

Теория общественного выбора

Тема 6: Теория общественного выбора. Теории бюрократии

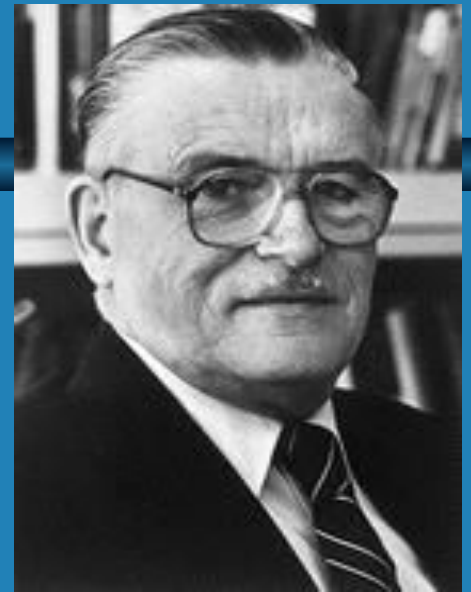
Вопросы:

1. Теория общественного выбора.
2. Теория рациональной бюрократии М. Вебера.
3. Теория «поиска ренты».
4. Административные барьеры в экономике.
5. Индекс восприятия коррупции.

1. Теория общественного выбора

1960 -70-е гг. Д.Блэк, Р.Вагнер, Г.Бренан, Г.Таллок, Дж. Бьюкенен и др.

«Политика есть сложная система обмена...На рынке люди меняют яблоки на апельсины, в политике - соглашаются платить налоги в обмен на необходимые всем и каждому блага»



Джеймс Бьюкенен
(род. 1919)

Теория общественного выбора изучает различные способы и методы, посредством которых люди используют правительственные учреждения в своих собственных целях

2. Теория рациональной бюрократии

Бюрократия - *bureau* -
бюро, канцелярия и
...кратия - власть

Необходимый
элемент
управления

- Иерархия - четко определенная сфера полномочий, подотчетность
- компетентность (высокая квалификация)
- безличность (нет личной заинтересованности, работу может сделать любой занимающий равноценную должность)
- карьерный рост



Макс Вебер
1864-1920

3. Теория рентоориентированного поведения бюрократии (поиска ренты)

Дж. Бьюкенен, Э. Крюгер, У. Нисканен, М. Олсон, Г. Таллок, Р. Уоллисон и др.

Бюрократическая рента - незаконно полученный доход гос. чиновником, который использует свое положение для его получения (взятки, подарки ...)

Политическая рента - доход, источником которого являются особые правительственные льготы, субсидии и и т.д., полученные немногими группами в результате лоббизма

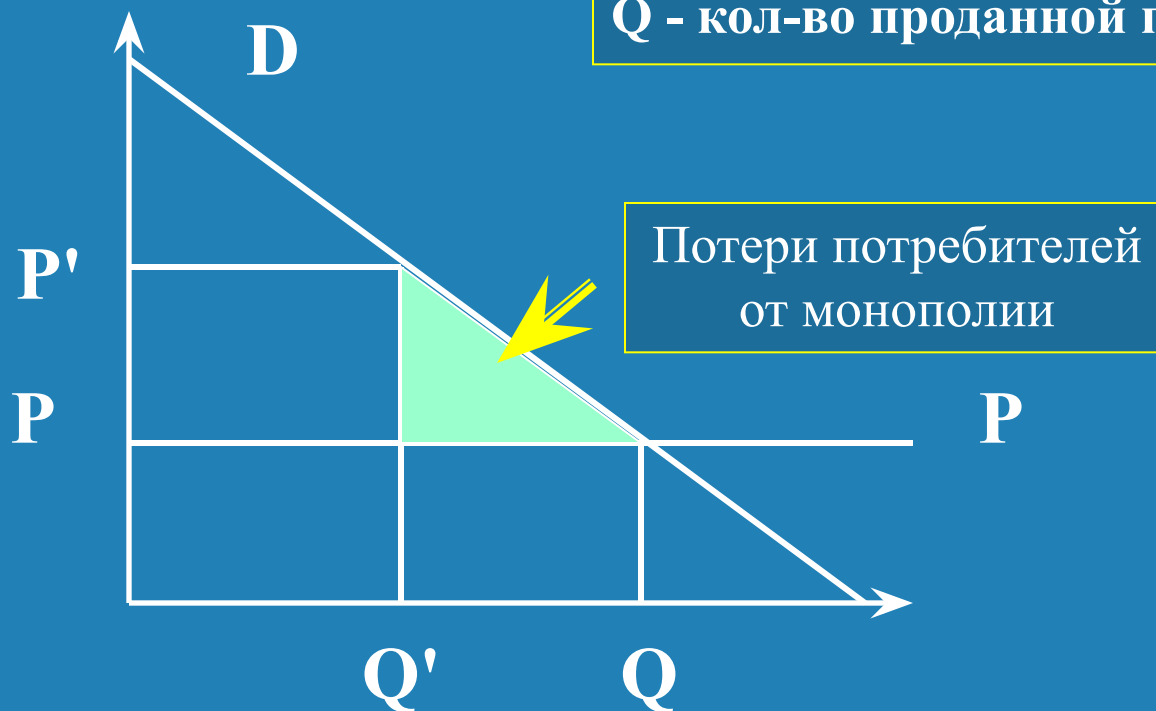
Искатели ренты - лица, стремящиеся к получению личных выгод за счет политического или общественного процесса

3. Теория рентоориентированного поведения бюрократии (поиска ренты)

В конкурентных условиях

PP - уровень издержек и цена

Q - кол-во проданной продукции



3. Теория «поиска ренты»

Монополии, созданные государством для
повышения доходов отдельных лиц

Большие затраты ресурсов на создании монополии

10 человек по
1 млн. долл каждый



Стоимость монополии -
10 млн. долл

Негативные последствия установления монополии

1. Участвующие в лоббировании
специалисты могли заняться другой
деятельностью

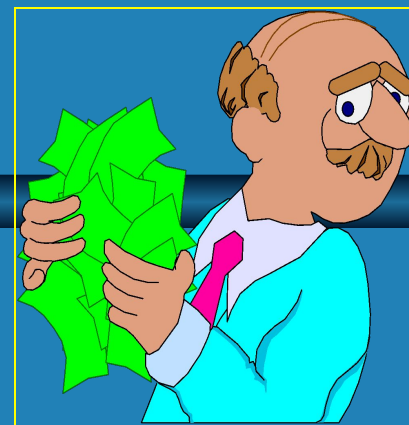
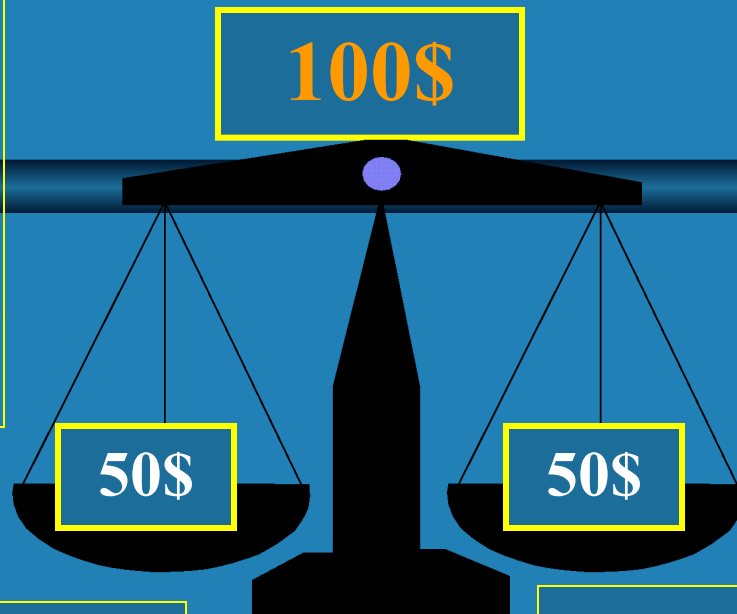
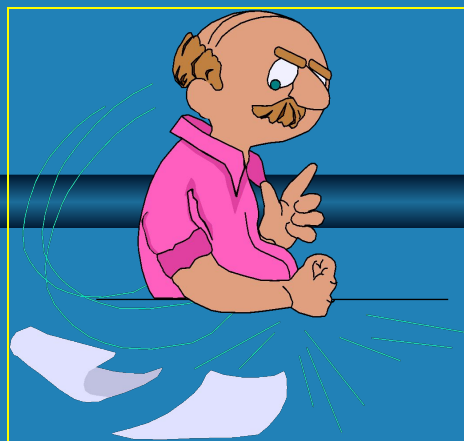


2. Дополнительные диспропорции в
использовании ресурсов в рамках
экономики



**Рост
транзакционных
издержек
экономической
системы**

3. Теория «поиска ренты»



Издержки - 100\$

>

Выигрыш - 50\$

Рост общественных издержек в результате широкомасштабной деятельности индустрии лоббирования (Г. Таллок)

Политическая коррупция - когда лица, наделенные властью и формально действующие в интересах общества, принимают решения, максимизирующие их собственное богатство

4. Административные барьеры в экономике

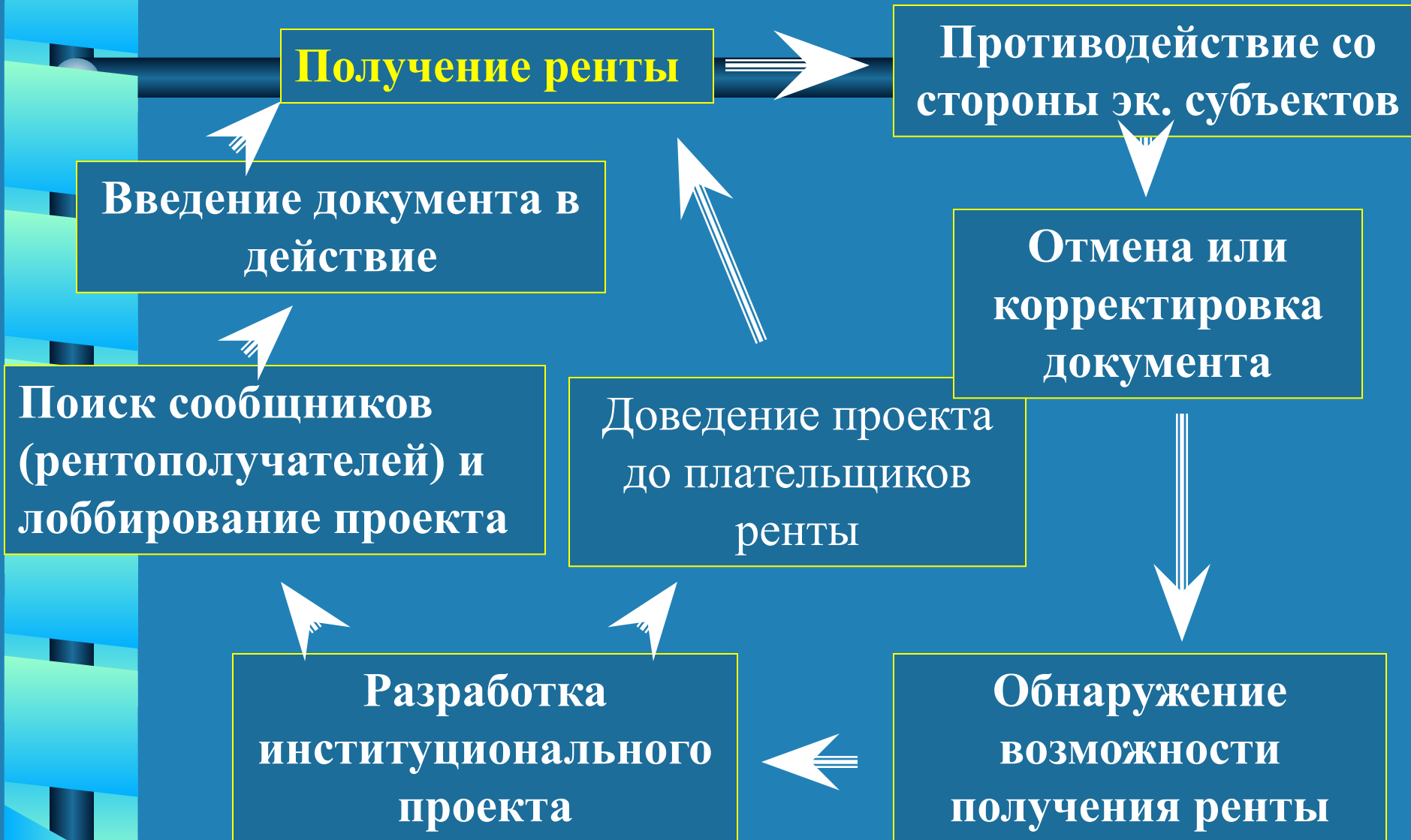
Административные барьеры - это установленные решениями законодательных и исполнительных органов власти правила, соблюдение которых является обязательным условием ведения хозяйственной деятельности

Административные барьеры - инструмент для реализации институциональной коррупции (синтез административной и политической коррупции)

Виды административных барьеров:

- при получении доступа к ресурсам и правам собственности на них
- при получении права на осуществление хозяйственной деятельности
- при текущем осуществлении хозяйственной деятельности

4. Схема воспроизводства административных барьеров



4. Схема разрушения административного барьера

Естественный путь

Размывание в
результате потери
исключительности

Ослабление и
потеря контроля
за эк. субъектами

~~Административный
барьер~~

Реализация
антипроекта

Сговор
экономических
субъектов

Отсутствие
приемственности в
получении ренты

Искусственный путь



4. Методы борьбы с административными барьерами

1. Введение формальных ограничений на нормотворчество

2. Формирование альтернативных (конкурентных институтов)

3. Повышение издержек создания и функционирования барьера:

- формализация критериев введения исключительности норм**
- структуры для реализации антипроектов**
- введение ответственности чиновников за нанесенный ущерб**

4. Снижение доходности административного барьера:

- ликвидация возможности получения исключительного права**
- использование антимонопольного законодательства (ст.7)**

4. Индекс восприятия коррупции Corruption Perception Index, или CPI (Transparency International)

Индекс восприятия коррупции по странам СНГ в 2003 г.

Место	Страна	Индекс CPI 2003	Число исследований	Высокая–низкая оценка	Уровень варьирования
53	Белоруссия	4.2	5	2.0 - 5.8	1.8
78	Армения	3.0	5	2.2 - 4.1	0.8
86	Россия	2.7	16	1.4 - 4.9	0.8
	Казахстан	2.4	7	1.6 - 3.8	0.9
100	Молдавия	2.4	5	1.6 - 3.6	0.8
	Узбекистан	2.4	6	2.0 - 3.3	0.5
106	Украина	2.3	10	1.6 - 3.8	0.6
118	Киргизия	2.1	5	1.6 - 2.7	0.4
	Азербайджан	1.8	7	1.4 - 2.3	0.3
124	Грузия	1.8	6	0.9 - 2.8	0.7
	Таджикистан	1.8	3	1.5 - 2.0	0.3

Тема 6: Теория общественного выбора. Теории бюрократии

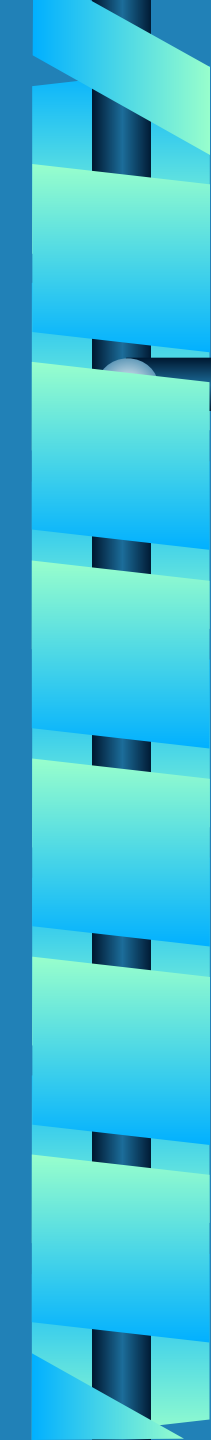
Литература:

Основная

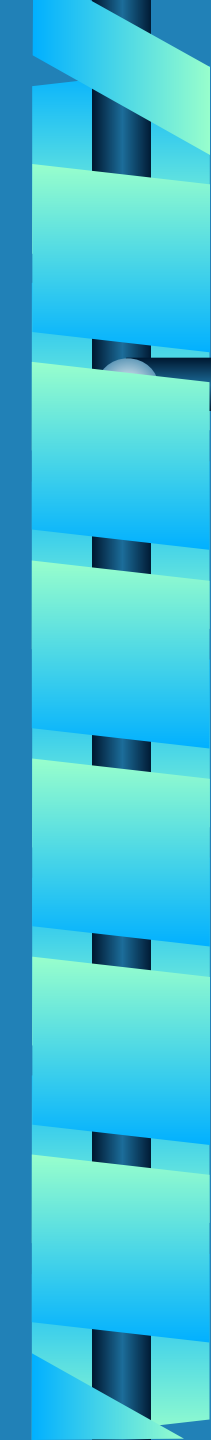
1. Бренделева Е.А. Неоинституциональная теория / Уч. Пособие. - Гл. 6. - С. 95-112.
2. Бьюкенен Дж., Таллок Г. Расчет согласия Логические основания конституционной демократии / Серия: «Нобелевские лауреаты по экономике». Т. 1. - М.: Таурис Альфа, 1997.
3. Административные барьеры в экономике: институциональный анализ / По. Ред. А.А. Аузана, П.В. Крючковой. - М.: ИИФ»СПРОС» КонфОП, 2002.

Дополнительная

Таллок Г. «Соискание ренты» в кн. «Экономическая теория» - (New Palgraf) - М.: ИНФРА-М, 2004. - С. 741-747



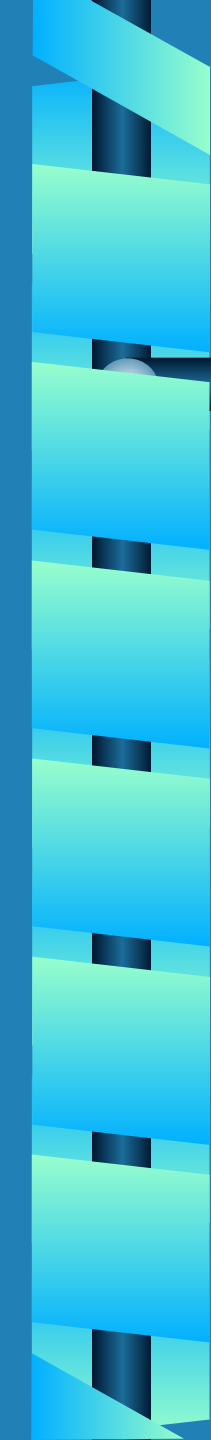
Зачем нужны референдумы? Для ответа на этот вопрос обсудите следующую ситуацию. Если бы вы были нерожденным духом, в какой стране вы предпочли бы родиться — в стране, которая имеет развитую систему референдумов, или в стране, которая имеет сильное представительское правительство без референдумов? Какие факторы вы примете во внимание при решении этого вопроса?



Преимущества или выгоды от референдумов таковы: устраняют несовершенства демократии, вызванные посредничеством политических деятелей, деятельностью лobbyистов, снижают влияние "групп особых интересов"; возможно, вызывают повышение интереса средних граждан к политической жизни;

создают значительное давление на законодательный орган по принятию тех законов, в которых граждане нуждаются; приводят к снижению вероятности принятия законов, создающих особые привилегии для некоторых групп и отраслей промышленности.

Недостатки или затраты референдумов такие: — теряются преимущества общественного разделения труда. Референдумы увеличивают затраты принятия решений для среднего гражданина. При принятии решения по вопросу референдума гражданин должен затратить время и средства для ознакомления с проблемой. Помня о проблеме без билетника, можно с высокой степенью уверенности предположить, что большинство граждан не будут проявлять большого старания в глубоком овладении проблемой, и многие будут голосовать иначе, чем если бы они были более полно информированы



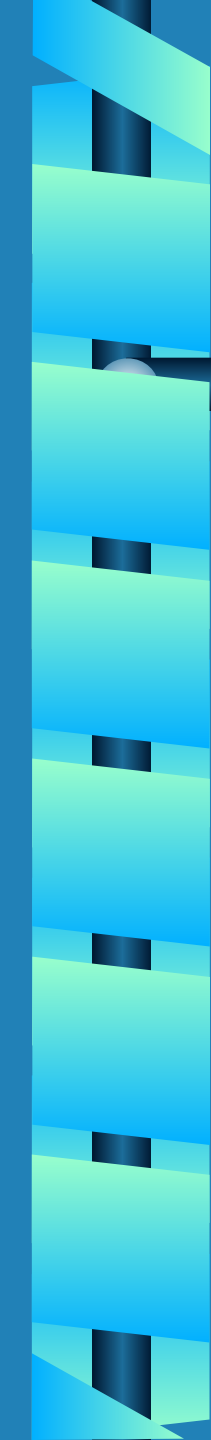
Проанализируйте сравнительные преимущества и недостатки различных существующих в мире партийных систем.

1. Какая система избирательных кампаний кажется вам более эффективной — с ограниченными сроками (как в Великобритании) или непрерывная (как в США)? Какая из них используется в современной России? Не следует ли ее поменять?

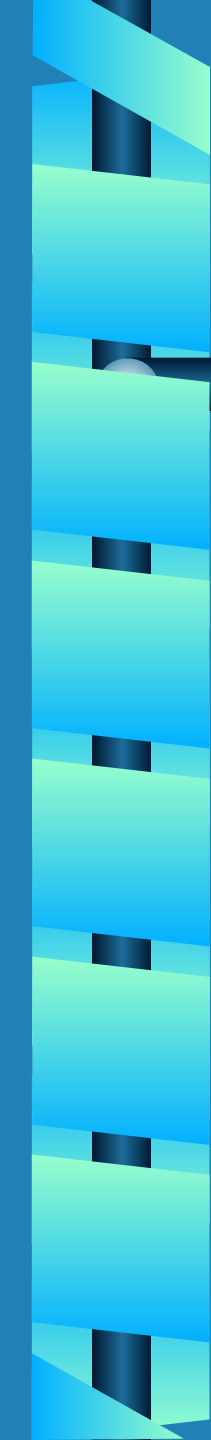
2. Какой способ финансирования партий кажется вам более эффективным — за счет сбора пожертвований (как в США) или за счет хозяйственной деятельности самой партии (как в Германии или Израиле)? Как финансируются партии в современной России и почему?

3. Почему в одних странах сформировалась монополюсная партийная система, в других — двухполюсная, а в третьих — многополюсная? Как и почему происходило изменение партийной поляризации в России?

4. Есть ли в развитых странах связь между особенностями избирательных систем

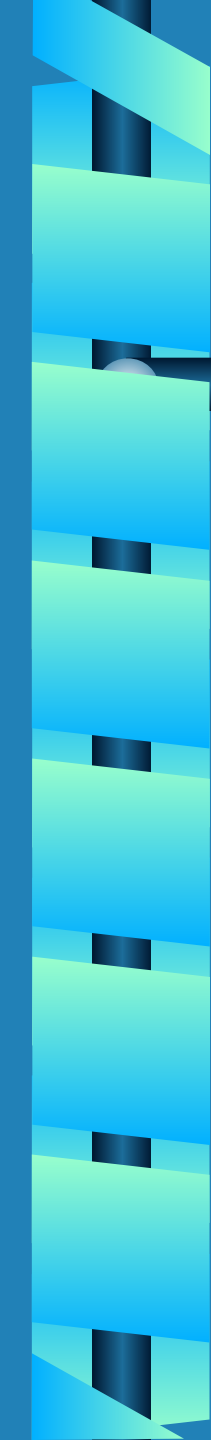


1. Непрерывность избирательной кампании ведет, с одной стороны, к более высоким (в сравнении с кампаниями в ограниченные сроки) затратам ресурсов на сам политический процесс, но, с другой стороны, заставляет политиков поддерживать контакты с избирателями постоянно, а не время от времени. В России применяется как раз английская система — кампании с ограниченными сроками, после завершения которых политические партии не считают нужным заботиться о своей популярности в глазах электората. И все же вряд ли стоит переходить на американскую систему, которая под силу лишь богатому обществу.

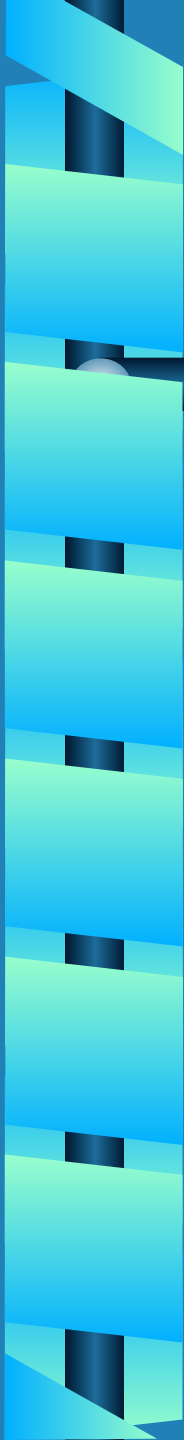


**2. Если партия сама
занимается хозяйственной
деятельно**

**стью, то она рискует
превратиться в организацию,
защищающую свои
собственные экономические
интересы. Однако
финансирование за счет сбора
пожертвований может превра
тить партию в лоббиста
интересов крупного бизнеса
(что во
многом и наблюдается в
постсоветской России).**

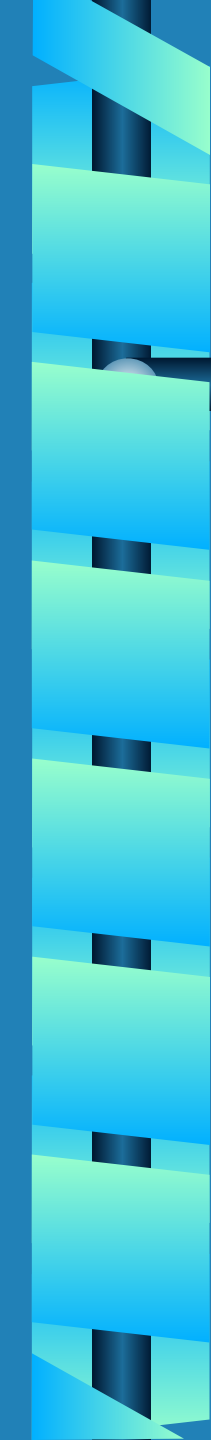


Характер партийной системы во многом отражает особенности национальной экономической ментальности и социальной структуры. Если общество консолидировано, то в стране будет ограниченное количество ведущих партий, и они будут носить центристский характер (эта закономерность особенно хорошо видна на примере США). Нецентристская биполярность партий возможна и в том случае, если общество резко делится на бедных и богатых. Напротив, если ценности разных социальных групп противоречат друг другу, то политическая жизнь обречена на многопартийность с неустойчивыми коалициями, временными союзами, частыми политическими кризисами (как, например, в Италии). Если в 1992—1995 гг. политическая жизнь — 2 коалиции, то в современное время более плюралистической



Международные экономические интеграционные

группировки во многом схожи
с федеративным государством.
Используя ваши знания о
факторах устойчивости или
неустойчивости федеративных
государств, оцените степень
устойчи
вости таких интеграционных
группировок, как СЭВ, ЕС,
НАФТА, АТС.



Можно сформулировать три основные закономерности развития федеративных государств: они тем более устойчивы, чем больше число субъектов федерации, чем более они

богаты и чем более сопоставима их мощь. В таком случае

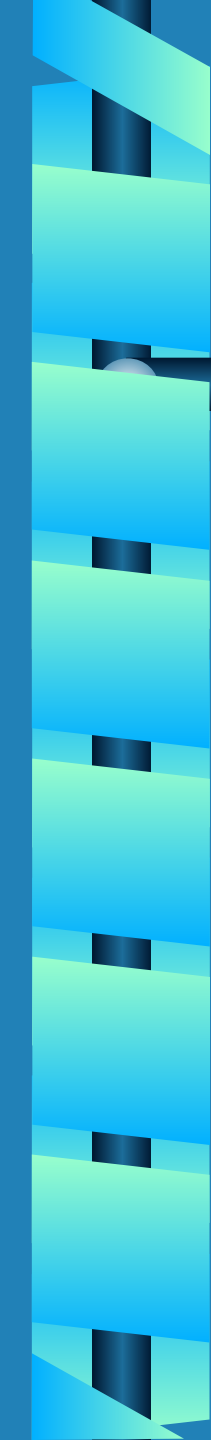
по закономерности распад СЭВ и устойчивость ЕС: в ЕС чис

ло участников больше (по крайней мере, к 1980-м гг.), выше

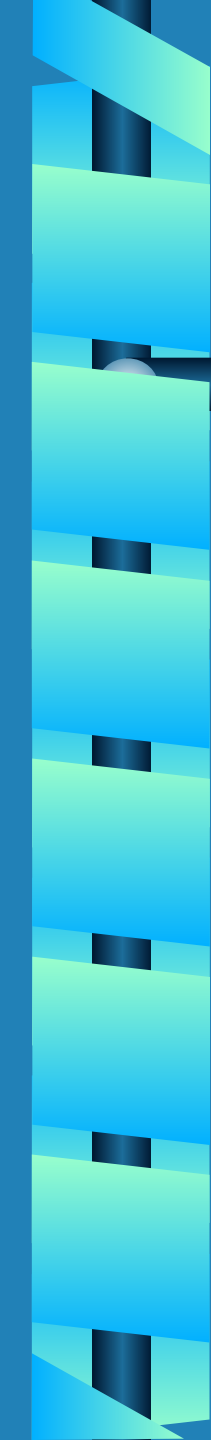
уровень богатства всех стран и нет такого сверхмощного

субъекта, каким в СЭВ был СССР. Из новых интеграционных

группировок АТС представляется более перспективным, чем НАФТА — группировка всего из трех стран (США, Канада,

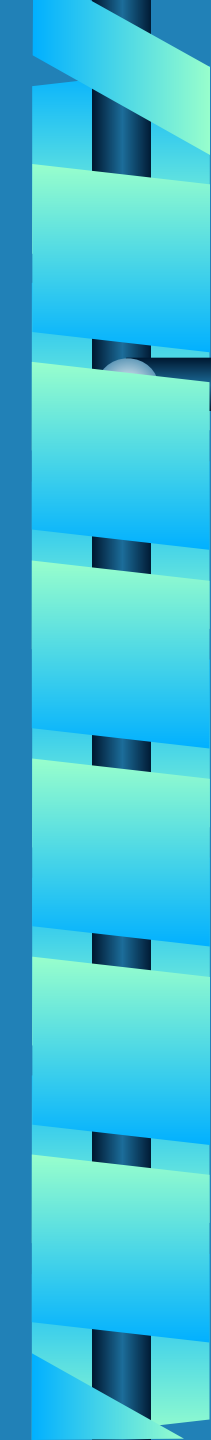


В каких случаях стране
необходима полная, развер-
нутая конституция, а в каких
она может обходиться краткой
или даже вообще ее формально
не иметь?



Необходимость в формальной конституции тем выше, чем менее однородно общество и чем слабее оно скреплено неформальными нормами и обычаями.

Поэтому Израиль вообще обходится без конституции (общность исторической судьбы и культурных традиций делает израильтян в высшей степени сплоченной нацией), Великобритания обходится средневековым Habeas Corpus, США имеют лаконичный билль о правах, а такие "пестрые" страны, как Индия, Бразилия, Испания или Россия, вынуждены иметь подробные конституции.



Если в европейской правовой системе присяжные заседатели в уголовных процессах по делам, в которых преступнику может быть назначена смертная казнь, сразу прини

мают решение (невиновен,, осужден на тюремное заключение,

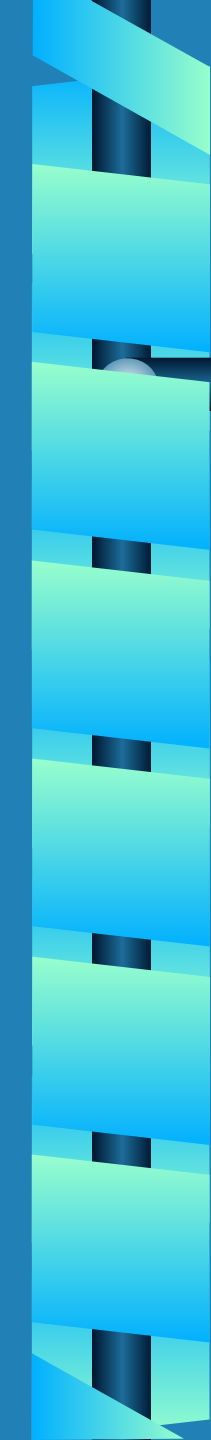
присужден к смертной казни), то в англо-американской сна

чала ставится на голосование вопрос, виновен ли обвиняемый,

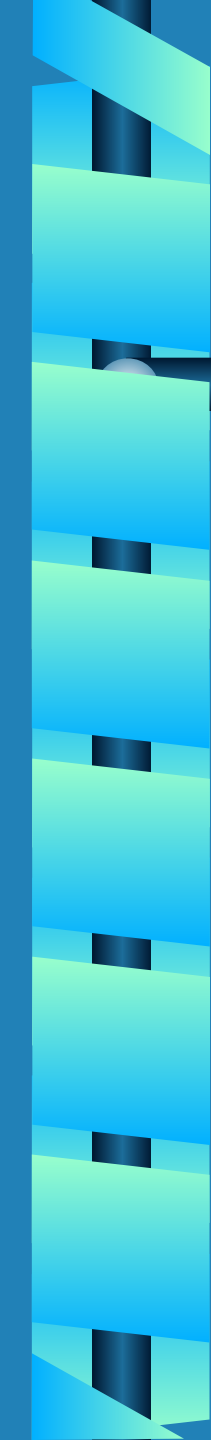
а в случае признания виновности выносится решение о фор

ме наказания (тюремное заключение или смертная казнь).

Какими должны быть последствия этих различий в процедурах



В англо-американской системе обвиняемых, признанных виновными, должны чаще приговаривать к тюрьме, а не к смертной казни: при втором голосовании те, кто считает обвиняемого невиновным, объединяются с теми, кто голосует за тюремное заключение.



Общественные блага.

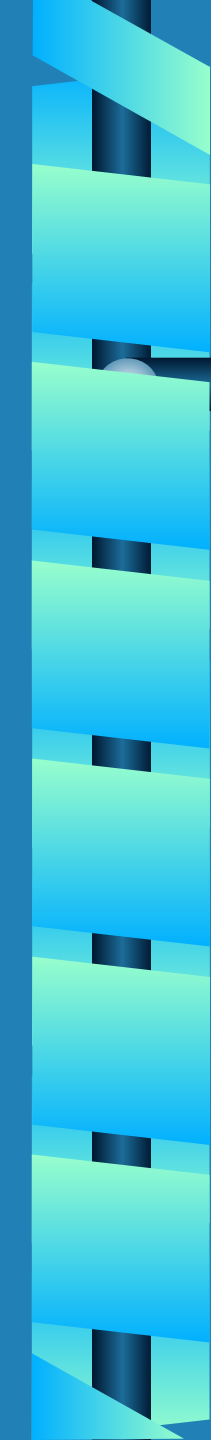
Роль государства в рыночной экономике

Что такое чистое общественное благо

Чистое общественное благо — это такое благо, которое потребляется коллективно всеми гражданами независимо от того, платят люди за него или нет^

Если возможность ограничить объём частного блага.

Для частного блага есть возможность ограничить его потребление размерами платы.



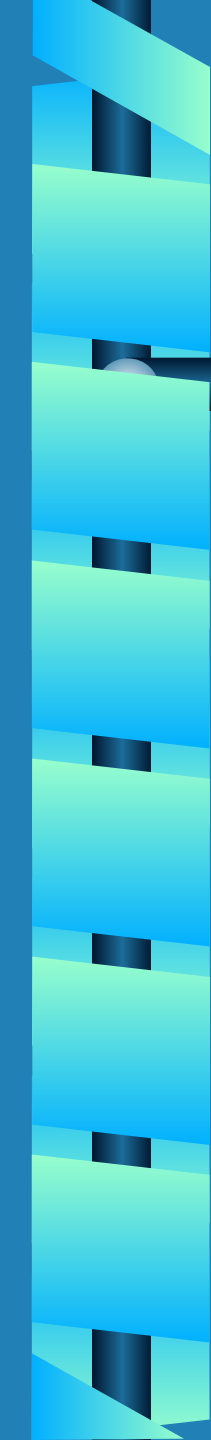
**ПДД относятся к общественным
благам?**

**Правила дорожного движения как и
любая право**

**вая норма относятся к общественным
благам — выгоду от него
получают все и распространятся они
также в равной степени
на всех.**

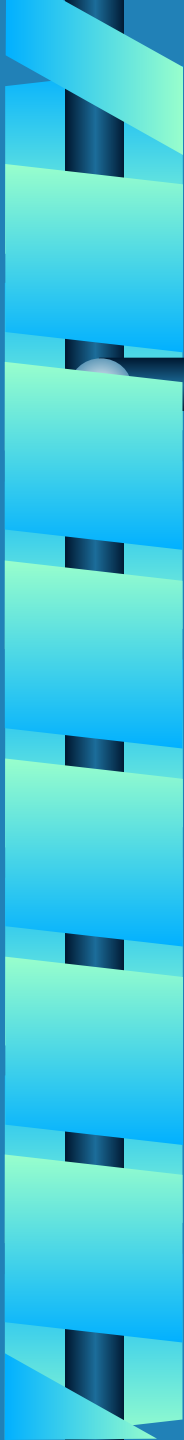
Что такое провалы рынка?

**Провалы рынка — это случаи, когда
рынок оказывается не в состоянии
обеспечить эффективное использова
ние ресурсов самостоятельно, без
вмешательства нерыночных
сил.**



Приведёт ли увеличение налогов к сокращению дефицитности бюджета?

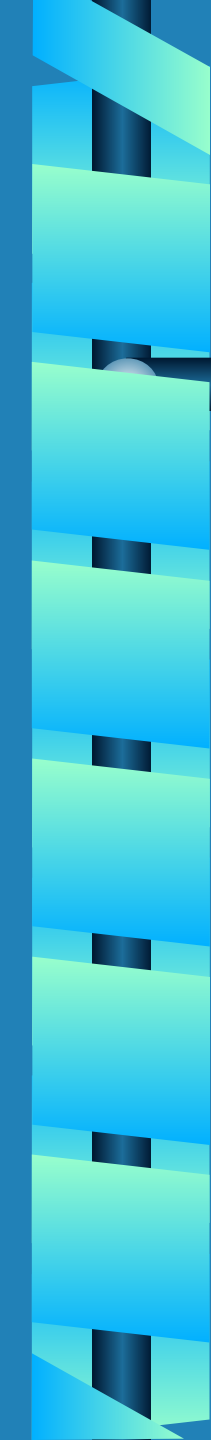
Увеличение налогов скорее всего не приведет к сокращению дефицита бюджета, поскольку в этом случае у законодателей (да и у правительства) появится мощный стимул (рост бюджетных доходов) к увеличению расходной части бюджета, появление в бюджете новых статей расходов поглотит дополнительные бюджетные поступления.



Интернет это частное или общественное благо?
Пользоваться Интернетом может одновременно
бесконечное число пользователей, но подключение к
Интернету является платным, что позволяет
исключать "зайцев" из использования этого блага.

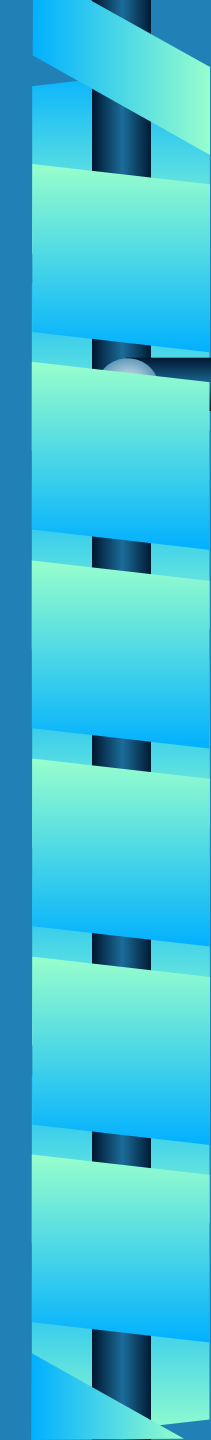
Почему люди платят за проезд?

Если число пользователей благом невелико, то
"халявщики" менее склонны уклоняться от
предписанных обязанностей, поскольку их
оппортунистическое поведение становится
заметным другим пользователям, которые несут от
этого ущерб и стремятся при помощи неформальных
методов воздействия пресекать подобные действия.



**Что является основной
причиной эволюции обще
ственных институтов:**

- а)* общественный прогресс;**
- б)* демократическое правление;**
- +в)* положительные
транзакционные затраты;**
- г)* эволюция производства.**



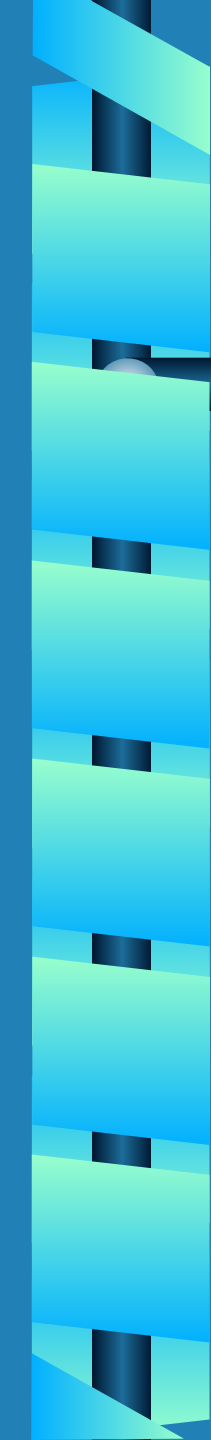
**Выберите условие минимально
допустимого вмеша
тельства государства в
экономику:**

а) провалы рынка;.

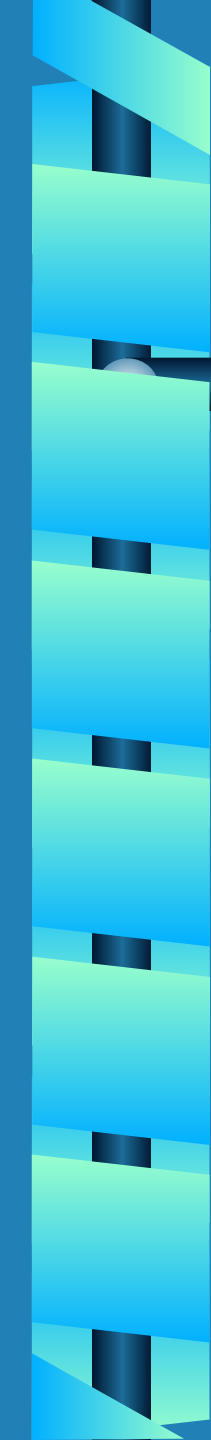
**б) регулирование
"естественных монополий";**

**в) защита отечественного
товаропроизводителя;**

**г) контроль над ценами на
основные продукты питания.**

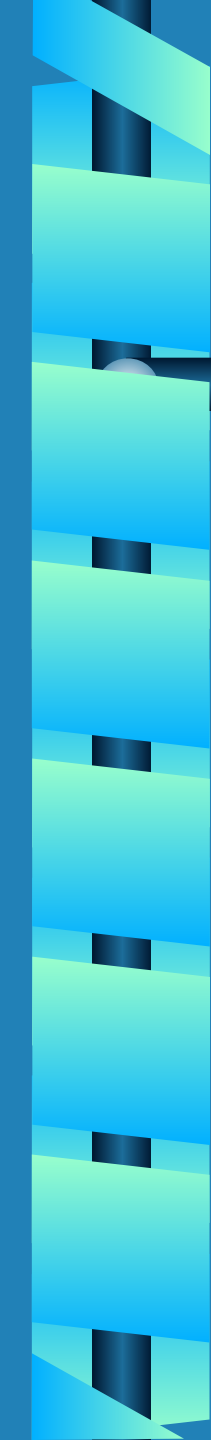


Какие из указанных ниже
институтов исполняют
роль неформальных
ограничений: 1) конституция;
2) традиции;
3) религия;
4) здравый смысл;
5) законы:
а) 1, 5;
б) 2, 3, 4;
в) 2, 3;
г) 1, 3



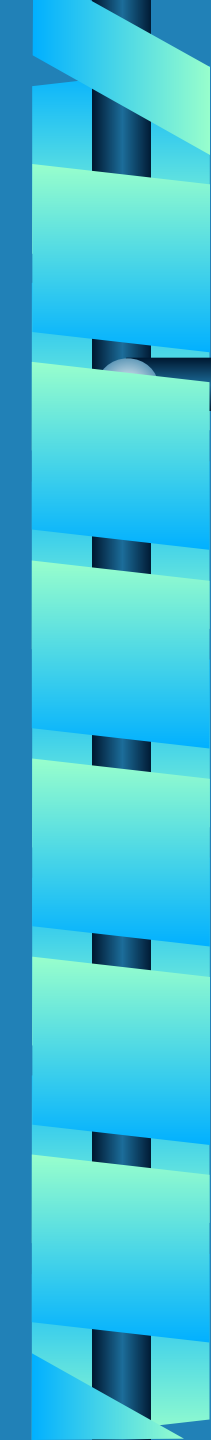
Какие институциональные
ограничения обладают
большим "сроком жизни":

- а) формальные;
- б) неформальные;
- в) стихийно сложившиеся;
- ?) сознательно
сконструированные.



**В какую сторону происходит
изменение общественных
институтов в долгосрочном
периоде:**

- а) в сторону большей взаимной
согласованности;***
- б) в сторону увеличения числа
институтов;***
- в) в сторону уменьшения
затрат производства и обмена;.***
- г) общее количество
общественных институтов
практически не меняется.***



Почему раз установившиеся общественные институты имеют тенденцию к длительной жизни в обществе даже

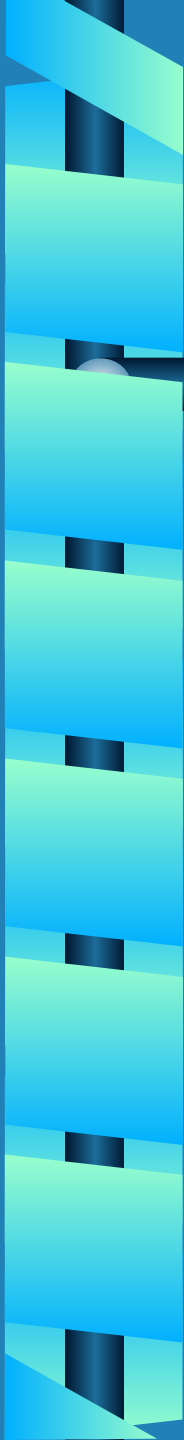
после того, как они перестали приносить заметную пользу:

а) потому что люди противятся изменениям привычных институтов;

б) потому что никто не заинтересован в их отмене;

в) из-за нерасторопности законодательных органов;

. г) потому что институциональные изменения имеют очень высокие транзакционные затраты.

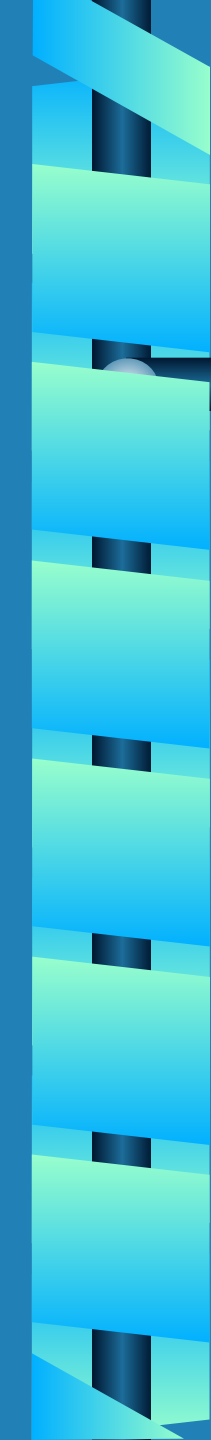


Когда после издания знаменитого романа Ж. Верна "Вокруг света за 80 дней" некоторые люди пытались повторить путь Филеаса Фогга, оказалось, что обогнуть земной шар можно даже несколько быстрее. Однако, когда в наши дни

английский журналист Джеймс Фрэнси решил повторить этот вояж, пользуясь теми же видами транспорта, что и в XIX в.

(поезда, корабли, но не самолеты), выяснилось, что путь займет никак не менее 100 дней^ Главная причина удлинения времени кругосветного путешествия — это:

- а) снижение скорости транспорта;
- б) повышение издержек поиска информации о движении транспорта;
- в) повышение издержек заключения договоров по поводу предоставления прав на пересечение государственных границ;



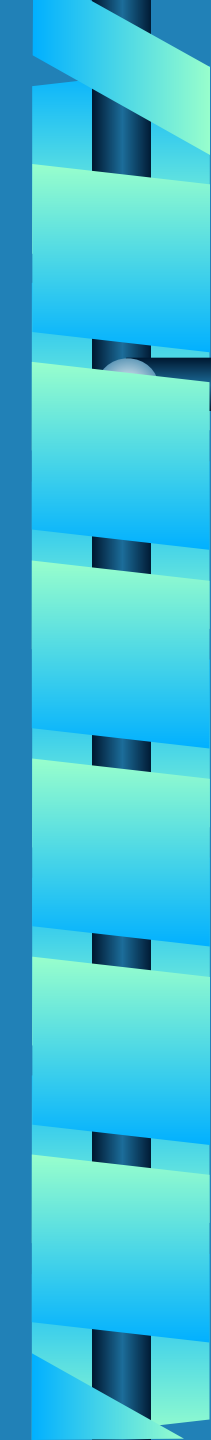
Чисто общественные блага — это блага:

а) производство и потребление которых не связано с криминальной деятельностью;

.б) производство и потребление которых не связано с загрязнением окружающей среды;

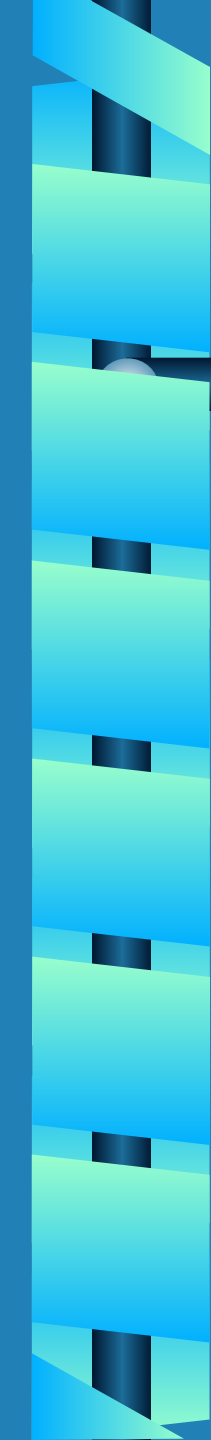
в) которые потребляются без загрязнения окружающей среды;

.г) которые потребляются людьми независимо от того, платили они за них или нет.



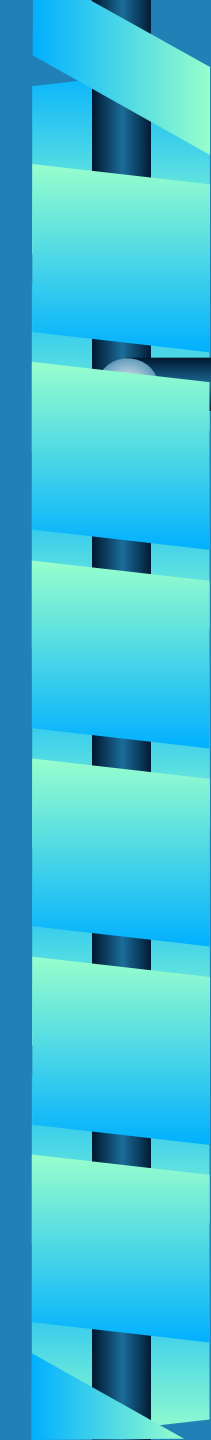
**Выберите свойства чисто
общественных благ:**

- а) бесплатность;**
- б) исключительность в
потреблении;**
- в) неизбирательность в
потреблении;**
- г) максимальная
информированность общества
об этом
благе.**



**В чем разница между кривыми
спроса на чисто обще
ственное и чисто частное
благо:**

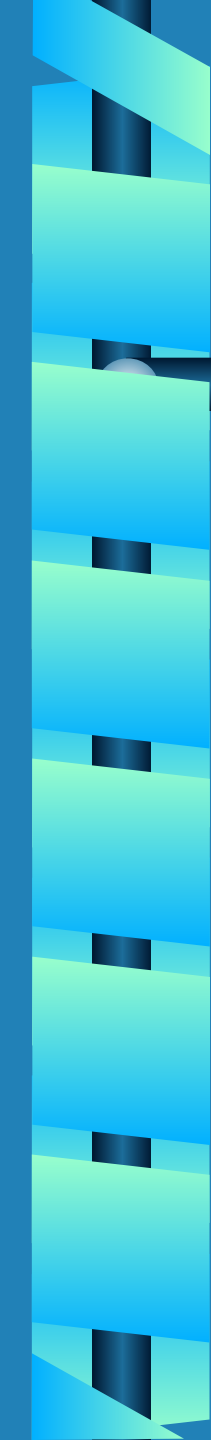
- а) в большей эластичности
кривой спроса на чисто час
тное благо;**
- .б) потребители чисто частного
блага могут контролиро
вать объем спроса;**
- в) потребители чисто
общественного блага могут
контро
лировать объем спроса;**
- г) разницы между ними нет**



**Перегружаемым
общественным благом
называется**

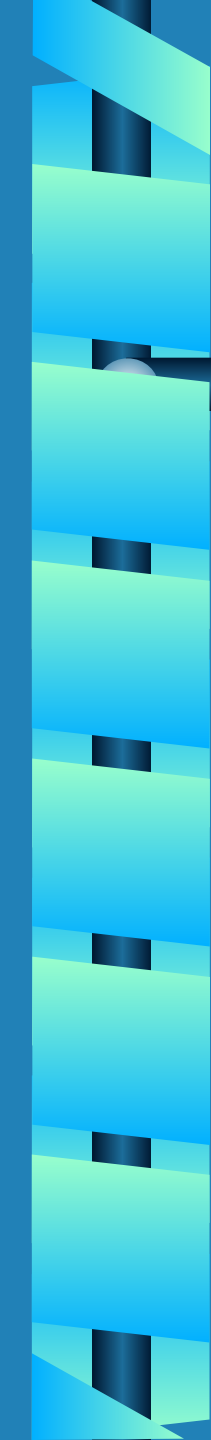
такое общественное благо:

- а) которое в обязательном порядке предлагается к потреблению государством;**
- б) предложение средств на производство которого превышает Стоимость его производства;**
- .в) потребление которого неизбирательно только до не которого уровня потребления;**
- г) уровень потребления которого очень низок.**



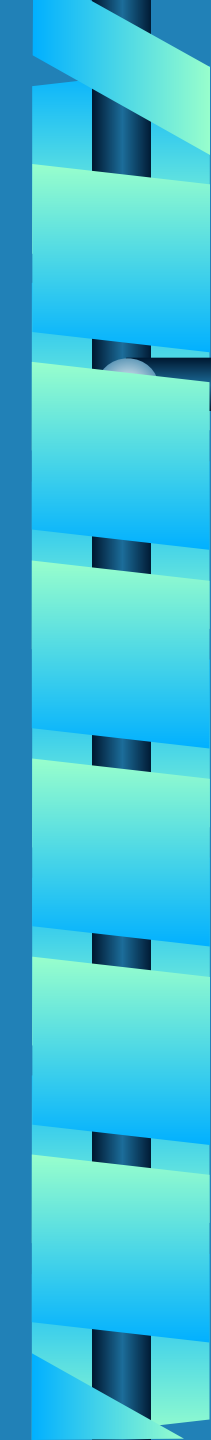
**О п р е д е л и т е тип такого
блага, как знания:**

- а) чисто общественное благо;**
- .б) исключаемое общественное
благо;**
- в) перегружаемое
общественное благо;**
- г) чисто частное благо.**



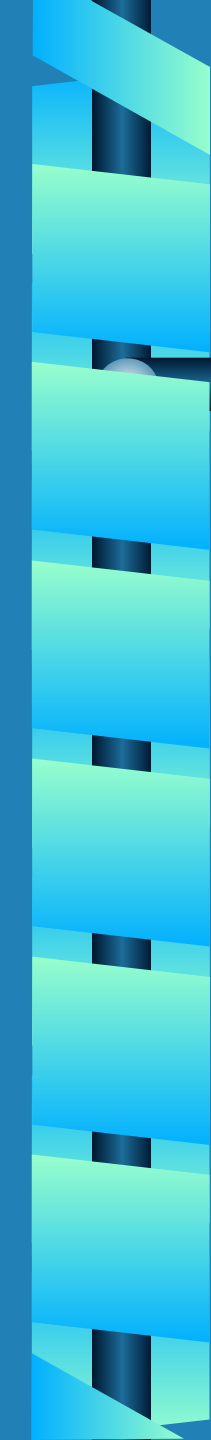
**В каких объемах конкурентные
рынки будут произ-
водить чисто общественные
блага:**

- .а) в объемах меньших, чем
эффективные;**
- б) в объемах больших, чем
эффективные;**
- в) в объемах, равных
эффективным;**
- г) объемы могут быть меньше
или больше эффективных.**



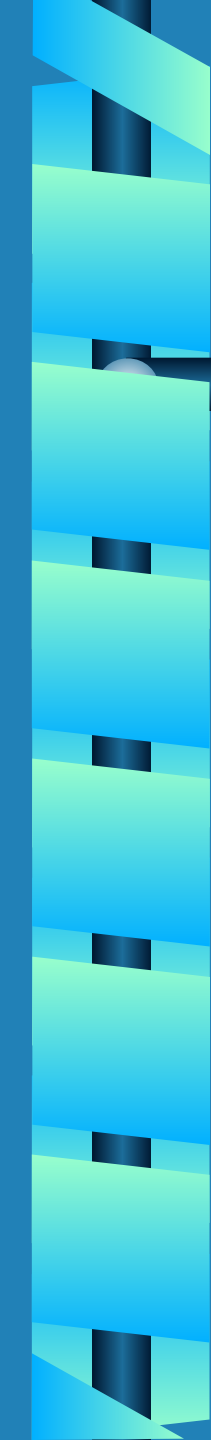
**Какие внешние эффекты
появляются при производ
стве чисто общественных благ:**

- .а) положительные;**
- б) отрицательные;**
- в) и положительные, и
отрицательные;**
- г) внешние эффекты
отсутствуют**



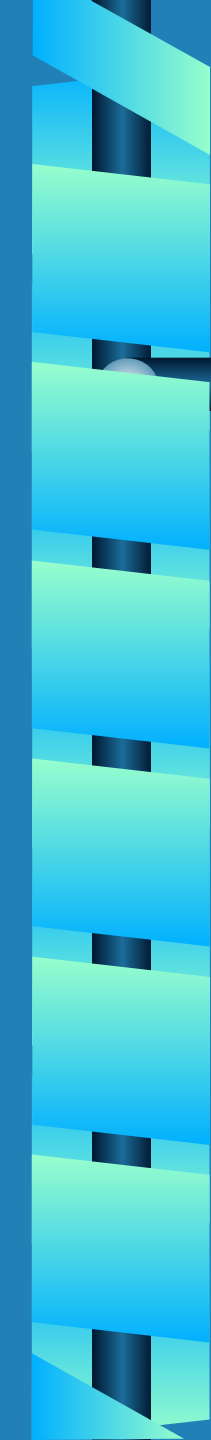
**Кто может производить
исключаемые общественные
блага:**

- а) правительство;**
- б) частные фирмы;**
- в) клубы, ассоциации;**
- . г) все вышеперечисленные.**



Что называется "точкой перегрузки":

- . а) точка (количество потребителей), начиная с которой появление дополнительного потребителя приводит к уменьшению полезности общественного блага для остальных потребителей;
- б) точка (количество блага), начиная с которой происходит перепроизводство блага;
- в) точка (стоимость блага), начиная с которой производство блага может быть обеспечено только правительством;
- г) точка, начиная с которой общественное благо перестают потреблять.

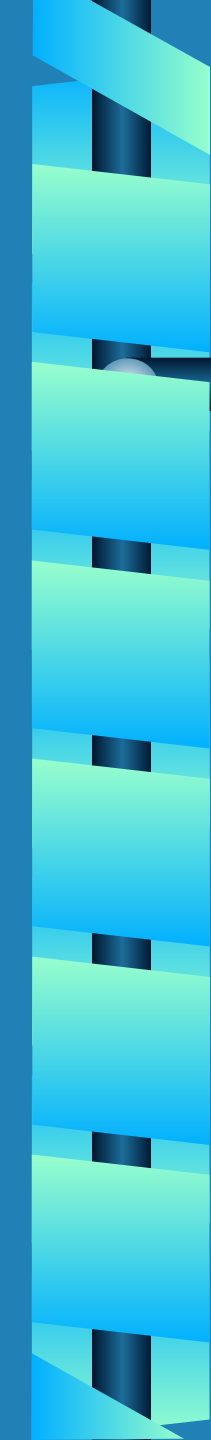


**Что можно сделать для достижения
эффективности
после достижения "точки перегрузки":**

**а) запрещать пользование благом
дополнительным потре
бителям;**

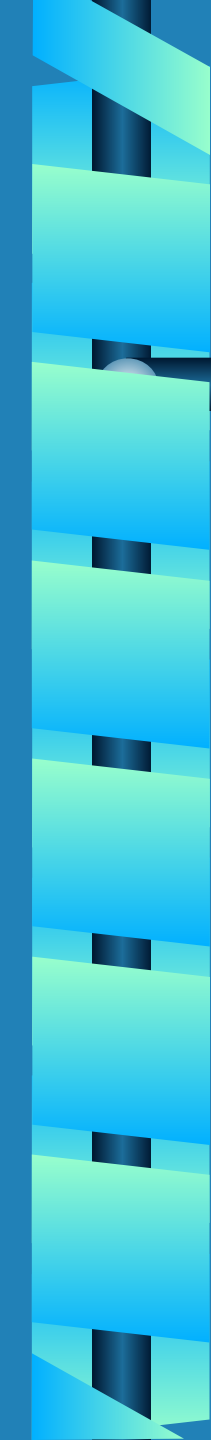
**. б) взимать с дополнительных
потребителей цену, равную
предельным затратам, которые они
налагают на дру
гих потребителей;**

**в) взимать с дополнительных потребителей
цену, равную
стоимости потребляемого ими блага;
г) запретить производство.**



**Правовой норме как
общественному благу присущи
следующие свойства:**

- а) неизбирательность;**
- б) неисключаемость;**
- в) неисчерпаемость;**
- .г) все указанное верно**



Корректирующие налоги,
которые рекомендовал ис-
пользовать А. Пигу для
устранения отрицательных
экстерналий, должны
использоваться:

- а) для компенсации ущерба
"третьим лицам";
- б) для государственных
дотаций малоимущим;
- в) на стимулирование защиты
окружающей среды;
- г) все равно, на что.