

Тема 2. Исторические корни миграционных процессов

Миграционная политика.

Модели миграционной политики



1. Миграционные волны после первой и второй мировых войн (окончание лекции 2)

2. Современная Европа: четыре модели миграционной политики

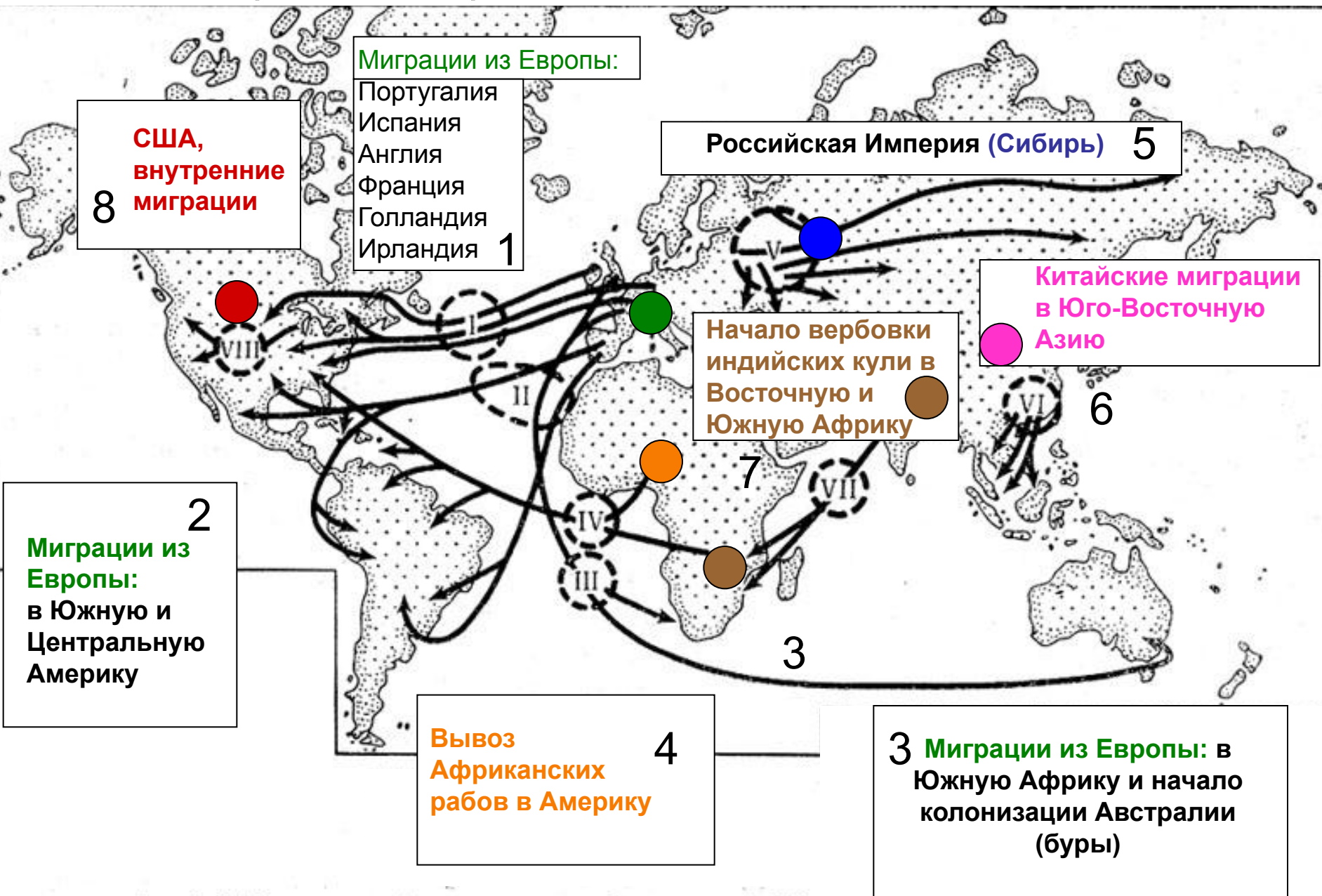
- Имперская
- Этническая
- Республиканская
- Мультикультурная

3. Исторические корни миграции: Германия, Великобритания, Франция

- ## 4. Миграция к концу XX века – самостоятельный процесс с собственной логикой развития
- Мировые центры притяжения населения и основные тенденции
 - Основные категории миграции: экономические мигранты; воссоединение семей; беженцы
 - Беженцы / перемещенные лица



Главные мировые миграции населения в 17 – начале 19 веков



Миграционные волны после первой и второй мировых войн



Усиление миграции
после Мировых войн

**Продолжение 1
лекции...**

После Первой мировой войны

- Эмиграция из Европы резко сократилась из-за **ухудшения экономической ситуации**
- из-за **введение более строгого контроля над иммиграцией** в США и других странах
- растет число **репатриантов**
- В 1930-е – увеличивается **политическая эмиграция из фашистских государств**



Генерал Франко



Б. Муссолини



Адмирал М. Хортн.



Вторая мировая война вызвала огромные перемещения населения — около **30 млн.** человек

• Перемещение армий

- в конце 1944 в Германии находилось 13 млн военнопленных и иностранных рабочих из оккупированных земель

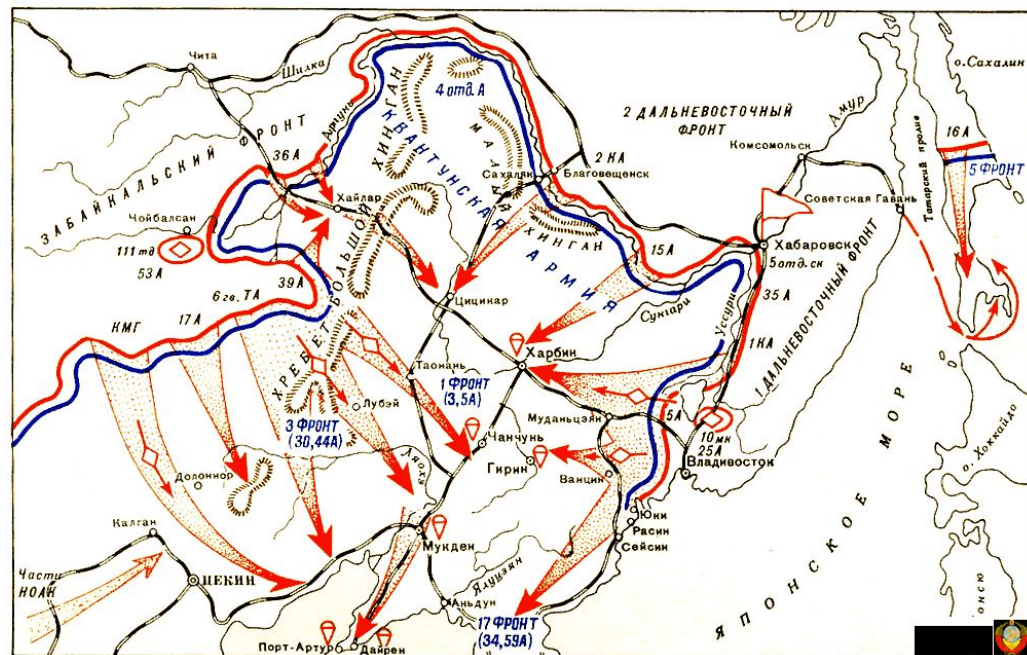
- В первые послевоенные годы на Родину возвратились миллионы военнопленных

- Более миллиона беженцев и «перемещенных лиц» переехали в **США, Канаду, Австралию, Израиль, Западную Европу**

- В Японию вернулись 6,5 млн японцев из Китая и Кореи

- Из Японии в Корею вернулось около 2 млн человек

- Изменение границ: обмен населением между СССР и Польшей в связи с урегулированием вопроса о границах — 2,5 млн человек



Стабилизация глобальной миграции в XIX — начале XX в.: впервые в мировой истории



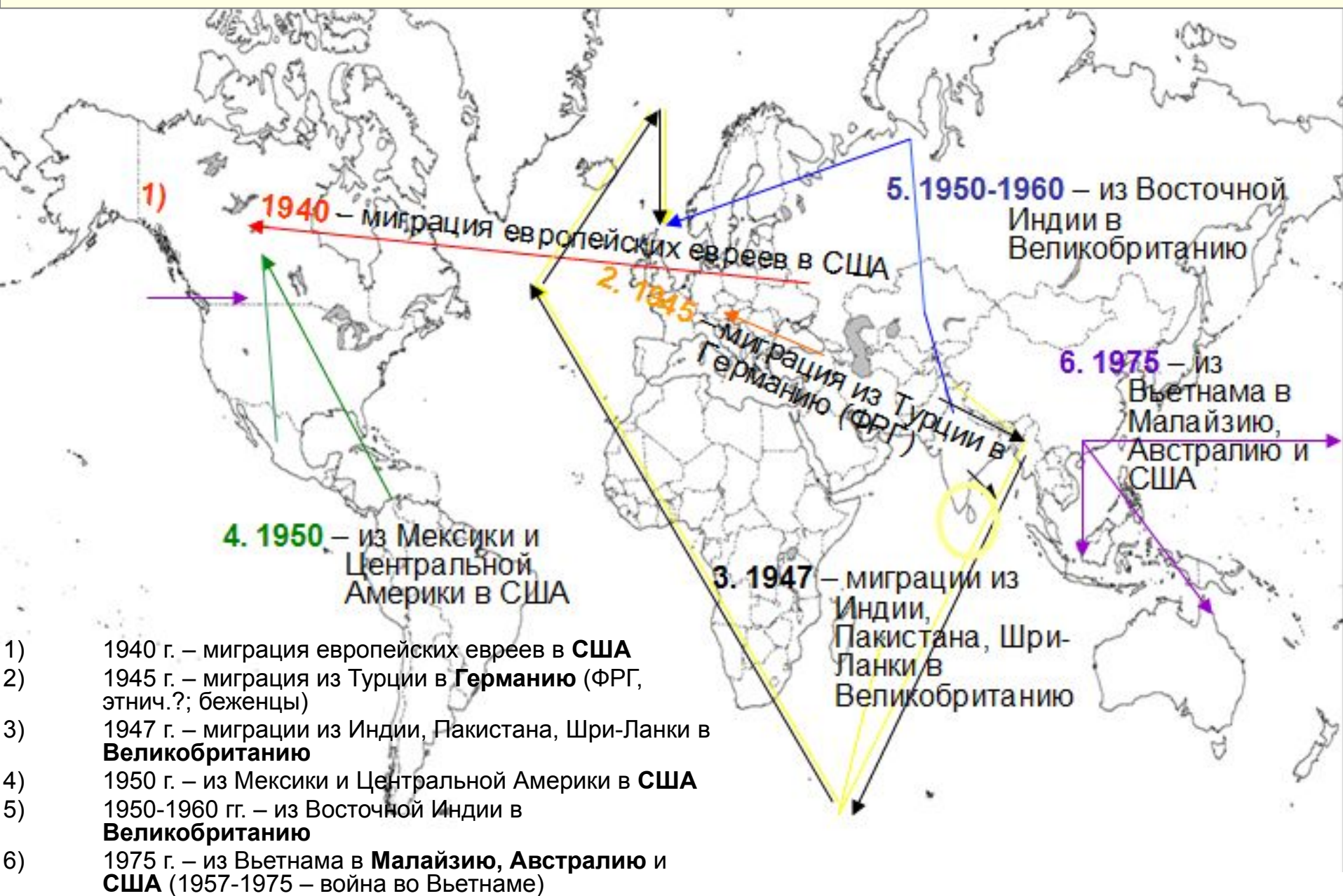
Произошел раздел мира между крупнейшими колониальными державами. Более 60 колоний получили независимость

Эти страны обеспечили **высокую степень управляемости** на подвластных территориях (миграционной политикой: **иммиграционные правила**, отсев нежелательных переселенцев и т. п.)

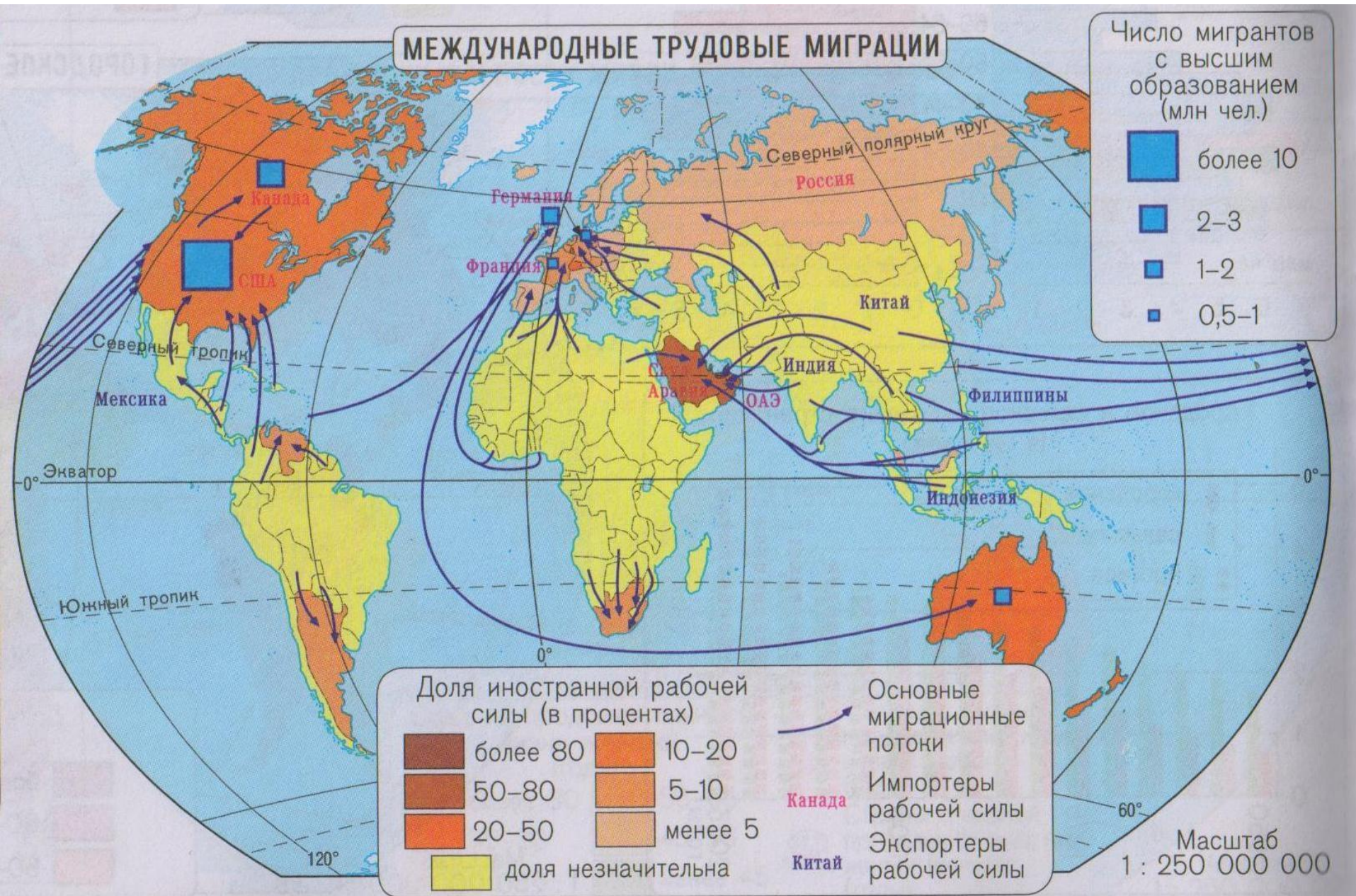
В условиях целенаправленной политики сложился регулируемый поток мигрантов - **США, Канада, Австралия, Южная Африка**, затем **Израиль**, продолжили принимать мигрантов из Европы



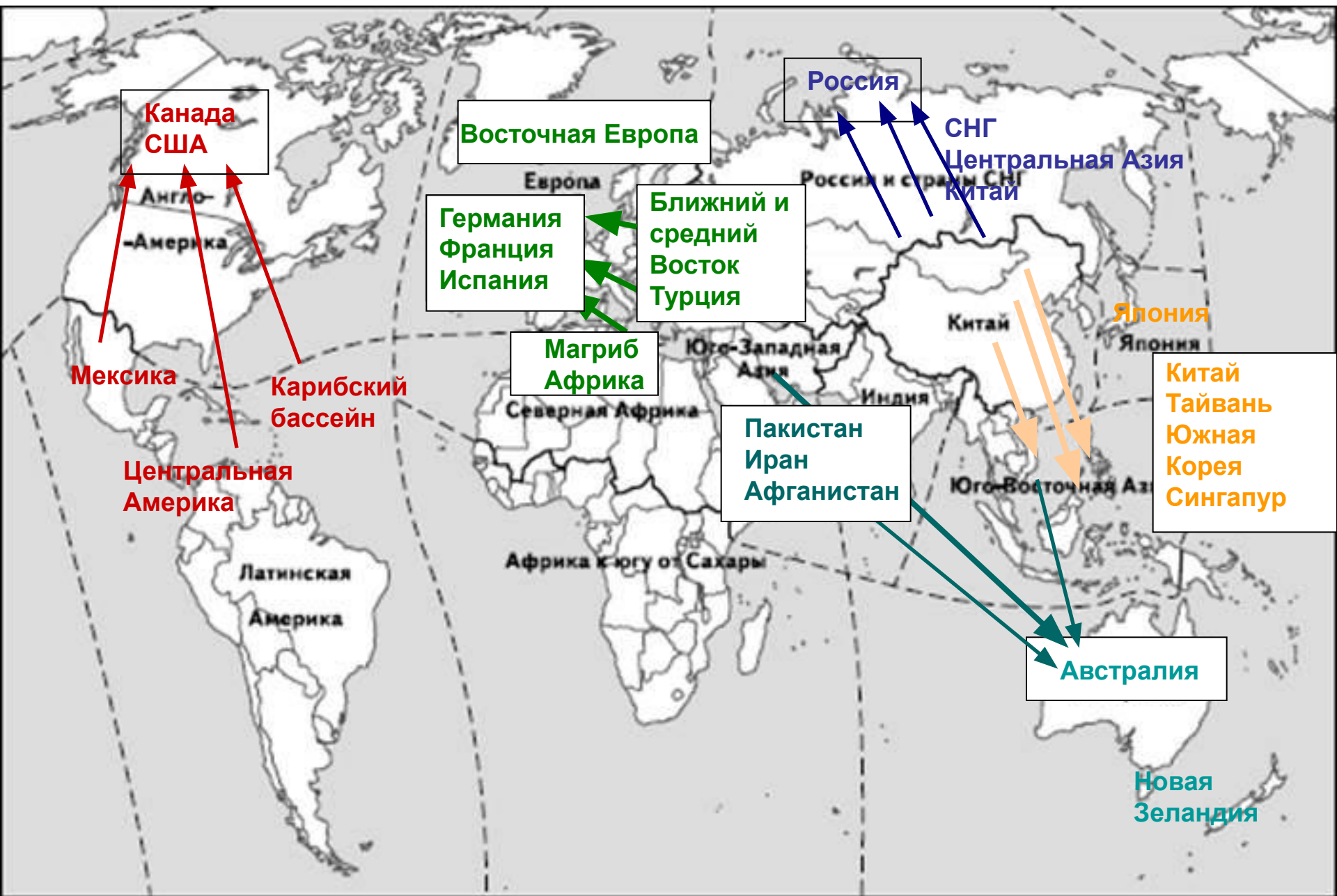
Усиление миграции после Второй мировой войны



Миграция в конце XX – начале XXI века: основные тенденции развития

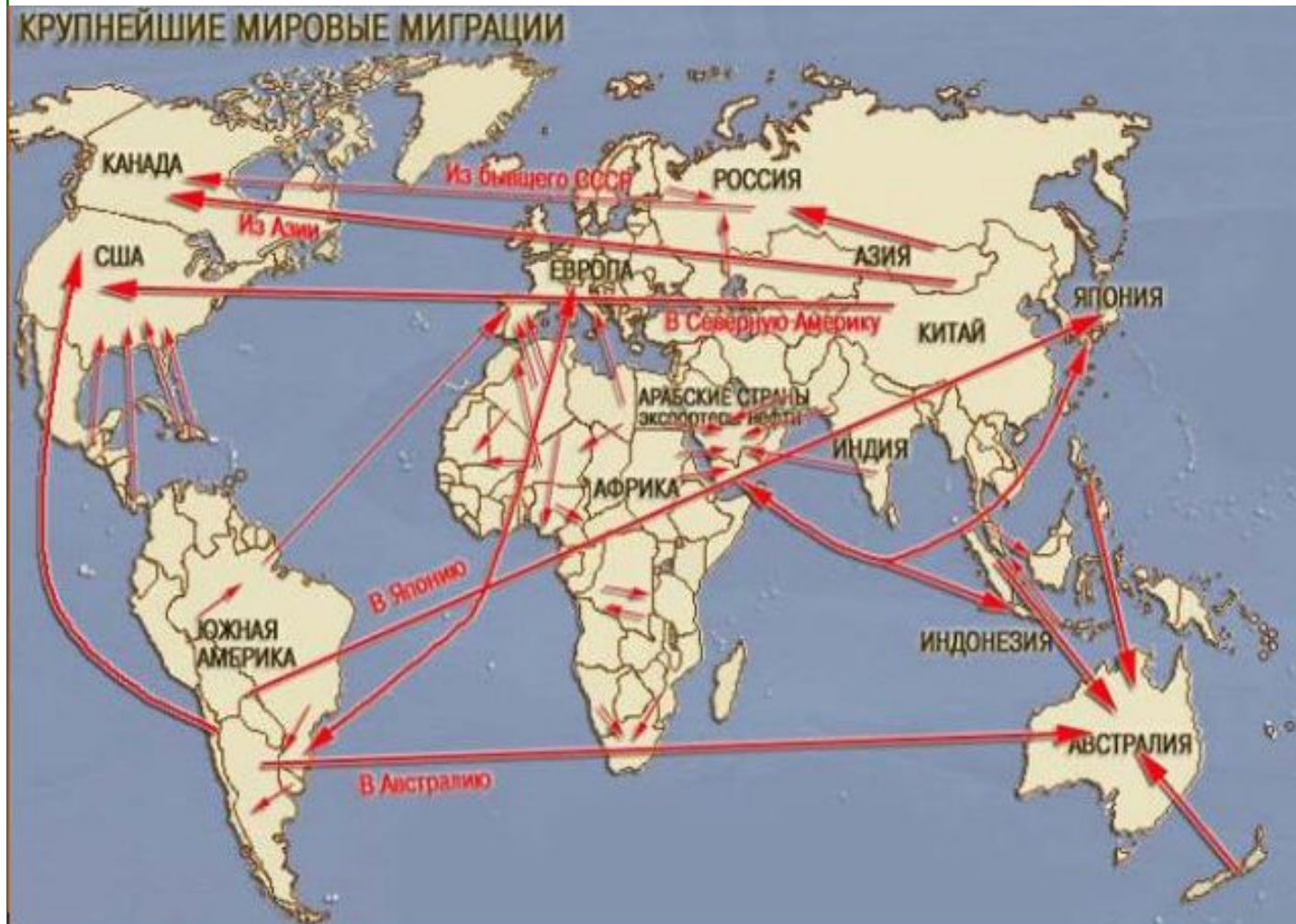


Региональные особенности миграции: миграционные системы



К концу XX века сформировались...

- Главные центры притяжения населения
- Магистральные миграционные потоки
- Основные тенденции, которые определяют развитие миграционных процессов
- Практически все международные трудовые потоки сознательно инициированы индустриально развитыми странами
- Миграция перестала быть атрибутом периодов экономического подъема и нехватки местной рабочей силы
- Накоплен опыт миграционной политики
- Извлечены уроки



Миграционный процесс – это перемещение, переселение людей, связанное с изменением места пребывания и проживания сроком **не менее чем на 6 месяцев**

Миграционный поток – совокупность территориальных перемещений населения, совершающихся **в определенное время в рамках той или иной территориальной системы**

Миграция превратилась в автономный процесс с собственной логикой развития

Временная миграция

- Временных мигрантов больше, чем на ПМЖ
- **Временные и длительно проживающие переселенцы (10 лет), имеющие постоянный вид на жительство, имеют часть политических прав** и не могут быть выселены из-за потери работы
- Все больше едут учиться (рост числа иностранных студентов)



Миграция превратилась в автономный процесс с собственной логикой развития

Территория страны:

Тенденция селиться в крупных городах или приграничных округах): США: Калифорния, Нью-Йорк, Онтарио, Техас, Флорида, Нью-Джерси

С 2000-х – тенденция перераспределяться по принимающей территории

Тенденция селиться не в «кварталах» - не по этническому признаку



Миграция превратилась в автономный процесс с собственной логикой развития

Богатые страны

- Чаще едут из бедных стран в богатые
- Перемещаются между богатыми странами
- Появилась «возвратная миграция» = реэмиграция (особенно в Ю. Корею и на Тайвань)



Сингапур



Тайвань



Гонконг



Южная Корея



Миграционная политика Европы



Миграционная политика

миграционная политика

=

управление иммиграционными процессами,

где субъектом выступает государство

Миграционная политика -
это государственное
регулирование
иммиграционным
процессом

преимущественно -
процесс **иммиграции**
населения

gration
въезд

Immigration



Миграционная политика: термины



Термин
“иммиграционная
политика”
(immigration policy) -
политика,
проводимая на
высоком уровне в
правительстве

*Дополнительная
информация:*

Стратегическая миграционная политика РФ - это иммиграционная политика
Ж.А. Зайончковская [с. 19].

Система принципов, целей и действий, с помощью которых государство и иные политические акторы регулируют потоки переселенцев [В.Бобылев, с. 61].

Миграционная политика – это система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединённых средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также другие общественные институты, соблюдая определённые принципы, предполагают достижение поставленных целей [Л.Л. Рыбаковский, с. 36].

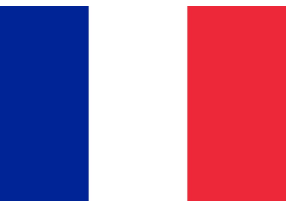
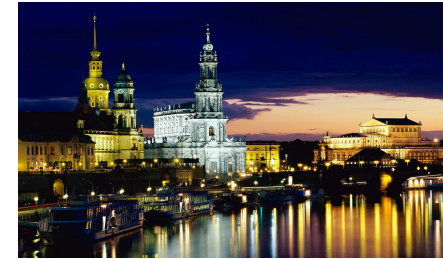
Современная Европа: четыре модели миграционной политики и их характерные представители



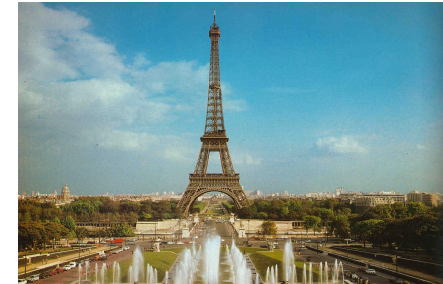
**Имперская модель
Великобритания**



**Этническая модель
Германия**



**Республиканская модель
Франция**



**Мультикультурная модель
Нидерланды**



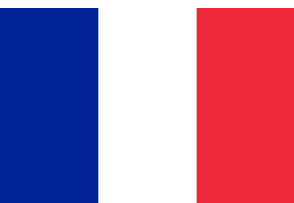
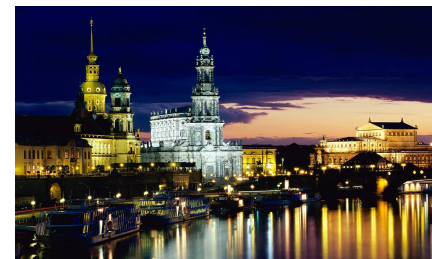
Современная Европа: четыре модели миграционной политики



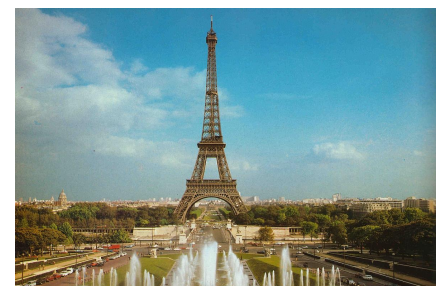
Имперская модель - все члены нации являются объектами единой власти или единого правителя. Характерный представитель - **Великобритания** - до принятия Национального акта 1981 г. формально руководствовалась данным принципом



Этническая модель – основание национальной принадлежности на общности исторических корней или общности судьбы, проявляющейся в едином языке, культуре и в принадлежности к единой этнической общности. Характерный представитель – **Германия**



Республиканская модель - статус определяется принадлежностью к политическому сообществу (все могут ассимилироваться). Характерный представитель – **Франция**



том, **Мультикультурная модель** – основана на идее о том, что культурные различия внутри обществ - допустимое явление. Задача равенства перед законом обеспечивается с помощью несложных законов о гражданстве. Возможности непосредственного уравнивания приезжих и иностранцев в политических и гражданских правах. Обеспечивает сохранение культуры и религии. Характерный представитель – **Нидерланды**, предоставляющие избирательное право легально проживающим более 5 лет



Характерные представители модели



Имперская модель миграционной политики

Имперская модель миграционной политики



Великобритания - до принятия **Национального акта 1981 г.** - British Nationality Akt - формально руководствовалась данным принципом

Для обозначения гражданства закон использует:

«**nationality**» - правовая принадлежность к Британскому Содружеству в целом

«**citizenship**» - правовая связь с Соединенным Королевством

Имперская модель - все члены нации являются объектами единой власти или единого правителя

«**nationality**» - является более широким, обобщающим, характеризующим правовую связь лица не только с Великобританией, но с Содружеством в целом. Именно он употреблен в названии закона.

«**citizenship**» означает устойчивую правовую связь физического лица непосредственно с Соединенным Королевством.

Национальный акт 1981 г. для обозначения гражданства использует два термина — «**nationality**» и «**citizens**»

Просто гражданство (в узком смысле):
Связь с местностью

British citizens - граждане Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Имперская модель - все члены нации являются объектами единой власти или единого правителя.

Гражданство в широком смысле
Nationality: Связь с государством

- указанные категории лиц (британские граждане в узком смысле),
- граждане британских заморских территорий (oversea)
- граждане государств-членов Содружества
- граждане Ирландии, находящиеся на службе в государственных органах, учреждениях, организациях Великобритании

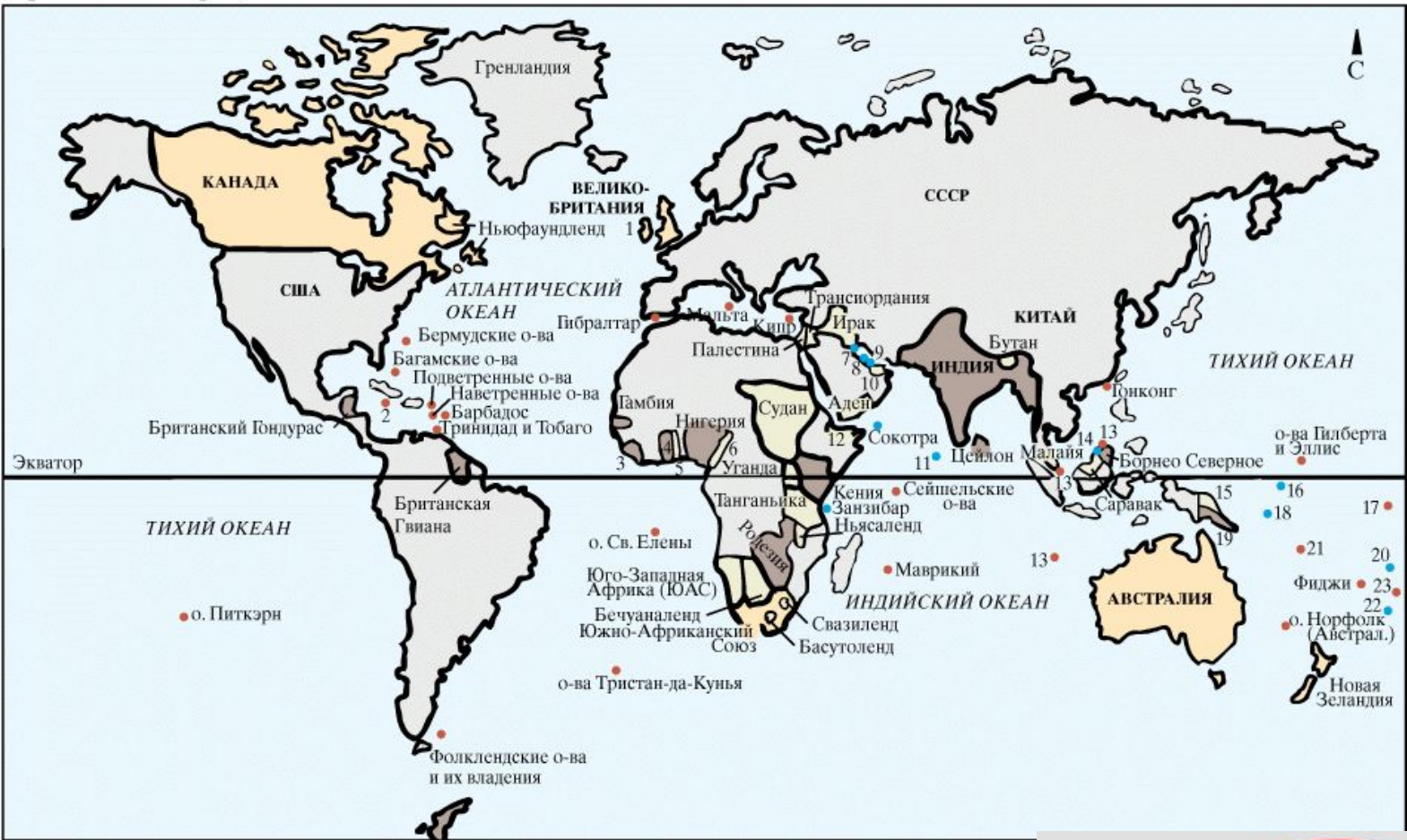
Гражданами Великобритании признаются лица, которые непосредственно перед вступлением в силу Акта 1981 г. являлись гражданами СК и колоний и при этом имели право на проживание в СК в соответствии с **Иммиграционным актом 1971 г.** (если сам гражданин, его отец или дед родились на территории Великобритании — за некоторыми исключениями для лиц, получивших гражданство в порядке регистрации).

Приобрести британское гражданство после вступления в силу Акта 1981 г. возможно несколькими способами: по рождению, по происхождению, в результате усыновления, в порядке регистрации и посредством натурализации (добровольного желания соискателя гражданства).

Акт о Британском гражданстве 1964 года именовал граждан всех разновидностей общим понятием — **граждане Соединенного Королевства и колоний**

Иммиграционный акт 1971 давал право на проживание в СК

British Nationality Akt 1981 – Соединенное Королевство это: Великобритания, Ирландия, о-ва пролива Ла-Манш и остров Мэн



ГЕОРГЪ V
Король Великобритани
и Ирланди



Натурализация после 5 лет проживания в Великобритании

Если Вы не женаты на гражданке Великобритании или незамужем за гражданином Великобритании, то Вы должны соответствовать следующим требованиям:

- Вы должны быть старше 18 лет
- Вы должны иметь хороший характер.
- Вы должны быть в состоянии общаться на английском языке (или уэльсском или шотландском языке). Если Вы являетесь пожилыми или умственно отсталыми, то к этому требованию для Вас могут быть введены облегчения
- Вы должны намереваться жить в Великобритании или работать в международной организации, членом которой является Великобритания, или работать в компании или ассоциации, установленной в Великобритании.

Если Вы не женаты на гражданке Великобритании или замужем за гражданином Великобритании, то Вы должны соответствовать следующим требованиям на протяжении следующих 5 лет:

- Вы должны прожить точно 5 лет до того, как Ваше заявление достигнет Министерства внутренних дел Великобритании
- На протяжении 5 лет Вы не должны находиться за пределами Великобритании более 450 дней (примерно, 15 месяцев)
- На протяжении 12 последних месяцев до 5 лет Вы не должны находиться за пределами Великобритании более чем 90 дней
- На протяжении 12 месяцев до 5 лет Вы должны получить постоянный вид на жительство – Indefinite Leave to Remain
- Вы не должны нарушать правила иммиграции в течение всего срока, до конца 5-летнего периода со дня, когда Ваше заявление было получено Министерством внутренних дел Великобритании.
- Продолжительность обработки заявления на натурализацию в среднем составляет шесть - семь месяцев. Если Вы хотели бы получить помощь в оформлении заявления на натурализацию, сделанного на основе наличия постоянной резиденции, пожалуйста свяжитесь с нашим офисом на (0) 207 842 0800 или заполните [нашу форму запроса онлайн](#) для натурализации.

Натурализация после 3 лет в Великобритании как супруг\супруга гражданина Великобритании

Требования для натурализации супругам граждан Великобритании схожи с перечисленными выше. Главная разница заключается в том, что для получения гражданства в этом случае требуется прожить в Великобритании более короткий период времени – 3 года. 3 года начнут отсчитываться с той даты, когда Ваше заявление на натурализацию будет принято в Министерстве внутренних дел Великобритании.

Дальнейшие детали относительно требований на резиденцию следующие:

- Вы должны проживать в Великобритании по началу трехгодичного периода
- К моменту когда Ваше заявление будет принято в Министерстве внутренних дел, Вы должны будете иметь постоянный вид на жительство
- На протяжении 3 лет Вы не должны находиться за пределами Великобритании более чем 270 дней (примерно 9 месяцев)
- На протяжении 12 последних месяцев до 3 лет Вы не должны находиться за пределами Великобритании более чем 90 дней
- Вы не должны нарушать правила иммиграции в течение всего срока, до конца 3 – летнего периода.





Этническая модель миграционной политики



Этническая модель –

основание национальной принадлежности
на общности исторических корней
или общности судьбы,

проявляющейся в едином языке,
культуре
и в принадлежности к единой
этнической общности.

Абсолютная ассимиляция
«Закон происхождения»

Этническая модель миграционной политики

- иммигранты с **самобытной культурой и иными родовыми корнями** исключаются из числа полноправных членов нации
- отказе немцев (ФРГ) наделять гражданским статусом тех, **кто не имел хотя бы одного родителя с немецким происхождением**

Тем не менее, большое количество иммигрантов получило статус граждан прямо во время пересечения немецкой границы. Это так называемые, потомки немецких переселенцев, отправившихся в свое время на восток Европы в поисках счастья

Германия 1990-х:
ограничение права
на убежище
недопустимо



ХСС: ПРИОРИТЕТОМ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГЕРМАНИИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ХРИСТИАНЕ



В Германии осудили миграционную политику Меркель



Антииммиграционные митинги в Германии





НАСИЛИЕ НАД ЦЕННОСТЯМИ

В ЕВРОСОЮЗЕ РАСТЁТ ВОЗМУЩЕНИЕ БЕЗДЕЙСТВИЕМ ПОЛИЦИИ
В ОТНОШЕНИИ НАРУШАЮЩИХ ЗАКОН МИГРАНТОВ

Вместо центров для размещения беженцев Германия теперь создает **лагеря для депортации нежелательных мигрантов**.

Немецкие власти решили ускоренным порядком отправлять на родину просителей убежища, приехавших из **Алжира, Марокко и Туниса**.

За год страну наводнили тысячи выходцев из Северной Африки, **не имеющих оснований претендовать на статус беженца**. Но лишь сейчас Германия всерьез приступает к их высылке из страны.

<http://www.aneews.com/p/38696025/>



Республиканская модель миграционной политики



Республиканская модель –
статус определяется
принадлежностью
к **политическому сообществу**
(все могут
ассимилироваться)

Национальная культура обладает безграничными способностями ассимилировать мигрантов.

«Закон почвы»

Никаких этнонациональных сообществ (диаспор)

Республиканская модель

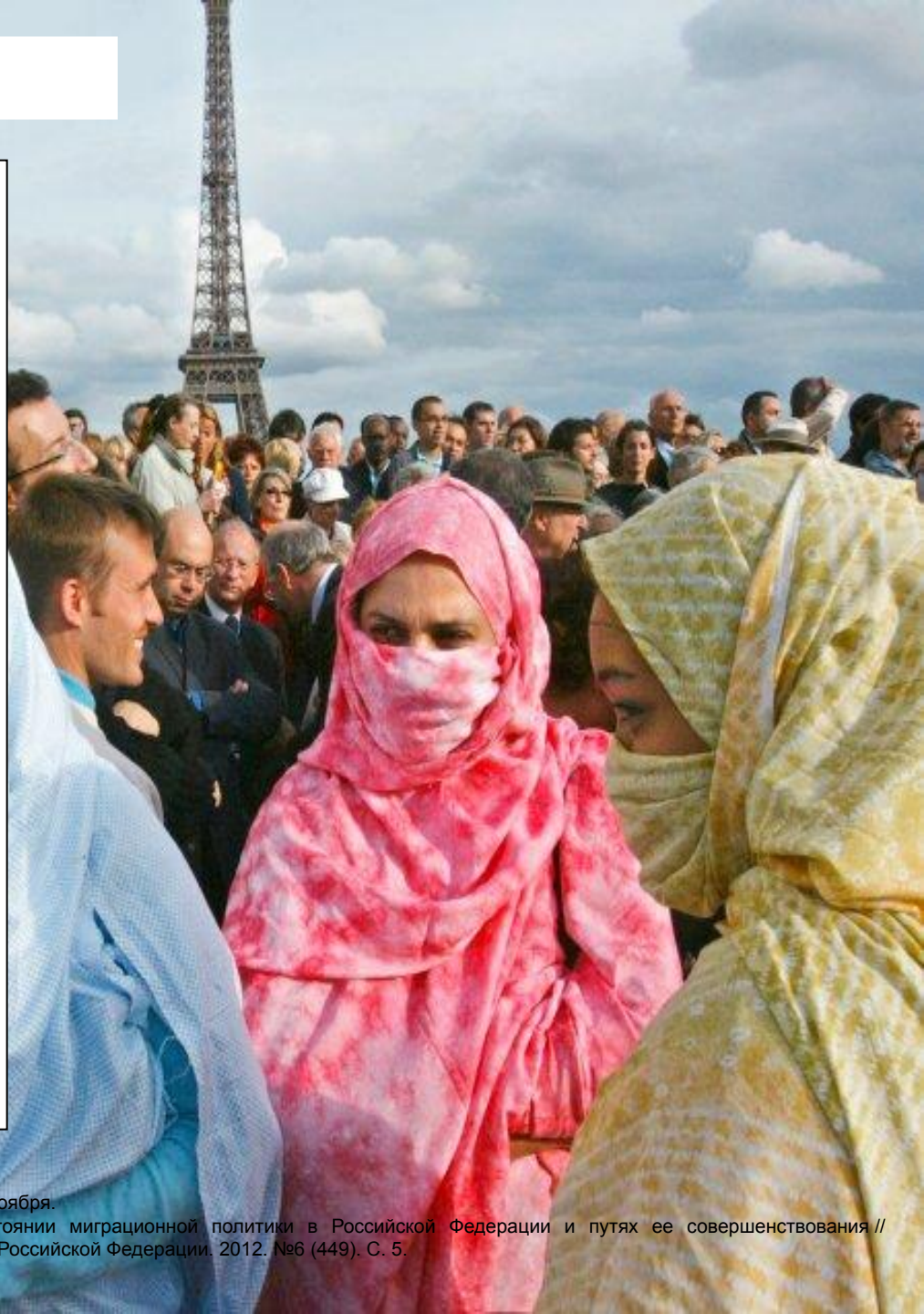
Переселенцы становятся полноправными гражданами страны, если они принимают ее **политические установления**

Республиканский принцип наиболее заметно отражен в «**законе почвы**», который дарует гражданство **любому младенцу, родившемуся на французской земле**

иностранное происхождение граждан невозможно определить (только по антропологическим признакам или по фамилии)

Бывшие иностранные граждане не должны причислять себя к каким-либо этнонациональным сообществам за пределами страны проживания.

Именно поэтому во Франции долгое время отсутствовала какая-либо политика по отношению к меньшинствам, как, собственно, и правам меньшинств

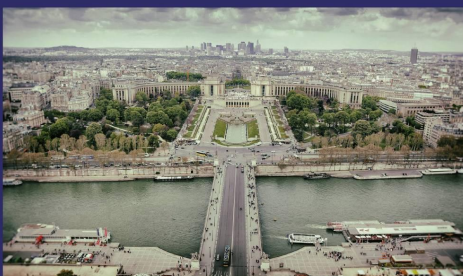




«Она спасёт нас от террористов»: во Франции растёт число сторонников Марин Ле Пен

Во Франции всё больше людей поддерживают правую политику. Согласно соцопросу, лидер партии «Национальный фронт» Марин Ле Пен набирает 26% голосов, а её фракцией интересуются 66% респондентов. Другой популярный кандидат среди французов, Франсуа Фийон, отстаёт от Ле Пен на 1-2% голосов. Некоторые избиратели рассказали RT, чего они ожидают от правого кандидата. Люди надеются, что в случае победы Марин Ле Пен разрешит миграционный кризис и защитит народ Франции от террористов.

В современном мире каждый тридцатый человек в мире является иммигрантом. Эта общая проблема острейшим образом проявляется в современной Франции, ведь Республика была и остаётся в XXI веке традиционным направлением миграционных потоков, в особенности из бывших французских колоний. На сегодняшний день миграционная политика Франции представляет собой неотъемлемую часть внутриполитической деятельности государства. Вопросы урегулирования данной проблемы волнуют все слои населения страны. Данная работа представляет собой анализ миграционной политики Франции в первое десятилетие XXI века с рассмотрением мер, предпринимаемых руководством страны, для выхода из сложившейся миграционной ситуации.



Александра Бандрина

Миграционная политика современной Франции (2000-2011 гг.)



Александра Бандрина (20.11.1990), 2014 год - получение степени бакалавра по специальности «Зарубежное регионоведение», Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина.



978-3-659-63607-3

LAP LAMBERT Academic Publishing





Франция



Мультикультурная модель миграционной политики

Допустимы культурные/религиозные различия

Перед законом все равны

Политика равного доступа

Национальные выборы – только для родившихся в стране

Мультикультурная модель миграционной политики



Мультикультурная модель – основана на идее о том, что культурные различия внутри обществ - допустимое явление. Задача равенства перед законом обеспечивается с помощью несложных законов о гражданстве

Мультикультурная модель миграционной политики

Иммигранты являются полноправными пользователями системы образования, участниками рынка труда и жилья, а также полноправными участниками демократического процесса принятия решений.

Для этой модели приоритетной задачей является **достижение равенства перед законом**, и здесь практически все средства хороши

Во многом это обеспечивается с помощью несложных законов о гражданстве, но государства, придерживающиеся этой модели, могут и непосредственно уравнивать приезжих иностранцев и местное население в политических и гражданских правах.

В Нидерландах наделяют **местным избирательным правом неевропейских граждан, которые легально проживают в стране более 5 лет.**

Однако право голосовать и выставлять себя в качестве кандидата на национальных выборах остается все-таки исключительной привилегией граждан этой страны.





*Митинг против
беженцев в Нидерландах*

Группы стран по типу
иммиграционной политики:

Группы стран по типу иммиграционной политики:

Традиционные страны иммиграции (страны поселения) –
США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Израиль, ЮАР

Традиционные доноры населения –
Южноевропейские страны:
Италия, Испания, Португалия, Греция

Новые страны иммиграции:
Государства южной Европы, иногда –
Ирландия и Норвегия

и государства Западной Европы (послевоенный период – с 1945):
Франция (еще до Первой МВ), Великобритания, Германия, Швейцария, Нидерланды, Швеция, Бельгия



Основные центры притяжения мигрантов:

An aerial, topographical view of Europe. The landmasses are shown in shades of green and brown, indicating vegetation and elevation. The surrounding oceans are a deep blue. The text is overlaid on the left side of the image, over the Atlantic Ocean and the British Isles.

**Исторические корни
миграции:
Германия, Великобритания,
Франция**

Германия



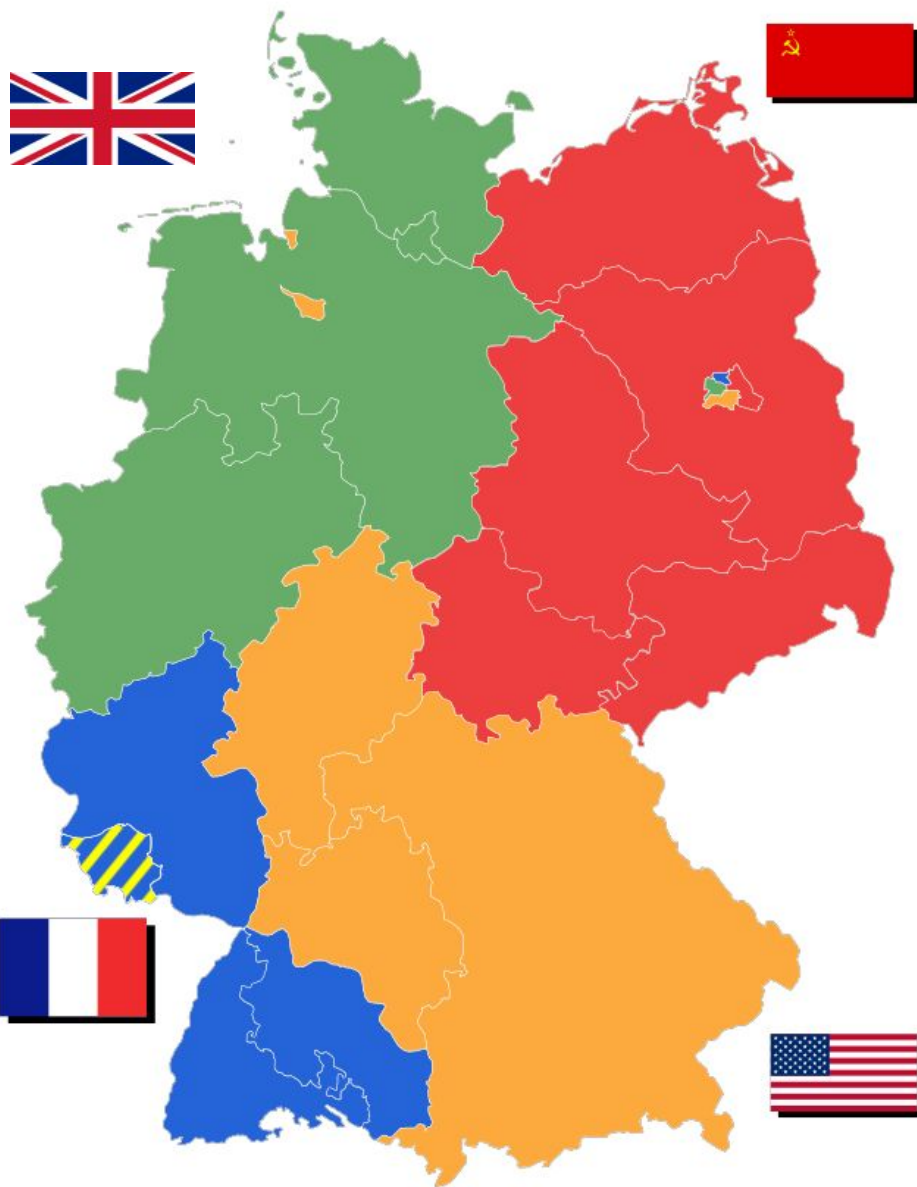
Германия

Решения касались осуществления «плана Маршалла» - масштабного американского финансового проекта, направленного на восстановление экономик европейских стран, разрушенных в период войны.

«План Маршалла» способствовал отделению восточной зоны оккупации, так как правительство СССР не приняло предложенную помощь.

В дальнейшем разное видение союзниками и СССР будущего Германии привело к расколу страны и предопределило образование ФРГ и ГДР.

Западные зоны нуждались в полном объединении и официальном государственном статусе. В 1948 г. состоялись консультации западных стран-союзников. Итогом встреч стала идея создания западногерманского государства. В том же году к Бизонии присоединилась и французская оккупационная зона – таким образом была образована так называемая Тризония. В западных землях была проведена денежная реформа с введением в оборот собственной денежной единицы. Военные губернаторы объединенных земель провозгласили принципы и условия создания нового государства, особый акцент сделав на его федеративности. В мае 1949 года закончилась подготовка и обсуждение его Конституции. Государство получило название ФРГ. Расшифровка наименования звучит как Федеративная Республика Германия. Таким образом, были учтены и предложения земельных органов самоуправления, и обозначены республиканские принципы управления страной.



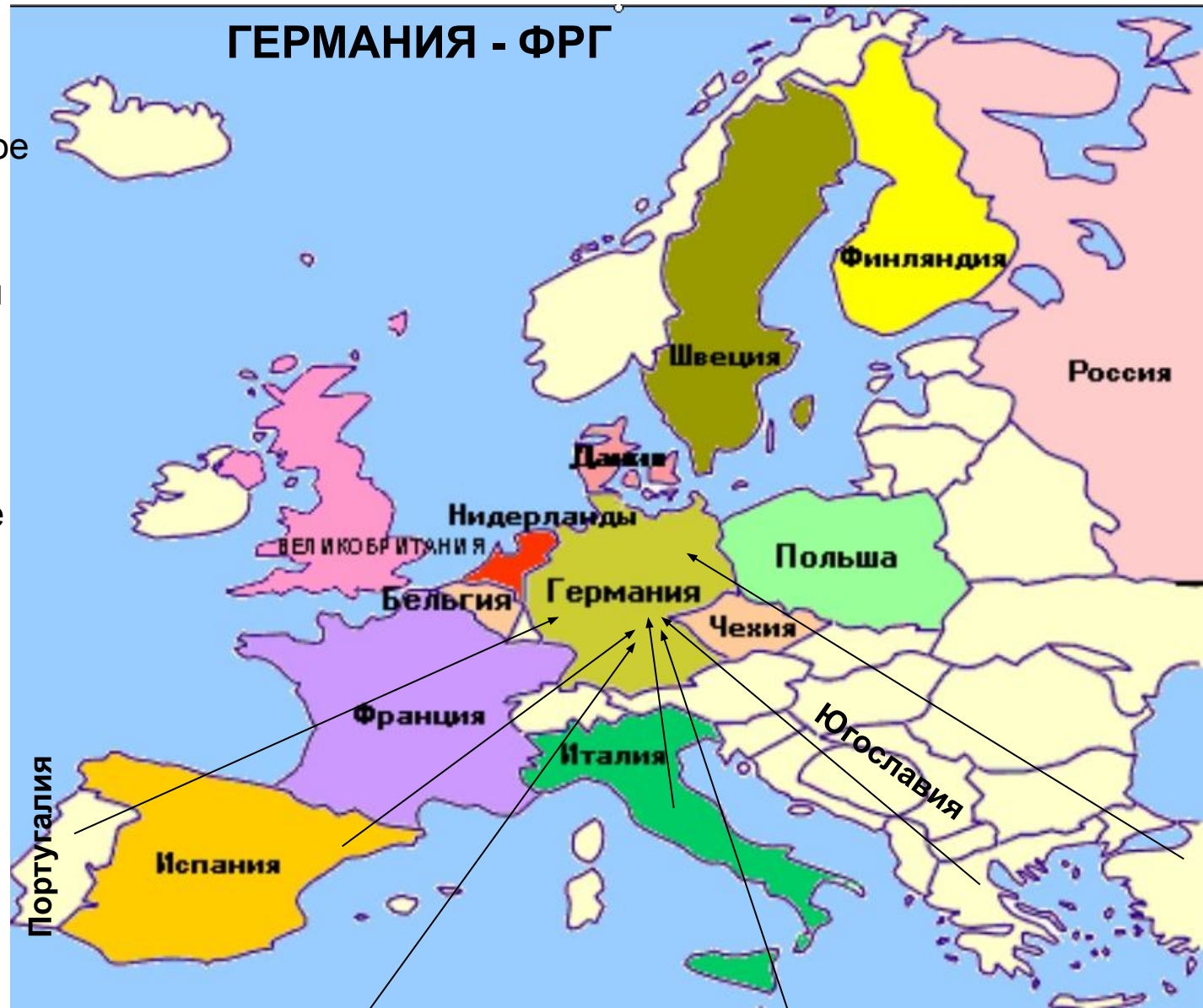
Европа после Второй мировой войны.

Cold War Military alliances	
	Founding members of the North Atlantic Alliance (NATO) 1949
	Entry: Greece and Turkey 1952, West Germany 1955, Spain 1982
	Founding members of the Warsaw Pact 1955
	Entry: East Germany 1955
	Withdrawal: Albania 1968



Типы миграционной политики после Второй мировой войны: ФРГ (Бонн)

- Юридически подробно регламентируется прием мигрантов
- Создано специальное ведомство по делам гастарбайтеров
- Создана инфраструктура для проживания (с участием предпринимателей)
- Подписана серия соглашений о найме иностранных работников:
 - 1955 – Италия
 - 1960 – Испания и Греция
 - 1961 – Турция
 - 1964 – Португалия
 - 1965 – Тунис и Марокко
 - 1968 - Югославия



Марокко

Тунис

нем. **Gastarbeiter**; дословно: гость-работник

Миграционная политика Германии (ФРГ) после Второй мировой войны

Рекру́тинговое
агентство



- Афины
- Верона
- Мадрид
- Стамбул
- Белград
- Лиссабон
- Касабланка
- Тунис

Подбор
работника



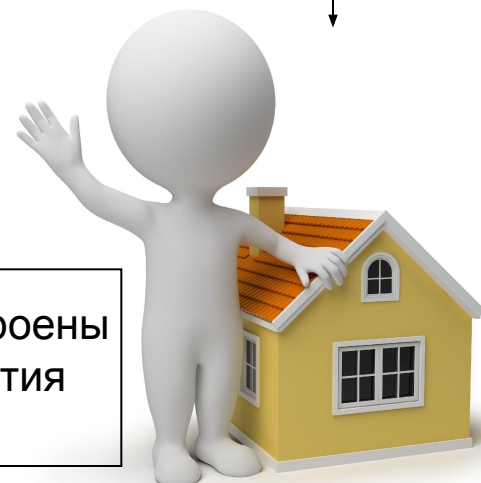
Обеспечение:

- Разрешение на работу
- Вид на жительство

Организация переезда
непосредственно к
нанимателям
специальными
чартерными рейсами



Для расселения построены
специальные общежития
казарменного типа



Миграционная политика Германии (ФРГ) после Второй мировой войны



Подбор работников и организация
переезда в ФРГ

Итоги миграционной политики ФРГ: временная миграция превратилась в постоянную, цепную



*«Мы звали рабочих,
а пришли люди»*

1974-1988 – в
Германию прибыло
около

7 млн. чел при
неизменном
количестве
трудящихся
мигрантов

Поговорка: *«нет
ничего более
постоянного, чем
временный
работник»*



РАСКОЛ ГЕРМАНИИ

Май 1949 г.-
образование ФРГ

Октябрь 1949 г.-
образование ГДР

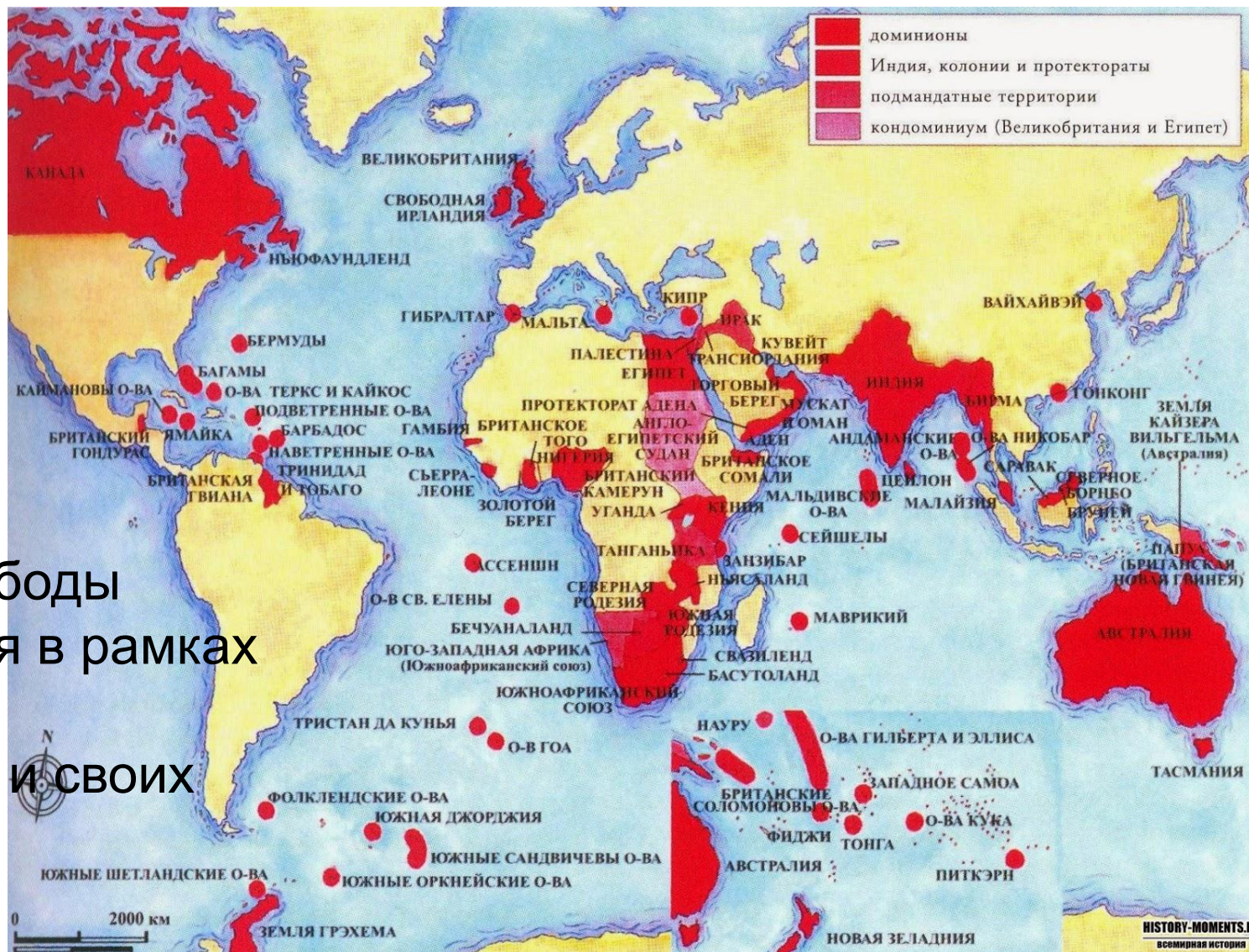
Великобритания

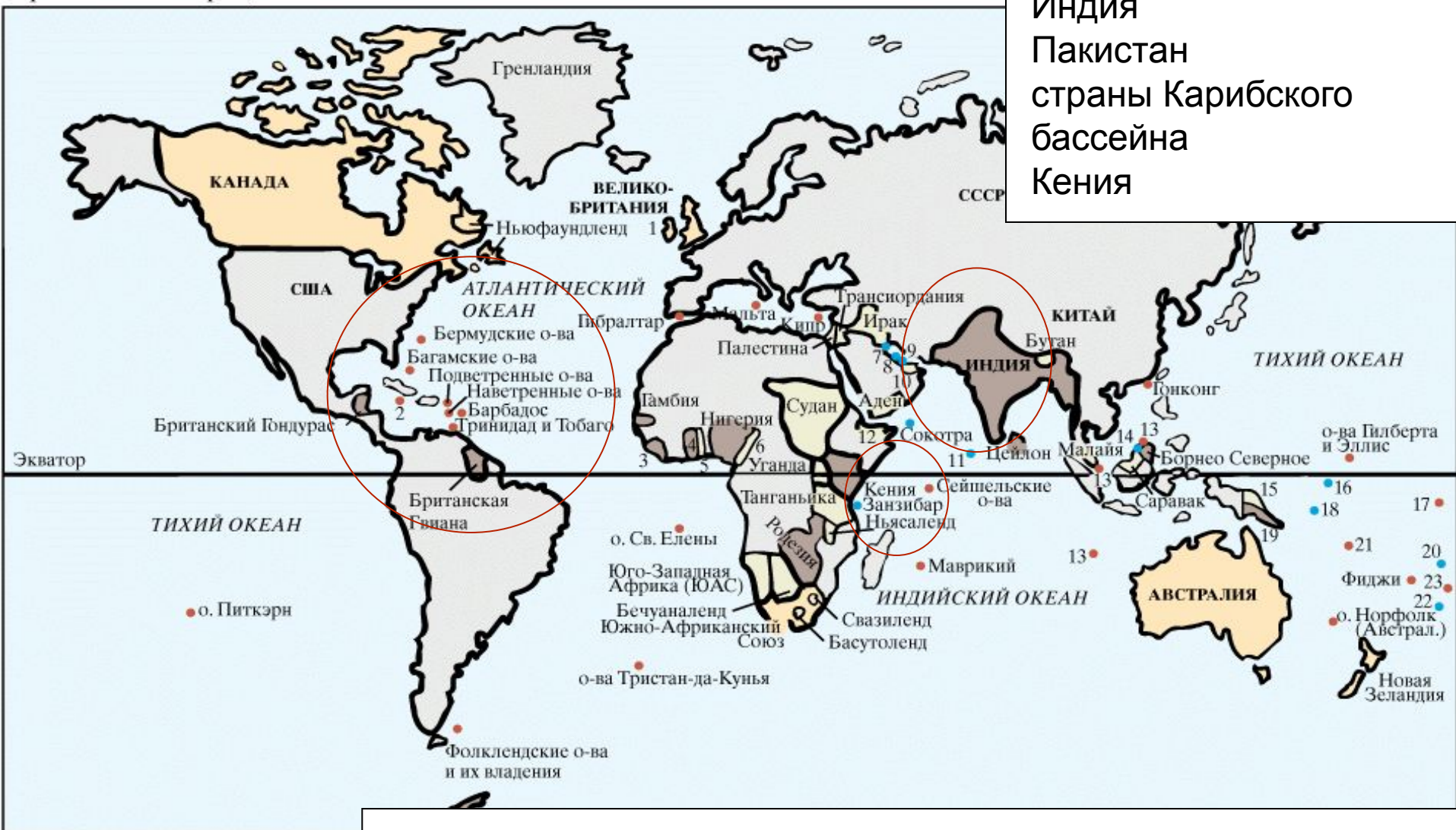


Миграционная политика Великобритании после Второй мировой войны

Индия
Пакистан
страны
Карибского
бассейна
Кения

Принцип свободы
перемещения в рамках
британского
содружества и своих
колоний



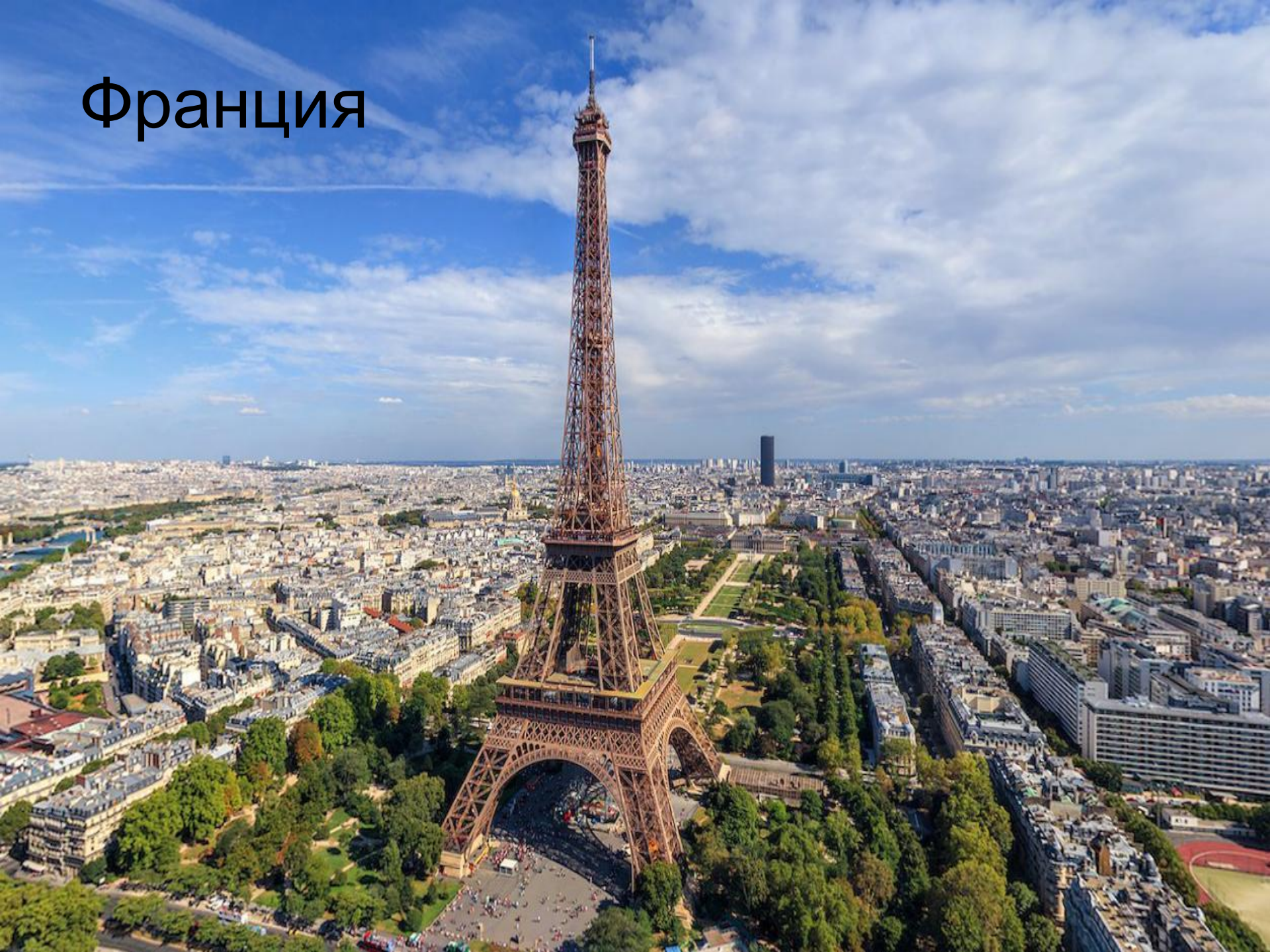


- Великобритания и самоуправляющиеся доминионы
- колонии
- мандатные территории и протектораты

С 1962 года – введены ограничения на иммиграцию белого населения
С 1968 года – право въезда только тем, кто имел непосредственные связи с Соединенным Королевством по факту рождения отца, деда

Одновременно: политика «белой Британии»: белые из Африки и Азии приезжают постоянно. «Белая» Канада 1962, «Белая» Австралия 1972

Франция



Франция: сочетание двух подходов к политике миграции

Французские владения, 1920–1958

- Привлечение временных работников из Южной Европы (ориентируясь на культурную и этническую совместимость с местным населением)



- Прием мигрантов в первую очередь из Алжира – граждан, являвшихся французскими гражданами

- ✓ Австрия
- ✓ Болгария
- ✓ Бельгия
- ✓ Британское Королевство
- ✓ Германия
- ✓ Венгрия
- ✓ Греция
- ✓ Италия
- ✓ Испанское Королевство
- ✓ Дания
- ✓ Ирландия
- ✓ Литва
- ✓ Латвия
- ✓ Республика Кипр
- ✓ Мальта
- ✓ Королевство Нидерланды
- ✓ Великое Герцогство Люксембург
- ✓ Словения
- ✓ Словакия
- ✓ Польша
- ✓ Финляндия
- ✓ Французская Республика
- ✓ Португалия
- ✓ Румыния
- ✓ Хорватия
- ✓ Швеция
- ✓ Чехия
- ✓ Эстония

Миграционный кризис 2015 и современная Европа. Выход из кризиса.

Попытка новой миграционной политики



«Неприемлимые» и «безопасные» страны

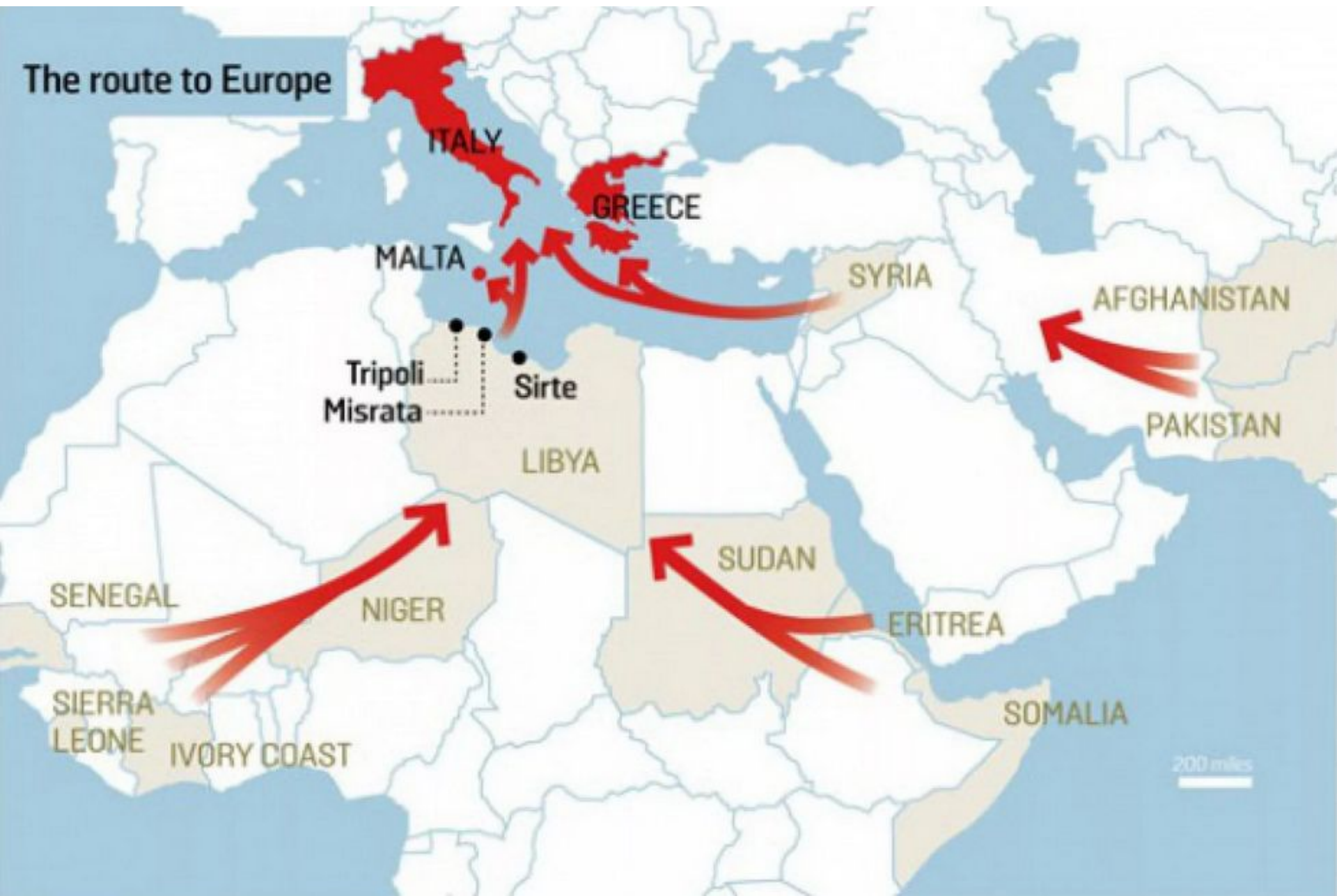


«Безопасными странами» признаны:

Бенин (Дагомея, Зап. Африка),
Украина,
Мадагаскар,
Турция,
Македония,
Армения,
Танзания (Вост. Африка),
Индия,
Босния и Герцеговина,
Мали (Зап. Африка),
Сербия,
Хорватия
Сенегал (Зап. Африка),
Кабо-Верде (Зап. Африка),
Маврикий (Вост. Африка)
Грузия,
Монголия,
Индия,
Гана (Зап. Африка)



Страны первого убежища – Италия, Греция



Морской путь в ЕС начинается у берегов Ливии

Долгое время миграционный поток во многом зависел от погоды. Если море было бурным, мигрантов ехало меньше. И если раньше зима означала относительно затишье, теперь поток мигрантов не ослабевает и в холодное время года. **В 2013 и 2014** года по морю в основном прибывают беженцы, которые стремятся уйти от вооруженных конфликтов. Среди них много **сирийцев, эритрейцев и сомалийцев**. В период арабских революций до Сицилии по морю добрались 65 000 мигрантов. А в 2014 году на итальянские берега ступили 170 000 мигрантов



«Балканский транзит» или «балканская тропа» – сухопутный маршрут через **Македонию, Сербию, Венгрию**

На балканском маршруте в 2015-2016 годах попасть в Западную Европу из Греции и Турции пытались пешком через **Македонию, Сербию, Венгрию**.

Поток беженцев прекратился лишь тогда, когда **многие страны закрыли свои границы и маршрут перестал действовать**

Путь мигрантов в Германию



Источник: Europol

http://ichef.bbci.co.uk/news/ws/834/amz/worldservice/live/assets/images/2015/08/26/150826151459_migrant_journeys_turkey_to_germany_624_russian.png

BBC

А что же Италия?

В последнее время количество отрицательных ответов Италии значительно возросло. Рим оправдывает свою отрицательную позицию ссылаясь на то, что Берн, мол, собрал недостаточно убедительных доказательств того, что данные беженцы действительно впервые вступили на землю Европы именно в Италии, а потому на нет и реадмиссии нет! Но как бы ни старалась Италия блокировать процесс реадмиссии, Берн все равно уверенно лидирует в последовательной высылке мигрантов в страны их первой «регистрации». Ну а чиновники в Риме... Замороженные «текушкой» и заваленные работой, они частенько просто «забывают» дать отрицательный ответ на ходатайства Берна, давая таким образом практически свое молчаливое согласие на реадмиссию.



Рeadмиссия (*to readmit* — *принимать назад*) — согласие государства на приём обратно на свою территорию своих граждан (а также, в некоторых случаях, иностранцев, прежде находившихся или проживавших в этом государстве), которые подлежат депортации из другого государства

Вход в Италию: остров Лампедуза

остров стал
целью
сильнейшего
миграционного
потока
с **2002/03** года



LAMPEDUSA ISLAND



В 2008 году на Лампедузе
появился памятник
авторства Доменико
Паладино в форме ворот:
«Porta d'Europa»



Porta di Lampedusa - Porta d'Europa



Остров
Лампедуза:
символ
проникновения
в Шенгенскую
зону

© picture-alliance/dpa



© picture-alliance/Milestone Media

Операция **Mare Nostrum** в октябре 2013 года (толчком для этого послужило унесшее жизни сотен мигрантов трагическое кораблекрушение): потоки мигрантов попадают скорее даже не на Лампедузу, а на побережье Сицилии (корабли итальянского флота приходят на помощь мигрантам и доставляют их к берегу). Это ощутимо облегчило ситуацию на острове



В Средиземное море вышли 4 корабля военного флота — авианосцы. Идея была в том, что на их борту можно было одновременно разместить до 500 и даже 1000 чел.

Из материала на семинар:

До начала **Mare Nostrum** в октябре 2013 года в некоторые моменты бывало больше иностранцев, чем итальянцев. Так, например, в марте 2011 года там находились 5 500 тунисцев и 5 000 итальянцев.

Цель «Mare Nostrum»: находить и спасать мигрантов в Средиземном море, предотвращать гибель людей. После того, как военные обнаруживали лодку с беженцами, они подавали сигнал итальянским ВМС. На помощь мигрантам выходили, в основном, корабли ВМФ и береговой охраны, но иногда в операции бывали задействованы и торговые суда, при условии их нахождения в непосредственной близости от терпящих бедствие мигрантов.



В состав команды авианосцев вошли специально обученные врачи и санитары, которых снабдили специальными комбинезонами и защитными масками

Благодаря акции «Mare Nostrum», начатой в октябре 2013 года, было спасено более 150 тысяч мигрантов в Средиземном море, из которых около 18 тысяч были несовершеннолетними. Эта гуманитарная миссия итальянских военно-морских сил завершилась в октябре 2014 года.



Италия 1 ноября 2014 года завершила операцию Mare Nostrum в Средиземноморье, направленную на спасение беженцев, пытавшихся перебраться на Апеннины, прежде всего из стран Северной Африки.

Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов, создано в Варшаве **2005 г.**

Agencia Europea
de Fronteras -
Frontex

FRONTEx
LIBERTAS SECURITAS JUSTITIA



**Европейское агентство
по управлению
оперативным
сотрудничеством на
внешних границах
государств-членов
2005 год
FRONTEx**

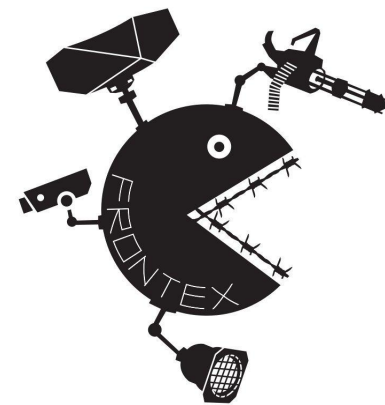
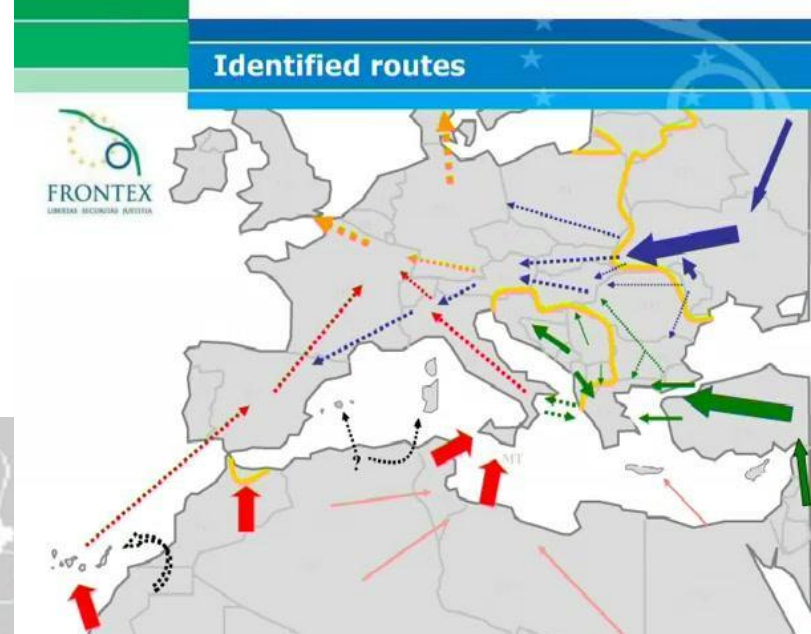
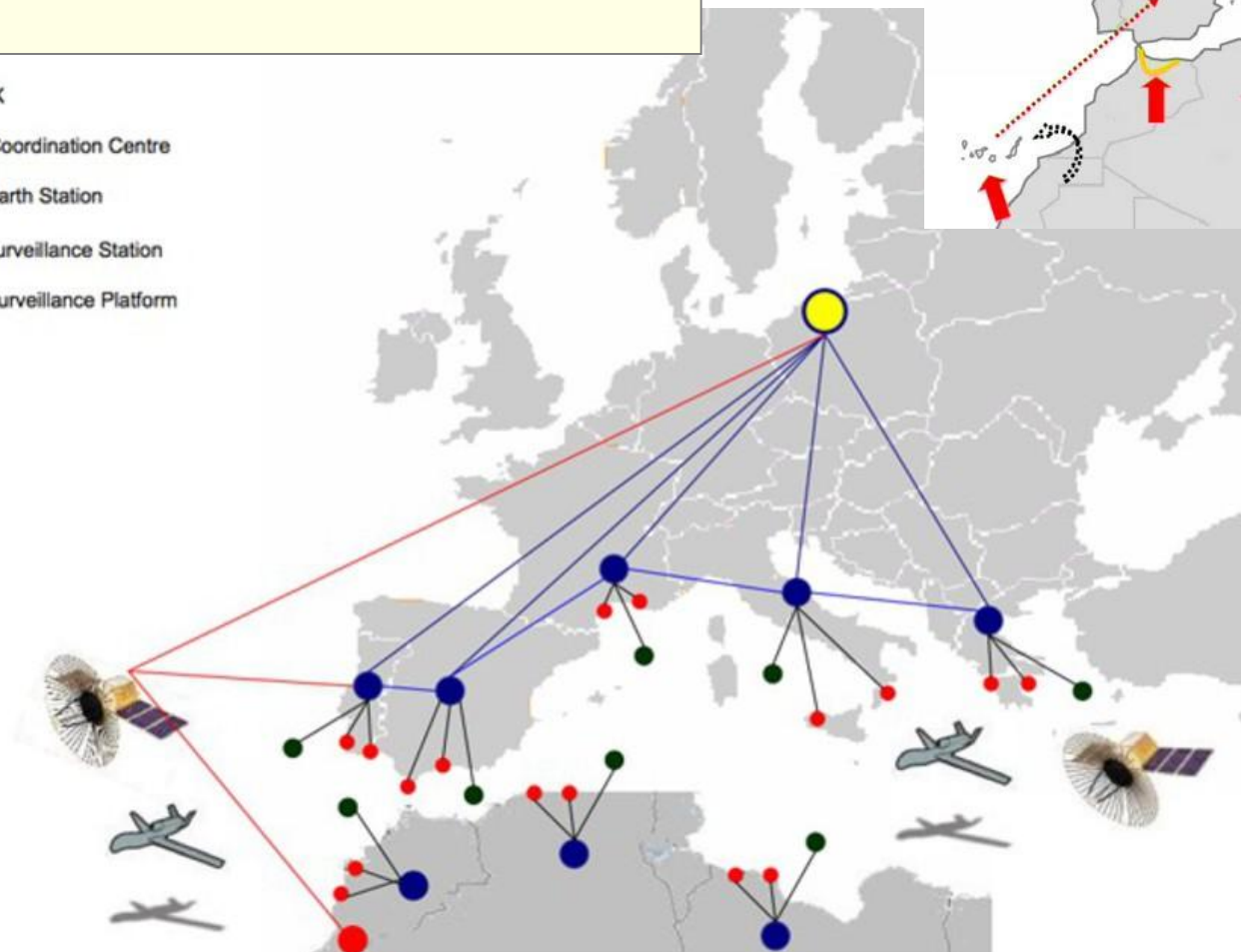


Миссия "Тритон" и операция "Посейдон"(Poseidon Rapid Intervention), направленные на "поддержку Греции в связи с беспрецедентным числом мигрантов, прибывающих на острова",- были совершены благодаря организационной деятельности FRONTEX.

В декабре 2016 года данное агентство проводило обучение ливийских офицеров правоохранительных органов на море. Цель обучения- подготовка и планирование деятельности по поддержанию правопорядка и борьба с контрабандой и торговлей людьми. В апреле 2017 года Фронтекс в поисково-спасательной операции в Средиземном море спас более 1400 мигрантов

Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов, создано в Варшаве **2005 г.**

- FRONTEX
- National Coordination Centre
- Satellite Earth Station
- Coastal Surveillance Station
- Remote Surveillance Platform



infomobile.w2eu.net



FRONTEX

Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов

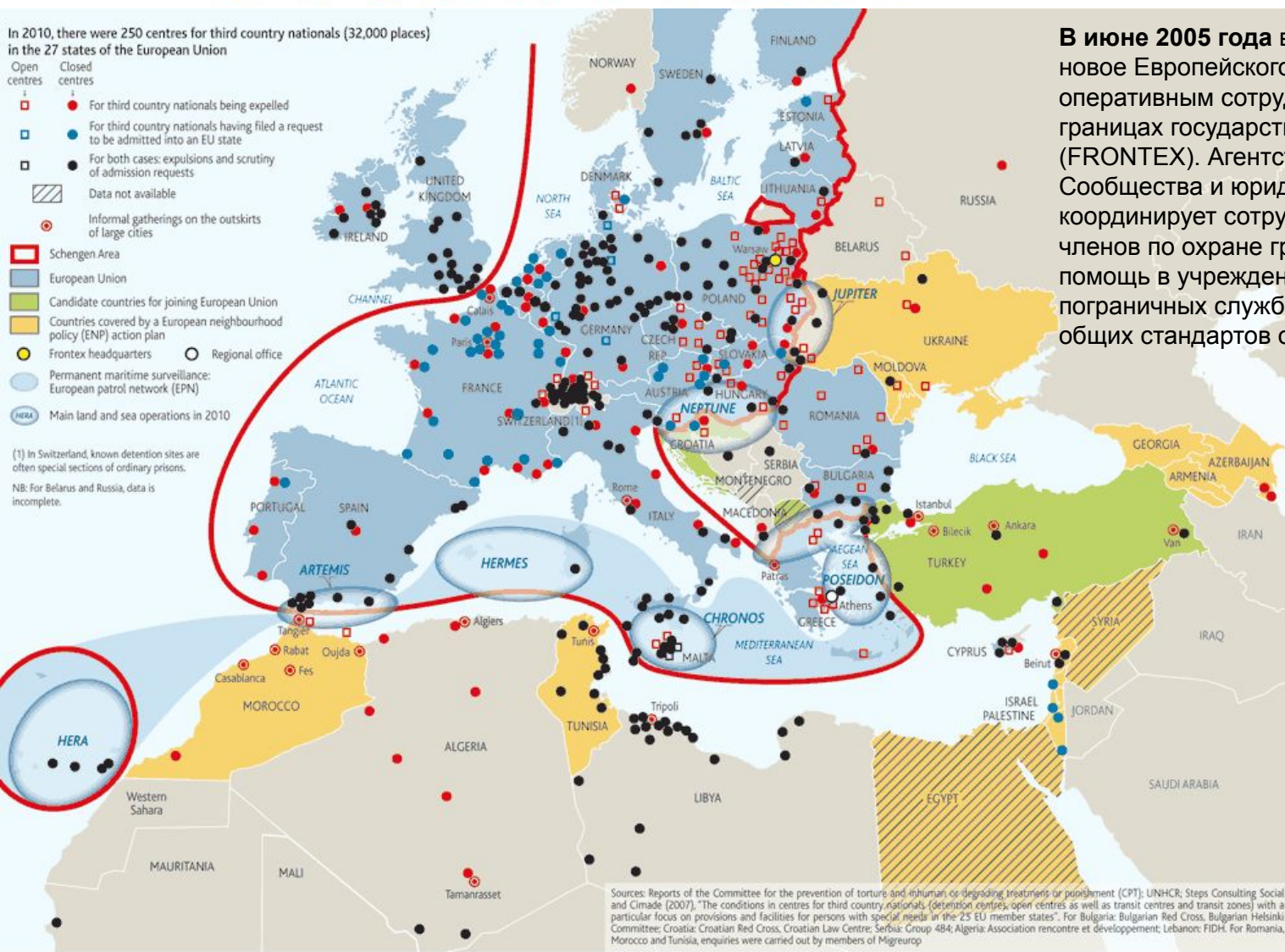
In 2010, there were 250 centres for third country nationals (32,000 places) in the 27 states of the European Union

Open centres Closed centres

- For third country nationals being expelled
- For third country nationals having filed a request to be admitted into an EU state
- For both cases: expulsions and scrutiny of admission requests
- ▨ Data not available
- Informal gatherings on the outskirts of large cities

- Schengen Area
- European Union
- Candidate countries for joining European Union
- Countries covered by a European neighbourhood policy (ENP) action plan
- Frontex headquarters
- Regional office
- Permanent maritime surveillance: European patrol network (EPN)
- Main land and sea operations in 2010

(1) In Switzerland, known detention sites are often special sections of ordinary prisons.
NB: For Belarus and Russia, data is incomplete.



В июне 2005 года в Варшаве начало работать новое Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ФРОНТЕКС (FRONTEX). Агентство является органом Сообщества и юридическим лицом. Оно координирует сотрудничество государств-членов по охране границ и оказывает им помощь в учреждении подразделений пограничных служб, а также в разработке общих стандартов охраны границ.

Правовую базу функционирования Агентства составляют Регламент (ЕС) № 2007/2004 Совета от 26 октября 2004 г. (вступил в силу 11 ноября 2004 г.), а также Регламент (ЕС) № 863/2007 Европарламента и Совета от 11 июля 2007, учреждающий механизм для создания **Пограничных групп быстрого реагирования (ПГБР/RABIT)**.

Sources: Reports of the Committee for the prevention of torture and inhuman or degrading treatments or punishment (CPT); UNHCR; Steps Consulting Social and Cimade (2007). "The conditions in centres for third country nationals (detention centres, open centres as well as transit centres and transit zones) with a particular focus on provisions and facilities for persons with special needs in the 25 EU member states". For Bulgaria: Bulgarian Red Cross, Bulgarian Helsinki Committee; Croatia: Croatian Red Cross, Croatian Law Centre; Serbia: Group 484; Algeria: Association rencontre et développement; Lebanon: FIDH; For Romania, Morocco and Tunisia, enquiries were carried out by members of Migreurop

В Регламенте подчеркивается, что ответственность за контролем на внешних границах несут государства-члены, ФРОНТЕКС же облегчает применение имеющихся и находящихся в разработке коммунитарных мер по охране границ. В работе Агентства участвуют страны шенгенской группы, каждая из них имеет представителя в Правлении, возглавляемом Исполнительным директором. ФРОНТЕКС финансируется Комиссией и государствами ЕС.

«Стратегический резерв» RABIT включает **300-500 специально обученных пограничников и экспертов национальных государств**, которых ФРОНТЕКС может мобилизовать, когда одно или два государства-члена оказываются в непредвиденной и сложной ситуации вследствие значительного наплыва нелегальных иммигрантов.

Это крайне важное нововведение, дающее основу для создания интегрированных отрядов для охраны внешней границы Евросоюза – Европейской пограничной службы. Данная идея обсуждалась и была отвергнута государствами-членами как преждевременная несколько лет назад. Функционирование отрядов RABIT дает основание Комиссии вернуться к ее разработке



В задачи Triton входит исключительно охрана прибрежных вод, так что беженцы вновь вынуждены направлять свои лодки в сторону Лампедузы - ворот в Европу для Северной Африки

Операция Triton, организованная агентством ЕС по безопасности внешних границ Frontex 2015 г.



Прием беженцев в ЕС из «безопасных» стран



«Неприемлимые» и «безопасные» страны



«Безопасными странами» признаны:

Бенин,
Украина,
Мадагаскар,
Турция,
Македония,
Армения,
Танзания,
Индия,
Босния и Герцеговина,
Мали,
Сербия,
Хорватия
Сенегал
Кабо-Верде,
Маврикий
Грузия,
Монголия,
Индия
Гана



Основания в мотивах:

- Политических
- Религиозных
- Расовых
- Национальных



Основанием для подачи запроса может служить:

- факт притеснений на родине из-за **принадлежности к определённым социальным группам** (например, к сексменьшинствам)
- соискатель должен подтвердить, что в его стране не соблюдаются **права человека**, отсутствует правовая защита со стороны государства, существует угроза жизни вследствие продолжающегося вооружённого конфликта
- В любом случае потребуется подтвердить **наличие угрозы жизни или личной безопасности**, а также нежелание властей страны постоянного проживания предоставить защиту и гарантировать безопасность.

Куда подавать прошение:

Можно подавать прошение, **находясь еще в зоне аэропорта**, или же по прибытии на место планируемого пребывания



Центр по размещению беженцев (фильтрационный лагерь) – для нелегальных беженцев

В подобных центрах иностранец, как правило, не имеет возможности воспользоваться какой-либо юридической поддержкой или помощью переводчика и в итоге бывает депортирован

С большой степенью вероятности он в дальнейшем будет определён в один из центров по размещению беженцев

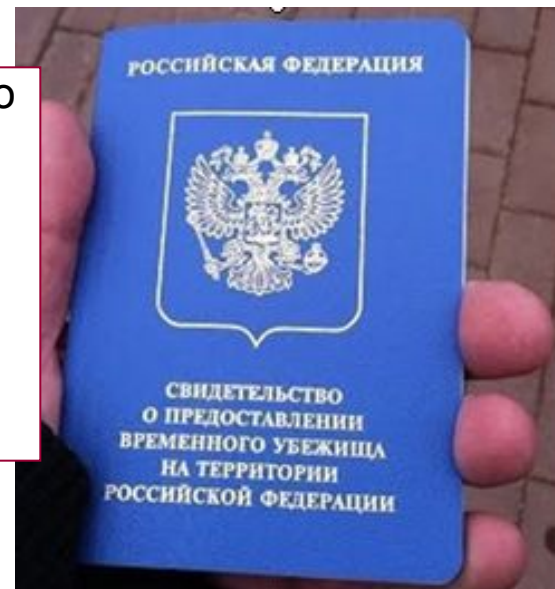


Куда подавать прошение:

В ближайшее отделение
полиции,
ведомство по делам
мигрантов и беженцев,
в префектуру

Рассмотрение запроса
занимает **в среднем**
полгода, решение о
предоставлении статуса
принимает
государственная служба
по вопросам беженцев

ВНЖ (вид на жительство) – это документ, который является удостоверением личности иностранного гражданина, дающий право жить в стране на постоянной основе, а **также** возможность въезда и выезда с ее границ в любое свободное время, без ограничений



ПМЖ



Предварительное собеседование – предварительное интервью

сотрудники миграционных служб определяют, имеет ли право заявитель ходатайствовать о предоставлении защиты.

На первое собеседование кандидат должен взять все имеющиеся документы, подтверждающие его личность, социальное и материальное положение, сведения о семье, а также материалы, на основании которых будет составлена история заявителя.

В качестве подтверждающих материалов могут быть использованы обращения в полицию, письма, статьи, видео, фотографии и т. д.

- общегражданский паспорт;
- загранпаспорт;
- водительское удостоверение;
- свидетельство о рождении.

+ биометрия



За каждым из соискателей, как правило, закрепляется офицер миграционной службы, который будет поддерживать связь с претендентом и информировать о ходе рассмотрения его дела. Иностранцу будут объявлены его права и обязанности на время ожидания результатов рассмотрения.

В случае необходимости от заявителя могут потребоваться дополнительные сведения для уточнения его обстоятельств, поэтому миграционный офицер должен иметь контактные данные претендента: если соискатель сменил место жительства, об этом следует незамедлительно сообщить в миграционную службу.

Ожидание решения

Иностранец, успешно преодолевший все процедурные мероприятия, получает на руки **специальное удостоверение**, подтверждающее легальное пребывание на территории ЕС и ожидает результата рассмотрения прошения в предоставленном государством жилom помещении.

Вид защиты, который может быть дан заявителю, как правило, определяется миграционными службами в процессе изучения материалов дела.

удостоверение



Спасибо за внимание

