

ТЕМА ЛЕКЦИИ: ТЕМА ЛЕКЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ

- 1. Административно-правовые основы управления в области обороны.**
- 2. Административно-правовые основы управления в области государственной безопасности. Управление и области защиты (охраны) государственной границы страны.**
- 3. Административно-правовые основы управления внутренними делами. Правовое положение милиции. Управление уголовно-исполнительной системой.**
- 4. Административно-правовые основы управления иностранными делами.**
- 5. Административно-правовые основы управления юстицией.**

ВОПРОС 1. Административно-правовые основы управления в области обороны.

Под **обороной** понимается система правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих военную безопасность государства.

Правовую основу обороны составляют:

- Об обороне: Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. N 1902-XII (в ред. от 17.07.2002 N 129-3)
- О воинской обязанности и воинской службе: Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. N 1914-XII (в ред. от 22.07.2003 N 229-3)
- О Вооруженных Силах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. N 1904-XII (в ред. от 24.07.2002 N 135-3)

Организационно-правовая система управления

Президент Республики Беларусь
(главнокомандующий вооруженных сил Республики Беларусь) возглавляет

Совет безопасности Республики Беларусь (высший коллегияльный координационно-политический орган в области обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь)

Совет Министров Республики Беларусь

Министерство обороны, Генеральный штаб Вооруженных Сил

Органы местного управления

Министерство обороны Республики Беларусь

- **разрабатывает предложения по вопросам обороны, формированию военной политики и военной доктрины Республики Беларусь;**
- **организует взаимодействие и координацию деятельности государственных органов и иных организаций по вопросам обороны;**
- **организует управление повседневной и боевой деятельностью Вооруженных Сил, оперативной подготовкой органов управления Вооруженных Сил;**
- **участвует в организации мобилизационной подготовки экономики Республики Беларусь, осуществляет контроль за подготовкой организаций к выполнению установленных им мобилизационных заданий;**
- **организует снабжение Вооруженных Сил вооружением и военной техникой, всеми видами материально-технических средств и довольствия;**
- **участвует в осуществлении военного и военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами и международными организациями,**
- **обеспечивает социальную защиту военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей;**
- **организует и осуществляет подготовку военных кадров для Вооруженных Сил и на договорной основе для других войск и воинских формирований;**

Генеральный штаб Вооруженных Сил -

является центральным органом военного управления, реализующим оперативные

функции по управлению

Вооруженными Силами, обеспечивает их высокую боеспособность, **организует**

взаимодействие и координирует

деятельность структурных

элементов военной организации

государства по выполнению задач в

области обороны как в мирное, так и в

военное время.

Органы местного управления в области обороны:

- **обеспечивают потребности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в материальных средствах и других ресурсах и услугах по их заказам, выделяют для нужд обороны земельные участки;**
- **предоставляют воинским частям, военным учебным заведениям и организациям Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований служебные помещения и жилую площадь, коммунальные, бытовые и другие услуги;**
- **организуют и проводят подготовку допризывников и призывников к военной службе, патриотическое воспитание населения, призыв граждан Республики Беларусь на военную службу,**
- **оказывают содействие в проведении военных, учебных и специальных сборов военнообязанных граждан, в том числе учебных сборов граждан, обучающихся на военных кафедрах гражданских высших и средних специальных учебных заведений;**
- **обеспечивают социальную защиту военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, военнообязанных, членов их семей;**
- **реализуют возложенные на них полномочия и функции в области мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- **координируют и согласовывают свою деятельность в военное время с органами военного управления в соответствии с планом обороны.**

ВОПРОС 2. Административно-правовые основы управления в области государственной безопасности. Управление и области защиты (охраны) государственной границы страны.

В понятие государственной безопасности входят: экономическая, социальная, международная, информационная безопасность, безопасность в военной и пограничной сферах.

Законодательной основой функционирования и управления в области государственной безопасности является Закон Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» от 3 декабря 1997 г.

Органы государственной безопасности являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и обеспечивают в пределах предоставленных им полномочий безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Согласно статье 2 Закона «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», органы государственной безопасности представляют собой единую централизованную систему, включающую:

- **Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;**
- **управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по областям (территориальные органы);**
- **управление военной контрразведки Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.**

Управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по областям и управление военной контрразведки являются составными частями Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Задачи органов государственной безопасности:

- предупреждение, выявление и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение ущерба безопасности Республики Беларусь;
- добывание разведывательной информации об угрозе безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах;
- защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, ее конституционного строя, экономических интересов, промышленного, военного и научно-технического потенциала;
- борьба в пределах своей компетенции с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, нелегальной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, оружия, ядерных материалов и др.;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений, расследование которых отнесено к их ведению;
- контроль за обеспечением защиты государственных секретов в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности, а также координация этой деятельности;
- обеспечение государственных органов, предприятий, учреждений и организаций правительственной и оперативной связью, осуществление государственного контроля за этой деятельностью.

Управление и области защиты (охраны) государственной границы страны.

Государственная граница — это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Беларусь — суши, вод, недр и воздушного пространства (ст. 1 Закона «О государственной границе Республики Беларусь»).

Пограничные войска — это воинские формирования, предназначенные для обеспечения суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, охраны и обороны Государственной границы Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О пограничных войсках Республики Беларусь», Положением о прохождении военной службы офицерским составом вооруженных Сил Республики Беларусь.

Руководство пограничными войсками осуществляется **Председателем Государственного комитета пограничных войск**, который по должности является командующим пограничными войсками, а его заместители — заместителями командующего.

Правовой статус Комитета определяется **Положением о государственном комитете пограничных войск Республики Беларусь**.

Государственный комитет пограничных войск — это республиканский орган государственного управления, а пограничные войска — воинские формирования.

Основные задачи Государственного комитета пограничных войск :

- обеспечение защиты суверенитета и **территориальной** целостности Республики Беларусь на Государственной границе, соблюдения законодательства Республики Беларусь о Государственной границе;
- координация деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по формированию и реализации государственной пограничной политики;
- организация защиты и охраны Государственной границы, обеспечение функционирования пограничных войск;
- организация и ведение разведывательной и оперативно-розыскной деятельности в интересах защиты и охраны Государственной границы;
- участие в решении задач территориальной обороны: обеспечение законности в деятельности соединений, частей и подразделений пограничных войск; участие в делимитации и демаркации границы.

ВОПРОС 3. Административно-правовые основы управления внутренними делами. Правовое положение милиции. Управление уголовно-исполнительной системой.

В систему МВД Республики Беларусь входят следующие звенья:

- **республиканский отраслевой орган управления внутренними делами**
— **Министерство внутренних дел Республики Беларусь;**
- **департаменты Министерства:** департамент охраны; департамент исполнения наказаний; департамент по гражданству и миграции; департамент финансов и тыла;
- **территориальные органы внутренних дел:** Управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, Главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, городские, районные, районные в городах отделы (управления) внутренних дел исполнительных комитетов (районных администраций);
- **органы внутренних дел на транспорте:** Управление внутренних дел на транспорте, отделы внутренних дел на транспорте;
- **специальные учебные заведения;**
- **иные органы, учреждения, подразделения и предприятия, созданные в установленном порядке для осуществления задач, стоящих перед органами внутренних дел;**
- **внутренние войска.**

**К территориальным органам управления
внутренними делами Республики Беларусь
относятся:**

- **Главное управление внутренних дел Минского горисполкома (ГУВД);**
- **управления внутренних дел облисполкомов (УВД);**
- **районные управления внутренних дел администраций города Минска (РУВД), отделы внутренних дел районных администраций городов, исполкомов (РОВД);**
- **отделы внутренних дел горисполкомов (ГОВД).**

Структурно-содержательный аспект системы МВД Республики Беларусь подразумевает разделение ее органов и подразделений на составные части:

- милиция;
- уголовно-исполнительная система;
- органы предварительного расследования;
- внутренние войска.

Правовое положение МВД Республики Беларусь определено Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 1998 г, № 419.

Положение определяет его как республиканский орган государственного управления, осуществляющий в пределах своих полномочий управление и координацию деятельности в сфере борьбы с преступностью, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

Основные задачи МВД:

- Разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
- Организация и осуществление деятельности по предотвращению, обнаружению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, розыску лиц, совершивших преступления.
- Организация защиты прав и свобод граждан, а также всех форм собственности от противоправных посягательств.
- Руководство органами и подразделениями внутренних дел, Совершенствование правового обеспечения деятельности органов и подразделений внутренних дел.
- Обеспечение законности в деятельности органов и подразделений внутренних дел.
- Обеспечение исполнения уголовных наказаний и административных взысканий в пределах своей компетенции.
- Обеспечение в пределах своей компетенции мобилизационной готовности, выполнения задач в системе территориальной обороны Республики Беларусь.
- Совершенствование работы с кадрами, их профессиональной подготовки, обеспечение собственной безопасности, правовой и социальной защищенности работников органов и подразделений внутренних дел.

На милицию возложены следующие основные задачи:

- **охрана общественного порядка;**
- **обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, а также общественной безопасности;**
- **предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений;**
- **обнаружение и раскрытие преступлений, розыск лиц, их совершивших;**
- **защита всех форм собственности от противоправных посягательств;**
- **оказание на условиях и в порядке, установленных законодательством, помощи гражданам, государственным органам, а также предприятиям, учреждениям и организациям в защите их прав и реализации возложенных на них обязанностей;**
- **исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах своей компетенции.**

Вся милиция в Республике Беларусь подразделяется на пять видов:

- криминальная милиция;**
- милиция общественной безопасности;**
- специальная милиция;**
- транспортная милиция;**
- милиция по организованной преступности
и коррупции.**

Криминальная милиция призвана выявлять и раскрывать преступления. В ее состав входят подразделения:

- уголовного розыска;
- по борьбе с экономическими преступлениями;
- экспертно-криминалистические;
- иные подразделения и учреждения, необходимые для осуществления оперативно-розыскной деятельности и др.

Милиция общественной безопасности осуществляет главным образом охрану общественного порядка, обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности.

К милиции общественной безопасности отнесены:

- дежурные части;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- паспортная служба;
- служба дознания;
- служба виз и регистрации;
- участковые инспектора милиции;
- специальные учреждения милиции (ИВС, спецприемники);
- учебные пункты и другие учреждения, необходимые для осуществления обязанностей работников милиции.

Специальная милиция выполняет важные задачи с учетом особой специфики объектов обслуживания.

В состав специальной милиции входят:

- милиция охраны объектов по договорам;
- милиция режимных территорий и объектов;
- Государственная автомобильная инспекция;
- дорожно-патрульная служба;
- высшие и средние специальные учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения.

Транспортная милиция ведет борьбу с преступностью, охраняет общественный порядок на объектах железнодорожного и воздушного транспорта, выполняет обязанности по обеспечению сохранности грузов и решает иные задачи.

В целом транспортная милиция состоит из:

- **криминальной** (подразделения - уголовного розыска; по борьбе с преступными посягательствами на грузы, по борьбе с экономическими преступлениями; экспертно-криминалистические и др.)
- **милиции общественной безопасности** (дежурные части, патрульно-постовая и профилактическая службы, службы спецконтроля авиапассажиров и др.).

- **Милиция по организованной преступности и коррупции** в пределах своей компетенции решает задачи предотвращения и пресечения, обнаружения и раскрытия убийств, актов терроризма, незаконного оборота оружия, деятельности организованных преступных групп, преступных организаций, банд, незаконных вооруженных формирований, других преступлений, имеющих большой общественный резонанс, транснациональный характер, а также задачи разработки и осуществления мер по предотвращению и пресечению проявлений коррупции в государственных органах, легализации преступных доходов.

ВОПРОС 4. Административно-правовые основы управления иностранными делами.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь (МИД) является республиканским органом государственного управления, подчиненным Правительству Республики Беларусь, проводящим государственную политику в сфере внешних связей, осуществляющим регулирование (управление) и координацию внешнеполитической деятельности, общую координацию внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь.

Основными задачами МИД являются:

- **практическая реализация внешней политики Республики Беларусь;**
- **общая координация внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь;**
- **обеспечение прав и интересов Республики Беларусь в международных отношениях;**
- **защита прав и интересов физических и юридических лиц Республики Беларусь за рубежом;**
- **руководство работой загранучреждений Республики Беларусь;**
- **осуществляет контакты с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств, представительствами международных организаций в Республике Беларусь.**

Посольство Республики Беларусь является органом внешних сношений, осуществляющим представительство Республики Беларусь в государстве пребывания.

Посольства действуют в соответствии Положением о посольстве Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. N 380

Посольство возглавляется Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в иностранном государстве, являющимся высшим официальным представителем Республики Беларусь в государстве пребывания.

Посол представляет Республику Беларусь, непосредственно руководит работой Посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками.

Основными задачами и функциями Посольства являются:

- **представительство Республики Беларусь в государстве пребывания;**
- **обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь в государстве пребывания;**
- **информирование в установленном порядке Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь, МИДа, других государственных органов по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания;**
- **участие в подготовке проектов международных договоров Республики Беларусь с государством пребывания, предложений о заключении, исполнении и прекращении действия международных договоров Республики Беларусь, в осуществлении контроля за выполнением международных договоров Республики Беларусь с государством пребывания;**
- **защита в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Беларусь с учетом законодательства государства пребывания;**
- **поддержание контактов с государственными органами государства пребывания, общественными объединениями, деловыми, научными и культурными кругами, средствами массовой информации, представителями дипломатического корпуса в государстве пребывания;**
- **выполнение консульских функций в случае необходимости, общее руководство деятельностью консульских учреждений Республики Беларусь в государстве пребывания;**
- **участие в подготовке и осуществлении межгосударственных обменов на высшем и высоком уровне, а также визитов официальных делегаций Республики Беларусь в государство пребывания;**

Консульские учреждения Республики Беларусь защищают за границей права и интересы Республики Беларусь, ее юридических лиц и граждан.

Консульские учреждения действуют в соответствии с **Консульским уставом Республики Беларусь** утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1996 г. N 82

Консульскими учреждениями являются:

- **консульские отделы дипломатических представительств,**
 - **генеральные консульства,**
 - **консульства,**
 - **вице-консульства**
 - **консульские агентства.**

Отдельные консульские действия могут исполнять в качестве консульского учреждения **консульские пункты,** а также **консульское управление Министерства иностранных дел Республики Беларусь.**

Консульские функции.

- **защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций,**
- **развитие дружественных связей, в частности, в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др.**
- **паспортно-визовая работа, то есть выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство;**
- **выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;**
- **выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.**

ВОПРОС 5. Административно-правовые основы управления юстицией.

Министерство юстиции Республики Беларусь (Минюст) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, - непосредственно Президенту Республики Беларусь.

В систему Минюста входят:

- **управления юстиции областных и Минского городского исполкомов;**
- **государственные нотариальные конторы;**
- **Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы;**
- **Республиканский трудовой арбитраж;**
- **ведомственные нотариальные архивы.**

ФУНКЦИИ МИНЮСТА

- **осуществляет подготовку предложений по кодификации законодательства Республики Беларусь, участвует в подготовке к выпуску кодексов и сборников законодательства Республики Беларусь;**
- **дает заключения о проектах законодательных актов Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь международных договоров Республики Беларусь и инвестиционных договоров с Республикой Беларусь;**
- **представляет в Совет Министров Республики Беларусь предложения об отмене действия нормативных правовых актов министерств и других республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в случае их несоответствия законодательству Республики Беларусь;**

- **руководит нотариатом в Республике Беларусь и осуществляет государственный контроль за нотариальной деятельностью нотариусов и уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов:**
- образует и упраздняет государственные нотариальные конторы и ведомственные нотариальные архивы, утверждает их штаты;
- ведет реестры государственных нотариальных контор, нотариальных бюро, свидетельств на право занятия нотариальной деятельностью;
- назначает и освобождает от должности заведующих первыми государственными нотариальными конторами;

- **осуществляет общее и методическое руководство адвокатурой:**
- осуществляет государственную регистрацию коллегий адвокатов;
- организует в пределах своих полномочий проверки деятельности коллегий адвокатов, а также соблюдения законодательства лицами, осуществляющими адвокатскую деятельность;

- **осуществляет общее руководство деятельностью отделов записи актов гражданского состояния:**
- разрабатывает и утверждает образцы бланков свидетельств, извещений, справок и других документов, связанных с регистрацией актов гражданского состояния, осуществляет контроль за их изготовлением, использованием и хранением;
- организует работу по исполнению решений судов, связанных с регистрацией актов гражданского состояния, поступающих от компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по совершенствованию деятельности отделов записи актов гражданского состояния;
- **регистрирует политические партии, профессиональные союзы, другие общественные объединения, их союзы (ассоциации);**
- **ведет Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и осуществляет методологическое обеспечение и контроль за формированием данного регистра;**
- **разрабатывает и осуществляет меры, направленные на совершенствование организации работы судов и укрепление независимости судей.**