

ПРИРОДООХРАНН АЯ ПОЛИТИКА

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Понятие «право» определяется как совокупность устанавливаемых и охраняемых государственной властью норм и правил, регулирующих отношения людей в обществе, а также наука, изучающая эти нормы.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО: ИСТОЧНИКИ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ОБЪЕКТЫ

Система экологического законодательства на современном этапе развития российского общества основывается на следующих нормативных актах:

- **Декларация Первого съезда народных депутатов РСФСР о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики** — принята 12 июня 1990 г.;
- **Декларация прав и свобод человека и гражданина** — принята 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР;
- **Конституция (Основной закон) Российской Федерации** — принята 12 декабря 1993 г. в результате всенародного голосования.

ПРИНЦИПЫ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ (Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития благоприятной окружающей среды;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

ПРИНЦИПЫ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ

- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;

ПРИНЦИПЫ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- участие Российской Федерации в международном сотрудничестве по охране окружающей среды.

Если **основанием** экологического законодательства служит Конституция РФ и равные ей по значимости документы, то федеральные законы образуют **систему источников** экологического права.

Экологическое право как система законодательных и нормативно-правовых актов включает ряд федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, а также постановления и распоряжения Правительства в пределах полномочий, представленных Конституцией РФ.

К источникам экологического права относятся также нормативные акты природоохранных министерств и ведомств федерального значения.

Источниками экологического права также являются законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Экологическое право и построенная на его основе система охраны окружающей природной среды защищает на территории РФ объекты земной природы от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения.

С определенной степенью условности такие объекты подразделяются:

- на интегрированные, включающие экологические системы и озоновый слой атмосферы;
- дифференцированные — земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иную растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты;
- особо охраняемые, в которые входят государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений и место их обитания.

Очень важным элементом в системе экологического права являются экологические правоотношения, возникающие в результате взаимодействия общества и природы, для борьбы с которыми в системе экологического права сформирован блок эколого-правовой ответственности.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается **имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.**

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Закон об охране окружающей среды подразделяет государственные органы экологического управления на органы **общей** и **специальной** компетенции. К первым относятся Президент РФ, федеральное правительство, представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, муниципальные органы. Государственные органы второй категории специально уполномочены Правительством РФ на выполнение определенных функций по экологическому управлению. Их функции зарегистрированы либо в положениях об этих органах, либо в отдельных принятых актах.



Органы специальной компетенции подразделяются:

- на комплексные, выполняющие все задачи или какой-либо блок задач в области управления охраной окружающей природной среды;
- отраслевые, действия которых по управлению ограничены отдельными природными объектами;
- функциональные, обеспечивающие управление при выполнении одной или нескольких родственных природоохранительных задач.

Среди комплексных органов наибольшее число функций по управлению в области экологии возложено на Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Оно осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использовании, воспроизводства, охраны природных ресурсов.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В число основных принципов для управления внедрением или улучшения характеристик СУКОС входят:

- управление качеством окружающей среды — высший приоритет организации;
- планирование процедур экологического характера на протяжении всего жизненного цикла продукции или услуг;
- оценка процессов, необходимых для достижения требуемого уровня характеристик экологичности;
- предусмотрение соответствующих и достаточных ресурсов;
- определение приоритетов экологических характеристик и их соответствия политике, целям и задачам деятельности организации;
- оценка процессов управления путем аудита и идентификации возможности улучшения систем и соответствующих характеристик окружающей среды;
- поддержка деятельности по созданию и развитию СУКОС организаций подрядчиков и поставщиков.



Построение СУКОС включает следующие этапы.

1. **Разработка и декларирование экологической политики и обязательств.** Организация определяет намерения и политику охраны окружающей среды, объявляя об этом персоналу и другим заинтересованным сторонам. Ответственность за формирование экологической политики лежит на высшем руководстве организации.

2. **Разработка экологических целей и планирование деятельности.** Организация должна сформулировать план для выполнения экологической политики. Элементы СУКОС, относящиеся к планированию, включают идентификацию экологических аспектов и оценку воздействий на окружающую среду, требования общественности в экологической политике, наличие внутренних критериев и требований, целей, задач и планов охраны окружающей среды, а также программы управления качеством окружающей среды.

3. Организация и практическая реализация экологической политики. Для эффективного внедрения СУКОС организация должна создать возможности и механизм поддержки, необходимые для достижения поставленных целей и задач экологической политики, а также ориентировать и перенастраивать людей, систему, стратегию и структуру таким образом, чтобы в полной мере соответствовать новой ситуации и новым требованиям.

4. Внутренний мониторинг, корректировка деятельности и контроля за ней. Измерения, мониторинг, оценка — ключевые элементы деятельности в рамках СУКОС, которые позволяют удостовериться, что организация действует в соответствии с принятой программой по охране окружающей среды.

5. Независимая оценка результатов деятельности. Анализ и пересмотр системы экологического управления. Организация должна постоянно совершенствовать СУКОС в соответствии с поставленными целями.

Перечень документов о состоянии СУКОС должен охватывать экологические аспекты всей деятельности организации, ее продукции и услуг, Он должен, в частности, содержать:

- рассмотрение целей, задач по охране окружающей среды и характеристик экологичности;
- анализ результатов аудита СУКОС;
- оценку эффективности системы управления качеством окружающей среды;
- оценку соответствия экологической политики изменяющейся ситуации в части отслеживания таких изменений и т.д.;

К наиболее важным потенциальным преимуществам, получаемым в результате эффективной реализации СУКОС (в соответствии с серией стандартов **ГОСТ-Р-ИСО 14000**), относятся:

- возможность поддерживать хорошие отношения с общественностью, местным населением;
- вероятность снижения стоимости страховки;
- удовлетворение критериев торговой сертификации;
- улучшение контроля затрат при производстве продукции или услуг;
- снижение количества инцидентов загрязнения окружающей среды, влекущих за собой ответственность перед государством и обществом;
- энерго- и материалосбережение.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Сформированы базовые принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды:

- каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;
- каждое государство имеет право на использование окружающей природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
- экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;
- хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб окружающей природной среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;

- любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которых непредсказуемы, недопустимы;
- контроль на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием и изменениями окружающей природной среды и природных ресурсов должен быть установлен на основе международно признанных критериев и параметров;
- обеспечение свободного и беспрепятственного международного обмена научно-технической информацией по проблемам окружающей природной среды и передовых природосберегающих технологий;
- государства в чрезвычайных экологических ситуациях должны оказывать помощь друг другу;
- все споры, связанные с проблемами окружающей природной среды, должны разрешаться только мирным путем.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

