

ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Суть местного самоуправления состоит в признании права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия.

Муниципальное управление (от лат. *munis* – тяжесть, бремя; *cario* – беру, принимаю) – взятие городским и сельским поселением с разрешения правительства бремени общественной власти по выполнению общественных задач и решению хозяйственных вопросов местного значения.

ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Теории

Основные признаки

Общественная теория

Строгое разграничение государственных и общинных дел

Хозяйственная теория

Приоритет хозяйственной самостоятельности общины

Юридическая теория

Приоритет юридической самостоятельности общины

Политическая теория

Приоритет принципа отделения должностных лиц общины от государственной службы

Государственная теория

Общинные дела - часть государственных дел, переданных для исполнения на места

Государственно-общественная теория

Выполнение общиной как местных, так и государственных дел

Общественная теория

Представителями общественной теории местного самоуправления, считаются Р. Гнейст, Э. Майер, О. Лабанд, О. Ресслер и др. По их мнению, к трем конституционным властям (законодательной, исполнительной и судебной) необходимо добавить четвертую – общинную.

Община должна иметь право на самостоятельное и независимое от центральной власти существование. Изложенная теория обладает тем недостатком, что на деле местное самоуправление не только признается, но и регулируется государством. Полное невмешательство государства в дела местного самоуправления невозможно.

Хозяйственная

Разновидность общественной теории самоуправления - хозяйственная. По мнению ее сторонников (Р. Моль, А. Васильчиков), функции самоуправления – строго хозяйственные. Этим оправдывается самостоятельность общины и отсутствие государственного надзора за ее деятельностью.

Юридическая

Юридическая теория исходит из того, что органы местного самоуправления выполняют часть функций государственного управления, но являются органами не государства, а общины. Необходимо наличие выборных органов местного самоуправления в противоположность органам, назначаемым правительством.

Политическая

В дореволюционной России существовала политическая теория самоуправления. Согласно ей, должностные лица местного самоуправления не являются профессиональными чиновниками, так как исполняют свои обязанности не по назначению правительства, а по выбору местного населения.

Государственная

Государственная теория (Л. Штейн, Н. Лазаревский, А. Градовский) исходит из того, что местное самоуправление - часть государства, и поэтому невозможно точное разграничение общинных и государственных дел. Согласно этой теории, общинные дела - часть государственных дел, переданных для исполнения на местах. Практика организации местной власти в советский период основывалась именно на этой теории.

Государственно-общественная

Большинство современных учёных придерживаются позиции двойственной, государственно-общественной природы МСУ. Соответствующая теория предполагает выполнение общиной как местных задач, не требующих вмешательства и контроля со стороны государства, так и определенного круга дел государственного значения. В последнем случае органы МСУ выступают в качестве агентов государства на местном уровне и действуют под его контролем.