

Совершенствование применения ТСТК



- С момента обретения Россией независимости и ее выход на мировой рынок в роли самостоятельного субъекта внешнеэкономической деятельности возникла необходимость в создании четкого механизма таможенного контроля.



Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров - требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств, вещей лиц, следующих через государственную границу.

- Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможен является применение ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), без которых в настоящее время уже невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля. Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь это

ручная кладь и багаж пассажиров и транспортных экипажей,

контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа,

контроль международных почтовых отправок,

или всех видов транспортных средств международного сообщения

- **Технические средства таможенного контроля (ТСТК)** - это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих своему содержанию.

является оперативно-техническим средством таможенного контроля для идентификации подлинности художественных произведений (картины, рисунки, графика, репродукции и т.д.), а также проведения атрибуции, паспортизации, архивации данных произведений и поиска скрытых вложений



К объектам таможенного контроля следует отнести

- *ручную кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих;*
- *несопровождаемый (оформленный грузовой накладной) багаж пассажиров и среднегабаритные грузовые упаковки;*
- *крупногабаритные грузовые упаковки (контейнеры, грузовые платформы, грузовые отсеки автотранспортных средств и т.п.);*
- *все виды транспортных средств;*
- *международные почтовые отправления;*
- *конкретных лиц, если есть основания полагать, что они скрывают при себе и добровольно не выдают товары, являющиеся объектами нарушения таможенного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;*
- *таможенные документы на товары и транспортные средства (хотя не все документы перемещаются через таможенную границу);*
- *средства идентификации (атрибуты таможенного обеспечения), наложенные на документы, товары, транспортные средства и т.п.*



«Rapiscan Secure 1000» - система бесконтактного досмотра.

Rapiscan Secure 1000® – самая эффективная из имеющихся в настоящее время систем персонального досмотра. Обеспечивает получение изображений с высокой разрешающей способностью, с помощью которых оператор может легко выявить спрятанные опасные и запрещенные предметы. Сканер Rapiscan Secure 1000 идеально подходит для использования в аэропортах и других объектах повышенной опасности, так как на формируемых им изображениях легко распознаются как органические (например, взрывчатые вещества, наркотики, керамическое оружие), так и неорганические (например, металлы) материалы.



Инспекционно-досмотровый комплекс

- В рамках реализации Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, а также Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, начал функционировать мобильный инспекционно-досмотровый комплекс.
- Необходимость оснащения таможенных органов таким техническим средством таможенного контроля была обусловлена трудностью проверки содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств при использовании авиационных, морских, железнодорожных и автомобильных перевозок. Таможенный контроль в данном случае сопряжен с необходимостью выполнения целого комплекса трудоемких разгрузочно-погрузочных работ, требующих значительных временных затрат.
- Технические возможности ИДК позволяют за минимальное количество времени, без вскрытия перемещаемого через таможенную границу РФ контейнера получить изображение как полостей грузового отделения для целей определения мест сокрытия контрабандных товаров, так и изображение перевозимых в нем товаров с целью идентификации и на предмет проверки достоверности заявленных количественных и иных характеристик товаров.
- Технические возможности Комплекса достаточно широки и позволяют подготовленному оператору провести качественный анализ даже небольших объектов таможенного контроля, которые перемещаются через таможенную границу РФ.



Технические средства таможенного контроля могут использоваться применительно к таким формам таможенного контроля как:

- - проверка документов и сведений;
- - устный опрос;
- - таможенное наблюдение;
- - таможенный осмотр и таможенный досмотр товаров и транспортных средств;
- - проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- - осмотр помещений и территорий;
- - таможенная ревизия.

К числу технических средств относятся

- досмотровая рентгенотелевизионная техника,
- флюороскопическая досмотровая техника,
- инспекционно-досмотровые комплексы,
- средства поиска,
- средства нанесения и считывания специальных меток,
- досмотровый инструмент,
- технические средства поверхностного зондирования,
- технические средства идентификации,
- химические средства идентификации,
- технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов,
- а также ряд других технических средств.

Таможенный кодекс допускает при проведении таможенного контроля использование ТСТК. Однако их применение ограничивается определенными пределами, а именно:

1. Могут применяться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам, лицам.
2. Технические средства могут применяться только в определенных формах таможенного контроля, а именно:
 - при проверке документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
 - при таможенном досмотре товаров и транспортных средств, личном досмотре;
 - при учете товаров и транспортных средств;
 - при устном опросе физических и должностных лиц;
 - при проверке учета и отчетности;
 - при осмотре территорий и помещений складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю;
 - при иных формах таможенного контроля, предусмотренных ТК РФ и иными актами законодательства РФ по таможенному делу.
3. Применение техники допустимо в:
 - зонах, расположенных вдоль таможенной границы РФ;
 - местах таможенного оформления и нахождения таможенных органов;
 - в жилых и производственно - административных помещениях, складах, транспортных средствах, не находящихся на таможенной территории при проведения процессуальных действий по таможенному расследованию нарушений таможенных правил;
 - на территориях предприятий-изготовителей, торговых фирм и других организаций при необходимости взятия (отбора) проб и образцов товаров.



4. ТСТК не могут применяться в отношении личного багажа особой категории лиц, освобожденных от определенных форм таможенного контроля .
5. ТСТК не могут быть использованы в отношении иностранных военных кораблей (судов), боевых и военно-транспортных воздушных судов и военной техники, следующей своим ходом в связи с тем, что они освобождаются от таможенного досмотра .
6. Применение ТСТК в отношении личного багажа глав дипломатических представительств иностранных государств, членов дипломатического и консульского персонала представительств и иных лиц, которым предоставлены таможенные льготы, недопустимо, за исключением тех случаев, когда есть серьезные основания полагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз или вывоз которых запрещен законодательством РФ, международными договорами РФ либо регулируется карантинными и иными специальными правилами.
7. Недопустимо применение ТСТК в отношении дипломатической почты и консульских вализ иностранных государств, перемещаемых через таможенную границу РФ , поскольку они не подлежат ни вскрытию, ни задержанию.

- *В настоящее время таможенное оформление товаров происходит в условиях противоречия между интересами государства и бизнеса. Участники ВЭД стремятся к снижению временных и экономических потерь, а таможенники обязаны обеспечивать качественное таможенное администрирование с целью взимания таможенных платежей в полном объеме, а также добиваться снижения уровня таможенных правонарушений, пресечения контрабанды оружия, наркотических средств и контрафакта.*
- *Рост внешнеторгового оборота Российской Федерации с каждым годом усиливает неравномерность инфраструктурного развития между центральными и приграничными субъектами страны, заостряет проблему использования технических средств таможенного контроля.*



Основные направления совершенствования использования технических средств таможенного контроля:

- 1) внедрение в деятельность таможенных органов новых технологий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления и таможенного контроля, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;
- 2) организация таможенными органами эффективного противодействия международному терроризму, организованной преступности и незаконному перемещению через таможенную границу Российской Федерации оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ, взрывных устройств;
- 3) создание и поддержание рациональной по составу и основным характеристикам системы ИДК, организация эффективного ее применения;
- 4) включение ИДК в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью ИДК между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными;

- Экономический эффект обеспечивается за счет увеличения поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет путем совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств; минимизации предпосылок к совершению таможенных правонарушений и, в перспективе, снижением объема экономических преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью.



Можно выделить следующие перспективы развития и использования технических средств таможенного контроля:

- 1) производство, установка и использование стационарных и мобильных инспекционно-досмотровых комплексов;
- 2) использование современных средств визуального наблюдения (различные оптические приборы, средства ночного видения и т.п.);
- 3) более активное использование морских судов и их взаимодействие с другими службами в зоне действия морских границ;
- 4) контроль за использованием технических средств, позволяющих обеспечить безопасность жизни не только декларантам, но, прежде всего, таможенным инспекторам.
- 5) обучение должностных лиц таможенных органов правилам использования технических средств таможенного контроля.

Опасности

- Внедрение и применение новых технологий увеличивает риски таможенного делопроизводства, начиная от сбоев в функционировании сложного оборудования и проникновения компьютерных вирусов до несанкционированного доступа к конфиденциальным базам данных таможенной службы, их копирования и даже корректирования (при участии хакеров и коррумпированных служащих).

Заключение

Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров - требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств, вещей лиц, следующих через государственную границу.

Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможен является применение ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), без которых в настоящее время уже невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля. Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств и их совершенствованием на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь-то ручная кладь и багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений, или всех видов транспортных средств международного сообщения. Причем для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через госграницу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды ТСТК.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними - все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды