

Система и организация государственной службы в Российской Федерации. Правовые основы государственной службы

Презентацию подготовил:
К.ю.н., доцент Д.В.
Березовский

Государственная служба

Государственная служба – правовой институт, сфера оказания социальных услуг населению, особый вид деятельности

В широком смысле – деятельность по реализации функций государства

Узкое понимание – деятельность служебного аппарата по реализации полномочий государственных органов

Становление и развитие государственной службы в РФ

- 1992-1995 гг. – становление государственной службы РФ
- 1995-2003 - Закон «Об основах государственной службы в РФ»
- 2003-2008 – Указ Президента РФ от 19.11.2002 № 1336 «О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации на 2003 – 2005(2006-2008) годы)»
- 2009- 2013 - Указ Президента РФ от 10.03.2009 № 261 «О «федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»
- 2012 – 2015 Указ Президента от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
- 2016-2018 – Указ Президента от 11.08.2016 № 403 «Основные направления развития государственной гражданской службы РФ»

Государственная служба в законодательстве России

Государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Виды государственной службы в России

- **Военная служба** - профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях (в особых случаях), в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания. **Это вид федеральной государственной службы**
- **Гражданская служба** – федеральная государственная гражданская служба и гражданская служба субъектов РФ;
- **Федеральная государственная служба иных видов.**

Военная служба

Особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами РФ, иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, иных войсках, воинских и специальных формированиях, специальных государственных органах

Военная служба

- Вооруженные силы РФ (армия);
- Войска национальной гвардии РФ;
- Спасательные воинские формирования в области гражданской обороны (МЧС РФ);
- Служба внешней разведки РФ;
- Федеральная служба безопасности;
- Федеральная служба охраны;
- Военная прокуратура;
- Военные следственные органы;
- Воинские формирования иных органов

Гражданам присваиваются воинские звания

Государственная гражданская служба (в соответствии с 79-ФЗ)

- Государственная гражданская служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.
- Не имеет видового отличия - существует во всех государственных органах, где есть должности гражданской службы, в т.ч. в военных, правоохранительных, надзорных и т.д.

Федеральная государственная служба иных видов

- Прокуратура РФ
- Следственный комитет РФ;
- Органы внутренних дел;
- Федеральная противопожарная служба;
- ФСИН России;
- Таможенные органы

Гражданам присваиваются специальные звания
и классные чины

Правовые основы государственной службы на современном этапе

- Конституция РФ
- Федеральные законы
- Указы Президента
- Постановления Правительства
- Ведомственные акты
- Законодательство субъектов РФ о гражданской службе

Конституция РФ

- Закрепляет право равного доступа к государственной службе в ст. 32
- Относит вопросы федеральной государственной службы к исключительному ведению РФ ст. 71

Федеральные законы

- ФЗ от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы».

Закрепляет:

- Понятие государственной службы, ее систему;
- Виды государственной службы;
- Понятие и признаки государственного служащего;
- Задаёт основы правового регулирования государственной службы

Федеральные законы

ФЗ от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»

Закрепляет:

- Понятие и признаки гражданской службы;
- Понятие и виды государственных должностей;
- Правовой статус гражданских служащих;
- Порядок прохождения гражданской службы;
- Гарантии на гражданской службе

Федеральные законы о видах государственной службы

- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»
- Федеральный закон от 21.07.1997 N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
- Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих в РФ»

Законодательство о видах государственной службы

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...»
- Федеральный закон от 23.05.2016 N 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы...»

Указы Президента РФ

- реестр государственных должностей;
- реестр должностей федеральной государственной гражданской службы;
- аттестация государственных гражданских служащих Российской Федерации;
- порядок сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации
- конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы;
- порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим

Указы Президента РФ

- примерная форма служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы РФ и замещении должности государственной гражданской службы РФ;
- положение о персональных данных государственного гражданского служащего РФ и ведении его личного дела;
- квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих;
- денежное содержание федеральных государственных гражданских служащих;
- исчисление стажа государственной гражданской службы РФ для установления государственным гражданским служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу РФ;
- дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих РФ.

Указы Президента РФ

- перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- представление гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению;
- Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Постановления Правительства РФ

Утверждается:

- Порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе в другой федеральный государственный орган;
- Правила предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день;
- Правила определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих;
- Предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения;
- Предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения

Ведомственные акты о государственной службе

- Порядок присвоения классных чинов;
- Порядок поощрения;
- Порядок предоставления доп. отпуска за ненормированный служебный день;
- Комиссии по конфликту интересов;
- Кадровый резерв;
- Кодексы профессиональной служебной этики;
- Перечни должностей по которым конкурс не проводится

Новое в ФЗ-79 «О государственной гражданской службе»

- ФЗ от 14.02.2010 N 9-ФЗ допускает назначение без конкурса на отдельные должности;
- ФЗ от 27.06.2011 N 155-ФЗ уточняет основания расторжения служебного контракта;
- ФЗ от 11.07.2011 N 204-ФЗ изменена категория служащих, сдающих квалификационный экзамен;
- ФЗ от 21.11.2011 N 329-ФЗ внесена утрата доверия в качестве основания расторжения служебного контракта;

Новое в законодательстве о государственной гражданской службе»

- ФЗ № 230 от 03.12.2012 вводится контроль за расходами должностных лиц;
- ФЗ № 295 от 30.12.2012 введены члены Общественной палаты в состав конкурсных комиссий;
- ФЗ № 327 от 30.12.2012 предельный возраст руководителей государственных органов продляется до 70 лет;
- ФЗ № 116 от 07.06.2013 вводится прекращение служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон;
- Создается кадровый резерв государственного органа.

Новое в законодательстве о государственной гражданской службе»

- ФЗ № 102-ФЗ от 07.05.2013 года введена норма, по которой гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках;
- ФЗ № 509-ФЗ от 31.12.2015 года введен новый порядок испытания при поступлении на гражданскую службу;
- ФЗ от 08.06.2015 № 147-ФЗ дополнены категории лиц проходящих аттестацию;
- ФЗ от 30.12.2015 № 418-ФЗ уточняет порядок предоставления отпусков на гражданской службе.

.

Федеральный закон от 06.12.2011 N 395-ФЗ вводит ротацию на гражданской службе

Ротация гражданских служащих проводится в целях повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции путем назначения гражданских служащих на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе.

Ротация федеральных гражданских служащих проводится в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции.

Ротации подлежат руководители этих органов, и федеральные гражданские служащие, замещающие в указанных органах должности федеральной гражданской службы категории "руководители", исполнение должностных обязанностей по которым связано с осуществлением контрольных или надзорных функций.

Законодательство Самарской области о гражданской службе

- Закон Самарской области от 06.04.2005 № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области»;
- Закон Самарской области от 09.02.2006 № 1-ГД «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области»;
- Закон Самарской области от 13.03.2001 № 19-ГД «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области и государственные должности государственной службы Самарской области»

Закон Самарской области от 06.04.2005 № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области» закрепляет

- Квалификационные требования к должностям;
- Оплата труда гражданских служащих;
- Классные чины;
- Дополнительные гарантии;
- Поощрения на гражданской службе

Изменения законодательства Самарской области о гражданской службе

- Обязательность сведений о доходах и имуществе;
- Проверка достоверности и полноты сведений, а также требований к служебному поведению;
- Совершенствование законодательства о лицах, замещающих гос. должности Самарской области;
- Реестр должностей утверждается Губернатором Самарской области;
- Увеличен стаж для занятия должностей гражданской службы;
- Введена ротация гражданский служащих Самарской области;
- Сокращение дополнительного отпуска за ненормированный служебный день