



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАПАДНЫЙ
ФИЛИАЛ**



Административное право

кандидат юридических наук

Коровин Александр Александрович

Модуль 3. Административная ответственность

Тема 3.1. Административное правонарушение.

Тема 3.2. Понятие административной ответственности.

Тема 3.3. Административное наказание

1. Значение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.
3. Административные правонарушения: понятие, признаки, состав, виды. Виды административных наказаний.
4. Сущность административной ответственности.
5. Административное наказание.

Законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации состоит из:

1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. Принимаемых в соответствии с положениями КоАП РФ законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.1 ст. 1.1; ч.1 ст. 2.1).

КоАП РФ состоит из 5 разделов, включающих в себя 32 главы, которые содержат более 600 статей:

Раздел I. Общие положения;

Раздел II. Особенная часть;

Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях;

Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях;

Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

В КоАП РФ использована не сплошная нумерация статей, а поглавная. Первое число статьи означает, к какой главе она принадлежит, последующее (или последующие) - номер статьи в той или иной главе.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В приведенном согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ понятии административного правонарушения не указаны *объекты противоправных посягательств*.

Объекты можно определить, исходя из наименований глав раздела II КоАП РФ. Административное правонарушение посягает на общественные отношения в сферах:

- прав граждан (гл.5),
- здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности (гл. 6),
- охраны собственности (гл. 7),
- порядка управления (гл. 19),
- общественного порядка и общественной безопасности (гл. 20), а также в других сферах.

Обязательные признаки административного правонарушения:

- 1) деяние (действие или бездействие);
- 2) противоправность;
- 3) виновность;
- 4) деяние физического или юридического лица;
- 5) наказуемость.

Деяние (действие или бездействие) -
поведение субъекта.

Формы деяния юридического или
физического лица:

- конкретное *действие* (активное поведение);
- *бездействие* (пассивное поведение).

Противоправность - нарушение права, его норм, содержащих юридические обязанности и запреты.

Противоправность деяния представляет собой *основной критерий административного правонарушения*, его вторичным, производным от указанного, правовым критерием является *оценка последствий деяния*.

Противоправными *действиями,*
посягающими на охраняемые законом права и
интересы физического, юридического лица или
публично-правовые (общегосударственные)
интересы, понимаются целеустремленные,
волевые поступки нарушителя.

Противоправное бездействие выражается в неисполнении или ненадлежащем исполнении физическим или юридическим лицом субъективных обязанностей, а также полномочий (должностными лицами).

Виновность — важнейший признак административного правонарушения. Признать лицо виновным — означает установление того, что административное правонарушение совершено либо *умышленно*, либо *по неосторожности*.

(В ст. 2.2 КоАП РФ указаны именно эти две формы вины).

Наказуемость – это предусмотренная КоАП РФ или соответствующим законом субъекта РФ возможность привлечения к административной ответственности за совершенное правонарушение, которая не всегда претворяется в жизнь.

Квалификация административных правонарушений и уголовных преступлений обусловлена особенностями общественно опасных последствий деяния - причинением имущественного ущерба, морального или физического (телесного) вреда.

***Общественная опасность** является факультативным признаком административного правонарушения.*

Во-первых, в силу того, что он не определен в самой правовой норме, дающей определение «административное правонарушение», и, следовательно, этот признак не является обязательным.

Во-вторых, признаком (свойством) общественной опасности обладают, как правило, те правонарушения, составы которых являются смежными с уголовными преступлениями, и в этом случае главное отличие правонарушения от преступления заключается в различной степени их общественной опасности.

Состав административного правонарушения - совокупность предусмотренных законом (КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов федерации об административных правонарушениях) объективных и субъективных признаков, характеризующих противоправное деяние как правонарушение.

Под *признаком состава административного правонарушения* понимается обобщенное юридически значимое свойство, присущее всем административным правонарушениям.

Юридические признаки, образующие состав того или иного вида правонарушения, предусматриваются как в диспозициях правовых норм Особенной части кодекса или закона субъекта РФ (*признаки, придающие данному виду административного правонарушения его индивидуальность*), так и в ряде норм Общих положений КоАП РФ (*признаки, повторяющиеся при совершении всех административных правонарушений*).

Признаки, образующие состав того или иного правонарушения, представляют собой органическое единство: отсутствие хотя бы одного из необходимых признаков означает отсутствие состава административного правонарушения в целом.

Поэтому **состав административного правонарушения** нередко определяется не просто как совокупность, а как система признаков, чтобы особо подчеркнуть неразрывное единство состава правонарушения.

Под **элементом состава** административного правонарушения понимается однородная группа юридических признаков, характеризующих правонарушение с какой-то одной стороны.

Структуру состава административного правонарушения составляют 4 элемента:

- 1) объект правонарушения;
- 2) объективная сторона правонарушения;
- 3) субъект правонарушения;
- 4) субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения – это общественные отношения, на которые посягает деяние.

По широте круга общественных отношений, на которые происходит посягательство, в науке административной юрисдикции принято различать объекты:

- общий;
- родовой (специальный);
- видовой (непосредственный) объект.

Общий объект — это вся совокупность общественных отношений, урегулированных нормами права и охраняемых мерами административной ответственности.

Под *родовым (специальным) объектом* понимается круг общественных отношений, на которые посягает значительная группа однотипных правонарушений.

Видовой (непосредственный) объект — это конкретное охраняемое мерами административной ответственности общественное отношение, на которое посягает одно или несколько сходных правонарушений, образующих узкую группу в рамках одной главы Особенной части КоАП РФ или определенной статьи закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Объективная сторона правонарушения - конкретная разновидность противоправного деяния (действий или бездействия), наносящего вред или ущерб правам граждан или общегосударственным (публично - правовым) интересам, охраняемым законодательством об административных правонарушениях (признаки объективной стороны проступка обычно указываются в диспозиции правовой нормы).

По своей конструкции с точки зрения объективной стороны составы административных правонарушений подразделяются на:

- *материальные* – выражающиеся в таком формулировании диспозиции правовой нормы административного правонарушения, когда указываются вредные последствия противоправных действий или бездействия и учитывается причинная связь между ними;
- *формальные* – когда наличие правонарушения определяется независимо от того, наступили или нет вредные последствия.

Субъект правонарушения — это лицо, совершившее административно-наказуемое деяние и в соответствии с законодательством способное нести за него административную ответственность.

Особенности субъекта:

- должностные лица имеют повышенную ответственность;
- еще большая мера наказания предусмотрена для юридических лиц.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса РФ *юридическим лицом* признается коммерческая или некоммерческая организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 КоАП РФ к юридическому лицу могут быть применены только следующие виды административных наказаний:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Субъективная сторона административного правонарушения предполагает выявление признаков вины физического лица в форме умысла или неосторожности.

Формы вины:

1. Административное правонарушение признается совершенным *умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным *по неосторожности*, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная вина - вина организации, обусловленная противоправным деянием юридического лица, совершившего и (или) не предотвратившего это деяние, т.е. это вина, обусловленная объективной стороной состава правонарушения.

Субъективная вина - отношение организации в лице ее представителей (работников, администрации, должностных лиц и т.д.) к противоправному деянию, совершенному этой организацией.

Административная ответственность - ОДИН
из видов юридической ответственности.

Юридическая ответственность - ЭТО
обязанность лица претерпевать определенные
лишения государственно-властного характера за
совершенное правонарушение.

Общие признаки юридической ответственности:

- является средством охраны правопорядка;
- нормативно определена и состоит в применении (реализации) санкций правовых норм;
- ее фактическим основанием является правонарушение;
- сопровождается государственным и общественным осуждением правонарушителя и совершенного им деяния;
- неразрывно связана с государственным принуждением, с отрицательными для правонарушителя последствиями (морального или материального характера), которые он обязан претерпеть;
- реализуются в соответствующих процессуальных формах.

Особенности административной ответственности:

- *основанием* административной ответственности является **административное правонарушение**;
- *субъектами* административной ответственности могут быть **физические лица и юридические лица**;
- *мерой* административной ответственности являются **административные наказания**, применяемые за совершение административных правонарушений;
- административные наказания применяются *широким кругом полномочных органов и должностных лиц* в судебном и внесудебном (административном) порядке;

- административные наказания применяются *полномочными субъектами к неподчиненным им правонарушителям;*
- применение административного наказания *не влечет судимости и увольнения с работы;*
- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим *производство по делам об административных правонарушениях.*

Характерные особенностями административной
ответственности:

- *основание* - административное правонарушение;
- *мера* - административное наказание.

Административная ответственность - ЭТО вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Административное *наказание* —
установленная государством мера
ответственности за совершение
административного правонарушения, которая
применяется в целях предупреждения
совершения новых правонарушений как самим
правонарушителем, так и другими лицами.

Признаки административного наказания:

- фактическим основанием выступает административное правонарушение;
- применяется специально уполномоченными субъектами;
- реализуется в установленном процессуальном порядке;
- применяется посредством соответствующих мер;
- вызывает наступление определенных правоограничений;
- применяется для достижения определенных целей.

Цели административного наказания:

- 1) специальное предупреждение (предупреждение совершения административных правонарушений самим правонарушителем);
- 2) общее предупреждение (предупреждение совершения административных правонарушений другими лицами).

Виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

-
- 6) административный арест;
 - 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
 - 8) дисквалификация;
 - 9) административное приостановление деятельности.

Дополнительные основания классификации административных наказаний

По юридическим свойствам:

предупреждение;

административный штраф;

лишение специального права, предоставленного
физическому лицу;

административный арест;

дисквалификация;

административное приостановление деятельности.

*Эти наказания могут применяться только в качестве
основных.*

Административные наказания, которые могут применяться в качестве *как основных, так и дополнительных*:

- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

По уровню установления:

- устанавливаемые на федеральном уровне (все виды административных наказаний);
- устанавливаемые на уровне субъекта РФ (предупреждение, административный штраф).

По характеру правоограничений:

- меры психического воздействия, устанавливаемые на федеральном уровне (все виды административных наказаний);
- меры имущественного характера (административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения);

-
- меры по ограничению отдельных субъективных прав (лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация);
 - меры, оказывающие физическое воздействие (административный арест).

По процессуальному порядку применения:

- меры, применяемые в административном (внесудебном) порядке (предупреждение, административный штраф) и оказывающие физическое воздействие (административный арест);
- меры, применяемые в судебном порядке (возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация).

По характеру распространенности:

- меры, применяемые ко всем субъектам (предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения);
- меры, применяемые только к физическим лицам (лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация).

Предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица (выносится в письменном виде).

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения — их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета (назначается судьей).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
— принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей (назначается судьей).

Лишение специального права — мера, применяемая к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, имеющему специальное право, грубо или систематически нарушающему порядок пользования этим правом в случаях, предусмотренных Особенной частью КоАП (назначаются судьей).

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток (назначается судьей).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (назначается судьей).

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ (назначается судьей).

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц и их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществление отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

*Обстоятельства, учитываемые при
назначении административного наказания
физическому лицу:*

- характер совершенного административного правонарушения;
- личность виновного;
- имущественное положение виновного;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность;
- обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

***Обстоятельства, учитываемые при
назначении административного наказания
юридическому лицу:***

- характер совершенного административного правонарушения;
- имущественное и финансовое положение юридического лица;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность;
- обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

*Обстоятельства, смягчающие
административную ответственность:*

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

-
- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
 - совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
 - совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

-
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
 - совершение административного правонарушения группой лиц;
 - совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
 - совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Порядок исчисления срока давности привлечения к административной ответственности

Начало срока:

- со дня совершения административного правонарушения;
- со дня обнаружения административного правонарушения (при длящемся административном правонарушении);

- со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении (в случае отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения при наличии в действиях лица признаков состава административного правонарушения).

Окончание исчисления срока — с момента вынесения решения о назначении административного наказания.

Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений:

- при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение;

—• при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены двумя и более статьями КоАП и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания;

• при определении административного наказания в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 4.4 КоАП могут быть назначены дополнительные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Что такое административное правонарушение?
2. Перечислите признаки административного правонарушения.
3. Перечислите и дайте характеристику элементам состава административного правонарушения.
4. Охарактеризуйте сущность административной ответственности.
5. Из чего состоит законодательство об административных правонарушениях?

-
6. Каково законодательство об административных правонарушениях в Вашем субъекте РФ?
 7. Всегда ли действует принцип презумпции невиновности в законодательстве об административных правонарушениях? Каковы могут быть последствия отмены данного принципа?
 8. Административное наказание.
 9. Обстоятельства, учитываемые при назначении административного наказания физическому лицу.
 10. Обстоятельства, учитываемые при назначении административного наказания юридическому лицу.
 11. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАПАДНЫЙ
ФИЛИАЛ

**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!**

Доцент кафедры ГМУиП
кандидат юридических наук
Коровин Александр
Александрович