

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ**

**Д.т.н., проф. Нижегородского  
государственного инженерно-  
экономического университета**

**Папков Б.В.**

**E-mail: [boris.papkov@gmail.com](mailto:boris.papkov@gmail.com)**

# **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ ДО 2030 г.**

Утверждена распоряжением  
Правительства РФ от 13.11.2009 г.  
№ 1715-р

# I. ВВЕДЕНИЕ

**Цель энергетической политики России:** максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

**Стратегия определяет** цели и задачи развития энергетического сектора страны, приоритеты, ориентиры и механизмы государственной энергетической политики.

**Стратегия формирует** новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития.

**Стратегия используются:**

**при разработке и корректировке**

программ социально-экономического  
развития, энергетических стратегий и  
программ субъектов РФ;

комплексных программ по

энергетическому освоению регионов;

генеральных схем развития отдельных  
отраслей ТЭК;

параметров инвестиционных программ и  
крупных проектов компаний  
энергетического сектора.

## **В Стратегии представлены:**

**результаты** реализации Энергетической стратегии до 2020 г. и целевое видение настоящей Стратегии;

**тенденции** и прогнозные оценки социально-экономического развития, взаимодействия экономики и энергетики;

**перспективы** спроса на энергоресурсы;

**основные положения** государственной энергетической политики и её составляющих;

**перспективы** развития ТЭК России;

**ожидаемые результаты** и система реализации.

# **II. Результаты реализации Энергетической стратегии России на период до 2020 года, цели и задачи настоящей Стратегии**

## **Главными векторами**

перспективного развития отраслей

ТЭК являются:

**переход на путь инновационного и  
энергоэффективного развития;**

изменение структуры и масштабов

производства энергоресурсов;

создание конкурентной рыночной  
среды;

интеграция в мировую  
энергетическую систему.

**Главный внутренний вызов –**  
**гарантированное** удовлетворение  
спроса на энергоресурсы;  
**обеспечение** стандартов,  
соответствующих развитым странам;  
**повышение** энергоэффективности  
экономики до уровня стран с  
аналогичными природно-  
климатическими условиями  
**снижение** энергоемкости продукции;  
**ограничение** нагрузки ТЭК на  
окружающую среду и климат.

**Главный внешний вызов –**  
**преодоление** угроз  
неустойчивости мировых  
энергетических рынков;  
**обеспечение** вклада  
энергетического сектора в  
повышение эффективности  
внешнеэкономической  
деятельности России.

## При этом обеспечиваются:

**минимизация** негативного влияния глобального экономического кризиса для обновления структуры экономики в пользу менее энергоемких отраслей;

**стимулирование** перехода на ускоренное инновационное развитие;

**рациональное снижение** доли ТЭР в структуре экспорта и переход к продаже продукции их глубокой переработки.

## **Главная цель Стратегии –**

создание инновационного и эффективного энергетического сектора, адекватного потребностям экономики и внешнеэкономическим интересам, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

# **III. Основные тенденции и прогнозные оценки социально- экономического развития России на период до 2030 г.**

## Основные гипотезы об ориентирах экономики и энергетики до 2030 г –

снижение зависимости экономики от  
энергетики **за счет опережающего  
развития инновационных  
малоэнергоемких секторов и  
потенциала энергосбережения.**

К 2030 г. (по сравнению с 2005 г.)  
ожидается:

**удельная энергоемкость ВВП  
сократится более чем в 2 раза;  
удельная электроемкость ВВП – не  
менее чем в 1,6 раза.**

# **IV. Перспективы спроса на российские энергоресурсы**

# **1. Формирование спроса на топливо и энергию на внутреннем рынке**

**1.1. Снижение удельной энергоемкости экономики является центральной задачей энергетической политики России, без решения которой энергетический сектор неизбежно будет сдерживать социально-экономическое развитие страны.**

**1.2. Предусматривается интенсивная реализация организационных и технологических мер по экономии ТЭР, целенаправленная энергосберегающая политика. Результатом должно стать существенное снижение к 2030 г. энергоемкости и электроемкости российской экономики, что отразится на динамике внутреннего спроса на первичные энергоносители и электроэнергию**

## **2. Россия на мировых рынках**

**2.1.** Лидирующие позиции по добыче сырой нефти - 12% мировой торговли.

**2.2.** Первое место по запасам природного газа (23%) и объемам его ежегодной добычи (25%).

**2.3.** Второе место по запасам угля (19%), пятое – по объемам ежегодной добычи (5%) и около 12% торговли энергетическим углем.

**2.4.** Атомная энергетика: 5% атомной генерации, 15% реакторостроения, 45% обогащения урана, 15% конверсии отработанного топлива, 8% мировой добычи природного урана.

**2.5.** Россия практически не представлена на мировом рынке энергетики, основанной на ВИЭ.

# **V. Государственная энергетическая политика**

## ***1. Основы государственной энергетической политики и этапы ее реализации***

**Последовательность действий** по  
реализации важнейших  
стратегических ориентиров развития  
энергетики;

**Заинтересованность** в создании  
устойчиво развивающихся  
энергетических компаний;

**Обоснованность и  
предсказуемость** государственного  
регулирования, направленного на  
стимулирование частной  
предпринимательской инициативы  
инициативы.

**Главные стратегические  
ориентирь долгосрочной  
государственной энергетической  
политики:**

**энергетическая безопасность;  
энергетическая эффективность  
экономики;  
бюджетная эффективность  
энергетики;  
экологическая безопасность  
энергетики.**

# Главные механизмы государственной энергетической политики:

создание благоприятной экономической среды функционирования ТЭК; введение системы перспективных регламентов, стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих развитие энергетики; стимулирование инициатив хозяйствующих субъектов в энергосберегающей и экологической сферах; повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

## **2. Главные стратегические ориентиры**

**Энергетическая безопасность** – состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению, определяющихся внешними факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны.

# **Основные проблемы энергетической безопасности :**

**ИЗНОС** основных фондов ТЭК  
(в электроэнергетике и газовой  
промышленности – почти **60%**,  
в нефтеперерабатывающей – **80%**);  
**НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ** инвестирования в  
отрасли ТЭК (за 5 лет объем  
инвестиций составил около **60%** от  
объема, предусмотренного  
Энергетической стратегией России до  
2020 года);

**МОНОЗАВИСИМОСТЬ ЭКОНОМИКИ И**  
**ЭНЕРГЕТИКИ** от природного газа (доля  
внутреннего потребления около **53%**);  
**НЕСООТВЕТСТВИЕ** производственного  
потенциала ТЭК мировому научно-  
техническому уровню, включая  
экологические стандарты;  
**слабое развитие** энергетической  
инфраструктуры в Восточной Сибири  
и на Дальнем Востоке.

# **Стратегические цели обеспечения энергетической безопасности:**

**способность ТЭК** надежно обеспечивать экономически обоснованный спрос на энергоносители соответствующего качества и приемлемой стоимости;

**способность** эффективно использовать энергоресурсы, предотвращая нерациональные затраты;

**устойчивость ТЭК** к внешним и внутренним экономическим, техногенным и природным угрозам надежному энергообеспечению;

**способность минимизировать ущерб**, от проявления дестабилизирующих факторов.

**Главная проблема  
энергетической политики –  
нереализованный потенциал  
организационного и  
технологического  
энергосбережения (до **40%**  
объема внутреннего  
энергопотребления).**

# ***В общем потенциале энергосбережения:***

жилые здания – **18–19%;**

электроэнергетика, промышленность,  
транспорт – **13–15%;**

теплоснабжение, оказание услуг,  
строительство – **9–10%;**

производство топлива, сжигание  
попутного газа, энергоснабжение  
государственных учреждений – **5–6%;**  
сельское хозяйство – **3–4%.**

# **Создание благоприятной экономической среды:**

**формирование** федерального и  
регионального законодательства;

**формирование** системы управления  
повышением энергоэффективности;

**формирование** рынка энергосервисных  
услуг;

**формирование** системы внутренних цен на  
энергоносители за счет либерализации для  
стимулирования их рачительного  
использования;

**стимулирование** предпринимательской  
деятельности, предполагающей возврат  
частных инвестиций в энергосбережение.

**Формирование системы  
регламентов, стандартов и  
норм предусматривает:**

**ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** за  
нерациональный расход  
энергоресурсов;

**ВВЕДЕНИЕ НОРМАТИВОВ**  
энергоэффективности и системы  
штрафов за их нарушение;

**ВВЕДЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ** за  
достижение показателей,  
превышающих нормативы;

**организацию** государственного  
статистического наблюдения за  
энергоэффективностью и  
энергосбережением;

**организацию** энергетических  
обследований;

**составление** энергетических  
паспортов с последующим сбором,  
анализом и систематическим  
использованием указанной  
информации.

**Российский энергетический  
сектор – один из основных  
источников загрязнения  
окружающей среды**

Это более **50%** выбросов в  
атмосферный воздух,  
более **20%** сброса загрязненных  
сточных вод в поверхностные  
водоемы,  
более **70%** суммарной эмиссии  
парниковых газов в РФ.

## **6. Региональная энергетическая политика**

### **Основные проблемы :**

**наличие "узких мест"** в  
энергоснабжении регионов;  
**недостаточное развитие** малой  
энергетики и местных источников;  
**отсутствие** во многих регионах  
программ энергосбережения.

# **7. Инновационная и научно-техническая политика в энергетике**

## **Основные проблемы по направлению «Электроэнергетика»**

**создание** высокоинтегрированных интеллектуальных электрических сетей в ЕЭС России (Smart Grids);

**широкое развитие** распределенной генерации;

**создание** автоматизированных систем управления спросом на электроэнергию.

# Основные проблемы по направлению «ВИЭ»:

**развитие** технологий использования  
ВИЭ;

**развитие** многофункциональных  
комплексов автономного  
энергообеспечения потребителей в  
районах, не подключенных к сетям  
централизованного энергоснабжения;

**отработка** технологий комбинированного  
использования ВИЭ и компенсации  
неравномерности выдачи мощности  
генерирующими объектами.

## Основные проблемы:

**необходимость** усиления контроля  
за ценами на тепло и  
электроэнергию;

**возрастание роли** человеческого  
фактора в крупнейших авариях  
последних лет;

**слабое участие** общества в  
поддержке и развитии  
энергетического бизнеса;

**низкий уровень** сервисного  
энергообслуживания.

необходимо.

**обеспечение** надежного  
энергоснабжения по доступным ценам;  
**совершенствование** розничных цен на  
тепло и электричество с целью  
поддержания приемлемой доли затрат на  
необходимое энергообеспечение;  
**повышение ответственности**  
энергетиков за энергоснабжение  
населения;  
**внедрение норм** обеспечения  
резервного (автономного)  
энергоснабжения для социально  
значимых объектов;

**повышение** эффективности системы адресной социальной поддержки населения;  
**совершенствование** системы профессионального образования и повышения квалификации специалистов всех уровней, а также системы переквалификации и переподготовки кадров в соответствии с современными требованиями.

# VI. Стратегические инициативы развития ТЭК

## *1. Топливо-энергетический баланс на период до 2030 года:*

**снижение** удельной энергоемкости экономики и энергетики (в 2,1–2,3 раза); **рост** внутреннего потребления (в 1,4–1,6 раза); **рост** экспорта (в 1,1–1,2 раза); **рост** производства энергоресурсов (в 1,3–1,4 раза).

**2. К числу важнейших**  
**стратегических инициатив**  
**относится энергосбережение**

## 7. Электроэнергетика

### Стратегические цели развития электроэнергетики:

**обеспечение** энергетической  
безопасности;

**удовлетворение** потребностей  
экономики и населения в электрической  
энергии (мощности) по доступным ценам;  
**обеспечение** надежности и безопасности  
системы электроснабжения в нормальных  
и чрезвычайных ситуациях;

**ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЕ**  
обновление отрасли.

## Основные проблемы:

**дефицит** генерирующих и сетевых мощностей  
в ряде регионов страны;  
**неоптимальная** структура генерирующих  
мощностей из-за недостатка маневренных  
электростанций;  
**снижение надежности** электроснабжения;  
**низкая** энергетическая и экономическая  
эффективность отрасли;  
**наличие** перекрестного субсидирования  
потребителей электроэнергии на внутреннем  
рынке.

*Достижение стратегических целей*  
*достигается:*

**обеспечением** живучести, режимной надежности, безопасности, управляемости электроэнергетических систем и необходимого качества электроэнергии;  
**снижением** потерь и повышением эффективности транспорта электроэнергии;

**созданием** систем автоматизированного учета  
и регулирования;

**недопущением** срыва планов по повышению  
жизненного уровня населения;

**предсказуемостью:**

долгосрочной тарифной политики,  
политики в сфере энергоэффективности и  
энергосбережения,  
политики формирования рационального  
ТЭБ.

## *10. Использование ВИЭ и местных видов топлива*

### Стратегические цели

**снижение** темпов роста нагрузки на окружающую среду и роста потребления ресурсов ископаемого топлива;

**вовлечение** в топливно-энергетический баланс дополнительных ТЭР;

**повышение** уровня энергетической безопасности и надежности энергоснабжения.

**VIII. Ожидаемые результаты:**  
**гарантированная** энергетическая  
безопасность России;  
**уменьшение** доли ТЭК в ВВП с **30 до**  
**18%**;  
**снижение** удельной энергоемкости  
ВВП не менее чем в **2,3** раза;  
**снижение** доли газа во внутреннем  
потреблении с **52 до 46–47%**;  
**увеличение** доли нетопливной  
энергетики с **11 до 13–14%**;

**инновационное** обновление  
производственных фондов и  
энергетической инфраструктуры;  
**развитие** новых энергетических  
технологий;  
**экологическая безопасность** и  
эффективность функционирования  
ТЭК с ограничением объема  
выбросов парниковых газов к 2030 г.  
до уровня **100–105%** объема 1990 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 1.** Основные показатели развития экономики и ТЭК России в 2008 г. и прогнозные показатели Энергетической стратегии до 2020 г.:

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 2.** Индикаторы энергетической безопасности.

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 3.** Индикаторы стратегического развития минерально-сырьевой базы ТЭК до 2030 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 4.** Прогнозный топливно-энергетический баланс России до 2030 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ #5.** Сводный план ("дорожная карта") мероприятий государственной энергетической политики до 2030 г, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии

**18 сентября 2015** в Аналитическом  
центре при Правительстве РФ  
состоялось общественное  
обсуждение **проекта**  
**Энергетической стратегии РФ на**  
**период до 2035 года.**

ЭС - ключевой документ,  
определяющий основы  
государственной энергетической  
политики в долгосрочном периоде. На  
ее базе будут скорректированы все  
основные программные документы  
по развитию отраслей ТЭК.

## Вопросы для обсуждения:

- состояние, вызовы, тенденции развития мировой и российской энергетики;
- цели, задачи и приоритеты ЭС-2035;
- направления и задачи развития отраслей ТЭК;
- направления и задачи развития сфер государственного управления энергетикой (недропользование, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, экология и противодействие изменениям климата, импортозамещение и взаимодействие с промышленностью, научно-техническая и инновационная деятельность, социальная сфера и развитие человеческого капитала, международные отношения);
- механизмы реализации ЭС-2035.