | 37,390              |
| 4. Чеченская Республика             | 30,441              |
| 5. Алтайский край                   | 26,838              |
| 6. Ставропольский край              | 22,083              |
| 7. Республика Крым                  | 20,371              |
| 8. Республика Бурятия               | 19,875              |
| 9. Республика Тыва                  | 16,933              |
| 10. Республика Башкортостан         | 15,612              |
| 11. Ростовская область              | 13,631              |
| 12. Кабардино-Балкарская Республика | 12,748              |

47. Нижегородская область – 4,260 млрд. руб.

**СУБСИДИИ** выделяются на определенные цели на условиях долевого софинансирования (федеральный – региональный бюджеты) на безвозвратной и безвозмездной основе.



Субсидии выделяются из:

**Федерального фонда софинансирования социальных расходов** для решения особо важных социальных проблем регионов. Например: малообеспеченным гражданам на оплату услуг ЖКХ, поддержка тружеников тыла, ветеранов труда и т. д.

**Федерального фонда регионального развития** для выравнивания обеспеченности регионов инженерной и социальной инфраструктурой.

**СУБВЕНЦИИ** предоставляются бюджету субъекта РФ на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование отдельных целевых расходов: исполнение ряда государственных полномочий, социальную помощь гражданам в соответствии с законодательством, поддержку организаций социальной сферы и т. д.



**Субвенции предоставляются из Федерального фонда компенсаций (ФФК)** для выполнения регионами полномочий, которые, являясь федеральными, переданы для реализации субъектам РФ: регулирование использования водных ресурсов и объектов живого мира, поддержка противопожарной службы.

**Средства из ФФК получают все регионы** независимо от состояния обеспеченности собственными финансовыми ресурсами.

**БЮДЖЕТНЫЙ КРЕДИТ** – денежные средства, предоставляемые бюджету субъекта РФ на возвратной и возмездной основе.

Реализация механизма бюджетных кредитов, регламентирована Постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 № 721 «Об утверждении Правил предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов)».

Кредит перечисляется территориальными органами Федерального казначейства на счета, открытые в учреждениях ЦБ РФ для учета операций со средствами, поступающими в бюджеты.

Для получения средств регион заключает с органом Казначейства **договор**. В нем указываются цель и предмет, условия предоставления и возврата, сумма, размер платы за пользование, срок пользования, дата возврата. Также прописываются ответственность сторон за нарушение условий, порядок разрешения споров, права и обязанности сторон, порядок их взаимодействия.

Своевременность возврата контролирует орган Казначейства.

Кредит предоставляется РФ за счет остатка на счете бюджета. Размер не может превышать **1/ 12 доходов бюджета** (без учета субсидий, субвенций и иных трансфертов). Предоставляется на срок не более 50 дней.

Краткосрочные бюджетные кредиты предоставляются на пополнение остатков средств регионов. Являются единственным мобильным источником покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении региональных бюджетов.

## 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

Одним из важных средств достижения главных целей государства является **реализация федеральных программ социально-экономического развития** страны в целом и ее отдельных территорий.

**ПРОГРАММА** – это документ, определяющий цели проведения мероприятий, средства для достижения целей, ответственных исполнителей, ожидаемые результаты.

**Например, «Развитие транспортной системы России (2010-2020 гг)»**

Эти программы реализуются на территории большого числа субъектов РФ, а направление финансовых ресурсов должно способствовать развитию соответствующих территорий несмотря на то, что такие программы не имеют ярко выраженного регионального характера.

Наряду с этим в России регулярно реализуется ряд федеральных государственных программ, направленных на социально-экономическое развитие отдельных регионов.

Например, «Юг России (2014-2020 гг)».



### 3. ОСОБЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ

Важным инструментом федеральной территориальной политики является установление государством на отдельных территориях **особых организационно-правовых режимов** как своеобразных механизмов решения острых проблем в регионах, которые не вписываются в общий порядок и (или) требуют введения специфического организационно-правового режима.

**Таковыми территориями в России являются:**



закрытые административно-территориальные образования



особые экономические зоны



зоны территориального развития



территории опережающего социально-экономического развития



районы компактного проживания малочисленных народов

# МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Для стимулирования развития экономической деятельности органы власти субъектов Федерации могут использовать следующие механизмы:

## 1. Предоставление налоговых льгот



**снижение налога на прибыль** с 17 до 12,5% за счет средств, предназначенных для зачисления в региональные бюджеты

Например, в законе Нижегородской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области» от 31 декабря 2004 года № 180-З предусмотрено снижение ставки по налогу на прибыль:

| <p>Удельный вес выручки от реализации<br/>приоритетного инвестиционного проекта<br/>Ниж. области в общей сумме выручки от<br/>реализации товаров (работ, услуг), в %</p> | <p>Снижение ставки по налогу на<br/>прибыль, подлежащему<br/>зачислению в бюджет<br/>Нижегородской области, в %</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>От 2 до 10</p>                                                                                                                                                        | <p>1,0</p>                                                                                                          |
| <p>От 11 до 15</p>                                                                                                                                                       | <p>1,5</p>                                                                                                          |
| <p>От 16 до 20</p>                                                                                                                                                       | <p>2,0</p>                                                                                                          |
| <p>От 21 до 30</p>                                                                                                                                                       | <p>2,25</p>                                                                                                         |
| <p>От 31 до 40</p>                                                                                                                                                       | <p>2,5</p>                                                                                                          |
| <p>От 41 до 50</p>                                                                                                                                                       | <p>3,0</p>                                                                                                          |
| <p>От 51 до 60</p>                                                                                                                                                       | <p>3,25</p>                                                                                                         |
| <p>От 61 до 70</p>                                                                                                                                                       | <p>3,5</p>                                                                                                          |
| <p>От 71 до 80</p>                                                                                                                                                       | <p>4,0</p>                                                                                                          |
| <p>Свыше 81</p>                                                                                                                                                          | <p>4,5</p>                                                                                                          |



**полное или частичное освобождение от уплаты налога на имущество организаций**

**Налог на имущество организаций** может составлять не более 2,2% балансовой стоимости основных средств по их остаточной стоимости.

НК РФ устанавливает перечень организаций, освобождаемых от данного налога: производители отдельных лекарств, организации инвалидов, религиозные организации, организации уголовно-исполнительной системы и др. Освобождены от уплаты данного налога магистральные трубопроводы.

Например, в Нижегородской области. Не подлежит обложению налогом на имущество организаций имущество, создаваемое, приобретаемое для реализации приоритетного инвестиционного проекта.

При реализации приоритетного инвестиционного проекта, предусматривающего модернизацию, реконструкцию имущества организации (созданного, приобретенного до начала реализации приоритетного инвестиционного проекта), предоставляются налоговые льготы.

| Удельный вес стоимости модернизации, реконструкции объекта в его остаточной стоимости на начало квартала, следующего за отчетным периодом, в котором проведена модернизация (%) | Налоговая ставка (%) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| От 75 до 100                                                                                                                                                                    | 0,55                 |
| От 50 до 74                                                                                                                                                                     | 1,1                  |
| От 25 до 49                                                                                                                                                                     | 1,65                 |



## полное или частичное освобождение от уплаты транспортного налога

**Транспортный налог** устанавливается в рублях за одну лошадиную силу таких транспортных средств как легковые и грузовые автомобили, автобусы, мотоциклы и мотороллеры, катера, моторные лодки, яхты, снегоходы, самолеты и вертолеты, другие самоходные машины и механизмы.

Ставки налога дифференцированы в зависимости от мощности двигателей легковых автомобилей: чем она больше, тем выше налог.

Базовые налоговые ставки, определенные Налоговым кодексом, могут быть увеличены или уменьшены законами субъекта Федерации, но не более чем в **10 раз**. Плательщиками налога являются владельцы транспортных средств.

**2. Инвестиционный налоговый кредит** - это получение организацией возможности в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшить свои платежи с последующей поэтапной уплатой их и начисленных процентов. Он предоставляется на срок от 1 до 5 лет.

**3. Компенсация процентной ставки** по кредитам банков (6% от ставки банка; размер субсидии до 5 млн. руб.)

**4. Субсидирование затрат на приобретение оборудования** (компенсация 50% стоимости оборудования, приобретенного в рамках проекта; до 5 млн. руб.)

**5. Предоставление гарантий** возврата кредитов, получаемых хозяйствующими субъектами в коммерческих банках (срок гарантии не более 5 лет, размер платы - 2% от суммы)

**6. Установление порядка пользования земельными участками** или приобретения в собственность земельных участков:

- льготные условия предоставления земельных участков;
- уменьшение ставки арендной платы за земельные участки.

7. Одним из инструментов воздействия органов власти на социально-экономическое развитие территории является реализация **государственных программ субъекта РФ**.

Программы могут быть отраслевыми, комплексными, межотраслевыми, направленными на решение отдельных проблем.

8. Органы власти регионов могут выделять **приоритетные виды экономической деятельности**, которым оказывается первоочередная поддержка.

К ним могут относиться проекты создания высокотехнологичных производств, развитие экспортных производств, переработка отходов, виды деятельности с высокой трудоемкостью для увеличения занятости населения.



9. Во всех субъектах Федерации для осуществления регулирующего воздействия на состояние рынка труда функционируют **службы занятости-населения**, которые выполняют следующие функции:

- ➔ регистрация безработных и оформление пособий по безработице
- ➔ содействие поиску работы с использованием банков данных о вакансиях
- ➔ обучение и переобучение кадров
- ➔ организация общественных работ с финансированием из бюджетов

10. В сфере трудовых отношений субъекты Федерации имеют право устанавливать **более высокие уровни минимальной заработной платы**, чем в целом по РФ, но эти уровни не могут распространяться на организации, финансируемые из федерального бюджета.

11. Регионы самостоятельно определяют порядок пользования месторождениями общераспространенных полезных ископаемых, перечень данных ископаемых определяется совместно с федеральным органом управления фондом недр с учетом специфики региона.

**К общераспространенным** относятся ископаемые, которые повсеместно встречаются в регионе, и в большинстве случаев они включают глины, песчаники, известняки, гравий, торф.

## Тема 4. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Целью** анализа социально-экономического развития региона является выявление диспропорций и неиспользуемых возможностей экономического роста для последующего обоснования вариантов стратегии социально - экономического развития региона.

## Структура анализа социально-экономического развития региона

| Раздел                         | Показатели                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Общий уровень развития региона | объем ВРП, ВРП на душу населения, темпы роста ВРП, коэффициент уровня покупательной способности                                                                                                                                                  |
| Трудовой потенциал             | общая численность и национальный состав, динамика естественного прироста населения региона, динамика уровня образования занятого населения региона, уровень безработицы, уровень преступности, уровень дифференциации доходов населения          |
| Природно-ресурсный потенциал   | перечень имеющихся в регионе природных ресурсов, количественные характеристики отдельных видов природных ресурсов (величина запасов, сроки их исчерпания и т.п.), качественные характеристики отдельных видов природных ресурсов, условия добычи |
| Развитие промышленности        | объем производства, индекс промышленного производства, сальдированный финансовый результат по видам экономической деятельности, количество убыточных предприятий, инвестиции в основной капитал                                                  |

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Уровень жизни населения</p>      | <p>среднедушевые денежные доходы, средняя заработная плата, доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума, отношение среднего дохода и средней заработной платы к прожиточному минимуму, средний размер начисленной пенсии, обеспеченность населения жильем, обеспеченность объектами социально-культурного, медицинского, образовательного назначения</p> |
| <p>Экологический потенциал</p>      | <p>лимиты годовых объемов выбросов, лимиты предельно допустимого использования природных ресурсов по отдельным территориям</p>                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Финансовый потенциал</p>         | <p>бюджетная обеспеченность региона, налоговые поступления в региональный бюджет, состояние кредиторской и дебиторской задолженностей региона</p>                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Внешиэкономический потенциал</p> | <p>величина, динамика и структура экспорта и импорта</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

**ВРП** определяется как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период резидентами региональной экономики.

**Валовая добавленная стоимость** представляет собой **разницу** между стоимостью произведенных в отчетном периоде товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, потребленных в процессе производства за тот же период времени (промежуточным потреблением)

## Анализ внешнеэкономического потенциала региона

**Экспорт товаров (Э)** - вывоз товаров с территории РФ или субъекта РФ без обязательства об обратном ввозе.

Экспорт включает, вывоз из страны или региона товаров отечественного производства, а также реэкспорт товаров.

К товарам отечественного производства относятся также товары иностранного происхождения, ввезенные в страну и подвергшиеся существенной переработке, изменяющей основные качественные или технические характеристики товаров.

К реэкспортным товарам относятся товары, ранее ввезенные на территорию РФ или субъекта, а затем вывезенные с этой территории без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера

**Импорт товаров (И)** - ввоз товаров на территорию РФ или региона без обязательства об обратном вывозе.

**Сальдо (Э-И)** - разница между экспортом и импортом товаров.

**Положительное сальдо** - экспорт превышает импорт, **отрицательное сальдо** (ставится знак "минус") - импорт превышает экспорт.

**Внешнеторговый оборот (ВТО)** - это сумма экспорта и импорта товаров.

**Темп роста экспорта** региона ( $T_{рэ}$ ):

$$T_{рэ} = \frac{\mathcal{E}_1}{\mathcal{E}_0} \times 100\%$$

$\mathcal{E}_1$  – объем экспорта региона в рассматриваемом периоде, руб.;

$\mathcal{E}_0$  – объем экспорта региона в базисном периоде, руб.



**Темп роста импорта** региона ( $T_{\text{ри}}$ ):

$$T_{\text{ри}} = \frac{И_1}{И_0} \times 100\%$$

$И_1$  – объем импорта региона в рассматриваемом периоде, руб.;

$И_0$  – объем импорта региона в базисном периоде, руб.

**Темп роста внешнеторгового оборота** региона:

$$T_{\text{вто}} = \frac{\text{ВТО}_1}{\text{ВТО}_0} \times 100\%$$

$\text{ВТО}_1$  – внешнеторговый оборот региона в рассматриваемом периоде, руб.;

$\text{ВТО}_0$  – внешнеторговый оборот региона в базисном периоде, руб.

### **Экспортная квота (Кэ):**

$$K_{\text{э}} = \frac{\text{Э}}{\text{ВРП}} \times 100\%$$

Э – объем экспорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

### **Импортная квота (Ки):**

$$K_{\text{и}} = \frac{\text{И}}{\text{ВРП}} \times 100\%$$

И – объем импорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

### **Коэффициента покрытия импорта экспортом ( $K_{иэ}$ ):**

$$K_{иэ} = \frac{\mathcal{E}}{И}$$

$\mathcal{E}$  – объем экспорта региона, руб.;

И – объем импорта региона, руб.

**Коэффициент открытости экономики ( $K_{оэ}$ ),** отражает развитие и сбалансированность внешней торговли и определяется

$$K_{оэ} = \frac{\mathcal{E} + И}{ВРП} \times 100\%$$

$\mathcal{E}$  – объем экспорта региона, руб.;

И – объем импорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

Для анализа открытости экономики по отдельным отраслям применяются специальные коэффициенты, связывающие вывоз-ввоз, производство и внутрирегиональное потребление.

**1. Коэффициент вывоза** (или коэффициент товарности регионального производства):

$$K_{\text{выв}} = v : q$$

**2. Коэффициент ввоза** (доля ввоза к общему потреблению продукции в регионе):

$$K_{\text{вв}} = w : (q - v + w)$$

**3. Коэффициент товарообмена:**

$$K_{\text{тоб}} = (v + w) : q$$

$v$  - вывоз продукции;

$w$  - ввоз продукции;

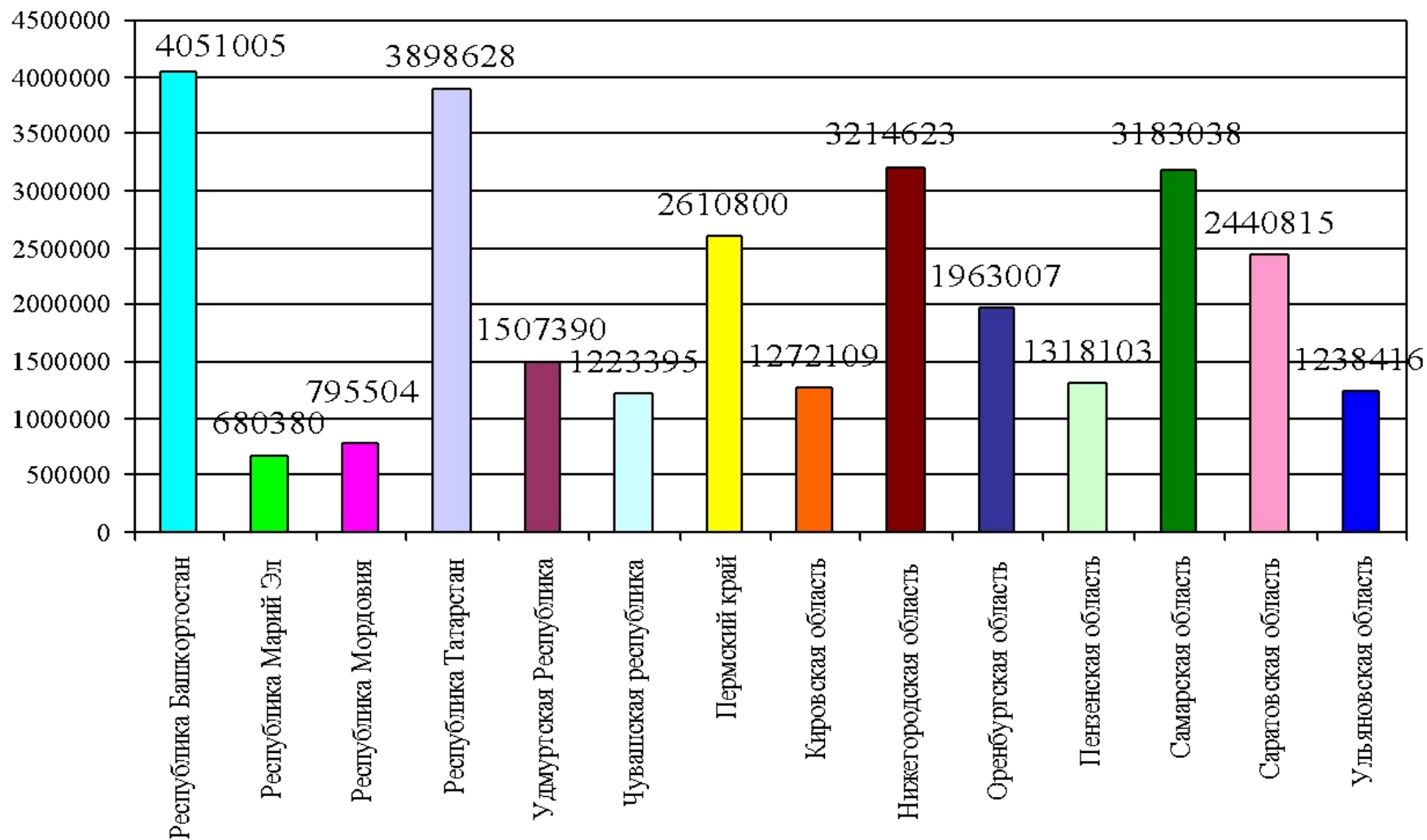
$q$  - объем производства.

Значения коэффициентов вывоза и ввоза находятся в отрезке  $[0,1]$ .

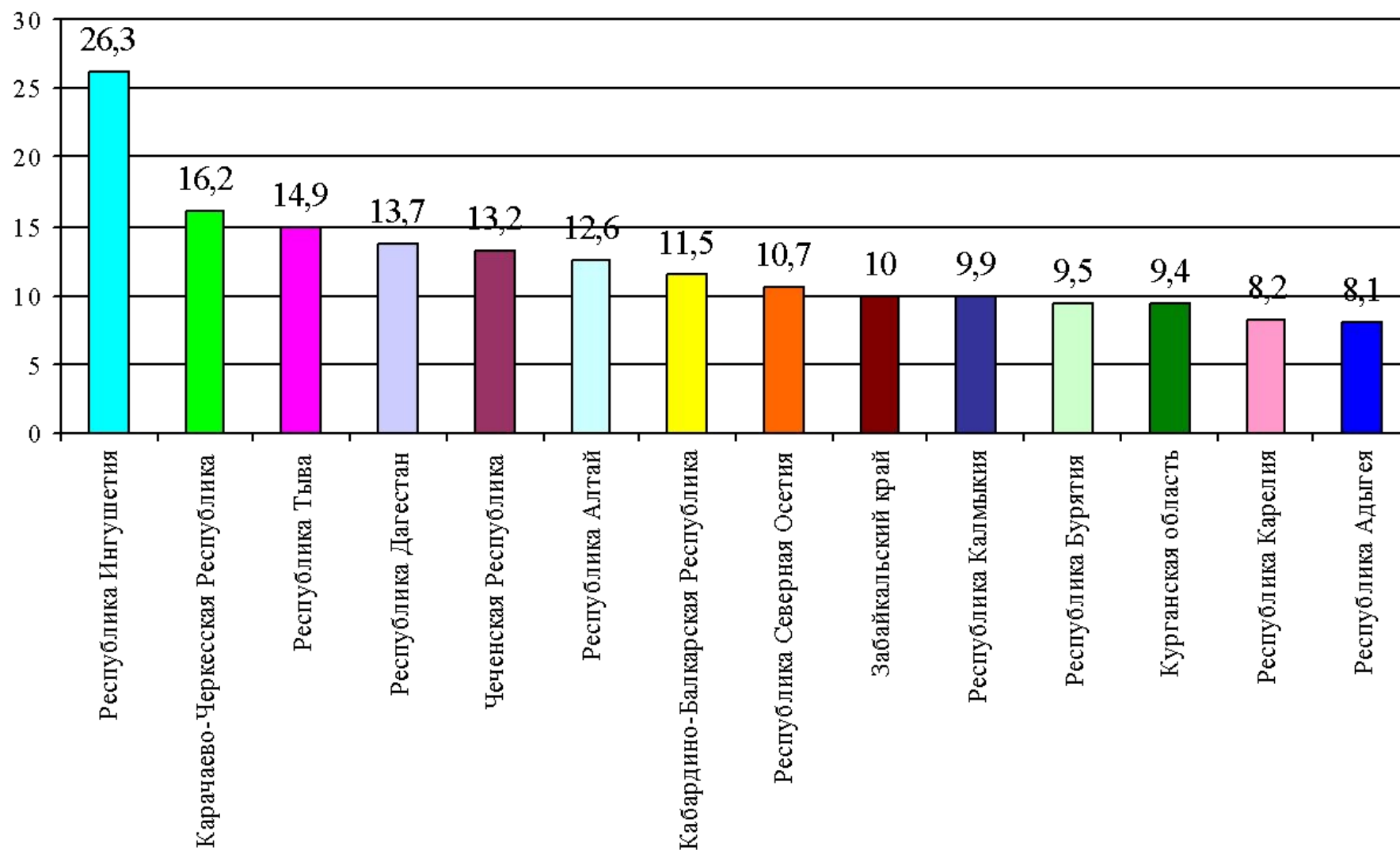
Значения коэффициента товарообмена для экономики региона могут быть больше 1.

**Вывод:** Используемые показатели, с одной стороны, характеризует динамику и уровень развития внешнеэкономической деятельности региона, а с другой – позволяет сравнить регионы между собой.

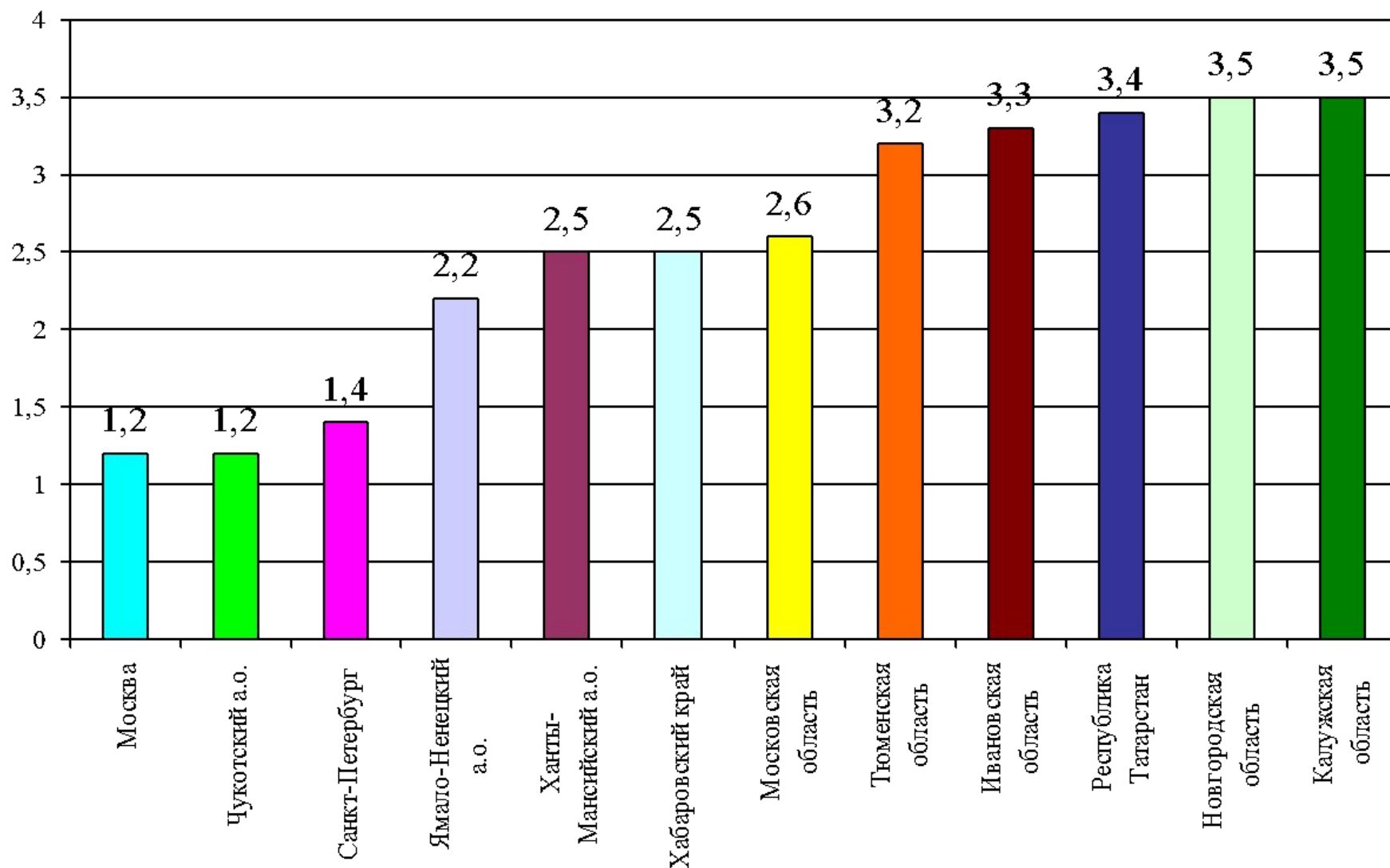
## Численность населения субъектов Приволжского федерального округа



## Субъекты РФ с высоким уровнем безработицы

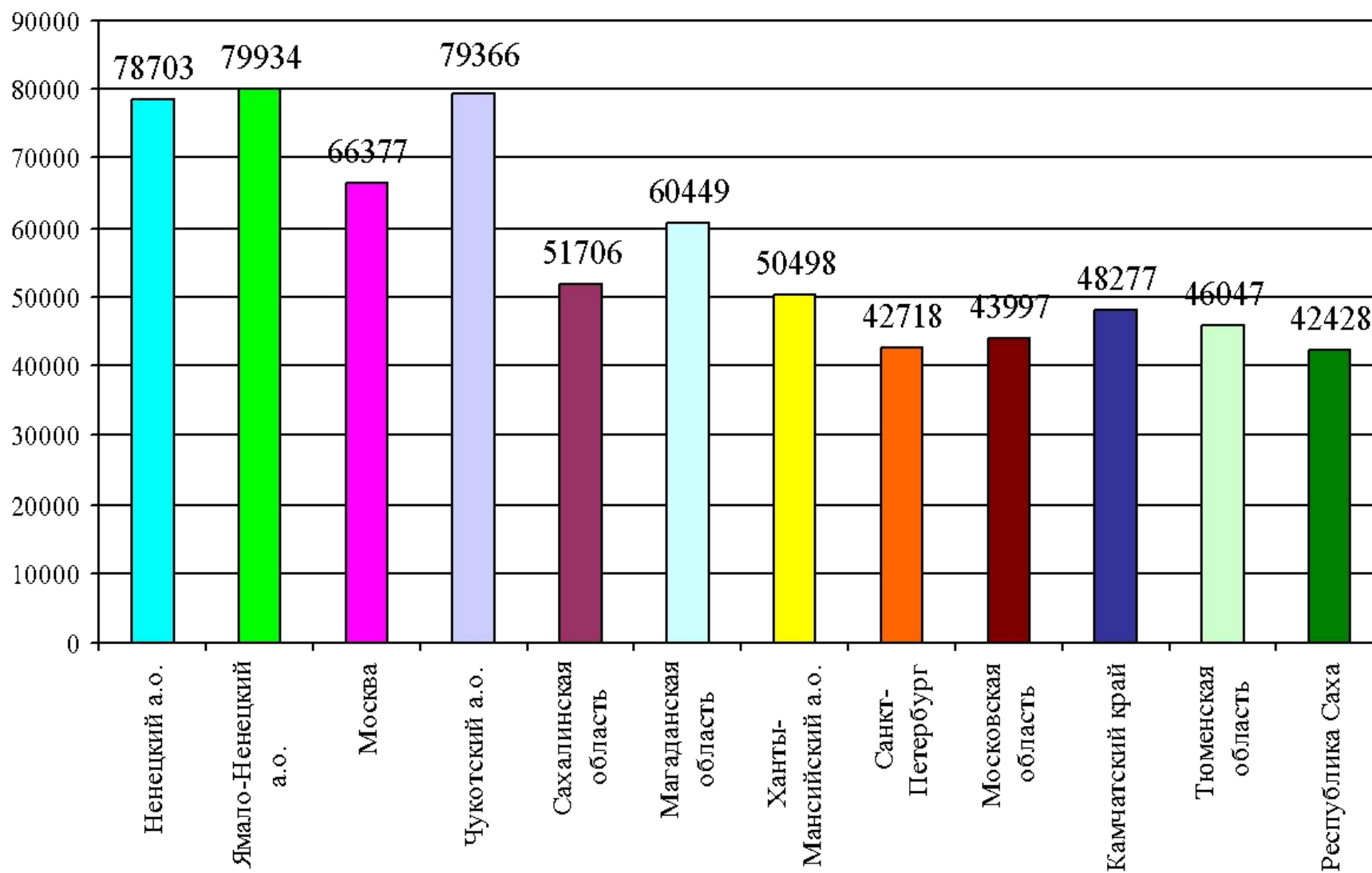


## Субъекты РФ с низким уровнем безработицы

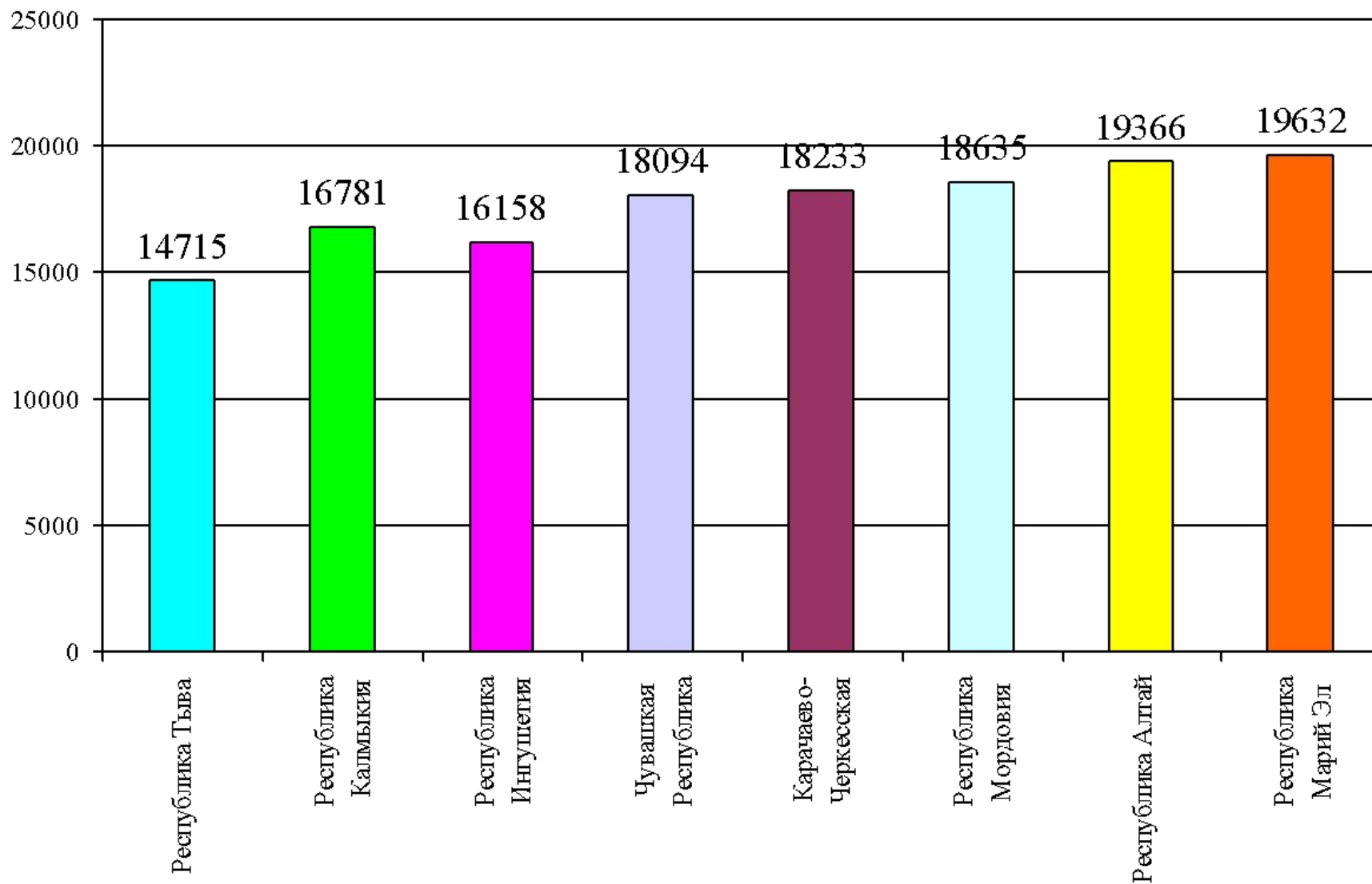




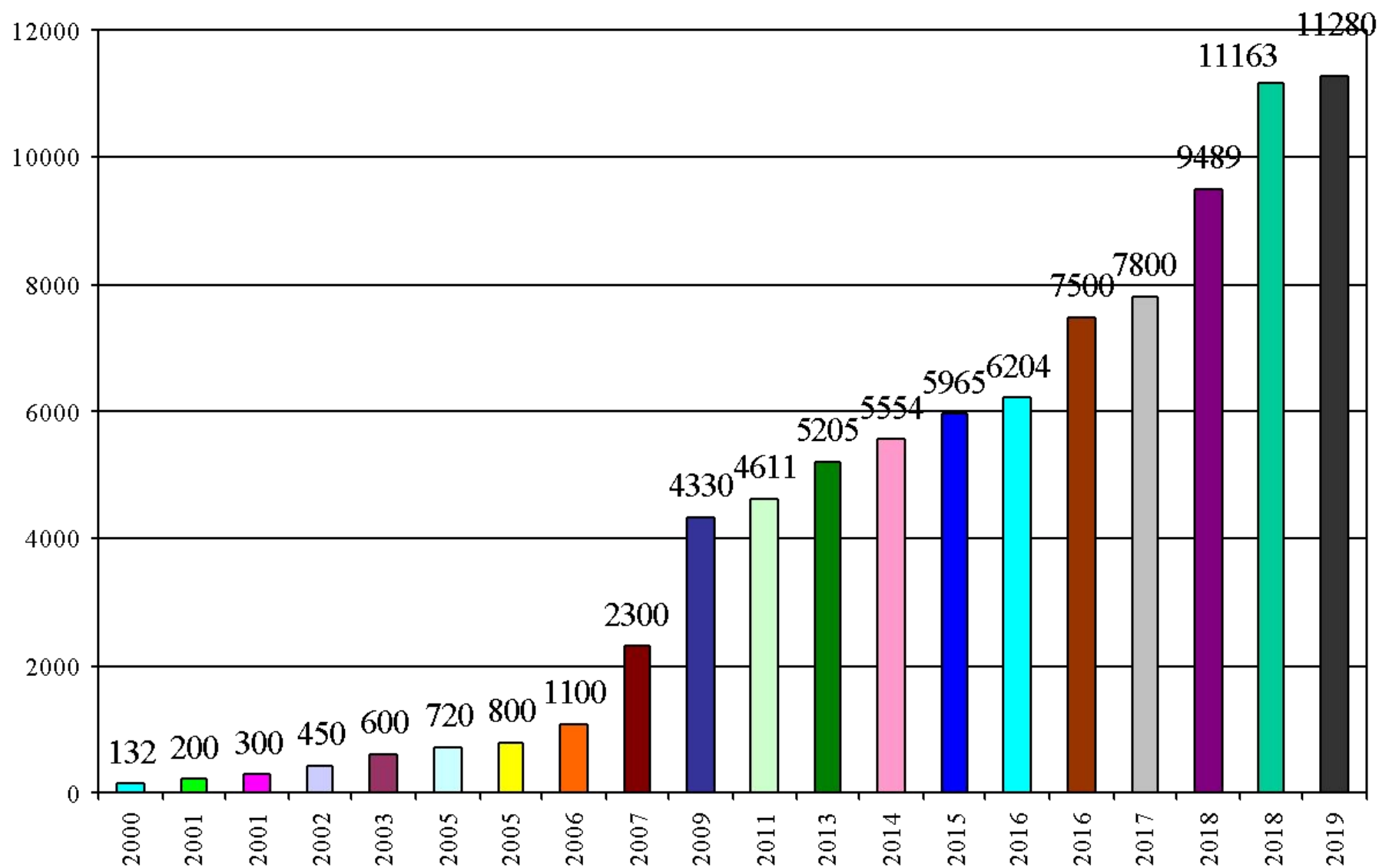
## Субъекты РФ с высокими доходами населения



## Субъекты РФ с низкими доходами населения



## Динамика роста МРОТ 2000-2019 гг.



## Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

### Сущность, цели и принципы регионального управления

Под **региональным управлением** понимают государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений.

**Главной целью** регионального управления является повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона, на основе комплексного развития.

## Принципы регионального управления

государственная и территориальная  
целостность РФ

распространение суверенитета РФ  
на всю ее территорию

верховенство Конституции РФ и  
федеральных законов на всей  
территории РФ

единство системы государственной  
власти

разделение государственной власти  
на законодательную,  
исполнительную и судебную

разграничение предметов ведения и  
полномочий между органами  
государственной власти РФ и  
органами государственной власти  
субъектов РФ

самостоятельное осуществление  
органами государственной власти  
субъектов РФ принадлежащих им  
полномочий

самостоятельное осуществление  
своих полномочий органами  
местного самоуправления

## Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ

**Законодательный орган государственной** власти является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ.

Его **наименование** и **структура** устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

### Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ

Число депутатов устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ

Депутатом может быть гражданин РФ, обладающий пассивным избирательным правом

Срок полномочий депутатов одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ и **не может превышать 5 лет**

Законодательный орган является правомочным, если в его состав избрано **не менее 2/3** от установленного числа депутатов

## Установленное число депутатов должно составлять :

- ➔ 1) не **менее 15** и **не более 50** депутатов – при численности избирателей **менее 500 тыс.** человек;
- ➔ 2) не **менее 25** и **не более 70** депутатов – при численности избирателей от **500 тысяч** до **1 миллиона** человек;
- ➔ 3) не **менее 35** и **не более 90** депутатов – при численности избирателей от **1 миллиона** до **2 миллионов** чел.;
- ➔ 4) не **менее 45** и **не более 110** депутатов – при численности избирателей **свыше 2 миллионов** чел.;

Заседание законодательного органа не может считаться правомочным, если на нем присутствует **менее 50%** от числа избранных депутатов.

Правомочное заседание законодательного органа проводится **не реже одного раза в три месяца.**

Заседания законодательного органа являются **открытыми.**

**Расходы** на обеспечение деятельности законодательного органа предусматриваются в бюджете субъекта РФ.

**Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ**

принимает конституцию субъекта РФ и поправки к ней, устав субъекта РФ и поправки к нему

осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в пределах полномочий субъекта РФ

осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ



## Законом субъекта РФ:

- утверждается **бюджет субъекта РФ** и **отчет** о его исполнении;
- устанавливается **порядок проведения выборов в органы местного самоуправления** на территории субъекта РФ;
- утверждается **порядок осуществления стратегического планирования** в субъекте РФ в соответствии с ФЗ от 28 июня 2014 г. № 172 –ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»
- устанавливаются **налоги и сборы**, установление которых отнесено ФЗ к ведению субъекта РФ;
- утверждаются **бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов** субъекта РФ и **отчеты** об их исполнении;
- устанавливается **порядок управления и распоряжения собственностью** субъекта РФ;

- утверждаются **заключение и расторжение договоров** субъекта РФ;
- устанавливается **порядок назначения и проведения референдума** субъекта РФ;
- устанавливается **порядок проведения выборов** в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта РФ и **порядок его отзыва**
- устанавливается **административно-территориальное устройство субъекта РФ** и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;
- регулируются иные вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям субъекта РФ.

## Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ:

- принимается **регламент** законодательного органа субъекта РФ и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;
- назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта РФ;
- назначаются **выборы** в законодательный орган субъекта РФ, выборы высшего должностного лица субъекта РФ, назначается **голосование по отзыву** высшего должностного лица субъекта РФ;
- назначается референдум субъекта РФ;
- оформляется решение **о недоверии (доверии)** высшему должностному лицу субъекта РФ, руководителям органов исполнительной власти субъекта РФ, в назначении которых на должность законодательный орган субъекта РФ принимал участие;

- ➡ утверждается **соглашение об изменении границ** субъектов РФ;
- ➡ одобряется **проект договора о разграничении** полномочий;
- ➡ назначаются на должность **судьи** конституционного (уставного) суда субъекта РФ;
- ➡ оформляются **иные решения по вопросам**, отнесенным к ведению законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

Полномочия законодательного органа субъекта РФ могут быть прекращены **досрочно** в случае:

1) принятия решения о самороспуске;

2) роспуска высшим должностным лицом субъекта РФ:



в случае принятия нормативного правового акта, противоречащего актам высшей юридической силы, если такие противоречия установлены судом, а законодательный орган **не устранил их в течение 6 месяцев со дня вступления в силу судебного решения**;



решения высшего должностного лица субъекта РФ о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта РФ, если вступившим в силу решением соответствующего суда было установлено, что избранный в правомочном составе законодательный орган **в течение 3 месяцев подряд не проводил заседание**;

3) решения Президента РФ о роспуске законодательного органа;

4) вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения о неправомерности данного состава депутатов.

## Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ

Исполнительная власть в субъектах РФ занимает ведущее место в системе органов государственной власти, она наделяется широкими полномочиями.

**Высшее должностное лицо субъекта РФ** избирается гражданами, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

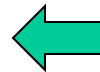
Высшим должностным  
лицом субъекта РФ

МОЖЕТ БЫТЬ ИЗБРАН

гражданин РФ



достигший возраста  
30 лет



не имеющий гражданства  
иностранного государства  
(либо вида на жительство)

Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается **на срок не более 5 лет** и не может замещать указанную должность **более 2 сроков подряд**.

Срок полномочий высшего должностного лица субъекта РФ определяется конституцией (уставом) субъекта РФ.

**Наименование** должности высшего должностного лица субъекта РФ устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и **отрешенный от этой должности Президентом РФ, в течение 2 лет** не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном субъекте РФ.

Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и **досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию** или в связи с выражением **ему недоверия** законодательным органом субъекта РФ, **не может быть выдвинут кандидатом на выборах**, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

### **ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЛЕДУЮЩЕГО СЛУЧАЯ:**

Гражданин РФ, наделенный полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ и осуществляющий эти полномочия **не менее 1 года, с согласия Президента РФ может быть выдвинут кандидатом на выборах**, если эти выборы назначены в связи с досрочным прекращением указанных полномочий.

## Высшее должностное лицо субъекта РФ



представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами гос. власти, органами гос. власти других регионов, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей;



подписывает договоры и соглашения от имени субъекта РФ;



обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным органом субъекта;



формирует высший орган исполнительной власти субъекта РФ и принимает решение об его отставке;



вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа государственной власти субъекта РФ;



вправе участвовать в работе законодательного органа субъекта РФ с правом совещательного голоса;



осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.



Если высшее должностное лицо субъекта РФ **временно не может исполнять свои обязанности**, их исполняет должностное лицо, предусмотренное конституцией (уставом) субъекта РФ.

Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ **прекращаются досрочно** в случае:

- ▶ его смерти;
- ▶ отрешения его от должности Президентом РФ в связи с выражением ему недоверия законодательным органом субъекта РФ;
- ▶ отрешения его от должности Президентом РФ в связи с утратой доверия Президента РФ, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- ▶ его отставки по собственному желанию;
- ▶ признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- ▶ признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- ▶ вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- ▶ его выезда за пределы РФ на постоянное место жительства;
- ▶ утраты им гражданства РФ, приобретения гражданства иностранного государства;
- ▶ его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории субъекта РФ.

## Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ:

▶ осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью

▶ разрабатывает проект бюджета субъекта РФ

▶ определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, утверждает такие документы

▶ обеспечивает исполнение бюджета субъекта РФ и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта РФ, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ

▶ формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ

▶ управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ

▶ осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ

**Указ Президента РФ от 25 апреля 2019 г. № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ»**



**Показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ:**

1. Уровень доверия к власти (Президенту РФ, высшим должностным лицам субъектов РФ);

2. Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики;

3. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

4. Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики;

5. Уровень реальной среднемесячной заработной платы

6. Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета.

7. Уровень бедности (отношение численности населения, имеющего среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, ко всему населению)

8. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

9. Естественный прирост населения

10. Количество семей, улучшивших жилищные условия

11. Уровень доступности жилья

12. Доля городов с благоприятной городской средой

13. Качество окружающей среды

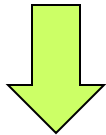
14. Уровень образования

15. Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учетом загруженности

# Тема 6. ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

## ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»



Особая  
экономическая  
зона

часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

## Цели создания ОЭЗ

развитие обрабатывающих отраслей экономики;

развитие высокотехнологичных отраслей  
производства новых видов продукции;

развитие транспортной инфраструктуры;

развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

## ТИПЫ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН



технико-внедренческие ОЭЗ



промышленно-производственные ОЭЗ



туристско-рекреационные ОЭЗ



портовые ОЭЗ

Технико-внедренческие особые экономические зоны создаются **не более чем на трех** участках территории, общая площадь которых составляет **не более чем 4 км<sup>2</sup>**.

### **ОЭЗ технико-внедренческого типа:**

#### **ОЭЗ ТВТ «Дубна» (Московская область)**

Дата создания – 21.12.2005.

Площадь – 217,71 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

информационные технологии;

ядерно-физические и нанотехнологии;

био- и медицинские технологии;

проектирование сложных технических систем.

#### **ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург»**

Дата создания – 21.12.2005.

Площадь – 182,32 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

информационные технологии и телекоммуникации;

энергоэффективность;

фармацевтика и медицинские технологии; точное приборостроение.

### **ОЭЗ «Технополис «Москва» (г. Москва)**

Дата создания – 21.12.2005.

Площадь – 207,49 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

микроэлектроника;

энергосберегающие технологии;

биотехнологии и фармацевтика;

информационные и коммуникационные технологии;

машиностроение;

нанотехнологии.

### **ОЭЗ ТВТ «Томск»**

Дата создания – 21.12.2005.

Площадь – 269 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

информационные технологии и электроника;

нанотехнологии и новые материалы;

медицина и биотехнологии;

ресурсосберегающие технологии.



### **ОЭЗ ТВТ «Иннополис» (Республика Татарстан)**

Дата создания – 01.10.2012.

Площадь – 294 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

информационно-коммуникационные технологии.

электронные технологии;

нанотехнологии;

биотехнологии;

медицинские технологии.

### **ОЭЗ ТВТ «Исток» (Республика Татарстан)**

Дата создания – 31.12.2015.

Площадь – 60 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

информационные технологии;

микроэлектроника;

фармацевтическая и медицинская промышленность.

Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются **не более чем на трех** участках территории, площадь которых составляет **не более чем 40 км<sup>2</sup>**.

### **ОЭЗ промышленного типа:**

#### **ОЭЗ ППТ Алабуга (Республика Татарстан)**

Дата создания - 21.12.2005.

Общая площадь – 3867 га.

#### **Приоритетные направления:**

- Автомобилестроение;
- Автокомпоненты;
- Приборостроение;
- Нефтехимия;
- Строительные материалы;
- Товары массового потребления.

### **ОЭЗ ППТ «Липецк» (Липецкая область)**

Дата создания – 21.12.2005.

Площадь – 2298 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

- Производство энергетического оборудования;
- Производство элементов и систем альтернативной энергетики;
- Производство машин, оборудования, автокомпонентов;
- Производство бытовой техники;
- Производство медицинского оборудования;
- Строительные материалы;
- Производство био- и наноматериалов.

### **ОЭЗ ППТ «Тольятти» (Самарская область)**

Дата создания – 12.08.2010.

Площадь – 660 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

автомобилестроение (автомобили и автокомпоненты);  
продукция машиностроения;  
строительные материалы;  
товары массового потребления.

### **ОЭЗ ППТ «Титановая долина» (Свердловская область)**

Дата создания – 16.12.2010.

Площадь – 295 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

Производство изделий из титана;

Производство компонентов и оборудования для металлургии;

Машиностроение;

Авиастроение;

Медицинское оборудование и материалы.

### **ОЭЗ ППТ «Моглино» (Псковская область)**

Дата создания – 19.07.2012.

Площадь – 216 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

Железнодорожное оборудование;

Коммунальное оборудование;

Сельскохозяйственное оборудование;

Электротехника и электроника;

Строительные материалы;

Логистический кластер.

### **ОЭЗ ППТ «Калуга» (Калужская область)**

Дата создания – 28.12.2012.

Площадь – 1042 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

производство машин и оборудования;

обработка древесины и производство изделий из дерева;

производство частей и принадлежностей автомобилей и их двигателей.

### **ОЭЗ ППТ «Узловая» (Тульская область)**

Дата создания – 14.04.2016.

Площадь – 471 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

энергетическое оборудование;

машины, оборудование, автокомпоненты;

бытовая техника;

медицинское оборудование;

строительные материалы;

био- и наноматериалы.

### **ОЭЗ ППТ «Лотос» (Астраханская область)**

Дата создания – 18.11.2014.

Площадь – 983 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

транспортное машиностроение;

энергетика;

аграрная и пищевая промышленность.

### **ОЭЗ ППТ «Ступино Квадрат» (Московская область)**

Дата создания – 08.08.2015.

Площадь – 391 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

приборо- и машиностроение;

легкая и деревообрабатывающая промышленность;

химическая промышленность;

стекло, керамика и стройматериалы;

пищевая промышленность;

автомобильная промышленность;

фармацевтическая промышленность.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются **на одном или нескольких** участках территории.



Туристско-рекреационные ОЭЗ могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

### **ОЭЗ туристско-рекреационного типа:**

#### **ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (Республика Бурятия)**

Дата создания – 03.02.2007.

Площадь – 3622,76 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

лечебно-оздоровительный;

круизный;

горнолыжный;

экологический;

экскурсионный;

религиозный.

### **ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край)**

Дата создания – 03.02.2007.

Площадь – 3329 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

гостиничный бизнес;

общественное питание;

туристско-экскурсионное обслуживание;

спортивно-оздоровительные услуги

### **ОЭЗ ТРТ «Ворота байкала» (Иркутская область)**

Дата создания – 03.02.2007.

Площадь – 757 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

деловой;

спортивный;

экскурсионный;

лечебно-оздоровительный;

водный, круизный.



### **ОЭЗ ТРТ «Завидово» (Тверская область)**

Дата создания – 20.04.2015.

Площадь – 408,86 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

прибрежный всесезонный курорт;

бизнес-парк с наукоемким производством.

### **5 ОЭЗ «Курорты Северного Кавказа»**

Дата создания – 14.10.2010.

#### **Приоритетные направления развития:**

экскурсионный;

лечебно-оздоровительный;

экологический;

горнолыжный

**Портовые ОЭЗ** создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов.

Портовые ОЭЗ создаются на участках территории, которые имеют общую границу или объединены акваторией морского порта, речного порта и площадь которых составляет **не более 50 км<sup>2</sup>**.

### **ОЭЗ портового типа:**

#### **ПОЭЗ «Ульяновск» (Ульяновская область)**

Дата создания- 30.12.2009.

Площадь – 324,7 га.

#### **Приоритетные направления развития:**

производство авиационной техники;

техническое обслуживание и ремонт авиационной техники;

логистика авиационных грузов

В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, **не допускается размещение объектов жилищного фонда.**

**На территории ОЭЗ не допускается:**

**не допускается:**

- ▶ разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и др. природных лечебных ресурсов;
- ▶ производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ и оформляется постановлением Правительства РФ.

Особая экономическая зона создается **на 49 лет.**

Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

Решение о досрочном прекращении существования ОЭЗ принимается Правительством РФ.

## **Налоговые и таможенные льготы:**

**Налог на прибыль** - 2% -первые 5 лет с момента получения прибыли; 7%- с 6-го по 10-й год; 15,5% - по истечении 10 лет.

**Налог на имущество** – 0% в течение 10 лет с момента постановки имущества на учет.

**Налог на землю** – 0% в течение 10 лет с момента регистрации права собственности.

**Транспортный налог** – 0 руб. в течение 10 лет с момента регистрации ТС.

**Режим СТЗ:** освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины и НДС.

## 2. Зона территориального развития

ФЗ от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития Российской Федерации»

**ЗОНА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (ЗТР)** – часть региона, на которой для ускорения социально-экономического развития создаются благоприятные условия для инвесторов путем предоставления господдержки.

Зона территориального развития создается **на 12 лет**.

ЗТР не ограничены по площади и могут создаваться в рамках одного или нескольких муниципальных образований.

Создание зоны территориального развития на территориях нескольких субъектов РФ не допускаются.

Решение о создании такой зоны **принимается Правительством РФ** и оформляется соответствующим постановлением.

## **Льготы для резидентов ЗТР:**

- налоговые льготы,
- налоговые кредиты,
- выделение бюджетных ассигнований из Инвестиционного фонда РФ для реализации инвестиционных проектов на территории зоны.

## **Субъект РФ, на территории которого допускается создание ЗТР**

Республика Адыгея (Южный федеральный округ)

Республика Алтай (Сибирский федеральный округ)

Республика Бурятия (Сибирский федеральный округ)

Республика Дагестан (Северо-Кавказский федеральный округ)

Республика Ингушетия (Северо-Кавказский федеральный округ)

Ивановская область (Центральный федеральный округ)

## Субъекты РФ подлежат включению исходя из следующих показателей:

Доля работников хозяйственных товариществ и обществ, акции (долги) в уставном капитале которых не принадлежат РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям – 60%

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ – 0,6

Среднегодовые показатели развития промышленного производства – 181,3 тыс. рублей на душу населения

Среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции – 15,8 тыс. рублей на душу населения;

Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму – 313 %;

Показатель миграционного прироста – 0 человек на 10000 человек

Уровень смертности населения в трудоспособном возрасте – 4,7 умершего на 1000 человек трудоспособного возраста

Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда – 1,9 %;

Доля длительной (более 1 года) безработицы – 2,5%

### 3. Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ»

**Территории опережающего социально-экономического развития** (ТОР) – это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности.

ТОР создается **на 70 лет**, срок ее существования может быть продлен.

Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ.

В ТОРах **разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары.**

Резидентами ТОР могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории.



- ТОСЭР «Комсомольск» (Хабаровский край) - Постановление Правительства РФ от 25 июня 2015 г.;
- ТОСЭР «Хабаровск» (Хабаровский край) - Постановление Правительства РФ от 25 июня 2015 г.;
- ТОСЭР «Надеждинская» (Приморский край) - Постановление Правительства РФ от 25 июня 2015 г.;
- ТОСЭР «Приамурская» (Амурская область) - Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г.;
- ТОСЭР «Михайловский» (Приморский край) - Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г.;
- ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» (Республика Саха) - Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г.;
- ТОСЭР «Беринговский» (Чукотский автономный округ) - Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г.;
- ТОСЭР «Белогорск» (Амурская область) - Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г.;

## ТОСЭР «Саров»

Постановление Правительства РФ от 20 апреля 2017 г. № 481 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Саров»

Минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности составляет **5 000 000 рублей.**

1. Производство пищевых продуктов.
2. Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.
3. Производство химических веществ и химических продуктов.
4. Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.
5. Производство резиновых и пластмассовых изделий.
6. Производство прочей неметаллической минеральной продукции.

7. Производство металлургическое.

8. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

9. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий.

10. Производство электрического оборудования.

11. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

12. Производство мебели.

13. Ремонт и монтаж машин и оборудования.

14. Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги.

15. Деятельность в области права.

## **ПРЕФЕРЕНЦИИ В ОТНОШЕНИИ НАЛОГОВ:**

- заявительный порядок возмещения НДС;
- в соответствии с законодательством субъекта РФ освобождение или снижение ставки налогов на имущество, землю;
- понижающий коэффициент НДПИ (0-0,8) в течение 10 лет, далее применяется коэффициент 1;
- налог на прибыль первые 5 лет от 0% до 5%, последующие 5 лет – от 10%.

## **Льготы для резидентов ТОР:**

Социальные взносы: 7,6% в течение 10 лет.

Использование режима свободной таможенной территории.

Льготный режим подключения к различным объектам инфраструктуры.

Возможность привлечения в льготном и ускоренном порядке иностранного квалифицированного персонала.

Особый порядок пользования землей.

Льготные ставки по арендной плате.

## Тема 7. Региональные программы

**Прогнозирование** - представляет собой целенаправленную деятельность государства, органов управления, хозяйствующих субъектов по разработке перспектив развития страны, регионов, отраслей, предприятий различных форм собственности.

**Прогноз** – это комплекс научно обоснованных предположений (выраженных в качественной и количественной формах) относительно будущих параметров экономической системы.

**Планирование** – это проектирование желаемого будущего и эффективных путей его достижения, конечным результатом которого являются плановые решения, лежащие в основе целенаправленной деятельности органов управления различных уровней.

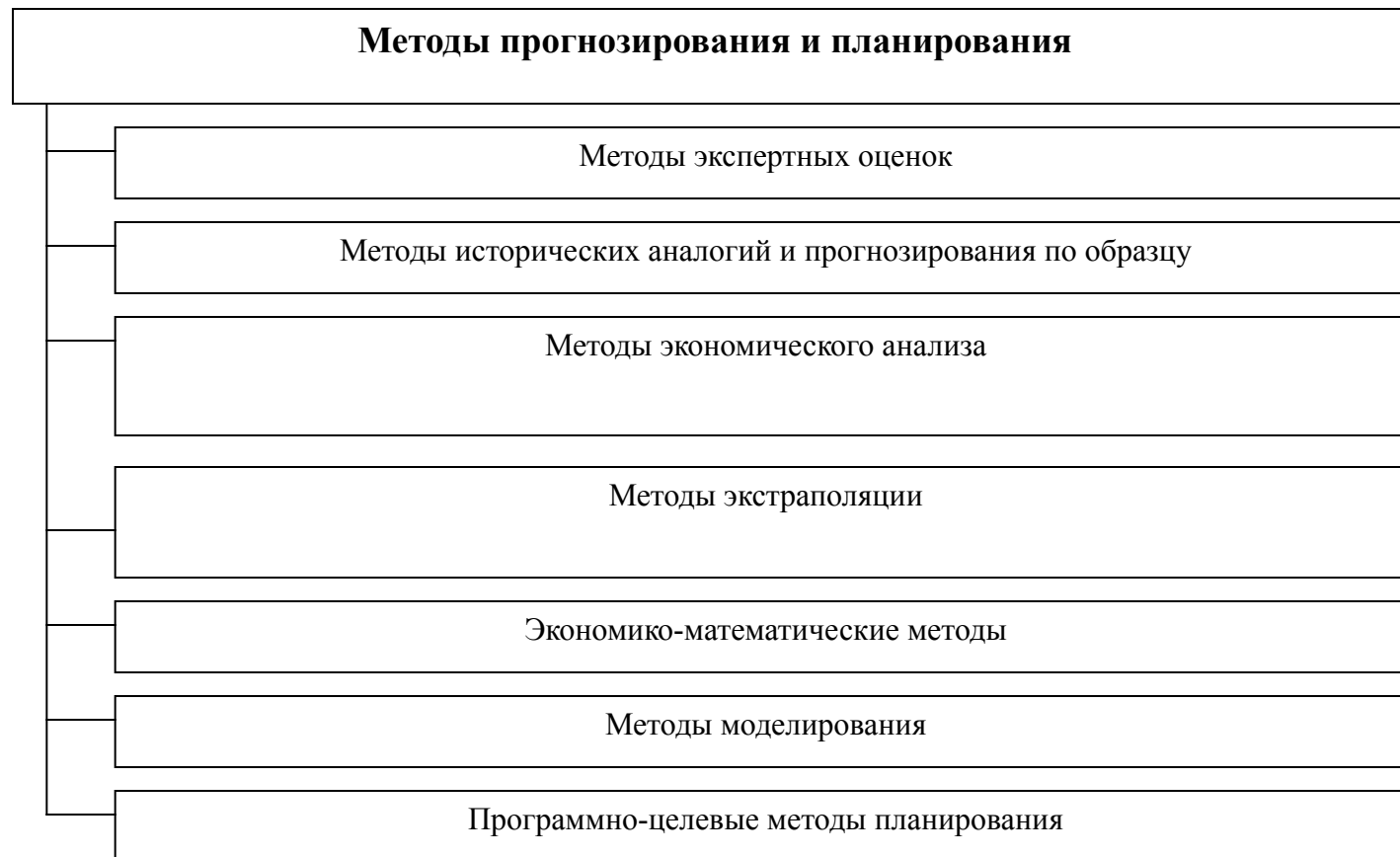
**План** – это документ, который содержит систему показателей и комплекс мероприятий по решению социально-экономических задач. В плане устанавливаются пути и средства развития в соответствии с поставленными задачами, обосновываются принимаемые управленческие решения.

**Формы сочетания прогноза и плана могут быть самыми разными:**

- прогноз может предшествовать разработке плана (в большинстве случаев);
- следовать за ним (прогнозирование последствий принятого в плане решения);
- проводиться в процессе разработки плана;
- самостоятельно играть роль плана, т.е. план приобретает вероятностный характер и практически превращается в прогноз.

## **Принципы прогнозирования и планирования:**

- альтернативности;
- своевременности;
- системности;
- комплексности;
- непрерывности;
- адекватности и обоснованности;
- целенаправленности и приоритетности;
- социальной ориентации;
- оптимальности;
- сбалансированности и пропорциональности;
- сочетания отраслевого и регионального аспектов;
- информативности.



Методы прогнозирования и планирования



## Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ

оценка достигнутых целей социально-экономического развития субъекта РФ

приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта РФ

показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ, сроки и этапы реализации стратегии

ожидаемые результаты реализации стратегии

оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

информация о государственных программах субъекта РФ, утверждаемых в целях реализации стратегии

иные положения, определяемые законами субъекта РФ

**Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ  
на долгосрочный период включает:**

оценка достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта РФ

определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов

оценка факторов и ограничений экономического роста субъекта РФ на долгосрочный период

направления социально-экономического развития субъекта РФ и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития

основные параметры государственных программ субъекта РФ

основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами субъекта РФ

иные положения, определяемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

## Структура государственной программы

Паспорт программы

Текстовая часть

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости программы как средства решения проблемы

Раздел 2. Цели и задачи программы, целевые показатели (индикаторы) реализации программы (подпрограммы)

Раздел 3. Этапы реализации программы

Раздел 4. Система программных мероприятий

Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы

Раздел 6. Механизм реализации программы включает:  
Перечень мер по организации управления реализацией программы.  
Контроль за ходом ее выполнения.  
Увязку сроков поступления средств на финансирование программы из различных источников (бюджетных и внебюджетных).  
Оценку рисков.

Раздел 7. Эффективность программы

Структура государственной программы субъекта РФ

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА «ПРОГРАММА»

Под **программой** понимается специально разработанный перечень заданий (действий), ориентированных на полное или частичное решение конкретной социально-экономической проблемы регионального характера.



**Государственные программы субъекта РФ** служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения первоочередных проблем.

# КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОГРАММ

## По функциональной ориентации:

социально-экономические

научно-технические (инновационные)

производственно-технологические

организационно-хозяйственные

инвестиционные

внешнеэкономические

территориально-производственные

экологические

# КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОГРАММ

## По периоду действия:

→ долгосрочные (свыше 5 лет)

→ среднесрочные (от года до 5 лет)

→ краткосрочные (до года)

# **СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

**1. Паспорт программы**

**2. Текстовая часть**

**3. Приложения к программе**

# 1. Паспорт государственной программы

|                                                                                                          |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Государственный заказчик-координатор программы                                                           |  |
| Соисполнители программы                                                                                  |  |
| Подпрограммы программы                                                                                   |  |
| Цели программы                                                                                           |  |
| Задачи программы                                                                                         |  |
| Этапы и сроки реализации программы                                                                       |  |
| Объемы бюджетных ассигнований программы за счет средств областного бюджета (в разбивке по подпрограммам) |  |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов                                     |  |



## **2. Текстовая часть**

### **Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости программы как средства решения проблемы**

#### **В разделе приводится:**

- оценка актуальности проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с приоритетными направлениями деятельности в соответствии с планами развития субъекта РФ;
- основные итоги реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы (при наличии);
- основные отличия разработанной программы (подпрограммы) от ранее действующей аналогичной программы (подпрограммы) (при наличии).

# Принципы отбора проблем для программной разработки:

- ▶ значимость проблемы;
- ▶ невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма и необходимость государственной поддержки ее решения;
- ▶ принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий предлагаемой программы.

**Раздел 2. Цели и задачи программы, целевые показатели (индикаторы) реализации программы (подпрограммы).**

**Раздел должен содержать наименование целей и задач программы (подпрограммы) с указанием планируемых целевых показателей (индикаторов), позволяющих оценить ход реализации программы (подпрограммы) по годам.**

**Цель программы** должна обладать следующими характеристиками:

- 1) **специфичность** (цель должна соответствовать сфере реализации программы);
- 2) **конкретность** (формулировки не должны допускать их произвольного или неоднозначного толкования);
- 3) **измеримость** (достижение цели может быть выражено количественно);
- 4) **достижимость** (цель должна быть достижима за период реализации программы).

**При формулировании цели лучше всего использовать существительные, образованные непосредственно от глаголов, описывающие характер изменений, осуществляемых в ходе реализации программы.**

*Например: повышение, ускорение, улучшение, развитие, снижение, укрепление.*

**Цель, сформулированная таким образом, может быть измерена.**

**Цель программы не должна быть сформулирована очень длинно (громоздко) или осложнена дополнительными уточнениями в виде описания путей, средств и методов ее достижения!!!!**

***ПРИМЕР:***

*Цель – проведение эффективной политики органов государственной власти субъекта РФ в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы.*

**Данную цель сложно назвать конкретной, поскольку сформулирована она громоздко и осложнена дополнительными уточнениями.**

**Формулировка цели не должна быть  
шире ожидаемых конечных  
результатов!!!**

**Не рекомендуется формулировать цель  
как сочетание нескольких целей,  
поскольку это приводит к усложнению  
структуры программы!!!**

**ПРИМЕР:** Цель – социальная поддержка и улучшение качества жизни социально уязвимых категорий граждан, сокращение бедности за счет развития адресных форм социальной помощи.

Данная цель состоит из трех целей:

- социальная поддержка;
- сокращение бедности;
- улучшение качества жизни.

*При этом цель «социальная поддержка» пересекается с целью «сокращение бедности», что вызывает трудности при формулировании задач.*

**Целесообразно было бы сформулировать цель как повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальных услугах и социальной поддержке.**



**Цель не следует формулировать как  
направление политики!!!**

**В формулировке цели должны быть  
четко расставлены смысловые  
акценты!!!**

**Задача программы** является подцелью программы (второй уровень целей).

**Наилучший вариант - формирование задачи на уровне подпрограммы государственной программы.**

**При описании задач подпрограмм следует избегать выражений, относящихся к более высокому уровню целей, и не формулировать задачи подпрограммы как мероприятия.**

**Задачи подпрограммы должны быть измеримы.**

**Каждой задаче подпрограммы должно соответствовать как минимум одно мероприятие.**

**Задачи подпрограммы должны отражать конечный результат.**

***Пример:*** Задача – осуществление контроля за исполнением бюджета.

*Осуществление контроля отражает процесс, а не результат.*

**Можно сформулировать**, например, повышение качества управления государственными финансами.

**Отсутствие в формулировках задач подпрограммы словосочетаний, отражающих выполнение функции, названий мероприятий.**

**В данных случаях задачи не будут отражать конечный результат.**

**Перечень и формулировки задач должны соответствовать названиям подпрограмм.**

***Пример: Подпрограмма «Совершенствование управления имуществом субъекта РФ».***

***Задача 1 – охрана имущества субъекта РФ.***

***Задача 2 – использование имущества субъекта РФ.***

**Указанные задачи подпрограммы не соответствуют подпрограмме, поскольку не направлены на совершенствование управления.**

**Формулировка задачи не может совпадать с формулировкой мероприятия.**

*Пример: Задача – улучшение жилищных условий граждан в субъекте РФ.*

*Мероприятие – улучшение жилищных условий граждан в субъекте РФ.*

Формулировка задачи должна быть однозначной, в ней не может быть множественности задач, поскольку это приводит к усложнению структуры подпрограммы.

***Пример:*** *Задача – содействие созданию новых производств, реконструкция предприятий по производству строительных материалов в целях увеличения объемов, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции.*

В данном случае задача содержит две разные задачи:

- содействие созданию новых производств;
- реконструкция предприятий по производству строительных материалов.



**Одна из задач не может включать в себя другие задачи.**

***Пример.** Задача 1 – создание условий для развития малого инновационного предпринимательства в субъекте РФ.*

*Задача 2 – создание условий для развития инновационной деятельности в субъекте РФ.*

***В Задачу 2 по сути входит и Задача 1.***

**В подпрограмму должны входить только те задачи, за решение которых отвечает соответствующий орган власти.**

**Задача не может формулироваться как выполнение того или иного нормативного правового акта.**

***Пример.** Задача – реализация Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».*

**В такой формулировке отсутствует конечный результат, на который направлено решение данной задачи.**

## Раздел 3. Этапы реализации программы

- ▶ Весь период осуществления программы разделяется на несколько этапов, характеризующихся выполнением и завершением определенного объема работ, а также достижением промежуточных целей программы.
- ▶ Количество этапов и содержание работ на каждом этапе зависят от характера решаемой проблемы и общей продолжительности программного периода.
- ▶ Выделение этапов способствует облегчению управления программой и контроля за ее реализацией.

## **Раздел 4. Система программных мероприятий**

► Излагается содержание программных мероприятий и ожидаемые результаты при реализации мероприятий

**Формулировки основных программных мероприятий должны быть предельно конкретными и однозначно описывать, что именно планируется сделать в рамках реализации программы.**

**При формулировке основных мероприятий необходимо обеспечить:**

**соответствие основных мероприятий цели и задачам программы (подпрограммы) (достаточность, но не избыточность), компетенции Заказчиков программы.**

**Мероприятие программы рассматривается как совокупность действий, направленных на решение соответствующей задачи подпрограммы.**

**Не допускается формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на решение более чем одной задачи подпрограммы.**

**Мероприятие измеряется показателями непосредственных результатов (показатели объема, процесса: численность потребителей количество введенных в действие объектов и так далее).**

**Перечень мероприятий не может быть уже, чем задача программы (подпрограммы), которую они решают.**

***Пример:***

***Задача (подпрограммы) – повышение качества управления финансами субъекта РФ.***

***Мероприятие (подпрограммы) – внесение изменений в методику проведения мониторинга и оценки качества управления финансами субъекта РФ в части уточнения состава и методик расчета индикаторов, характеризующих качество управления финансами.***

**Мероприятие должно иметь легко измеримый показатель непосредственного результата.**

*Пример. Мероприятие – повышение информированности населения о деятельности органов государственной власти субъекта РФ.*

*В данном случае мероприятие трудноизмеримо, кроме того, оно сформулировано как задача.*

**Не рекомендуется использовать формулировки, требующие дополнительного разъяснения.**

*Пример. Мероприятие – приобретение лицензионного программного обеспечения, легализация имеющегося, приобретение прочего программного обеспечения, необходимость в котором возникает в процессе выполнения государственных услуг и обслуживание имеющегося специализированного программного обеспечения. Приобретение электронно-цифровых подписей.*

**Не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования.**

***Пример: Формулировки «субсидия на...», «выплата стипендии», «гранты на..», «расходы на содержание государственного казенного учреждения...».***

**В формулировке мероприятий рекомендуется применение глаголов вместо существительных.**

***Пример1. Формулировку «публикация в средствах массовой информации» рекомендуем заменить на формулировку «подготовка публикации...»***

***Пример 2. Формулировку «мониторинг социально-экономического состояния» рекомендуем заменить на «проведение мониторинга..».***



## **Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы**

- ▶ Ресурсное обеспечение программы должно охватывать все возможные ресурсы - **материальные, трудовые, природные, финансовые, информационные.**
- ▶ Ресурсное обеспечение необходимо распределить во времени и согласовать с мероприятиями всех подразделов программы.

## **Раздел 6. Механизм реализации программы**

Механизм включает в себя:

1. Перечень мер по организации управления реализацией программы.
2. Контроль за ходом ее выполнения.
3. Увязку сроков поступления средств на финансирование программы из различных источников (бюджетных и внебюджетных).
4. Оценку рисков.

## Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением законодательства Нижегородской области, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации госпрограммы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий госпрограммы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации госпрограммы планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в областном законодательстве в сфере культуры.

## Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу культуры, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

### Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограммы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

## Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры, необоснованный рост стоимости услуг в сферах культуры.

Изменение стоимости предоставления государственных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения. Эти риски могут отразиться на возможности реализации наиболее затратных мероприятий госпрограммы, в том числе связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом учреждений культуры.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий госпрограммы, направленных на совершенствование государственного регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

## Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением госпрограммой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли культуры, нарушение планируемых сроков реализации госпрограммы, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий госпрограммы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией госпрограммы;
- проведение систематического аудита результативности реализации госпрограммы;
- регулярная публикация отчетов о ходе реализации госпрограммы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации госпрограммы;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами; - создание системы мониторингов реализации госпрограммы;
- своевременная корректировка мероприятий госпрограммы.

## Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры, что снижает эффективность работы учреждений сферы культуры.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

## **Раздел 7. Эффективность программы**

Определяется:

- ▶ экономическая эффективность программы;
- ▶ социальная эффективность программы.



Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие субъекта РФ.

**Методика оценки эффективности государственной программы**  
**учитывает необходимость проведения оценок:**

- 1) степени достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом;
- 2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств областного бюджета;
- 3) степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

**Экономическая эффективность** учитывает оценку вклада госпрограммы в экономическое развитие области, оценку влияния индикаторов госпрограммы на различные сферы экономики области.

Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации госпрограммы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики области.

**Социальная эффективность** учитывает ожидаемый вклад реализации госпрограммы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ**

- увеличение объема инвестиций в основной капитал;
- увеличение объема отгрузки товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности;
- увеличение объема валовой продукции сельского хозяйства;
- увеличение прибыли организаций;
- рост объема товарооборота;
- рост объема платных услуг населению;
- увеличение объема отгрузки по малым предприятиям.

# СОЦИАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ

- рост реальных денежных доходов населения;
- создание новых рабочих мест (в целом и в отраслевом разрезе);
- снижение уровня общей и регистрируемой безработицы;
- улучшение демографической обстановки.