

Цитата дня

Конституция означает собрание постановлений, которыми определяются круг и обязанности правительственной власти, её разделение и главная форма выборов. При определении этих предметов, конечно, главным исходным пунктом должно быть справедливое признание общих незыблемых человеческих прав.

Франциск Вейсс – швейцарский политический и военный деятель, писатель и философ (1751-1818)



Тема 16.

Конституционная юстиция

2 час.



Вопросы темы

1. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.
2. Органы конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации.
3. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.
5. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила. Проблема исполнения решений Конституционного Суда РФ.
6. Правовые позиции Конституционного Суда: понятие и юридическая природа. Соотношение правовых позиций с решениями Конституционного Суда.
7. Роль решений Европейского Суда по правам человека в формировании правовых позиций Конституционного Суда РФ.

Формирование Конституционного Суда РФ

- Состав – 19 судей.
- Предложения о кандидатах на должности судей могут вноситься Президенту РФ:
 - членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы,
 - законодательными (представительными) органами субъектов РФ,
 - высшими судебными органами,
 - федеральными юридическими ведомствами,
 - всероссийскими юридическими сообществами,
 - юридическими научными и учебными заведениями.
- Представление Президентом РФ в Совет Федерации.
- Назначение на должность конституционного судьи Советом Федерации (*простым большинством голосов при тайном голосовании*).

Срок полномочий конституционного судьи

Дата редакции	Срок полномочий	Возраст
21.07.1994	12 лет	70 лет
08.02.2001	15 лет	Не ограничен
15.12.2001 (<i>вступ. в силу с 01.01.2005</i>)	15 лет	70 лет
05.04.2005	Не ограничен	70 лет

Председатель КС РФ
предельным возрастом не
ограничен

Прекращение полномочий конституционного судьи

- 1) нарушение порядка его назначения на должность судьи, установленного Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом о КС РФ (*СФ по представлению КС РФ*);
- 2) достижения судьей предельного возраста пребывания в должности судьи;
- 3) личного письменного заявления судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;
- 4) утраты судьей гражданства Российской Федерации;
- 5) вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;
- 6) совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи (*СФ по представлению КС РФ – 2/3 от 19 судей*);
- 7) продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью (*СФ по представлению КС РФ – 2/3 от 19 судей*);
- 8) неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин (*СФ по представлению КС РФ – 2/3 от 19 судей*);

Прекращение полномочий конституционного судьи (2)

- 9) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 10) признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 11) объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 12) смерти судьи.

Прекращение полномочий конституционного судьи осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ, в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии

Компетенция Конституционного Суда РФ

В прежнем законе о Конституционном суде РФ предусматривались возможности:

- Рассматривать дела по инициативе КС РФ
- Рассматривать конституционность политических партий и иных общественных объединений
- Рассматривать конституционность правоприменительной практики
- Рассматривать конституционность ненормативных актов

Компетенция Конституционного Суда РФ

Абстрактный нормоконтроль

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению;
- в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
- г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

По **запросу** Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

Компетенция Конституционного Суда РФ

Разрешает споры о компетенции:

- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

*По **ходатайству** одного из спорящих органов (+ вправе Президент РФ, даже если он не является стороной в споре)*

Компетенция Конституционного Суда РФ

Конкретный нормоконтроль

По жалобам *на нарушение конституционных прав и свобод граждан* и по запросам судов проверяет конституционность закона, **примененного или подлежащего применению** в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом (ч.4 ст.124 Конституции РФ).

Сравн.

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, **примененного** в конкретном деле (ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» – ред. 3.11.2010г.)

Обращаться с **жалобой** вправе сами граждане, их объединения, Уполномоченный по правам человека в РФ

Компетенция Конституционного Суда РФ

Конкретный нормоконтроль

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, *примененного или подлежащего применению* в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом (ч.4 ст.124 Конституции РФ)

Сравн.

По **запросам** судов проверяет конституционность закона, *подлежащего применению* соответствующим судом в конкретном деле (ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» – ред. 3.11.2010г.)

Компетенция Конституционного Суда РФ

Дает толкование Конституции РФ.

(всего с марта 1995 г. по июль 2015 г. 13 постановлений о толковании Конституции)

*По **запросам** Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ*

Компетенция Конституционного Суда РФ

Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Постановление о выдвижении обвинения направляется Государственной Думой одновременно с направлением материалов дела в Совет Федерации и в Верховный Суд РФ

Сравн.

«Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления» (ч.7 ст.125 Конституции РФ)

Компетенция Конституционного Суда РФ

Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Компетенция Конституционного Суда РФ

Осуществляет *иные полномочия*, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст.11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля

(Пример: ФКЗ о референдуме)

Разграничение компетенции между КС РФ и иными судами

Только Конституционный суд:

1. Проверяет соответствие актов, указанных в пп. «а» и «б» ч.2 ст.125, Конституции РФ
2. Окончательно устанавливает соответствие актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам (в случае, если общий суд признал акт субъекта РФ недействующим и одно из спорящих сторон обратилось в КС РФ)

А как же прямое действие Конституции РФ?

Иные суды могут оценивать соответствие того или иного применяемого ими акта Конституции РФ и руководствоваться последней, а также учитывать конституционное разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами. Однако при этом суды **обязаны** обратиться в КС с запросом о соответствии примененного закона Конституции РФ.

Поводы к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ

Обращение в Конституционный Суд в форме запроса, ходатайства или жалобы

Ходатайства:

- органов, имеющих право на обращение по спорам о компетенции;
- органов и лиц, имеющих право на обращение в Конституционный Суд РФ, других органов и лиц, которым направлено решение для дачи разъяснения этого решения

Основания к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ

- обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ **закон, иной нормативный акт**,
- обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ **договор между органами государственной власти**,
- обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ **не вступивший в силу международный договор**,
- обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции,
- обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции РФ,
- выдвижение Государственной Думой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Соединение дел

- Рассмотрение каждого дела образует предмет особого заседания.
- Конституционный Суд РФ может соединить в одном производстве дела по обращениям, касающимся одного и того же предмета *(например, так были соединены жалобы по делу о конституционности отмены выборности губернаторов)*

Разрешение дел без проведения слушания

Допускается, если Суд придет к выводу о том, что:

- оспариваемые заявителем положения нормативного правового акта **аналогичны** нормам, ранее признанным не соответствующими Конституции РФ постановлением Конституционного Суда РФ, сохраняющим силу;
- оспариваемая заявителем норма, ранее признанная неконституционной постановлением Конституционного Суда РФ, применена судом в конкретном деле, а **подтверждение неконституционности** нормы необходимо для устранения фактов нарушений конституционных прав и свобод граждан в правоприменительной практике

По итогам разрешения дела без проведения слушания выносится **постановление**

Разрешение дел без проведения слушаний не допускается:

- если речь идет о проверке федерального конституционного закона, федерального закона, конституции республики, устава края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа;
- ходатайство с возражением против применения такой процедуры подано Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ или органом государственной власти субъекта РФ в случае, когда предполагается разбирательство дела о соответствии Конституции РФ принятого соответствующим органом нормативного правового акта;
- ходатайство подано заявителем в случае, когда проведение слушаний необходимо для обеспечения его прав

Заседания КС РФ

Заседания Конституционного Суда РФ
созываются Председателем
Конституционного Суда

С 2010 г. нет заседаний палат

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О СООТВЕТСТВИИ КОНСТИТУЦИИ РФ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ДОГОВОРОВ МЕЖДУ НИМИ

Конституционный Суд РФ устанавливает соответствие Конституции РФ:

- 1) по содержанию норм;
- 2) по форме нормативного акта или договора;
- 3) по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в действие;
- 4) с точки зрения установленного Конституцией РФ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- 5) с точки зрения установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- 6) с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О СООТВЕТСТВИИ КОНСТИТУЦИИ РФ НЕ ВСТУПИВШИХ В СИЛУ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционный Суд РФ устанавливает соответствие международного договора Конституции РФ:

- 1) по содержанию норм;
- 2) по форме;
- 3) по порядку заключения, опубликования или введения в действие;
- 4) с точки зрения установленного Конституцией РФ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- 5) с точки зрения установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- 6) с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ПО СПОРАМ О КОМПЕТЕНЦИИ

Ходатайство допустимо, если:

- 1) оспариваемая компетенция определяется Конституцией РФ;
- 2) спор не касается вопроса о подведомственности дела судам или о подсудности;
- 3) спор не был или не может быть разрешен иным способом;
- 4) заявитель считает издание акта или совершение действия правового характера либо уклонение от издания акта или совершения такого действия нарушением установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между органами государственной власти;
- 5) заявитель ранее обращался к указанным органам власти с письменным заявлением о нарушении ими компетенции заявителя либо об уклонении этих органов от осуществления входящей в их компетенцию обязанности;
- 6) в течение месяца со дня получения письменного заявления не были устранены указанные в нем нарушения;
- 7) в случае обращения соответствующего органа государственной власти к Президенту РФ с просьбой об использовании согласительных процедур Президент в течение месяца со дня обращения не использовал эти согласительные процедуры либо такие процедуры не привели к разрешению спора.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ПО СПОРАМ О КОМПЕТЕНЦИИ (2)

Споры о компетенции рассматриваются исключительно с точки зрения:

- принципа разделения властей;
- разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ, установленного Конституцией РФ , Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий

Если появляется необходимость рассмотреть акт, являющийся предметом спора о компетенции, с точки зрения его соответствия Конституции РФ *по содержанию норм, форме, порядку его подписания, принятия, опубликования или введения в действие*, это возможно только на основании отдельного запроса и в соответствии с порядком рассмотрения дел о конституционности нормативных актов.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОВ ПО ЖАЛОБАМ НА НАРУШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

- Форма обращения – коллективная или индивидуальная жалоба

Суд может приостановить исполнение решения
или производство по делу

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОВ ПО ЗАПРОСАМ СУДОВ

- *Запрос* суда допустим, если закон подлежит, по мнению суда, применению в рассматриваемом им конкретном деле
- В период с момента вынесения решения суда об обращении в Конституционный Суд и до принятия постановления Конституционного Суда производство по делу или исполнение вынесенного судом по делу решения приостанавливаются

Успеха на экзамене!

