

**Государственная финансовая
система. Бюджетно-налоговая
политика**

Внутренний и внешний государственный долг. Управление государственным долгом

Государственным долгом являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами и международными организациями.

Внешний долг — это обязательства перед нерезидентами в иностранной валюте.

Внутренний долг — обязательства перед резидентами в рублях.

Государственный долг обеспечивается в федеральной собственности.

Государственный внутренний долг РФ состоит из задолженности прошлых лет и вновь возникающей задолженности. Государственный внутренний долг РФ обеспечивается всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства РФ.

Долговые обязательства РФ могут быть в форме:

- кредитов, полученных Правительством РФ;
- государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства РФ;
- других долговых обязательств, гарантированных Правительством РФ.

Государственный долг может быть краткосрочным (до одного года), среднесрочным (от одного года до пяти лет) и долгосрочным (от пяти до тридцати лет).

Государственный долг погашается в сроки, установленные условиями займов, но эти займы не могут превышать 30 лет.

Порядок, условия выпуска (выдачи) и размещения долговых обязательств РФ определяются Правительством РФ. Эта деятельность называется: управление государственным долгом.

Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации производится Центральным банком РФ и его учреждениями, если иное не установлено Правительством РФ, и осуществляется с помощью операций по размещению долговых обязательств РФ, их погашению и выплате доходов в виде процентов по ним или в иной форме.

Контроль за состоянием государственного долга производится представительными и исполнительными органами государственной власти.

Под управлением государственным внутренним долгом понимается совокупность мероприятий государства по выплате доходов кредиторам и погашению займов, а также порядок, условия выпуска (выдачи) и размещения долговых обязательств РФ.

К основным методам управления государственным долгом следует отнести:

- Рефинансирование — погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов.

- Конверсия — изменение размера доходности займа, например, снижение или повышение процентной ставки дохода, выплачиваемого государством своим кредиторам.

- Консолидация — увеличение срока действия уже выпущенных займов.

- Унификация — объединение нескольких займов в один.

- Отсрочка погашения займа проводится в условиях, когда дальнейшее активное развитие операций по выпуску новых займов не эффективно для государства.

- Аннулирование долга — отказ государства от долговых обязательств.

- Реструктуризация долга — погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований (принятием на себя других долговых обязательств) в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением иных условий обслуживания долговых обязательств и сроков их погашения. В Бюджетном кодексе РФ отмечается, что реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

В Российской Федерации действует единая система учета и регистрации государственного долга. Субъекты РФ и муниципальные образования регистрируют свои долговые обязательства в Министерстве финансов РФ, которое ведет Государственную долговую книгу РФ. Быстрый рост государственного внутреннего долга привел к тому, что расходы по обслуживанию долга стали превышать доходы от размещения государственных ценных бумаг. Поэтому были приняты меры, которые позволили снизить эти затраты, а именно:

- на российский рынок ценных бумаг были допущены нерезиденты (для покупки государственных ценных бумаг им было разрешено открывать счета типа «С»);

- начался выпуск нерыночных займов и золотых сертификатов;

- начался выпуск еврооблигаций, который позволил перевести внутренний долг во внешний.

Налогово-бюджетная политика

Налогово-бюджетная политика – воздействие государства на уровень деловой активности по средствам изменения государственных расходов и налогообложения. Налогово-бюджетная политика влияет на уровень национального дохода и, следовательно, на уровень объема производства и занятости, а также на уровень цен. Она направлена против нежелательных изменений экономической конъюнктуры, связанной как с безработицей, так и с инфляцией. Государственный бюджет – ведущее звено финансовой системы. Он объединяет главные доходы и расходы государства.

Бюджет – система денежных отношений государства, через которую осуществляется постоянная мобилизация ресурсов и их расходование. Финансовые отношения, складывающиеся у государства с различными организациями, называются бюджетными. Они возникают в распределительном процессе и связаны с формированием и использованием центрального бюджетного фонда денежных средств, которые предназначены для удовлетворения общих государственных потребностей. Размер бюджетного фонда зависит от уровня развития экономики, метода управления, социальных задач.

Гос. бюджет составляет собой основной бюджет государства на текущие 3 года, имеющий силу законности. Через год гос. бюджет мобилизуется средствами предприятий и организаций различных форм собственности, и частично мобилизуются доходы населения. Мобилизованные средства отправляют на социально-культурные мероприятия, на укрупнение обороноспособности страны, на содержание органов гос. управления, финансовую поддержку бюджетов субъектов федерации, на погашение гос. долга, на создание гос. материальных и финансовых резервов и на финансирование народного хозяйства.

Мобилизуемость государства в налоги служит одним из главных средств осуществления главных экономических мероприятий.

Основные функции бюджета:

- 1) распределение ВВП и НДС между отраслями и территориями;
- 2) перераспределение НДС и ВВП;
- 3) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) финансовое обеспечение социальной политики;
- 5) контроль за образованием и использованием централизованного образования денежных средств.

Функции бюджета реализуются через бюджетный механизм, т.е. через способы и методы формирования доходов и расходов. Бюджет выступает важным инструментом регулирования и стимулирования инвестиций в экономику, с целью повышения ее эффективности. Величина бюджета отображает степень централизации финансовых ресурсов в руках государства, зависит от масштабности структурных сдвигов экономики страны. Гос. бюджет строится по балансному методу дефицит и профицит.

Основные задачи бюджетной политики:

- 1) удержать экономику от спада производства;
- 2) обеспечить финансовую стабильность (укрупнение денежного обращения, снижение бюджетного дефицита, подавление инфляции);
- 3) стимулировать инвестиционную активность;
- 4) укрепить доходную базу бюджета за счет совершенствования налогообложения и усиления контроля за полнотой уплаты налогов;
- 5) создать систему действенного контроля за эффективным и целенаправленным использованием гос. расходов;
- 6) усилить контроль за величиной гос. долга.

В систему НБП помимо федерального водит бюджет и субъектов РФ (региональный) и местный бюджет (бюджет муниципального образования). Бюджет, складывающийся из федерального, регионального и местного называется консолидированным бюджетом государства. Он используется и служит для представления субвенций из федерального бюджета. *Субвенции* – бюджетные средства, предоставляемые на финансирование строго целевого мероприятия на безвозвратной основе.

Фонды призваны обеспечить конституционные права граждан РФ на получение пенсии, социального пособия в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, на охрану здоровья, соц. помощь и т.д.

Федеральный бюджет в совокупности с внебюджетными фондами образует расширенный бюджет или бюджет расширенного производства. Функционирование бюджета происходит по средствам формирования и распределения доходов. Доходы создают финансовую базу деятельности государства. Через их распределение удовлетворяется общий гос. доход.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения

Налоги - в соответствии с законом РФ, в распоряжение органов гос. власти РФ, субъектов РФ и органов самоуправления. Доходы бюджета образуются за счет налоговых видов доходов, неналоговых видов доходов и безвозмездных перечислений. К налоговым доходам относятся обязательные безвозмездные платежи в пользу государства. К ним относятся федеральные, региональные и местные доходы, а также штрафы и премии, уплаченные за нарушение налогового законодательства. К неналоговым относятся доходы от имущества, находящегося в гос. собственности, доходы, поступающие от приватизации, внешней экономической деятельности, доходы целевых бюджетных фондов.

Налоги – обязательные индивидуальные и безвозмездные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц. Под сбором понимается обязательный взнос, уплачиваемый юр. и физ. лицами, независимо от факта ведения ими хозяйственной деятельности. В результате чего плательщику государство предоставляет определенные права или выдается лицензия.

Сущность налогов проявляется в 2-х функциях: фискальная и регулирующая. Фискальная функция реализует основное предназначение налогов, формирование ресурсов государства. Регулирующая функция связана с вмешательством государства в процесс воспроизводства.

Основные элементы налогов:

1) субъект – лицо, которое по закону является плательщиком налогов;

2) объект – имущество, на стоимость которого начисляется налог (земля, з/п);

3) налоговая ставка – размер налога на единицу обложения (ед. - 1 руб. дохода): прогрессивные, пропорциональные, регрессивные.

Налоги соответственно бывают *регрессивные* – процент изъятия налогов уменьшается при возрастании доходов; *пропорциональный* – взимается одна и та же ставка налогов, независимо от размеров дохода; *прогрессивный* – ставка налогов повышается при возрастании налогов. Для прогрессивных налогов большое значение имеют средняя и предельная налоговая ставка. *Средняя налоговая ставка* – отношение суммы налогов к величине облагаемого им дохода. *Предельная налоговая ставка* – ставка обложения налогом дополнительной единицы налога.

По характеру взаимоотношений между государством и субъектами различают:

– прямые налоги, которые устанавливаются непосредственно, как доход или имущество налогоплательщика. Налог на прибыль, налог на имущество, земельный налог и др.;

– косвенные налоги – включаются в виде надбавки в цене товара или тариф на услугу, и оплачиваются конечными потребителями. Акцизы.

В РФ устанавливаются следующие виды налогов и сборов:

1) федеральные (налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физ. лиц, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сбора за пользование объектов животного мира и за пользование объектов водных биологических ресурсов, государственная пошлина);

2) региональный (налог на имущество организации, налог на игорный бизнес, транспортный налог);

3) местный (земельный налог, налог на имущество физ. лиц).

Принципы налогообложения

Реализация общественного назначения категории «налог» происходит посредством налоговой политики государства, которая разрабатывается на базе основных положений теории налогообложения. Эти положения образуют систему принципов налогообложения:

- принцип законности налогообложения (каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы);
- принцип установления налогов и сборов в должной правовой процедуре (реализуется через конституционный запрет на установление налогов, иначе как законом);

- принцип всеобщности и равенства налогообложения (каждый должен платить налоги и все налоги устанавливаются по общему правилу);

- принцип экономической обоснованности налогообложения (налоги и сборы не должны быть обременительными для налогоплательщика, иметь под собой экономическое обоснование);

- принцип определенности налоговой обязанности (налоги должны быть сформированный так, чтобы они были понятны);

- принцип презумпции толкования в пользу налогоплательщика (всех неустранимых сомнениях, противоречий и неясностей актов законодательства о налогах и сборах);

- принцип единства экономического пространства РФ и единой налоговой политики.

Налоги являются важной экономической категорией, исторически связанной с существованием и эволюцией государства как такового.