



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 16

Планирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

**Проверка по вопросам организации деятельности
объектового звена в области защиты населения и
территорий от ЧС природного и техногенного характера
осуществляется в соответствии с...**

Приказом МЧС России от 27 февраля 2018 г. N 77

**«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных
вопросов), используемого при осуществлении федерального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при
проведении плановых проверок по контролю за соблюдением
обязательных требований в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

**Полный текст приказа находится в учебно-тематической библиотеке Тема 16
нормативные документы**

Форма проверочного листа и список контрольных вопросов для проверки организации (всего 40 вопросов)



№ п/п	Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы ⁴
1	2	3	4
1.	Имеется ли у организации утверждённый план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций для:	подпункт "а" статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" ⁵ (далее - Федеральный закон N 68-ФЗ); пункт 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 ⁶ (далее - Положение о единой государственной системе);	
1.1.	организации?		
1.2.	подведомственных организации объектов производственного и социального назначения?		
2.	Разработан(-ы) ли паспорт(-а) безопасности в организации, эксплуатирующей:		
2.1.	объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие радиоактивные вещества?		

6.	Создан ли организацией координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС организации)?	пункты 6, 7 Положения о единой государственной системе; пункт 48 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения	
7.	Имеется ли у организации утвержденное положение (решение) об образовании координационного органа РСЧС - КЧС организации, определяющее:	пункты 8, 9 Положения о единой государственной системе	
7.1.	компетенцию КЧС организации?		
7.2.	порядок принятия решений КЧС организации?		
8.	<u>Утверждены ли в организации:</u>	пункт 8 Положения о единой государственной системе	
8.1.	руководитель КЧС организации?		
8.2.	персональный состав КЧС организации?		
9.	Возглавляется ли координационный орган РСЧС - КЧС организации руководителем организации (его заместителем)?	пункт 8 Положения о единой государственной системе	

11.	Создан ли организацией постоянно действующий орган управления РСЧС структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченное структурное подразделение)?	пункт 10 Положения о единой государственной системе	
12.	Имеется ли у организации утвержденное положение (устав) о постоянно действующем органе управления РСЧС - уполномоченном структурном подразделении, определяющие:	пункт 10 Положения о единой государственной системе	
12.1.	компетенцию уполномоченного структурного подразделения?		
12.2.	полномочия уполномоченного структурного подразделения?		
13.	Создан ли в организации орган повседневного управления РСЧС - дежурно-диспетчерская служба (далее - ДДС) организации?	пункт 11 Положения о единой государственной системе; пункт 48 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения	



Первый вопрос

Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

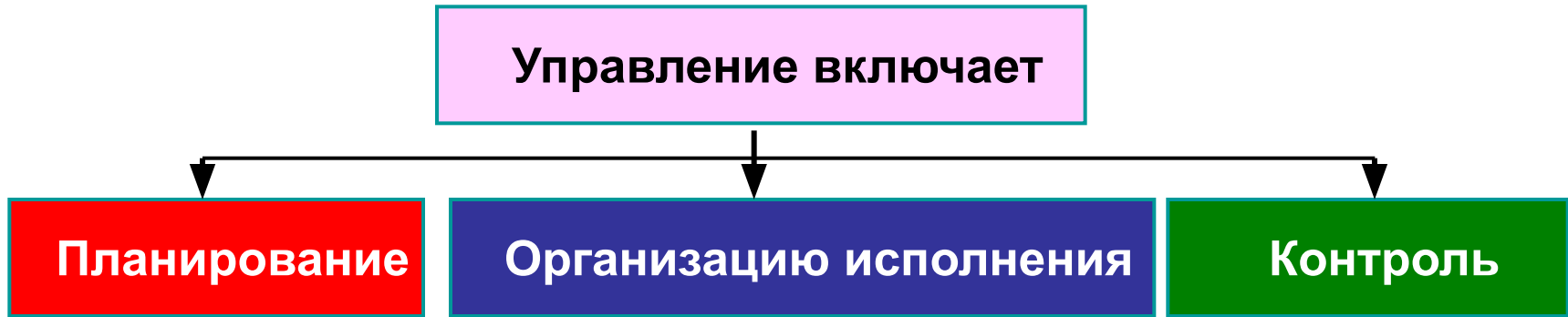
Планирование в области защиты от ЧС осуществляется с целью:

- ▶ **Снижение рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера.**
- ▶ **Снижение возможных потерь и материального ущерба.**
- ▶ **Поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.**

Задачи уполномоченного по ГОЧС в вопросах планирования деятельности организации по защите от ЧС

- 1. Объективная оценка источников опасностей (внешних и внутренних) и прогноз возможных последствий для объекта экономики.**
- 2. Планирование организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по снижению вероятности возникновения источников опасности.**
- 3. Планирование организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на уменьшение возможных последствий (потерь, ущерба).**
- 4. Планирование мероприятий по поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, резервов МТС, системы управления, связи и оповещения к действиям в различных режимах функционирования.**
- 5. Подготовка документов оперативного планирования.**
- 6. Последовательная реализация запланированных мероприятий в повседневном режиме функционирования.**
- 7. Выполнение запланированных мероприятий при ликвидации ЧС.**

Управление – процесс руководства органами управления деятельностью, направленной на достижение определенной, заранее поставленной цели



Планирование включает в себя: 1. Определение целей; 2. Постановку задач по достижению поставленных целей; 3. Выработку оптимального перечня мероприятий по исполнению задач; 4. Назначение исполнителей; 5. Установление сроков исполнения.

Организация исполнения включает в себя : 1. Доведение исходной обстановки; 2. Постановка конкретных задач и уточнение ожидаемых результатов; 3. Выделение ресурсов; 4. Предоставление необходимых полномочий; 5. Определение порядка взаимодействия.

Контроль включает в себя : 1. Установление порядка представления докладов. 2. Оценка промежуточных результатов; 3. Уточнение (корректировка) действий по выполнению поставленных задач; 4. Оценка соответствия достигнутых результатов ожидаемым.

Основные требования, предъявляемые к планированию:

- **реальность планов** - возможность достижения целей и решение поставленных задач по времени и имеющимся ресурсам;
- **целенаправленность планирования** - все выполняемые мероприятия должны быть направлены на достижение поставленных целей и конкретных результатов;
- **конкретность планов** - установление конкретных исполнительней, сроков и конечных результатов;
- **согласованность планов** - связанность мероприятий плана с другими планами по срокам, и конечным результатам.

Типичная проблема планирования мероприятий

Глава администрации поселения

Руководитель ГО

Руководитель МР

Руководители служб муниципального образования

наверху

не хотят знать, что в коробке на всех не хватит



Иллюзии возможности выполнения задач

Планирование применения сил (одних и тех же) в одно время разными службами

Отсутствие достаточных сил для выполнения запланированных задач

Приписка показателей

Известные закономерности

$$T_T < T_H$$

Время, потраченное на выполнение задачи всегда больше чем запланированное

$$N_Z > N_R$$

Количество запланированных сил больше, чем реально возможно привлечь. **В этом случае РЛЧС не сможет запросить помощь**

(пример по Крымуку)

$$N_{\Pi} < N_T$$

Количество привлеченных сил всегда меньше, чем требуется

Планируют силы не сколько необходимо, а сколько есть



Виды планирования

По видам планирование бывает:

перспективное (долгосрочное)

которое осуществляется как правило на федеральном и региональном уровне в виде целевых программ

текущее (оперативное)

осуществляется в рамках планов действий разрабатываемых органами управления РСЧС

Все организации, создающие объектовые звенья должны проводить текущее (оперативное) планирование

Руководит планированием мероприятий по защите населения и территорий от ЧС руководитель организации.

Непосредственно решает задачи по планированию структурное подразделение (работник) уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС в организации.

Кто осуществляет оперативное планирование

Объем планирования, перечень документов, уровень их согласования зависит от типа объекта экономики и вида производственной деятельности.

Объекты экономики, осуществляющие планирование в области защиты от ЧС

Организации, отнесенные к категории по ГО

Организации, эксплуатирующие объекты повышенной ответственности

Особо опасные объекты

Технически сложные объекты

Уникальные объекты

Критически важные объекты

Социально-значимые объекты, в т.ч. объекты жизнеобеспечения

Объекты с массовым пребыванием

Объекты исторического и культурного наследия

Объекты среднего и малого бизнеса

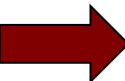
**Основным нормативным документом определяющим
создание объектового звена является:**

**Приказ руководителя о создании объектового звена
территориальной (функциональной) подсистемы
РСЧС.**

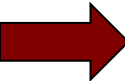
**Приказом утверждается: Положение об объектовом
звене и структура объектового звена.**

**Руководство объектовым звеном
территориальной
(функциональной) подсистемы
РСЧС осуществляет руководитель
учреждения (предприятия)**

Нормативные документы по организации деятельности объектового звена, разрабатываемые во всех организациях:



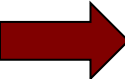
Приказ о создании объектовой КЧС и ОПБ, положение о комиссии, структура и персональный состав.



Приказ о создании (назначение) структурного подразделения (работника) уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, положение (функциональные обязанности).



Приказ о создании органа повседневного управления, инструкция по несению дежурства, инструкция по проведению оповещения с использованием технических средств, инструкция по действиям в режиме ЧС.



Приказ о создании формирований (НАСФ и НФГО) и назначении руководителей (командиров) (В соответствии с ФЗ№28)



Приказ о создании резервов материальных и финансовых средств для ликвидации последствий ЧС.

Приказ о создании объектового звена РСЧС включает:

Положение об объектовом звене, в котором определяется:

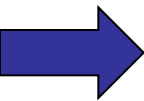
- Общие положения об объектовом звене.
- Обязанности руководителя объектового звена.
- Построение объектового звена, в т.ч. органы управления, силы и средства, резервы МТС, управление и оповещение.
- Организация информационного обмена.
- Перечень документов оперативного планирования.
- Режимы функционирования объектового звена и решаемые при этом задачи.
- Порядок организации работ по ликвидации ЧС.
- Порядок финансирования деятельности объектового звена.

Структура объектового звена, где определяется:

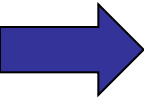
- Органы управления объектового звена и их руководители.
- Состав (группировка) сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС.
- Построение системы управления, связи и оповещения.
- Ответственные за создание и использование резервов МТС.

Образец Приказа о создании объектового звена находится в учебно-тематической библиотеке Тема 16 образцы документов

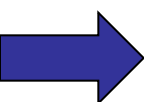
Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:



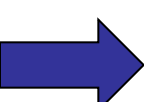
План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год.



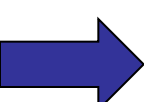
План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



План работы объектовой КЧС и ОПБ на год

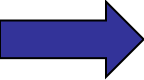


План работы органов специально уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС



Приказ об организации подготовки работников организации на год, программы курсового обучения руководителей и специалистов ГОЧС, личного состава формирований и работающего населения, не входящего в формирования.

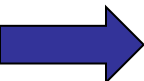
Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:



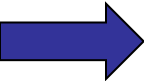
План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)
(Для организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты)



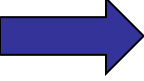
План по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) (Организации осуществляющие, добычу, транспортировку, переработку и хранения и нефти и нефтепродуктов).



План эвакуации предприятия при возникновении или угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера с приложениями.



План мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта при возникновении ЧС.



План повышения защищенности критически важных объектов
(Для критически важных объектов)

«План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год»

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год...

является основным документом по организации деятельности объектового звена по предупреждению возникновения ЧС в режиме повседневной деятельности, а так же при подготовке к ведению гражданской обороны.

План основных мероприятий должен содержать следующие разделы:

- ♦ **Главные задачи:** в области гражданской обороны; предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обеспечения пожарной безопасности (на отдельном листе).
- ♦ **Мероприятия, проводимые по плану вышестоящих органов управления РСЧС** (в части касающейся).
- ♦ **Основные мероприятия,** проводимые под руководством руководителя гражданской обороны и председателя КЧС организации.
- ♦ **Перечень учений, тренировок** (в т.ч. участие в учениях и тренировках проводимых вышестоящим органом управления РСЧС).
- ♦ **Организация подготовки руководителей и специалистов ГО и ЧС,** а так же личного состава формирований и работников организации.
- ♦ **Мероприятия по совершенствованию УМБ.**

План основных мероприятий на год разрабатывается работником, уполномоченным по ГОЧС под руководством объектовой КЧС и ОПБ.

План согласовывается с вышестоящим уполномоченным органом и утверждается руководителем организации.

СОГЛАСОВАНО
Начальник органа
управления по делам ГОЧС
города (района)

«__» _____ 200__ г.

План основных мероприятий
организации согласовывается
с органом уполномоченным по
вопросам ГОЧС
муниципального образования

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель организации

(наименование объекта)
«__» _____ 200__ г.

ПЛАН
ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

(наименование объекта)

ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
на 200__ год

г. _____
200__ год

План основных
мероприятий организации
разрабатывается и
подписывается
уполномоченным по ГО и
ЧС и утверждается
руководителем

**План основных мероприятий на следующий год
разрабатывается до 20 декабря текущего года**

Раздел главные задачи Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год

ГЛАВНОЙ ЗАДАЧЕЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ПЕРСОНАЛА (ОРГАНИЗАЦИЯ) НА ____ ГОД СЧИТАТЬ:

В области защиты от чрезвычайных ситуаций — реализацию мероприятий, направленных на снижение рисков и смягчение последствий возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение готовности сил и средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, подготовку работников организации к действиям при чрезвычайных ситуациях, по сигналам оповещения, в том числе по сигналу «Внимание Всем!».

В области гражданской обороны — обеспечение повседневной готовности органов управления, выделенных для решения задач гражданской обороны сил и средств, а так же работников организации к выполнению возложенных на них задач в условиях военного времени, при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных последствиями внезапного нападения противника.

В области обеспечения пожарной безопасности — реализацию организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению пожаров и гибели людей при пожарах, повышение роли и значения системы пожарной безопасности, выполнение требований по противопожарной подготовке всех категорий работников.

Образец плана основных мероприятий находится в учебно-тематической библиотеке Тема 16 образцы документов

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год

Формулировка главной задачи в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности оформляется на отдельном листе плана **в соответствии с организационно-методическими указаниями МЧС России и рекомендациями территориальных органов управления по делам ГОЧС по подготовке сил ГО и РСЧС на предстоящий год.**

Выводы по первому вопросу

Организация обязана осуществлять планирование в области защиты населения и территорий от различных опасностей мирного времени и делать это заблаговременно. **Отвечает за эту работу руководитель организации.**

Объем и содержание планирующих документов зависит от категории организации, решаемых ее задач в производственной деятельности и особенностей территорий на которой организация расположена.

Конечный результат планирования - выработка конкретных по содержанию и срокам исполнения мероприятий направленных на снижение риска возникновения ЧС, снижения возможных потерь и ущерба, обеспечение высокой оперативной готовности органов управления, сил и средств организации к действиям при возникновении ЧС.

Непосредственным исполнителем в вопросах планирования деятельности организации в области защиты от ЧС является уполномоченный по вопросам ГОЧС.