

Тема 5. Конституционные основы народовластия

1. Народовластие как основа и признак конституционного государства
2. Общественные формы представительной демократии
 - 2..2. Конституционно-правовой статус общественных объединений
 - 2.3. Особенности правового статуса политических партий
3. Свободные выборы как высшая форма прямой демократии
4. Референдум как высшая форма прямой демократии

Принцип народовластия

- Народовластие и демократический политический режим
- Народовластие и форма правления
- Источник власти: бог (теологизм), монарх (абсолютизм), народ (народный суверенитет)
- Народовластие (полновластие народа ?) и разделение властей
- Представительная и непосредственная демократия; парламентаризм и прямое народовластие

Формы представительной демократии

1. Публично-властные формы:

- Парламент
- представительные органы власти
- ? Президент и другие выборные должностные лица

2. Общественные формы:

- Общественные объединения
- Политические партии
- Другие формы представительства
(Общественная палата РФ: ФЗ от 4.04.2005 № 32)

Конституционно-правовой статус общественных объединений в РФ

- Реализация принципа идеологического и политического многообразия (ст.13, 30 К РФ)
- Признаки статуса общественных объединений:
 1. Некоммерческий характер
 2. Добровольность (допустимость обязательного членства в объединениях, которым передаются публичные функции: Пост. КС РФ от 19.05.1998 №15-П по делу о нотариальных палатах; Пост. По делу Меженцева от 19.12.2005 №12-П о СРО арбитражных управляющих)
 3. Самоуправляемость
 4. Цель – защита и представительство общих интересов в определенной сфере (уставные цели)
 5. Учредители и участники: физические лица; юридические лица – общественные объединения

Виды общественных объединений

- По юридическому статусу:
 - Не регистрируемые и не имеющие статуса юридического лица
 - Регистрируемые и имеющие статус юридического лица
- По территории действия:
 - Общероссийские;
 - Межрегиональные;
 - Региональные;
 - Местные
- По организационно-правовой форме:
 - общественная организация;
 - общественное движение;
 - общественный фонд;
 - общественное учреждение;
 - орган общественной самодеятельности;
 - политическая партия
 - союз (ассоциация) общественных объединений

Принципы создания и деятельности общественных объединений

- Добровольности (пределы допустимости обязательного членства)
- равноправия
- самоуправления
- законности
- гласности
- недопустимости вмешательства государства в деятельность общественных объединений и наоборот, за исключением случаев, предусмотренных законом

Порядок приобретения статуса общественного объединения

1. Инициатива создания (учредители – физические лица не менее трех, юридические лица – общественные объединения)
2. Создание общественного объединения: с момента принятия учредительных документов (устава) и формирования руководящих и контрольно-ревизионных органов
3. *Государственная регистрация (для общественных объединений, приобретающих статус юридического лица)*

Модели партийной организации в современном мире

- Понятие политической партии как политической организации
 - Классификации партийных систем: беспартийные, однопартийные и многопартийные (критерии: принципы организации политической системы; отношение государства к деятельности партий)
 - Виды партий: 1) по политической направленности; 2) по территориальному признаку
- ! Ср.: партии и профессиональные посреднические группы давления (лоббизм)

Особенности статуса политических партий в РФ

- Правовая основа: ФЗ от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях»

Политическая реформа: ФЗ №28 от 2.04.2012

По состоянию на март 2014 г.: 77 ПП

- Политические цели создания
- запрет экстремистских целей и действий, пропаганда и агитация, возбуждающие вражду (см.: ч.5 ст.13, ч.2 ст.29 К РФ, ФЗ от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»)

Ср.: Достижение целей социальной справедливости и разжигание социальной розни: соотношение (?)

- Недопустимость создания партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности (Пост. КС РФ от 15.12.2004 №18-п по делу Православной партии России)
- ? «Казачья партия РФ», ? «Партия пенсионеров России»
- Требования к наименованию ПП

! Понятие «наименований, схожих с недопустимыми наименованиями до степени смешения»: КП РФ, ПП «Коммунисты России», КП социальной справедливости; Российская партия пенсионеров за справедливость и Партия пенсионеров России; «Союз горожан» и «Города России» и др.

Требования к ПП и ее членам

- Индивидуальное членство граждан РФ с 18 лет (ст.23 ФЗ о ПП);
 - Общероссийский характер ПП (РО – не менее чем в 1/2 субъектов РФ)
 - Численность членов ПП и ее региональных отделений (с 1.01.2013 – не менее 500 членов ПП; требования к мин. численности РО – в уставах)
 - Местонахождение руководящих и иных органов ПП, ее РО и иных структурных подразделений – территория РО
- ! Проверка конституционности требований к ПП: Пост. КС РФ от 1.02.2005 №1-п по делу Балтийской республиканской партии); Пост. КС РФ от 16.07.2007 №11-П по делу рос.ком. рабочей партии

Политические партии (ПП) и государство (1)

- Принцип недопустимости вмешательства ОГВ и их должностных лиц в деятельность ПП и наоборот:
- Недопустимость *создания и деятельности* структурных подразделений ПП в органах ГВ и МСУ, ВС, правоохранительных и иных государственных органах и организациях (территориальный принцип создания структурных подразделений ПП)
- Недопустимость использования преимуществ должностного или служебного положения в интересах ПП (искл.: ст.10 п.3 ФЗ о ПП: связанность депутатов представительных органов решениями их ПП? Ср.: ст.23 п.9 ФЗ о ПП)
- Принцип несовместимости принадлежности к ПП для отдельных категорий лиц со специальным статусом (напр.: судьи, Уполномоченный по ПЧ; прокурорские работники, члены Совета директоров ЦБ РФ; приостановление Президентом РФ членства в ПП – право Президента РФ)
- Недопустимость совпадения символики ПП с государственной символикой

Особенности порядка создания и регистрации ПП

1. Создание ПП

- Первичное создание: на учредительном съезде ПП
- Преобразование общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения

2. Государственная регистрация ПП

См.: список зарегистрированных ПП

<http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok>

Политические партии (ПП) и государство (2)

- Контроль за деятельностью ПП со стороны государства
 - Минюст и его территориальные органы; ЦИК
 - Информирование федерального уполномоченного органа о продолжении деятельности, численности членов и РО, местонахождении постоянно действующего органа 1 раз в 3 года (ср.: раньше: ежегодно)
 - Финансовый отчет (в ЦИК РФ) - 1 раз в 3 года (ср.: раньше - ежегодно)
 - Государственные гарантии и государственная поддержка ПП
 - Государственное финансирование ПП
 - Освещение в СМИ деятельности парламентских партий (Федеральный закон от 12.05.2009 №95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности гос.общедоступными теле- и радиоканалами»
- Ср.: ? Обеспечение гарантий для малых партий, непарламентских партий: ?проект ФЗ «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в РФ»; наделение непарламентских партий правом на участие в заседаниях представительного органа (ст.26.2 ФЗ о ПП)

Коллизия

Ст.32 п.1 ФЗ о ПП:

«Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления оказывают поддержку на равных условиях политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям посредством:

а) обеспечения равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным СМИ»

Ст.3 ФЗ от 12.05.2009 №95 «О гарантиях равенства парламентских ПП при освещении их деятельности государственными теле- и радиоканалами»:

«Освещение деятельности парламентских партий государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами осуществляется на основе следующих общих принципов:

1) распространение информации о деятельности каждой парламентской партии в равном объеме;»