

Коррупция: понятия, виды, последствия. Виды коррупционных правонарушений



Коррупция

- **Коррупция** (от лат. corruptio - порча, подкуп) - преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность.
-

- В настоящее время в России отсутствует единое общепринятое понятие коррупции.
 - В отечественной юридической науке отмечается многообразие подходов к его определению.
 - Происходит постоянное изменение границ понятия «коррупция» под влиянием международного политико-правового опыта, в рамках которого проявляется крайняя озабоченность распространением коррупции в мире.
-

КОРРУПЦИЯ:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" от имени или в интересах юридического лица.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ


$$K = M + C - P$$

Коррупция = Монополия + Свобода действий – Подотчетность

Формула Клитгаарда

- Коррупция как отклонение от норм
- Коррупция как реализация интересов
- Коррупция как стратегия группового поведения
- Коррупция как системная неэффективность

Коррупция

- *отклонения от норм права, служебной этики или общечеловеческих моральных принципов.* Тем самым коррупция — это совокупность проступков — от преступных до неэтичных — конкретных персон.

Коррупция как отклонение от норм

- По месту и характеру коррупционных действий различают *верхушечную и низовую коррупцию*.
- **Верхушечная** охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (нормы законов, госзаказы, приговоры судов высших инстанций, изменение форм собственности и т.п.). Важно отметить, что очень часто верхушечная коррупция порождается взаимодействием власти и бизнеса.
- **Низовая коррупция** распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации, услуги в сфере здравоохранения, жилья, социального обеспечения и т.п.)

Коррупция как отклонение от норм

- **Бытовая коррупция** — связана с повседневной жизнью граждан и их семей. Она порождается необходимостью удовлетворять заботы частной жизни — здоровье, образование, отдых, жилье, индивидуальная защита и т.п.
- **Деловая коррупция** — связана с хозяйственной (в широком смысле) деятельностью физических и юридических лиц. Она порождается потребностями создания и развития фирм, необходимостью улаживать их взаимоотношения с государством и друг с другом.
- **По «профессиональному» признаку:** коррупция на таможне, коррупция при проведении конкурсов и аукционов, коррупция в образовании и т.п.

Коррупция как отклонение от норм

Коррупция как реализация интересов

- *Интерес (лат.)* – 1) участие, принимаемое в к.-л. событии; 2) выгода, польза материальная или нравственная. Интерес- главный стимул человеческой деятельности, исторического процесса.
 - Участники коррупционных действий должны преследовать частный либо групповой интерес (отличный от общественного), являющийся движущей силой их деятельности.
-

Коррупция как стратегия группового поведения

- как набор универсальных стратегий поведения больших социальных групп. Например, «покупка» посредством взяток государственных услуг есть универсальная стратегия компенсации дефицита услуг или низкого качества услуг, которые должны предоставляться государством.



Коррупция как стратегия группового поведения

- **Стратегия «захват государства» (state capture).** Этим термином обозначают корпоративные и индивидуальные стратегии поведения бизнеса, направленные на установления теневого контроля за принятием властных решений, имея в виду и разные ветви власти, и разные уровни власти (центральный, региональный и т.п.).
 - **Стратегия «захват бизнеса» (business capture).** Под этим можно понимать совокупность стратегий и тактик власти, с помощью которых власть в лице своих представителей или, даже, организаций, стремится обеспечить теневой контроль над бизнесом с целью коллективного и (или) индивидуального извлечения административной ренты.
 - Проявление общей стратегии борьбы за обладание ресурсом. Они реализуются соответствующими социальными группами всегда, во всех странах, но в разных формах и в разной степени.
-

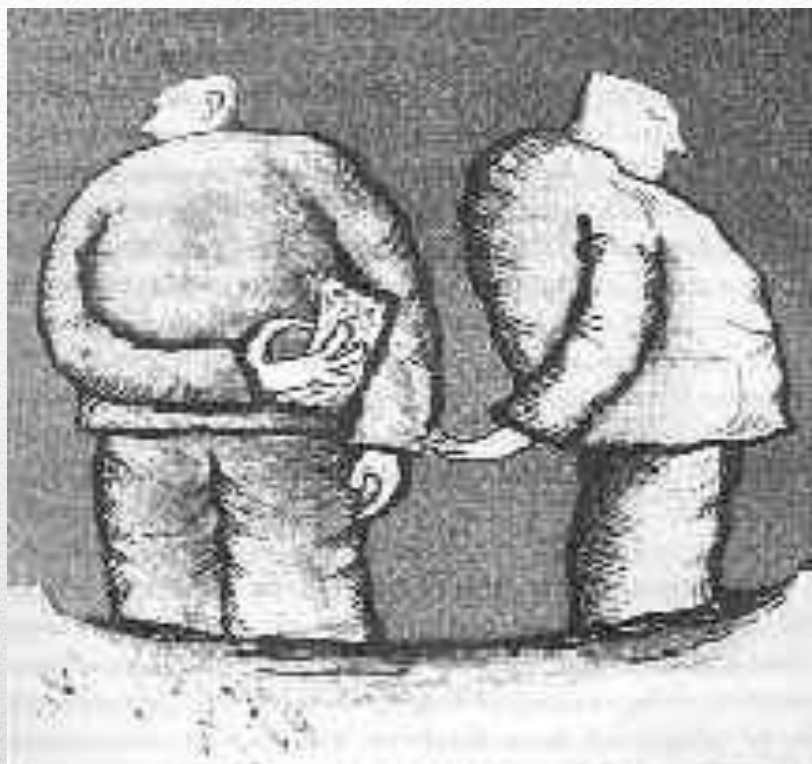
Коррупция как системная неэффективность

- как некий общий дефект системы (государства, общества, правовой системы, экономики и т.п.). Тогда коррупцию можно рассматривать как «силу трения», которую приходится преодолевать обществу при решении поставленных им задач, как «энтропию» общественной системы (меру внутренней неупорядоченности, меру неопределенности, если следовать традиционным определениям), или, более узко, - как энтропию системы управления.
-

Коррупция как системная неэффективность

- Коррупцию невозможно ограничить одними репрессивными методами, что для решения такой задачи необходимы **комплексные меры институционального характера** в диапазоне от принципов и процедур политического представительства до процедур оказания государством каждодневных услуг гражданам.
-

- Коррупционные связи возникают как реакция на неэффективность государственных институтов, их фрагментацию и персонализацию. Эти связи подпитываются тем обстоятельством, что огромный объём обменов (политических, информационных, ресурсных и других) основываются на неформальных, межличностных договоренностях.
-



Source: IMF Survey, Vol. 26, No. 15, Aug. 5, 1997

Формы проявления коррупции

Формы проявления коррупции

- **Взятничество**
 - **Присвоение или растрата имущества**
 - **Мошенничество**
 - **Вымогательство ...**
-

Взятка — денежное или неденежное вознаграждение госслужащему за выгодное для дающего решения дела / контракта

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО

Также следующие (сленговые) термины, обозначающие взятку

- *Откаты*
 - *Денежные вознаграждения*
 - *Бакшиш*
 - *«Подсластитель»*
 - *Подкуп*
 - *«Смазка»*
-

- Расплата «под столом»
- Ожидание подарка / вознаграждения

**Выманивание взятки
(вымогательство)**

Извлечение (добывание) денег (или других ценностей) с коммерческих организаций и частных лиц с помощью физического или психологического давления и запугивания

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО

В чем может быть суть?

- Те кто платит, освобождаются от дальнейшего запугивания
- Неравность сторон: «вознаграждение» во много раз превышает полученную «выгоду»
- Создается ситуация «негативной» («неадекватной») безопасности

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО

Снизу:

- «Мафия» - влияние криминальных группировок на отдельных госслужащих или на госсистему в целом

Сверху:

- Государство само самый большой вымогатель

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО: ПТИЦА ИЛИ РЫБА?

Присвоение / растрата имущества

- *Строго говоря, с юридической точки зрения, не считается фактом коррупции (т.к. коррупция предполагает две стороны – госслужащий и клиент/посетитель)*
-

- Общество в целом несет убытки, т.к. похищено государственное имущество
- Ведь государственное имущество принадлежит народу

Присвоение / растрата имущества

Сущность: Злоупотребление возложенной властью

- Касается только государственных служащих
- Чаще всего речь идет о «политической элите»
- Международный аспект: «национализация» иностранных активов

Присвоение / растрата имущества

Обман, фальсификация, подделка—
приносящие прибыль для
госслужащего

Мошеничество

- Касается коррумпированного распределения ресурсов
- Естественная человеческая склонность относиться к близким благосклоннее чем к посторонним

Фаворитизм (протекционизм)

В политике:

- Государственные служащие или политики распределяют госресурсы в пользу определенных лиц или групп
- Государственные средства общие!

Фаворитизм

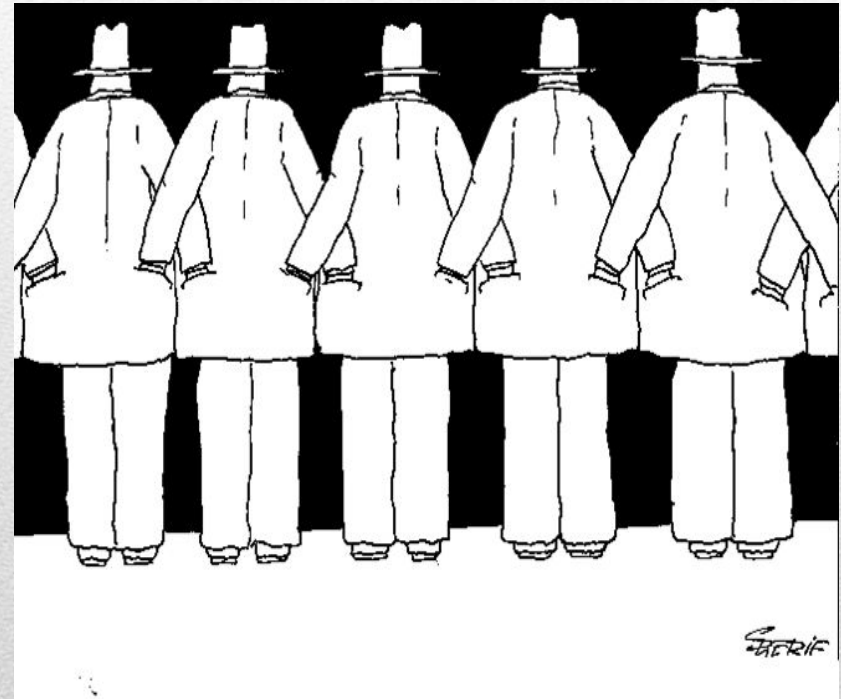
В узком понимании:

**Непотизм – особая форма фаворитизма,
когда держатель власти выделяет
благосклонностью членов своей
семьи**

Фаворитизм

Фаворитизм – планируя будущее _

- Госслужащий с помощью фаворитизма может приготовить для себя преферентное положение в частном секторе после ухода со службы



Требование:

У кого есть полномочия
распределять скудные госресурсы в
пользу определенных лиц или
групп

**Вовлечение
государства**
