СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Причины образования, признаки и функции государства.
2. Формы государственного устройства.
3. Понятие, признаки и функции политических партий.
4. Типы партий и партийные системы.
5. Элита и бюрократия как субъекты управления

Теории образования государства:

Теологическая

Патриархальная

Договорная

Теория завоеваний (насилия)

Теории образования государства:

Экономическая

Органическая

Географическая

Синтетическая

Признаки государства

Территория;

Отделение публичной власти от общества;

Организация общественной жизни на правовых началах;

Институт гражданства;

Признаки государства

Суверенитет;

Единоличное право применения насилия и принуждения;

Единоличное право взимания налогов и иных сборов

Функции государства

Функции государства

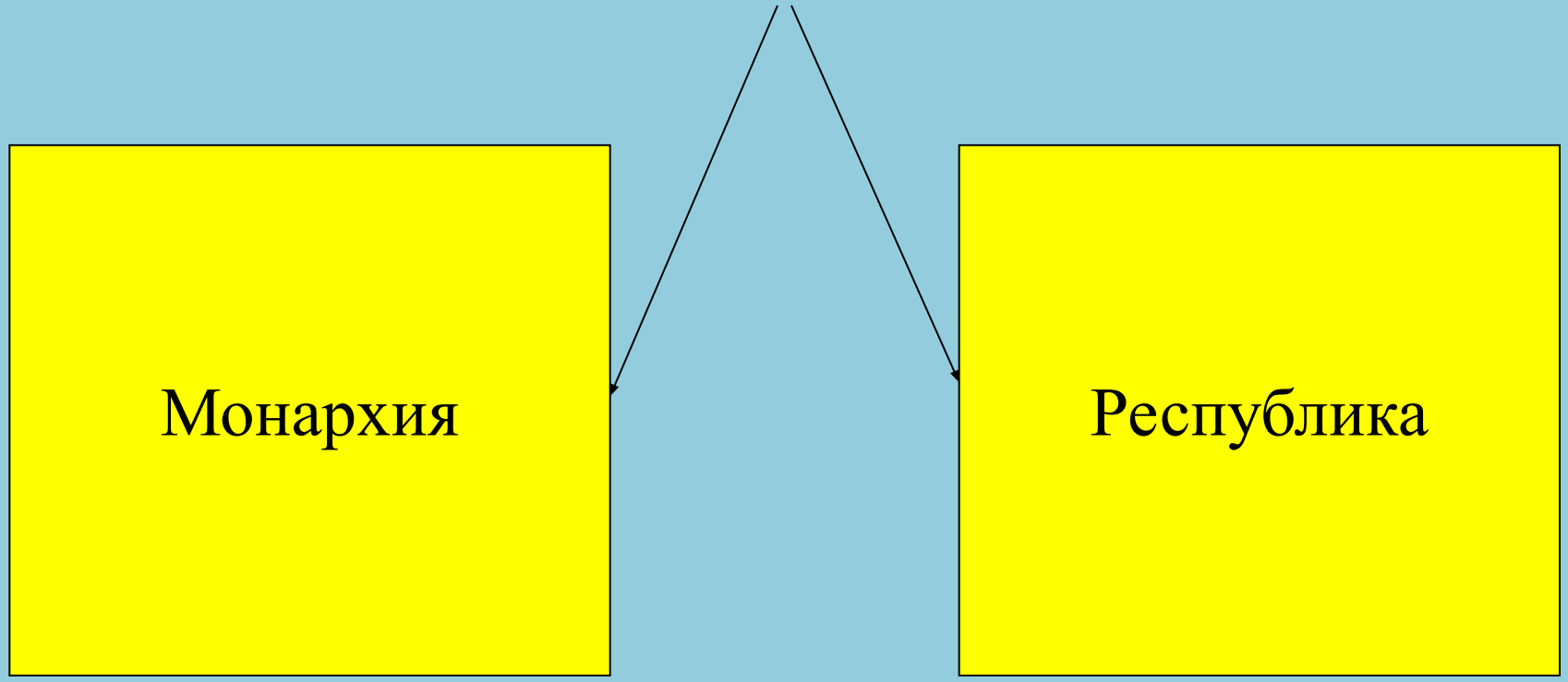
Критерии классификации государств

Форма правления;

Административно-территориальное устройство;

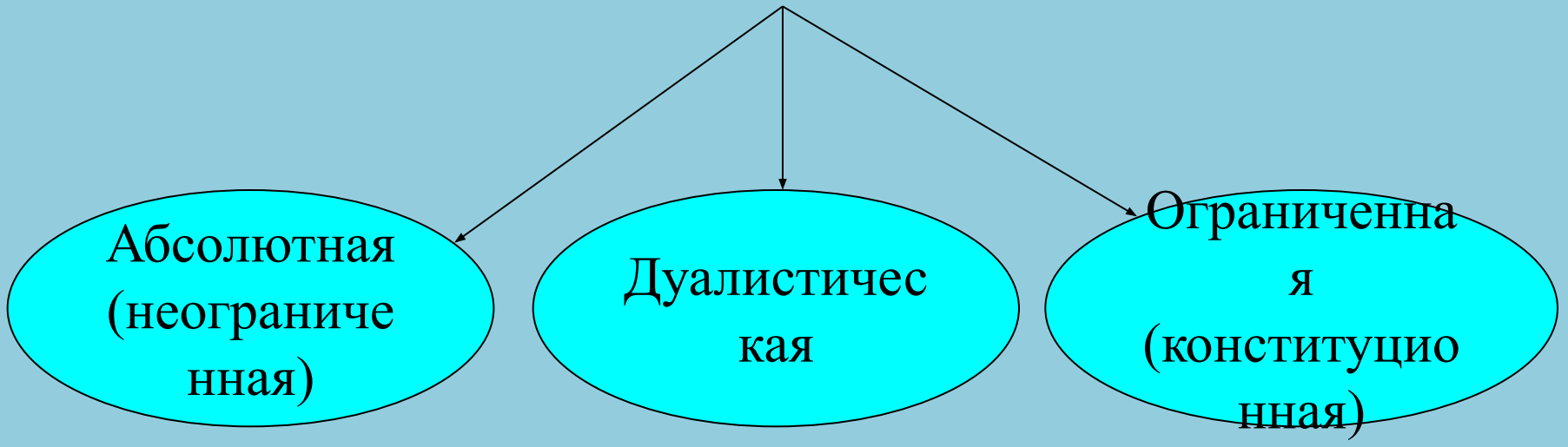
Политический режим

Классификация по форме правления

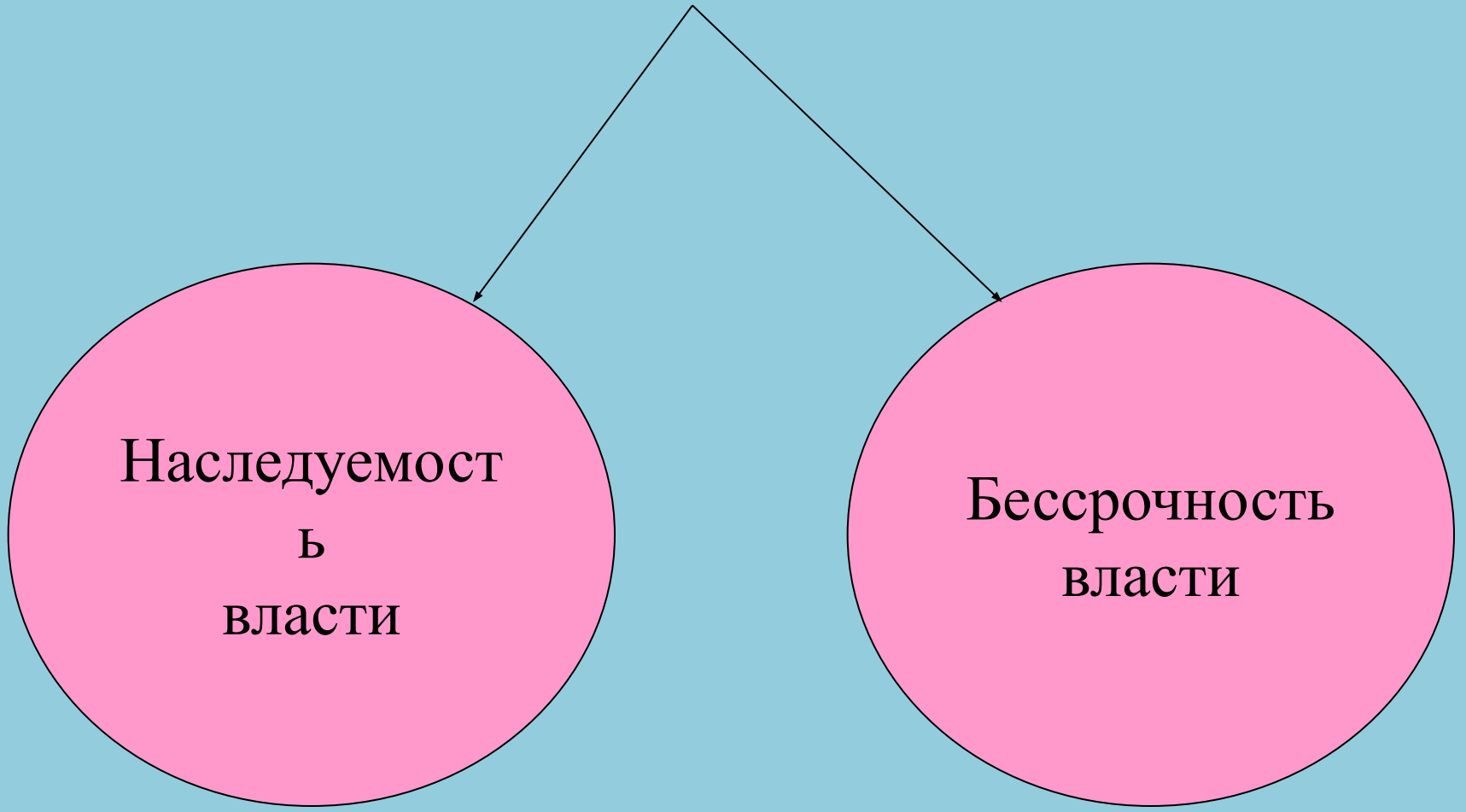


Монархия

Государство, в котором вся власть, или какой-либо из ее элементов получается и передается по наследству членами одной семьи (династии)



Признаки монархии



Абсолютная монархия

Вся полнота власти принадлежит монарху, выборные органы власти отсутствуют

Дуалистическая монархия

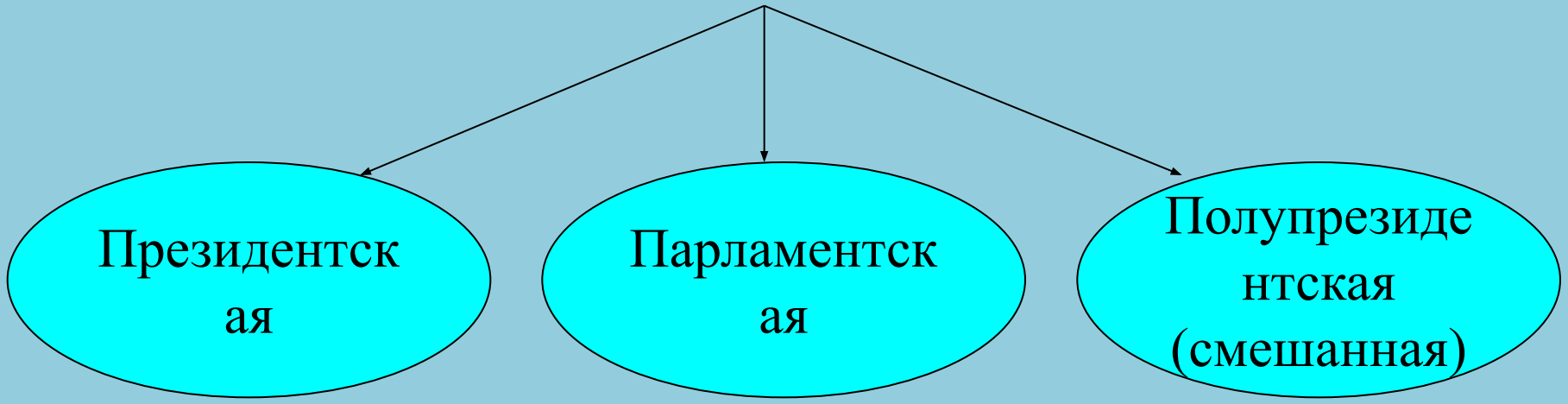
Формируются выборные органы власти, но их полномочия существенно ограничиваются полномочиями монарха

Конституционная монархия

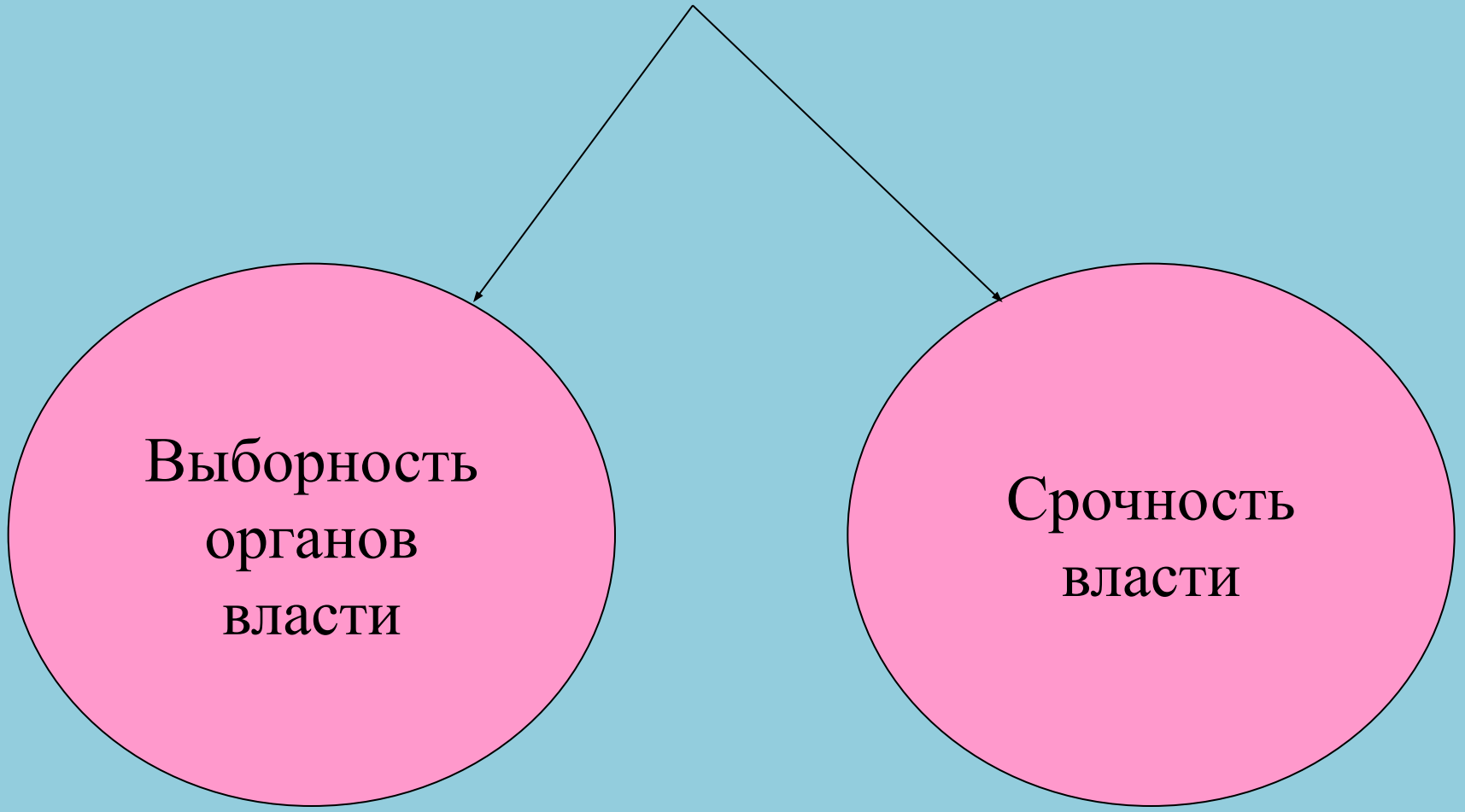
Большинство властных функций принадлежит выборным органам; власть монарха номинальна

Республика

Государство, в котором органы власти формируются выборным путем на установленный срок



Признаки республики



Президентская республика

2 системы выборов – парламентские и президентские;

Президент – глава государства;

Президент формирует и возглавляет правительство, которое ответственно только перед ним;

Использование системы «сдержек и противовесов»

Парламентская республика

Одна система выборов – только в парламент;

Правительство формируется из состава победившей партии;

Лидер победившей партии становится премьер-министром;

Функции президента незначительны

Смешанная республика

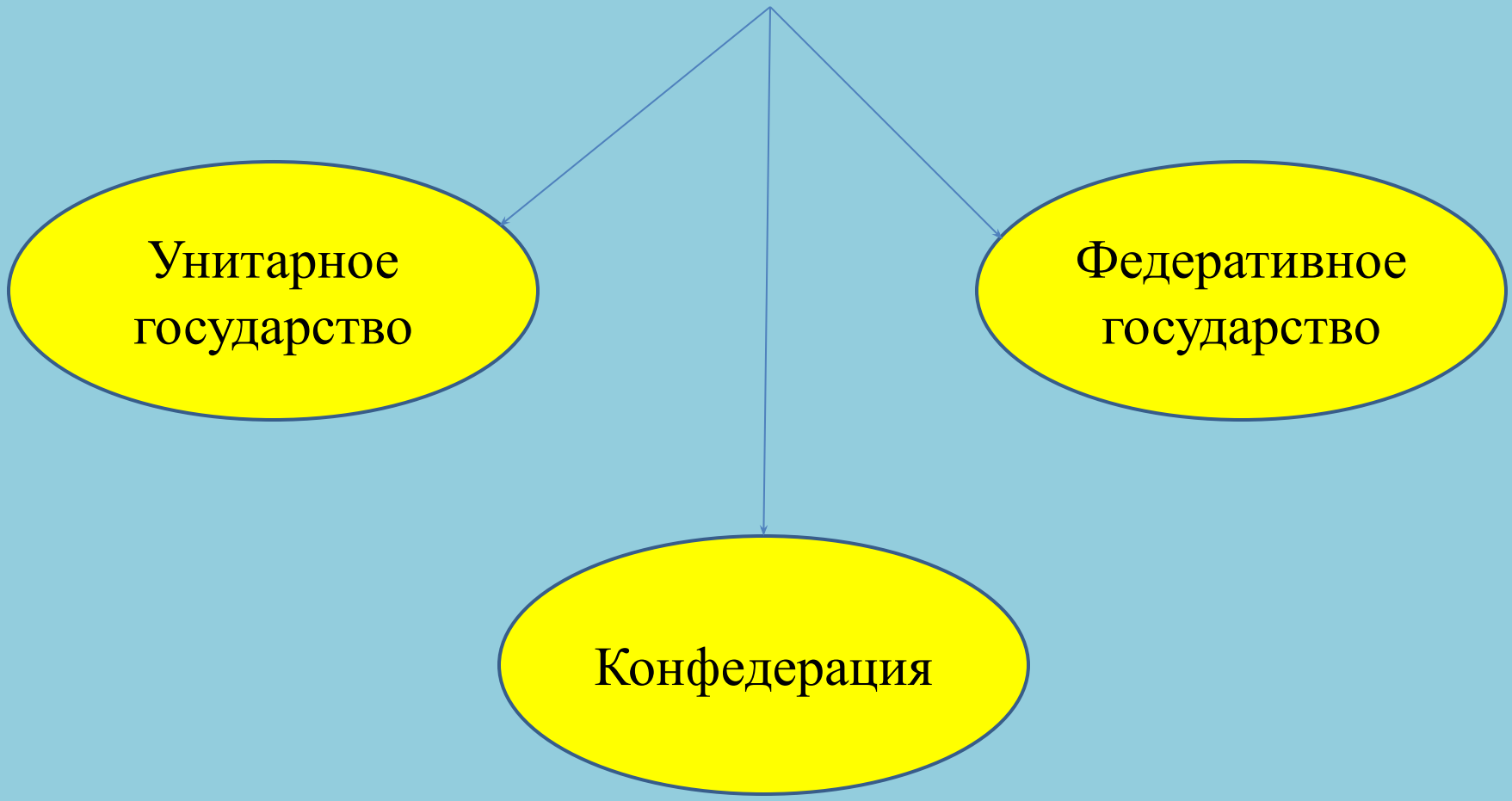
Возможны 1 или 2 системы выборов;

Глава государства – президент;

Президент формирует правительство, которое возглавляет председатель или премьер-министр;

Правительство ответственно как перед президентом, так и перед парламентом

Классификация в зависимости от административно-территориального устройства

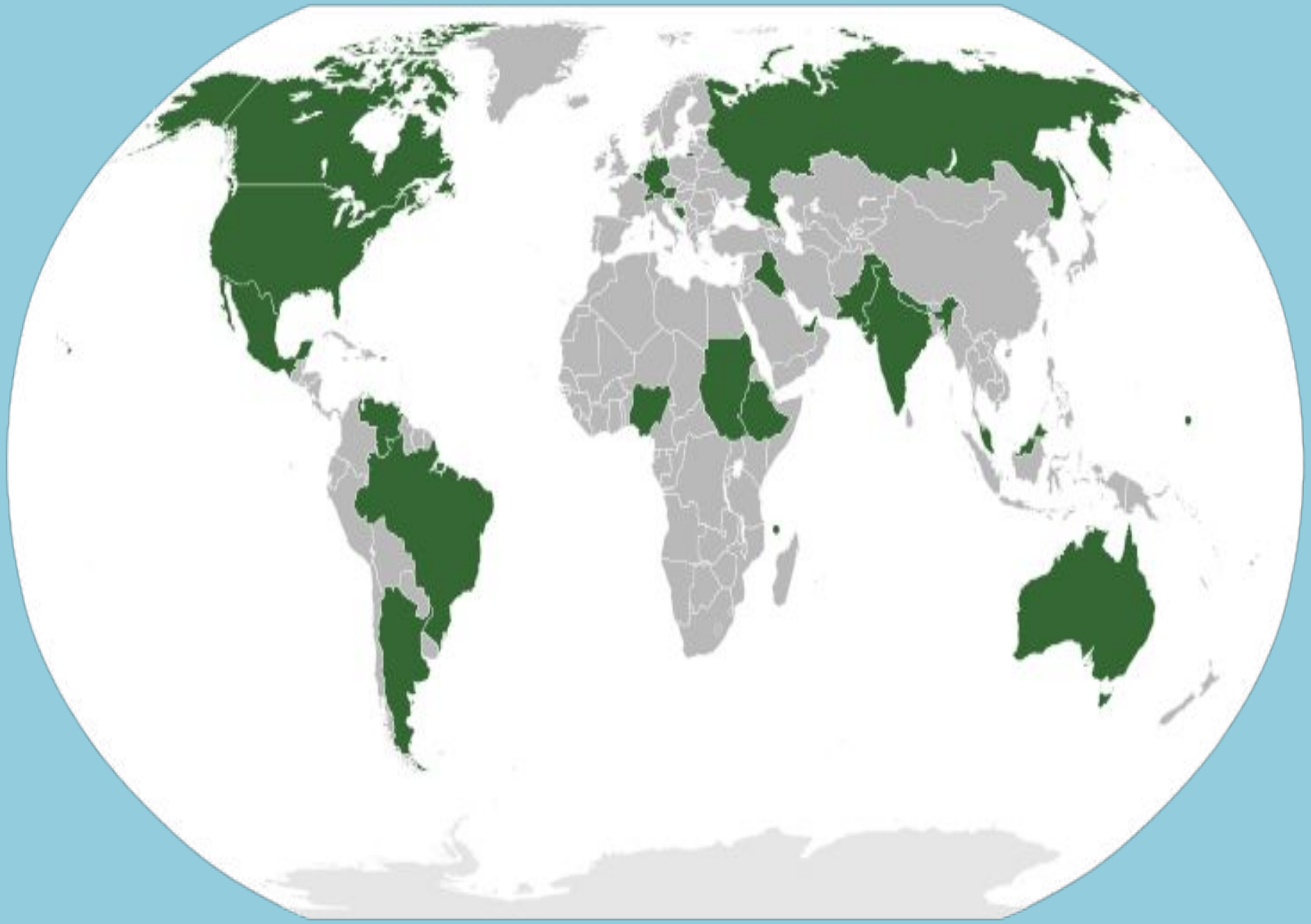


Признаки унитарного государства

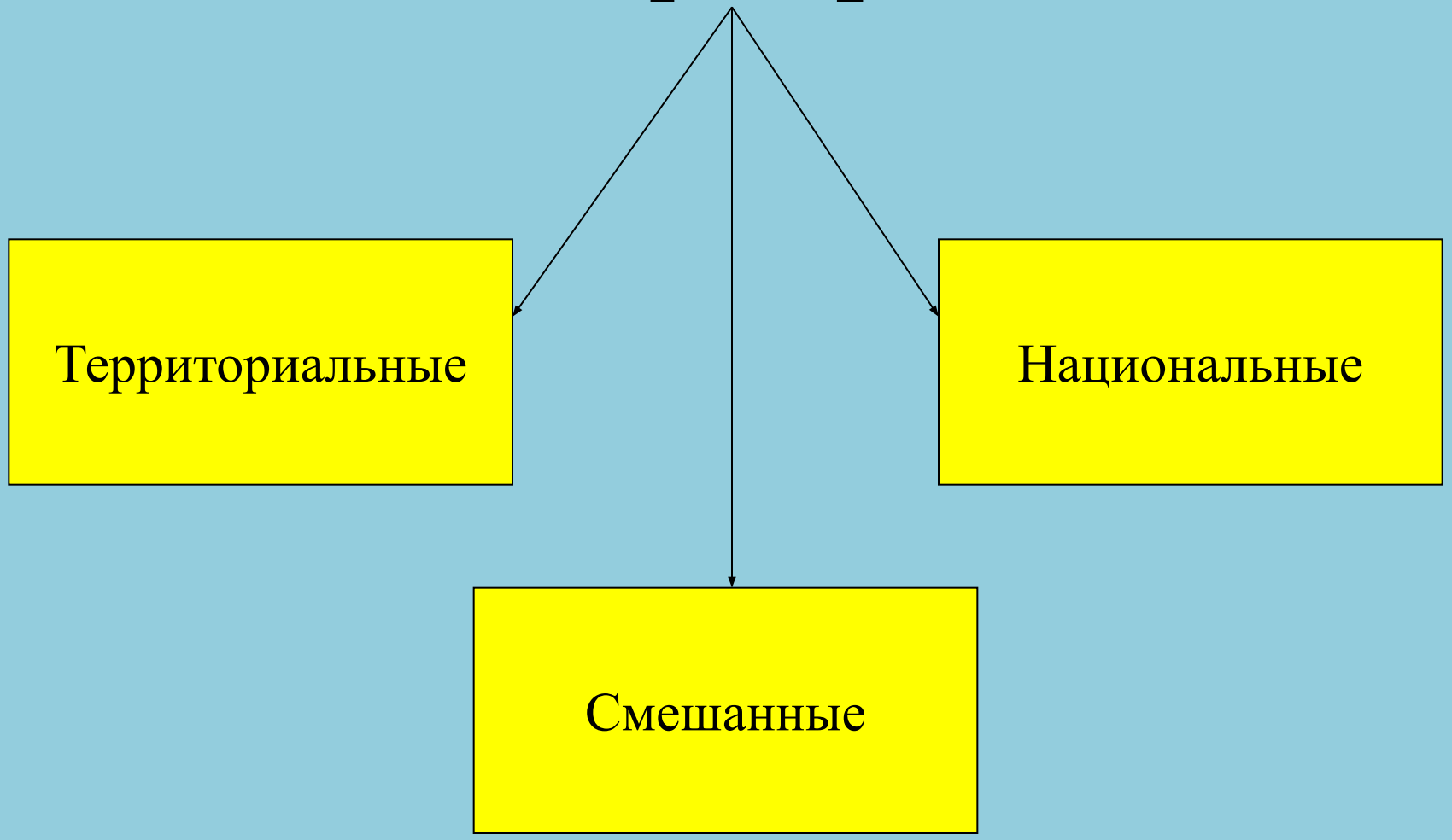
- Единые для всей страны высшие органы власти;
- Единая система законодательства;
- Единое гражданство;
- Единая денежная единица;
- Составные части унитарного государства не обладают признаками суверенитета

Признаки федеративного государства

- Территория федерации состоит из территорий отдельных субъектов;
- Существуют органы власти двух уровней – федерального и субъектов федерации;
- Возможно наличие двойного гражданства;
- Субъекты федерации обладают ограниченным суверенитетом;
- Существует двухпалатный парламент



Виды федераций



Конфедерация

добровольное объединение суверенных государств для достижения совместных целей, при которой объединившиеся государства, полностью сохраняя свой суверенитет, передают часть своих властных полномочий совместным органам власти для координации общих действий

Политическая партия

(от pars – часть) организация, объединяющая в своих рядах людей, разделяющих общие политические взгляды, и стремящаяся к достижению и реализации государственной власти

Политическая партия

общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона № 95-ФЗ от 11.07.2001)

Признаки политической партии

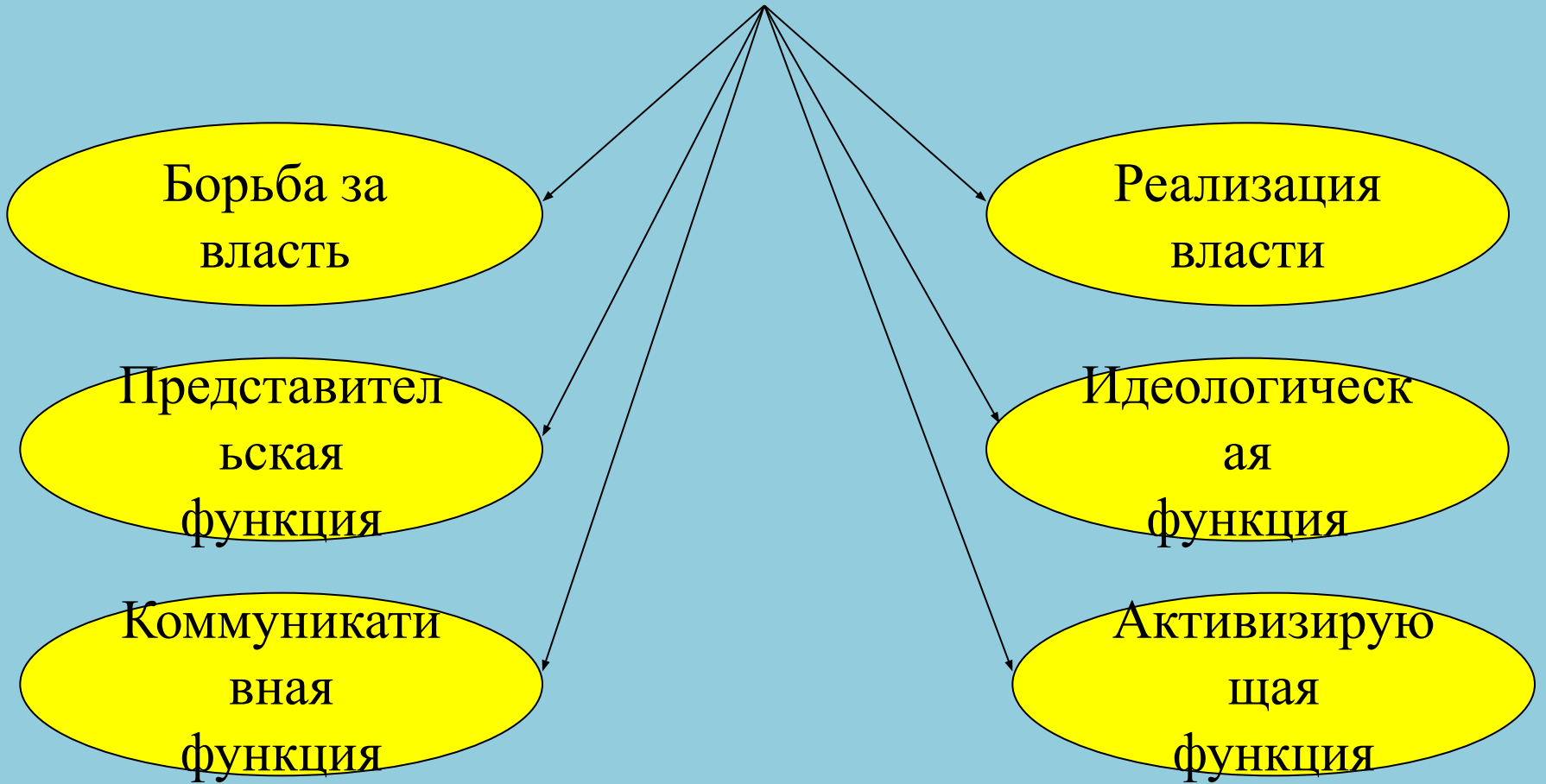
Главная цель деятельности –
борьба за власть и ее реализация

Наличие социальной базы и стремление к
ее расширению

Наличие программы, определяющей цели деятельности
партии

Наличие внутреннего устава, закрепляющего права и
обязанности членов партии

Функции партий



Цели партий

(ст. 4 Федерального закона № 95-ФЗ от 11.07.2001)

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в законодательные органы государственной власти субъектов РФ, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

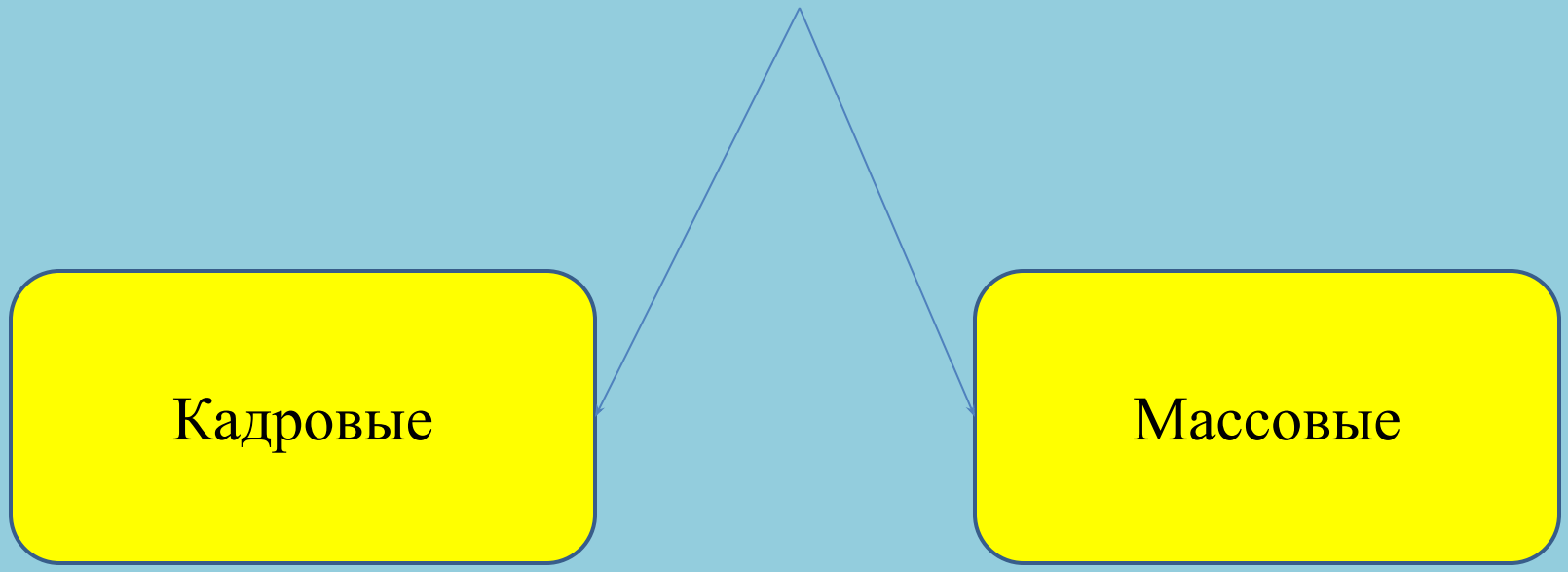
Требования к политическим партиям в России

- Наличие региональных отделений не менее чем в половине субъектов РФ;
- Наличие не менее чем 500 человек членов;
- Органы руководства партией должны находиться на территории Российской Федерации.

Ограничения на создание и деятельность политических партий

- Направленность партии на осуществление экстремистской деятельности;
- Организация партии по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности;
- Деятельность партий в органах государственной власти и местного самоуправления;
- Вмешательство партий в учебный процесс

Типы партий (по классификации М.Дюверже)



Признаки кадровых партий

-Ограничение доступа в партию для рядовых граждан;

-Отсутствие фиксированного членства;

-Источник финансирования деятельности – добровольные пожертвования;

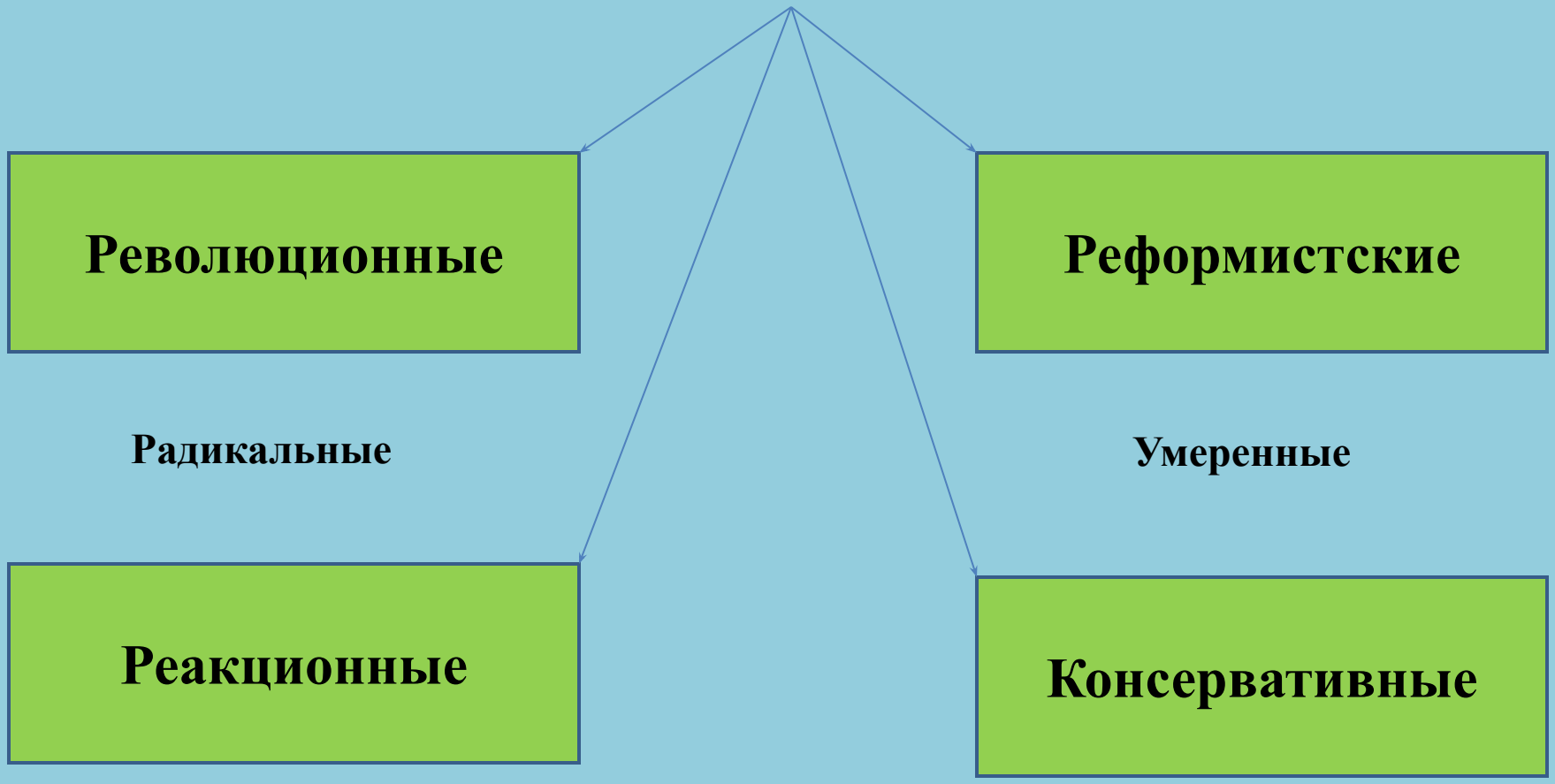
- Эпизодичность деятельности партии;

- Опора на состоятельные слои общества.

Признаки массовых партий

- Свободный доступ в партию для рядовых граждан;
- Наличие (как правило) фиксированного членства;
-Источник финансирования деятельности – членские взносы;
- Постоянный характер деятельности;
- Опора на бедные и средние слои общества.

Типы партий (по целям и способам их достижения)



Партийная система

Количество партий, существующих в данном государстве и имеющих возможность достичь государственной власти

Типы партийных систем

Беспартийная

Однопартийная

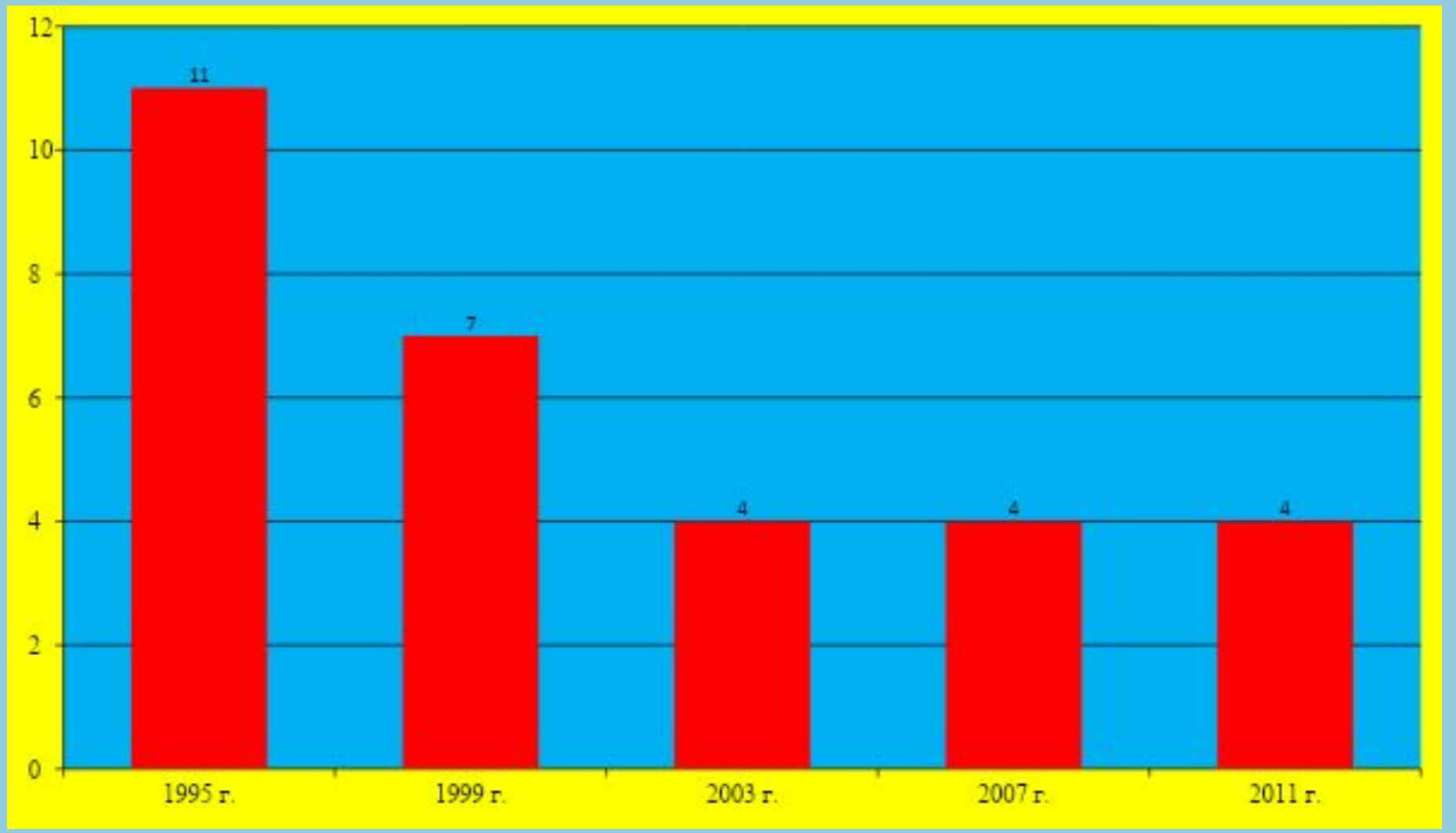
Система с доминирующей партией

Двухпартийная

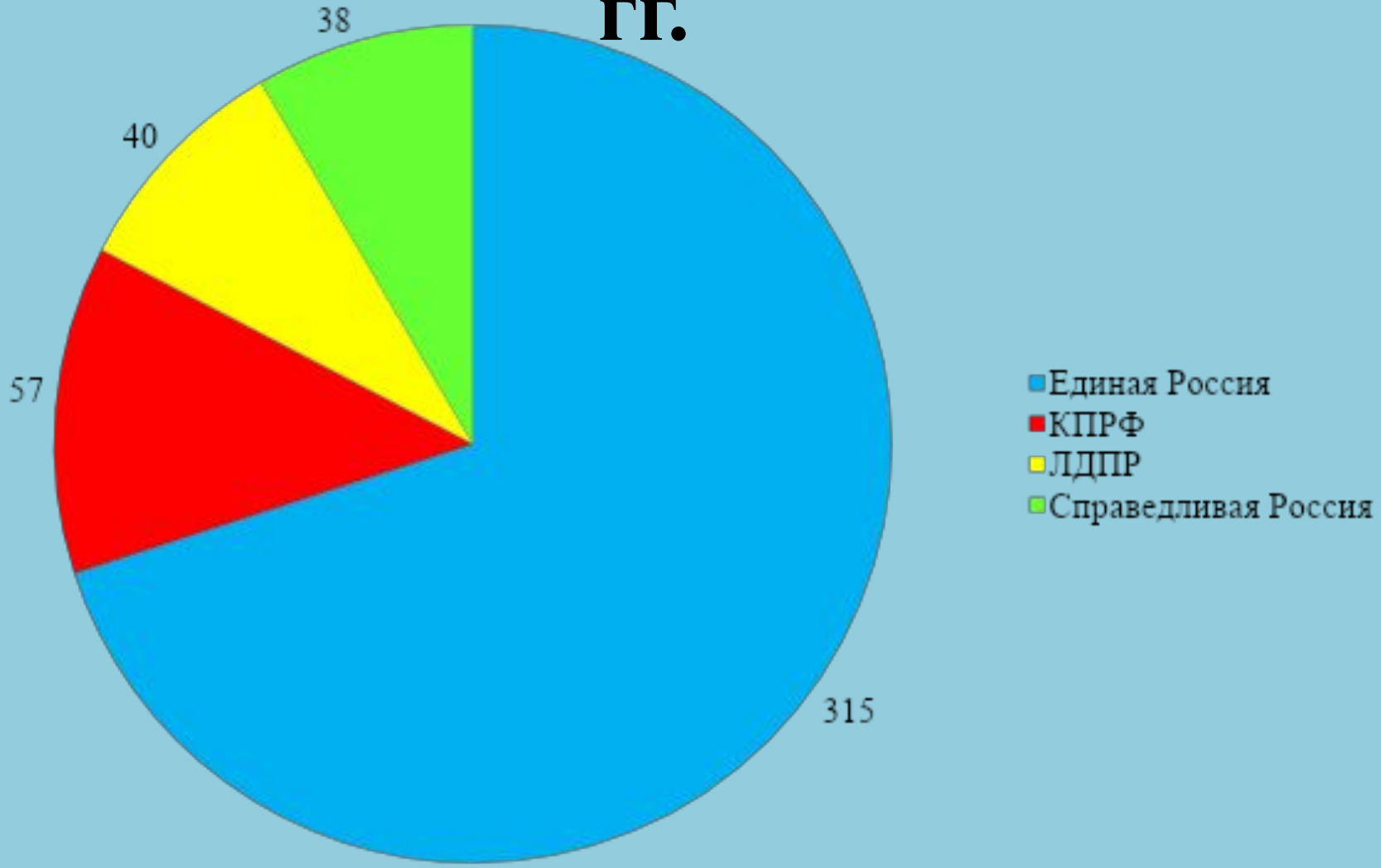
Система с фиксированным числом партий

Многопартийная

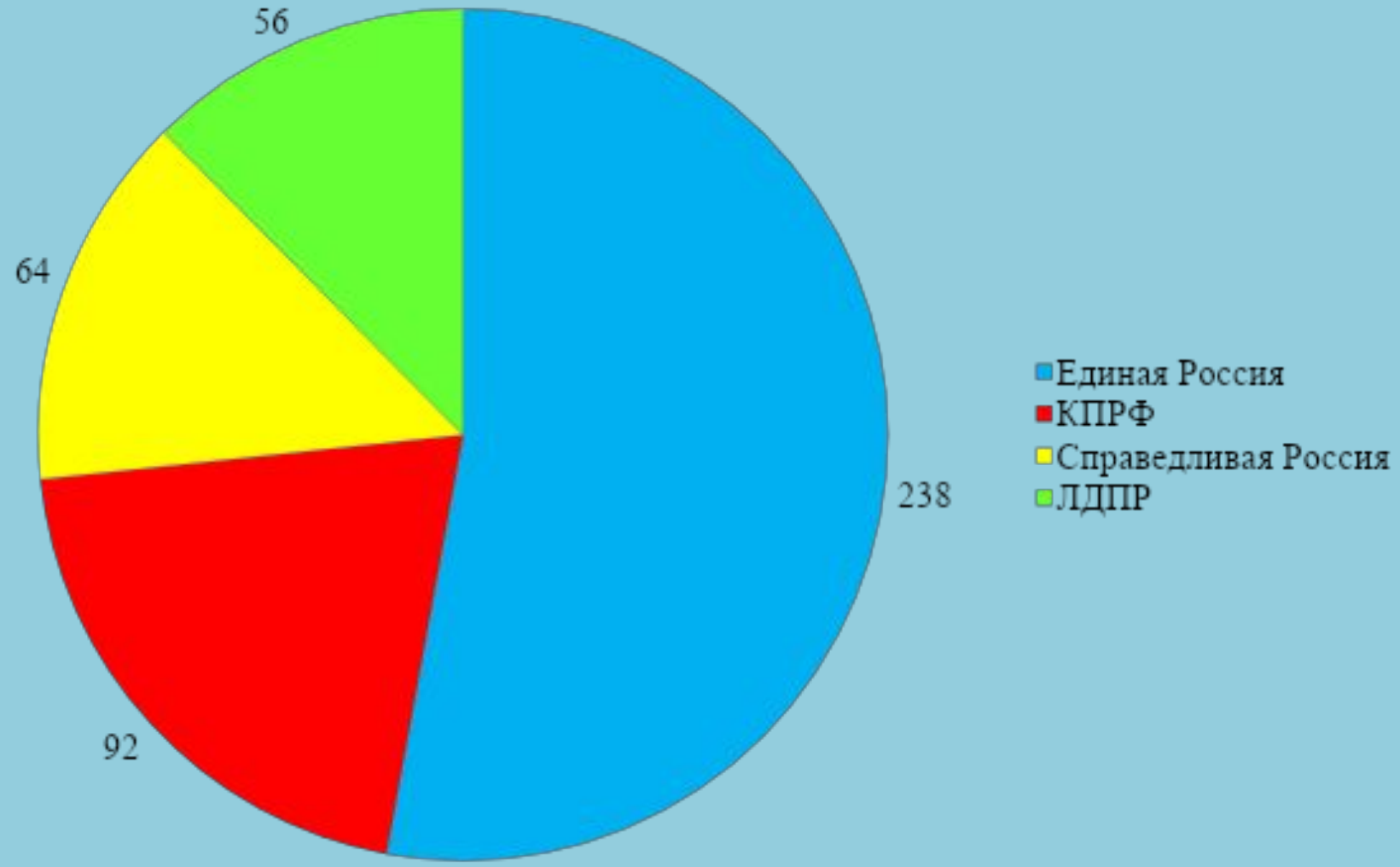
Представительство политических партий России в Государственной Думе



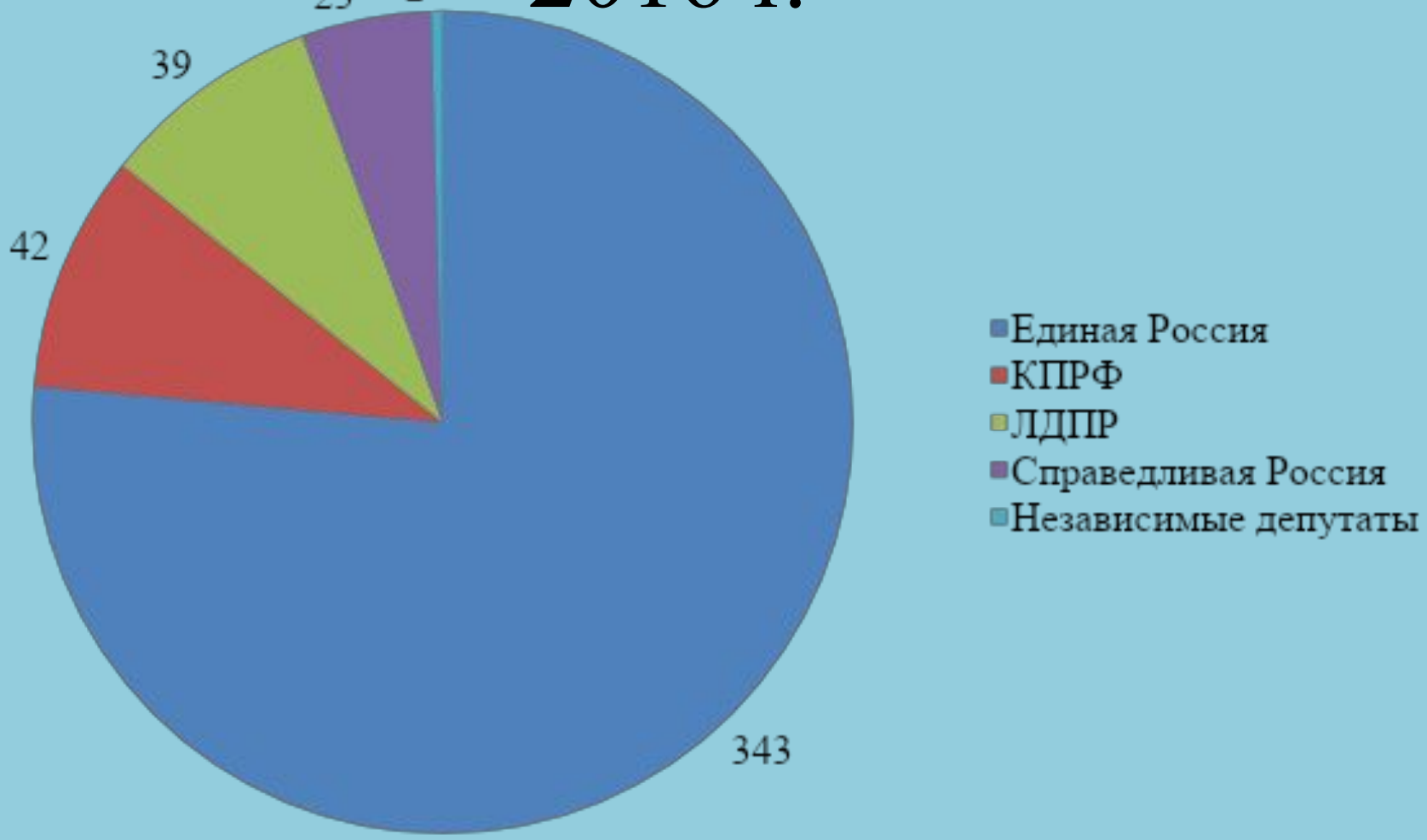
Представительство партий в Государственной Думе в 2007-2011 гг.



Представительство политических партий в Государственной Думе в 2011 -2016 г.



Представительство политических партий в Государственной Думе с 2016 г.



ЭЛИТА

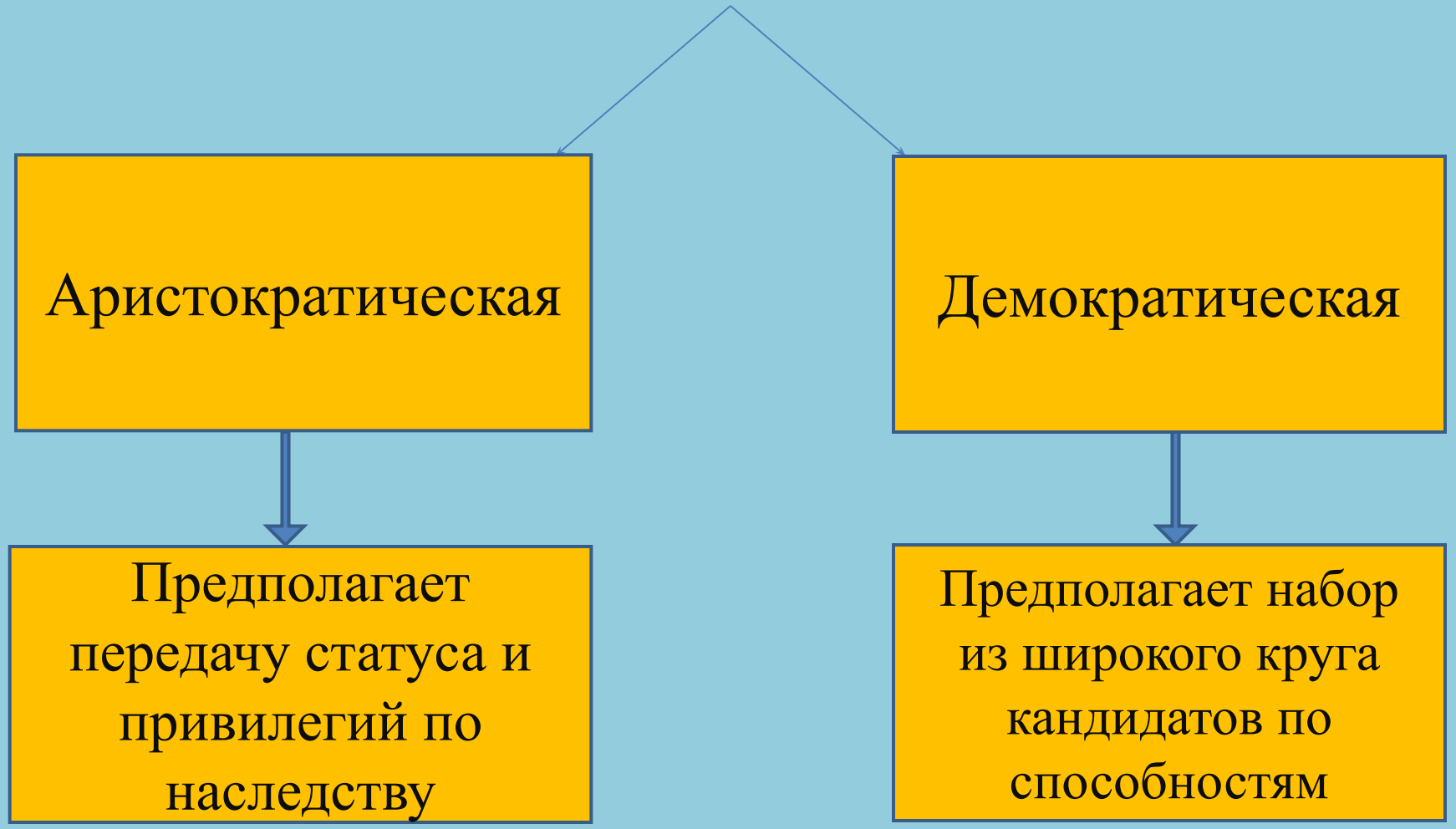
(фр. Elite – лучшее, особое):

группа людей, обладающих особыми личностными или профессиональными качествами, делающими их избранными в какой-либо области общественных отношений

Функции элиты:

- Управление социальными процессами;
- Определение принципа распределения в обществе материальных и духовных благ и ценностей;
- Определение норм и ценностей культуры общества

ВИДЫ ЭЛИТЫ


Аристократическая
Демократическая
Предполагает передачу статуса и привилегий по наследству
Предполагает набор из широкого круга кандидатов по способностям

КОНТРЭЛИТА

Группа людей, обладающих элитными качествами, но не имеющих доступа в элиту

БЮРОКРАТИЯ

Профессиональная группа

Принцип организации системы управления

Совокупность методов управления

БЮРОКРАТИЯ:

Социальная группа, включающая в свой состав всех служащих государственных и негосударственных организаций, занимающих неизбираемые должности

Функции бюрократии:

-Проведение воли элиты в общество;

-Учет общественных интересов и реакция на них

Признаки бюрократии (по М. Веберу)

- Управление является особой профессией и осуществляется постоянно;
- Установлена сфера власти и компетенции каждого уровня управления и каждого конкретного чиновника;
- Главным механизмом контроля за деятельностью чиновника является его строгое подчинение вышестоящему;

Признаки бюрократии (по М. Веберу)

- Чиновник отделен от собственности на средства управления и от должности;
- Существует особая система образования по подготовке чиновников;
- Все функции управления документируются;
- В управлении господствует принцип безличности

Законы бюрократии Паркинсона:

- Каждая бюрократическая организация имеет тенденцию к расширению;
- Каждый чиновник стремится уменьшить число выполняемых им операций;
- Любая бюрократическая организация больше ориентирована на самосохранение, чем на достижение поставленной цели