

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО

**Автор: Зеленина Светлана аккредитованный преподаватель ИПБ
России, действительный член ИПБ России, эксперт по
проведению независимой оценки квалификации
(профессиональные квалификации финансового рынка)**

Бюджетное устройство, категория свойственная государствам, имеющим бюджет и отражающая организацию бюджетной системы государства и ее внутренние взаимосвязи.

Бюджетное устройство основывается на государственном устройстве

Под государственным устройством понимается внутренняя национально-территориальная организация государства, соотношение целого и его частей

**В зависимости от того,
как организована
территория
государства, из каких
частей государство
состоит, каково их
правовое положение и
на каких принципах
строятся
взаимоотношения
центра и мест,
государства бывают
унитарные и
федеративные,
конфедеративные.**



**Бюджетное устройство
позволяет получить
представление о том, как
организована бюджетная
система, какова ее структура
и организационно-правовые
принципы взаимосвязи
между отдельными
уровнями бюджетной
системы по линии доходов и
расходов, какими
бюджетными полномочиями
обладают органы власти и т.
д.**

Правовые нормы, закрепляющие бюджетное устройство, устанавливают виды бюджетов, действующие на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи

Таким образом, бюджетное устройство - это основанная на правовых нормах организационная форма построения бюджетной системы, основанная на государственном устройстве, определяющая структуру, принципы, взаимосвязи входящих в бюджетную систему бюджетов по доходам и расходам.

В соответствии с Разделом I БК РФ к **элементам бюджетного устройства Российской Федерации** относятся:

1. Бюджетная система Российской Федерации;
2. Бюджетная классификация Российской Федерации;
3. Принципы бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная система

Реализация основных целей и функций государства, закрепленных законодательно, происходит при помощи особой организационно-экономической и государственно-политической формы - бюджетной системы.

Бюджетная система - совокупность бюджетов административно-территориальных образований государства, а также самостоятельных в финансовом отношении бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система структурно определяется степенью разграничения полномочий между органами власти различных уровней. С этой точки зрения существующие в мировой практике бюджетные системы можно разделить на два типа - унитарные и федеративные.

В унитарном государстве бюджетная система состоит из двух уровней - государственного бюджета и бюджетов, находящихся в ведении органов местного самоуправления

Бюджетная система унитарного типа имеет два уровня: государственный бюджет, находящийся в ведении центрального правительства, и местные бюджеты, находящиеся в ведении органов местного самоуправления. Местные бюджеты формально обособлены от государственного бюджета, но не имеют реальной финансовой автономии, что является особенностью данного типа бюджетной системы. Это выражается в высокой степени централизации доходных полномочий у государственного органа управления и как следствие - концентрации ключевых источников доходов в государственном бюджете. И хотя местные органы власти наделяются определенными налоговыми полномочиями, их задача в основном сводится лишь к сбору и перераспределению аккумулируемых ресурсов в соответствии с установленными нормативами. Поэтому для местных бюджетов унитарных государств характерна высокая (более 50%) доля средств центрального бюджета в доходах. В отношении расходных обязательств местных бюджетов также наблюдается жесткий контроль со стороны центрального правительства за их финансированием по установленным стандартам.

Для бюджетной системы федеративного государства характерны три уровня - государственный федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты.

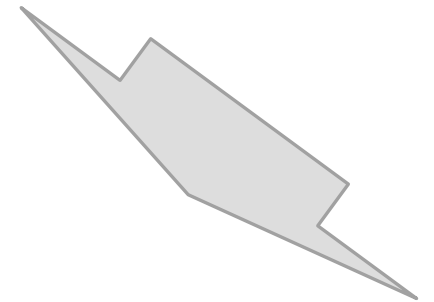
Бюджетная система федеративного типа включает три звена: федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и местные бюджеты. При федеративном бюджетном устройстве каждое звено функционирует самостоятельно: местные бюджеты своими расходами и доходами не входят в бюджеты субъектов федерации, а последние - в федеральный бюджет. Федеративная бюджетная система отличается высокой степенью автономии всех перечисленных бюджетов, основанной на законодательном закреплении за нижестоящими уровнями собственных налоговых и других доходных полномочий, сбалансированных по возможности с объемом бюджетных обязательств.

**Для бюджетных систем
федеративного типа в силу
автономности бюджетов всех
уровней по сбору и
расходованию средств
характерно внутреннее
разнообразие бюджетных услуг
при внешнем государственном
единстве.**



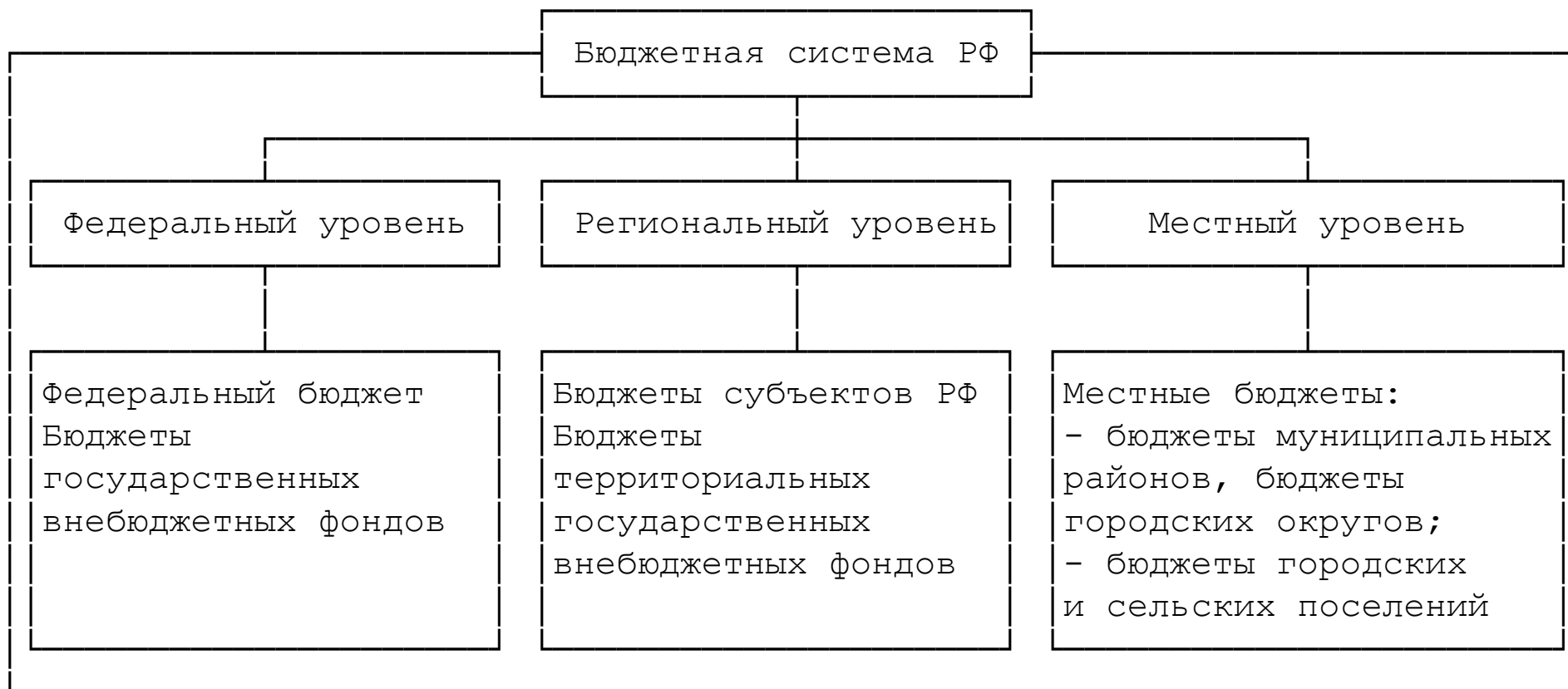
Это обусловлено
возможностью нижестоящих
бюджетов реализовывать за
счет собственных источников
доходов на своей территории
самостоятельную
бюджетную политику,
отвечающую интересам
проживающего на данной
территории населения.

**К государствам, имеющим бюджетную систему федеративного типа,
относятся Канада, Германия, Австрия, Австралия, Индия,
Соединенные Штаты Америки и др. К такому типу государственного
образования относится Российская Федерация.**



Бюджетная система РФ - это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Структура бюджетной системы России



Первый уровень бюджетной системы представлен двумя составляющими: федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами. Федеральный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств Российской Федерации и представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов государства, имеющий статус федерального закона. Через федеральный бюджет происходит перераспределение денежных средств между всеми уровнями бюджетной системы.

Государственные внебюджетные фонды образуются вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Они предназначены для реализации прав граждан по обязательному социальному страхованию (пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрана здоровья, медицинская помощь).

Региональный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для финансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации. В региональных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение собственных расходных полномочий, отнесенных к предметам ведения субъектов Федерации (содержание органов власти субъекта Федерации, социальное обеспечение населения, финансирование образовательных и медицинских услуг, региональных культурных объектов и др.), а также расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации.

Третий уровень бюджетной системы составляют местные бюджеты. Местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, формируемая по решению и под ответственность органов местного самоуправления для финансирования закрепленных за ними государственных функций и задач местного значения. В местных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджетная система Российской Федерации функционирует на определенных принципах.

Принцип единства бюджетной системы РФ

означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; единство бюджетной классификации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности.

Принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы РФ

означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию источников доходов своих бюджетов, источников финансирования их дефицитов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

Принцип самостоятельности бюджетов

определяется федеративным типом государственного устройства, в соответствии с которым бюджет каждого уровня наделяется самостоятельными полномочиями по сбору и расходованию средств своего бюджета. Он означает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, устанавливая в соответствии с законодательством в рамках закрепленных полномочий налоги и сборы, которые подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ; определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ).

Большое значение для соблюдения и гарантирования равных возможностей составляющих бюджетную систему Российской Федерации субъектов и муниципальных образований имеет **принцип равенства их бюджетных прав**, который означает, что определение всех бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, соответствующих им расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов должны происходить исключительно в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными бюджетным законодательством.

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему его доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на выплаты бюджетных средств за счет этих источников. Это означает недопущение принятия тех расходов бюджета и иных выплат, которые не обеспечены соответствующим объемом финансирования.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; за исключением средств целевых иностранных кредитов (заимствований), добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан, расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями), и других целевых источников.

Принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов; обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. Любые действия, приводящие к нарушению принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, являются нарушением бюджетного законодательства РФ.

Принцип подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Принцип единства кассы означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, открытого в органах Федерального казначейства. Каждый получатель бюджетных средств также имеет только один счет в органах Федерального казначейства, открытый ему по месту нахождения.