

Финансовая политика

Финансовая политика -

определение целей и задач, на решение которых направляется процесс формирования, распределения и перераспределения общественного богатства для обеспечения финансовыми ресурсами непрерывного воспроизводственного процесса и удовлетворение конкретных потребностей производства.

Типы финансовой политики

- 1) классическая
- 2) планово-директивная
- 3) регулирующая

Классическая политика

государству отводится роль «ночного сторожа». Основа финансовой политики – достижение полной свободы рыночных отношений, рынок – основной регулятор экономики.

- Государство должно обеспечивать функционирование рынка определенными правовыми нормами, стремясь минимизировать все государственные расходы.

Планово-директивная

в основе система директивных планово-распределительных функций государства на основе жесткого исполнения плановых показателей развития экономики, что обеспечивало превалирование натуральных показателей плана, вслед за которыми шло перераспределение денежных ресурсов.

Это предусматривало жесткую
централизацию и
перераспределение через
государственный бюджет
значительной части финансовых
ресурсов, создаваемых в
экономике.

- Данная система была строго ориентирована на внутренние финансовые ресурсы страны, игнорируя международное движение капитала за исключением государственных займов.

Регулирующая

в основе теория Кейнса и его последователей, государство должно вмешиваться в циклическое развитие экономики с помощью определенных финансово-кредитных инструментов (бюджета, налогов, процентных ставок).

Реализацию финансовой политики обеспечивает совокупность мероприятий государства, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и перераспределение для выполнения государством его функций и программ - долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных.

Финансовая политика государства имеет большую специфику, оно **не ставит своей целью получение прибыли**, его решения диктуются общественными интересами.

Финансовая политика предприятия

создание рациональной системы
управления финансовыми
ресурсами, направленной на
обеспечение стратегических и
тактических задач его
деятельности.

Задачи финансовой политики предприятия

- 1) максимизация прибыли,
- 2) оптимизация структуры капитала и обеспечение его финансовой устойчивости,

3) Достижение финансовой прозрачности для инвесторов, кредиторов, контрагентов и иных партнеров,

4) Разработка эффективного механизма управления финансами.

- В разработке государственной финансовой политики в России участвуют все ветви государственной власти.

- Приоритет в ее разработке принадлежит Президенту, который в ежегодных посланиях Федеральному собранию определяет основные направления финансовой политики на текущий год и перспективу.

Конкретные мероприятия
финансовой политики
разрабатывает
финансов РФ.
Министерство

Целевые направления финансовой политики.

- 1) фискальные – фискальная финансовая политика,
- 2) регулирование экономических процессов – регулирующая политика.

Фискальная политика

направлена на достижение сбалансированности доходов и расходов государства (при дефиците бюджета).

- Оптимальная ситуация когда все расходы государства покрываются за счет его доходов. Достичь такого равновесия очень трудно, как правило рост расходов опережает рост доходов.

Способы снижения дефицита

1. Повышение налоговой нагрузки.

Механизм воздействия налоговой нагрузки на поступления в бюджет отражает закон Лэффера.

- Суть закона: Первоначально рост налогового бремени приводит к увеличению доходов государства и постепенно достигает точки оптимума, которая характеризует наилучший уровень налогового изъятия. При дальнейшем повышении налоговых ставок объем доходов сокращается и стремится к нулевой отметке при 100% ИЗЪЯТИИ.

2. Снижение расходов.

это затрагивает интересы отдельных социальных групп населения, что приводит к определенным социальным издержкам. К тому же это очень часто не дает быстрого эффекта, увеличиваются смежные затраты.

Регулирующая политика

Регулирование осуществляется в связи с тем, что государство располагает определенными инструментами, которые оказывают влияние на интересы экономических субъектов.

- К ним относятся: налоги, государственный кредит, бюджет, различные нормы и нормативы, при помощи которых регулируются финансовые отношения.

Регулирующая политика

1. Стимулирующая –

направлена на
увеличение
количества
финансовых
ресурсов в
экономике

2. Рестрикционная –

Направлена на
сокращение
финансовых
ресурсов в
экономике

Стимулирующая – осуществляется посредством снижения налоговых платежей и увеличение бюджетных расходов для обеспечения экономического роста и занятости населения.

Рестрикционная–достигается за счет усиления налоговой нагрузки и уменьшения бюджетного финансирования, чтобы сдержать деловую активность и стабилизировать денежное обращение.

Финансовый механизм.

система установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений. Финансовый механизм – внешняя оболочка финансов, проявляющаяся в финансовой практике

К элементам финансового механизма относятся формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, принципы организации бюджетной системы, финансов предприятия и рынка ценных бумаг.

- Именно с помощью финансового механизма осуществляется проведение финансовой политики.
- Одно и то же финансовое отношение может быть организовано государством по разному.

- Так формирование бюджета может осуществляться с помощью налоговых и неналоговых платежей, могут быть различные перечни прямых и косвенных налогов, общегосударственных и местных. У каждого налога свой особый субъект, объект обложения, налоговая база, ставки и т.д.
- Это развивается в налоговом законодательстве.

Директивный финансовый механизм

для отношений, в которых непосредственно участвует государство. Это налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование.

Регулирующий финансовый механизм

определяет правила игры в конкретном сегменте рынка, не затрагивающем прямо государственные финансы.

Например, организация внутрихозяйственных финансовых отношений на частных предприятиях. После уплаты налогов предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, порядок образования и использования.

Финансовая политика

Бюджетная
политика

Налоговая
политика

Бюджетная политика

определение государством:

- источников формирования доходов бюджета;
- приоритетных направлений расходов бюджета;
- допустимость пределов разбалансированности бюджета;

- источников финансирования бюджетного дефицита;
- принципов взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы.

Бюджетная политика РФ

основывается на Бюджетном кодексе. Собственно бюджетная политика выражается в структуре расходной части бюджета, в определении расходов между бюджетами разных уровней, в источниках и способах покрытия бюджетного дефицита, в формах и методах управления государственным долгом.

Налоговая политика

Комплекс мероприятий в области налогового стимулирования, направленных на установление оптимального уровня налоговой нагрузки.

- **Налоговая политика** находит свое воплощение в построении той или иной налоговой системы. Налоговые системы в развитых странах мира характеризуются разнообразием видов налогов и объектов налогообложения, а также характером взаимоотношений налогоплательщиков с налоговыми органами.

Принципы построения налоговых систем

1. горизонтальное и вертикальное равенство,
2. нейтральность налогов,
3. удобство взимания налогов для правительства,
4. минимальный де стимулирующий эффект от введения того или иного налога,
5. трудность уклонения от уплаты налогов.

- **Создание предсказуемой и устойчивой среды,** характеризующейся: (1) низким уровнем восприимчивости внутренних экономических показателей к колебаниям цен на нефть; (2) устойчиво низким уровнем инфляционных ожиданий и долгосрочных реальных процентных ставок; (3) стабильными налоговыми (и неналоговыми, в т.ч. регуляторными) условиями.

- **Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 гг. будет сосредоточена на решении следующих задач:

- содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов;
- снижение федерального регулирования налоговой базы регионов;
- повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;
- создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи.

- Для поддержания сбалансированности субфедеральных и местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на **ограничение дефицитов и уровня долга, обеспечение экономического развития.**
- Для этого планируется *сокращение предельного размера дефицита* бюджета субъекта Российской Федерации с 15% до 10% от налоговых и неналоговых доходов, а также установление ограничения возможного превышения предельного объема госдолга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на объем привлеченных бюджетных кредитов в зависимости от уровня «дотационности», имея в виду, что:
- для субъектов с объемом долга, превышающим на 1 января 2017 года 100% собственных доходов бюджета, этот показатель не должен превышать 140% на 1 января 2018 года и 120% на 1 января 2019 года;

- для «высокодотационных» субъектов с объемом долга, превышающим на 1 января 2017 года 50% собственных доходов бюджета, этот показатель не должен превышать 70% на 1 января 2018 и 60% на 1 января 2019 года.
- Введение указанной нормы приведет к стимулированию поэтапного снижения объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в течение двух лет.

- Стратегической задачей очередного финансового года является выход на траекторию *целевых социально-экономических показателей*, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2012 года. Необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда, завершив проведение структурных реформ в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть.

Распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их передачи на региональный уровень:

- льготы, отменяемые на федеральном уровне с 1 января 2018 года,
- с 1 января 2020 года и
- с 1 января 2022 года.

- *Расширить применение правила «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что они применяются на территории региона только в случае принятия соответствующего закона субъекта.*

- С 1 января 2018 года регионы получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества и имущества, используемого при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в российской части (российском секторе) Каспийского моря.
- С учетом предложений субъектов Российской Федерации с 2018 года планируется передача на региональный уровень налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективных объектов.

- Дальнейшая работа по поэтапной отмене отдельных федеральных налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу будет продолжена с учетом влияния льгот на бюджеты субъектов Российской Федерации, а также экономической и социальной значимости. В первоочередном порядке такая работа предполагается в отношении:

- пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций по линейным объектам инфраструктуры (ставка 2,2% по трубопроводам, линиям энергопередачи с 2019 года, по железнодорожным путям общего пользования - с 2021 года);
- для льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также для автомобильных дорог федерального значения.