

#### План лекции

тия и этапы форм 3. Единая государствення вема граж щиты населения и террия дий от ЧС техн оиродного характера, структура и режимы **булкционирования.** 4. Понятие про ЧС. Классификация и ос причины возникновения ЧС в Украине. 5. Медико – санитарные последствия ий и техногенных катастроф. ЧС сог

о характера и их послеоствия

# Что реально угрожает жизни и здоровью каждого из нас...

# У нас в Украине:

- Чрезвычайная техно
- 2. Значительная моралы
- юшенность о повных про
- ольшинства предприятий шины.
- 3. Ухудшение материально-технического предприятия, снижение производственной и технологической дисциплины.
- 4. Неудовлетворительное состояние сох утилизации и захоронения высокотоксичных мактивных и бытовых отходов.

# Что реально угрожает жизни и здоровью каждого из нас...

# У нас в Украине:

- б. Игнориро<mark>вание экологи</mark> ебований и ст. Поартов.
- 6. Недостаточное вним в руководительное оответствующих органов государственное управления к проведению комплекса меропри которые направлены на предотвращение последствий аварий и катастроф.

# История создания гражданской обороны





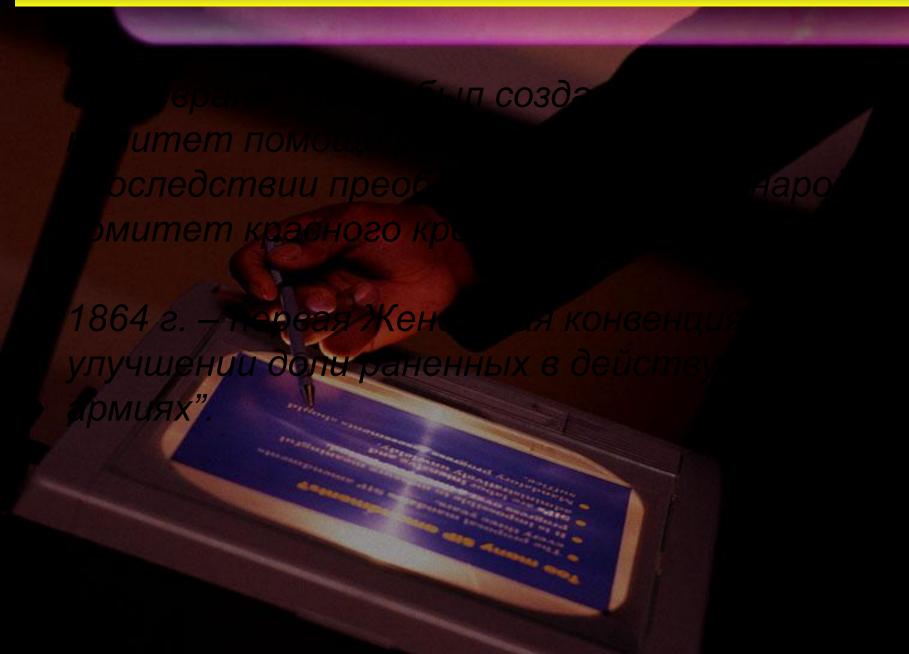
#### Зарождение системы ПВО в 1918 году

Первые мероприятия МПВО были осуществлены в Петрограде в 1918 году после первой воздушной бомбардировки города немецкой авиацией. MyShared



Ежегодно 1 марта стисиостся Всемириий неш гражданской обс 1931 году по

лю гражданской об Дебенсе Organisation, 10 В 1972 году МОГО получили межправительственной ори время в МОГО входят 50 имеют статус наблюдати гражданской обороны, уста отмечается в странах — чле пропаганды знаний о гражди поднятия престижа национа День 1 марта выбран не слу день вступил в силу Устав 18 государств.



бас том в принцит



# Международное гуманитарное право:

совокупность междунаральных юридичений, нормативно закрепленных или принятых, которые обеспечивают из личности человека в случае конфликта.

## ПОЛОЖЕНИЯ международного гуманитарного права

пивникам убытков бо **тью войны, меторая за** и ослаблении всенного ницала про

"женевское право"

"гаагское право"

## Женевское право

За тить военнослуж пр имать участие в к орые не принимали в нь

## Гаагское право

Определяет права и обязанности во при проведении военных операций и выбор средств нанесения противнику по

# Женевские конвенции (12.08.1949 г.) "Об улучшении доли раненных и больных в действующей армии" и Дополнительные протоколы к ним (03.06.1977 г.)

Конвенция I. Раненные и больные бойцы сухопутных войск, медицинский персонал и военные священники.

Конвенция II. Раненные и больные, медицинский персонал и священники военно-морских сил, потерпевшие во время аварий на воде.

Конвенция III. Военнопленные

Конвенция IV. Гражданские лица на перрипории противника или оккупированной перрипории.

# Главные положения "женевского" и "гаагского" права

ротивника, котогый оказало наносить егу повреждения

. Раненые и <mark>больные с</mark>олжны быть подобраны, пребоставл<mark>ена медицинская помощь.</mark>

4. Лица, которые взяты в плен, гражданские находятся в руках противника имеют право на со уважение к своему достоинству, лич



5. По вищитой на заветия, их транспорт кре за и красного полумеся и до за уважаться.

Запрещается сиспользовати в се или меневых действий, которые в обны повлечь елесные повреждей или избыточные страдани

Стороны, которые находятся в конфликте, проводить разницу между гражданским комбатантами. Нападение возможно только предов.

## Актуальность темы:

т период увеличились оытки от стихлиных бедс прд. долларов США и рают жизнь до жителей планеты са последние два кагастрофы стали причиной гибели число пострадавших от них составило с человек, а общая стоимость убытков оц 100 млрд. долларов США.

#### Правовая основа гражданской защиты



Кодекс Гражданской защить от 02.10.2012г. (действует с 01.07.201

# Статья 1. Отношения, которые регулируются Кодексом гражданской защиты Украины

с гражданской защиты Украины регулирует отношения, связанные с защиты украины регулирует отношения, связанные с защиты органов местного самоуправ раждан раждан о изаций независимо от формы соб

#### Статья 3. Правовая основа гражданской защиты

Іравовой основой ражданской загражданской з

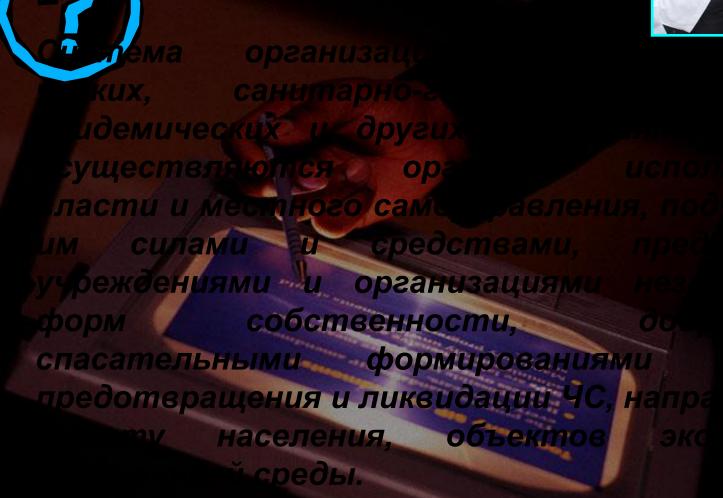
#### Статья 4. Гражданская защита

1. Гражданская защита - это функция государства, направления населения, территорий, окружающей природной среды и иму майных ситуаций путем предотвращения таких ситуаций и оказания помощи пострадавшим в мирнострадавшим в мирност

Государство как гарант этого права создает систему гражданской защиты, которая выполняет следующие цели:

- 1. Реализацию государственной политики, направленной на обеспечение безопасности и защиты населения и территорий, материальних и культурных ценностей и окружающей среды от негативных последствий ЧС в мирное время и в особый период.
- 2. Ликвидация последствий ЧС, в т.ч. последствий ЧС на территориях иностранных государств в соответствии с международными договорами Украины (при согласии Верховной Рады Украины).

### Гражданская защита:





10-me

# Статья 7. Основные принципы осуществления гражданской защиты

кланская защита осуществляется по таким основным

```
приоритети ости задач, на спа
сохранение здоровья граждан
наксимально возможного, экономически о
меньшения риска возникновения чрезвыч
б) централизации управления, единоначалия
подчиненности, уставной дисциплины Операт
```

асательной службы гражданской защиты, а

ных служб;

асности, прозрачности, свободного получения и ространения публичной информации о состоянии кроме ограничени

сударственной власти и от местного амоуправления за соблюд ем требовани ваконодательства по вопросам гражданской 9 оправданного риска и ответственности ру гражданской защиты за обеспечение безопа проведения аварийно-спасательных и других

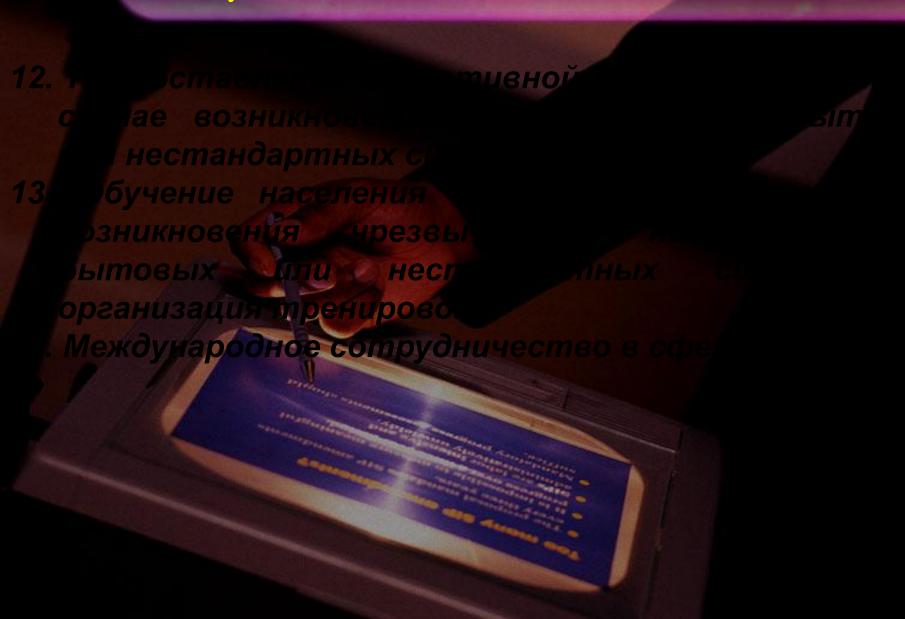
## Задачи гражданской защиты

С даналин брабор ормативно-правових а стандартов в сфере ГЗ Разработка и осущест пение предуг мер в сфере ГЗ. Создание, сохранение и рационально материальных ресурсов для предотв Разработка и выполнение научно программ для предотвращения ЧС.

## Задачи гражданской защипы

8. О мение населе еодолению их последс 9 рганизация защимы насе предоставление нес ной псих медицинской и другой помощи. . Проведение безотлагательных рабоп последствий ЧС и организация ж пострадавшего населения. 1. Обеспечение постоянной готовности о для предотвращения ЧС

## Задачи гражданской защипы



Постановление КМУ от 09 января 2014 г. "Об утверждении Положения о единой государственной системе гражданской защиты".

Единая государственная система гражданской защиты - совокупность органов управления, сил и средств центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, которые обеспечивают реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты.

Единая государственная система гражданской защиты выполняет задачи, определенные в статье 8 Кодекса гражданской защиты Украины:

- 1) обеспечение готовности министерств и других центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, подчиненных им сил и средств к действиям, направленным на предотвращение и реагирование на ЧС;
- 2) обучение населения поведению и действию в случае возникновения ЧС;
- 3) обработка информации о ЧС, издание информационных материалов по вопросам защиты населения и территорий от их последствий;
- 4) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС, определение на основе прогноза потребности в силах, средствах, материальных и финансовых ресурсах;
- 5) создание, рациональное сохранение и использование резерва материальных и финансовых ресурсов, необходимых для предотвращения и реагирования на ЧС;

- 6) оповещение населения об угрозе и возникновении ЧС, своевременное и достоверное информирования о фактической обстановке и принятых мерах;
- 7) защита населения в случае возникновения ЧС;
- 8) проведение спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, организация жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- 9) смягчение возможных последствий ЧС в случае их возникновения;
- 10) осуществление мероприятий по социальной защите пострадавшего населения;
- 11) реализация определенных законом прав в сфере защиты населения от последствий ЧС, в том числе лиц (или их семей), которые принимали непосредственное участие в ликвидации этих ситуаций.

# Структура единой государственной системы гражданской защиты





#### - органы исполнительной власти всех уровней,

к компетенции которых отнесены функции, связанные с безопасностью и защитой населения, предупреждением, реагированием и действиями в чрезвычайных ситуациях;

- органы повседневного управления процессами защиты населения в составе министерств, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, руководства предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчинение;
- силы и средства ГЗ, предназначенные для выполнения задач ГЗ;
- фонды финансовых, медицинских и материальнотехнических ресурсов, предусмотренные на случай ЧС;
- системы связи, оповещения и инф. обеспечения;
- курсы и учебные заведения ГЗ для подготовки и переподготовки специалистов и населения по вопросам гражданской защиты;
- службы гражданской защиты.

Силы гражданской защиты - аварийно-спасательные формирования, специализированные службы и другие формирования гражданской защиты, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 22.** Состав и основные задачи сил гражданской защиты

К силам гражданской защиты относятся:

- 1) Оперативно-спасательная служба гражданской защиты;
- 2) аварийно-спасательные службы;
- 3) формирования гражданской защиты;
- 4) специализированные службы гражданской защиты;
- 5) пожарно-спасательные подразделения (части);
- б) добровольные формирования гражданской защиты.

#### Основными задачами сил гражданской защиты являются:

- 1) проведение работ и выполнение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от них;
- 2) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 3) тушение пожаров;
- 4) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в условиях экстремальных температур, задымленности, загазованности, угрозы взрывов, обвалов, сдвигов, затоплений, радиоактивного, химического загрязнения и биологического заражения, других опасных проявлений;
- 5) проведение пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием взрывоопасных предметов, которые остались на территории Украины после войн, современных боеприпасов и подрывных средств;
- 6) проведение взрывных работ для предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- 7) проведение работ по жизнеобеспечению пострадавших;
- 8) предоставление экстренной медицинской помощи пострадавшим в районе чрезвычайной ситуации и транспортирование их в учреждения здравоохранения;

- 9) осуществление перевозок материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и предоставление гуманитарной помощи пострадавшим вследствие таких ситуаций;
- 10) предоставление помощи иностранным государствам в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 11) проведение аварийно-спасательного обслуживания субъектов хозяйствования и отдельных территорий, на которых существует опасность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Силы гражданской защиты могут привлекаться к проведению восстановительных работ.

Средства гражданской защиты - противопожарная, аварийноспасательная и другая специальная техника, оборудование, механизмы, приборы, инструменты, изделия медицинского назначения, лечебные средства, средства коллективной и индивидуальной защиты, которые предназначены и используются во время выполнения задач гражданской защиты. В зависимости от масштаба и особенностей чрезвычайной ситуации, которая прогнозируется или возникла, в Украине или в пределах конкретной ее территории устанавливается один из следующих режимов функционирования единой государственной системы гражданской защиты:

- •повседневного функционирования;
- •повышенной готовности;
- •чрезвычайной ситуации;
- •чрезвычайного положения.

#### Режимы функционирования единой системы гражданской защиты

1. ПОВСЕДНЕВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ (нормальная производственно-промышленная, радиационная, химическая, биологическая (в т.ч. бактериологическая), сейсмическая, гидрометеорологическая обстановка, отсутствуют эпидемии, эпизоотии, эпифитотии).

Обеспечивается наблюдение и контроль обстановки на потенциально опасных объектах, выполняются научно-технические программы относительно предотвращения ЧС, мероприятия по обеспечению безопасности и защите населения от ЧС, подготовка органов управления и учеба населения к действиям в условиях ЧС, постоянное прогнозирование обстановки относительно ее ухудшения, которое может привести к возникновению ЧС.

#### Режимы функционирования единой системы гражданской защиты

2. ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ (угроза возникновения чрезвычайной ситуации соответствующего уровня).

Осуществление оповещения органов управления и СИЛ гражданской защиты, а также населения об угрозе возникновения ЧС, формирование оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки и подготовки предложений по ее нормализации, усиление наблюдения и контроля за гидрометеорологической обстановкой, ситуацией на потенциально опасных объектах, территории объекта повышенной опасности, уточнения (в случае необходимости) планов реагирования на ЧС, осуществление мероприятий по предотвращению их возникновения, уточнение и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от возможных ЧС, приведение в готовность имеющихся сил и средств гражданской защиты, привлечение в случае необходимости дополнительных сил и средств.

#### Режимы функционирования единственной системы гражданской защиты

3. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (устанавливается в случае возникновения и во время ликвидации последствий ЧС).

Осуществляется определение зоны ЧС, организация работ по локализации и ликвидации последствий ЧС с привлечением необходимых сил и средств, организация мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения, эвакуационных мероприятий, радиационной, химической, биологической, инженерной и медицинской защиты населения и территорий от последствий ЧС, непрерывный контроль за развитием ЧС, информирование органов управления гражданской защиты и населения о развитии ЧС и осуществляемых мерах.

#### Режимы функционирования единственной системы гражданской защиты

#### 4. ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Выполнение задач в соответствии с Законом Украины "О правовом режиме чрезвычайного положения".

В особый период единая государственная система гражданской защиты функционирует в соответствии с требованиями Кодекса гражданской защиты Украины и с учетом особенностей, определяемых в соответствии с Законами Украины "О правовом режиме военного положения", "О мобилизационной подготовке и мобилизации", а также другими нормативно-правовыми актами.

#### Статья 5. Классификация чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайные ситуации классифицируются по характеру происхождения, степени распространения, размером человеческих потерь и материального ущерба.

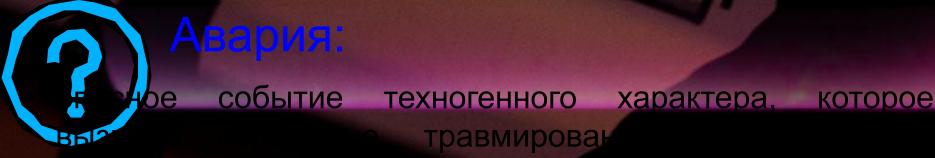
В зависимости от характера происхождения событий, которые могут обусловить возникновение чрезвычайных ситуаций на территории Украины, определяются такие виды чрезвычайных ситуаций:

- 1) техногенного характера;
- 2) природного характера;
- 3) социальные;
- 4) военные.

В зависимости от объемов причиненных чрезвычайной ситуацией последствий, объемов технических и материальных ресурсов, необходимых для их ликвидации, определяются такие уровни чрезвычайных ситуаций:

- 1) государственный;
- 2) региональный;
- 3) местный;
- 4) объектный.

Чрезвычайная ситуация - обстановка на отдельной территории или субъекте хозяйствования на ней или водном объекте, которая характеризуется нарушением нормальных условий жизнедеятельности населения, вызванная катастрофой, аварией, пожаром, стихийным бедствием, эпидемией, эпизоотией, эпифитотией, применением средств поражения или другим опасным событием, которое привело (может привести) к возникновению угрозы жизни или здоровью населения, большого количества погибших и пострадавших, причинению значительного материального ущерба, а также к невозможности проживания населения на такой территории или объекте, ведения на нем хозяйственной деятельности.



с векта хозяйство здого веления и приводит к соору орудования и транск роизводствецного или таки аварийные загрязняющих веществ и другое вредное окружающую природную среду

### Катастрофа:

большая по масштабам авария или другое о торое приводит к тяжелым последствиям.





### 1. Техногенного характера

нспортные аварии (ката рованные взрывы или их аварии в грозой выбресов) опасны мических рад внезапное внезапное сооружений и зданий, аварии на инжене сооружениях жизнеобеспечения, гидраварии на дамбах.



### 2. Природного характера

омные геологические дологические дологические морские сноводны радация очве или естественныменение состояния раздушного бассейна, и аболеваемость людей, сельскохозяйственных массовое поражение сельскохозяйственных

растений болезнями и вредителями,

енение состояния водных ресурсов и



### 3. Социального характера

отивоправные действия ристического осущество реальна угроза террористического акта, на адение захват важных объектов, в террористического акта, или материала, похищение (попытка похищения) или уничтожение воздушных и морских судов захват заложников, установления взрывных устройств в твенных местах, похищение оружия.



ражения или обинных сред жених втори факторы разрушение атомных и гидроелектростанц радиоактивными и токсическими нефтепродуктами, инженерных, коммуникаций и т.д.)

### Классификация чрезвычайных ситуаций за уровнями



За величиной территориального распространение, объему нанесенных или ожидаемых экономических убытков, количеством людей, которые погибли

### ЧС государственного уровня:

ЧС, которая распространилась на территории двух и больше регионов или угрожает распространением через границу, а также в случае, когда для ее ликвидации нужны материальные и технические ресурсы в объемах, которые превышают собственные возможности отдельной области (Автономной Республики Крым, г.Киева Севастополя), но не меньше одного процента объема расходов соответствующего бюджета. При этой ситуации количество пострадавших будет превышать 300 человек, количество населения, у которого существенно ухудшатся условия жизнедеятельности - 50000 человек, а количество погибших превышает 10 человек.

### ЧС регионального уровня:

ЧС, которая распространилась на территории двух и больше административных районов (городов областного значения) Автономной Республики Крым, областей, а также в случае, когда для ее ликвидации нужны материальные и технические ресурсы в объемах, которые превышают собственные возможности отдельного района, но не менее одного процента объема расходов соответствующего бюджета. При этой ситуации количество пострадавших может быть от 50 до 100 человек, погибших от 3 до 5 человек, существенно будут ухудшены условия для жизнедеятельности на длительное время от 1000 до 10000 человек.

### ЧС местного уровня:

ЧС, которая вышла за пределы потенциально опасного объекта, угрожает распространением самой ситуации или ее вторичных последствий на окружающую среду, соседние населенные пункты, инженерные сооружения, а также в случае, когда для ее ликвидации нужны материальные и технические ресурсы в объемах, которые превышают собственные возможности потенциально опасного объекта. При этой ситуации количество пострадавших может быть от 20 до 50 человек, погибших 1-2 человека, существенно будут ухудшены условия для жизнедеятельности длительное время от 100 до 1000 человек.

Объект повышенной опасности - объект, который согласно закону считается таким, на котором имеется реальная угроза возникновения аварии и/или чрезвычайной ситуации техногенного или природного характера.

### ЧС объектного уровня:

ЧС, которые не подпадают под отмеченные выше критерии.



## Факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Украине:

упр ления опасны Низкая профо по онала и населе

з тремальных условия

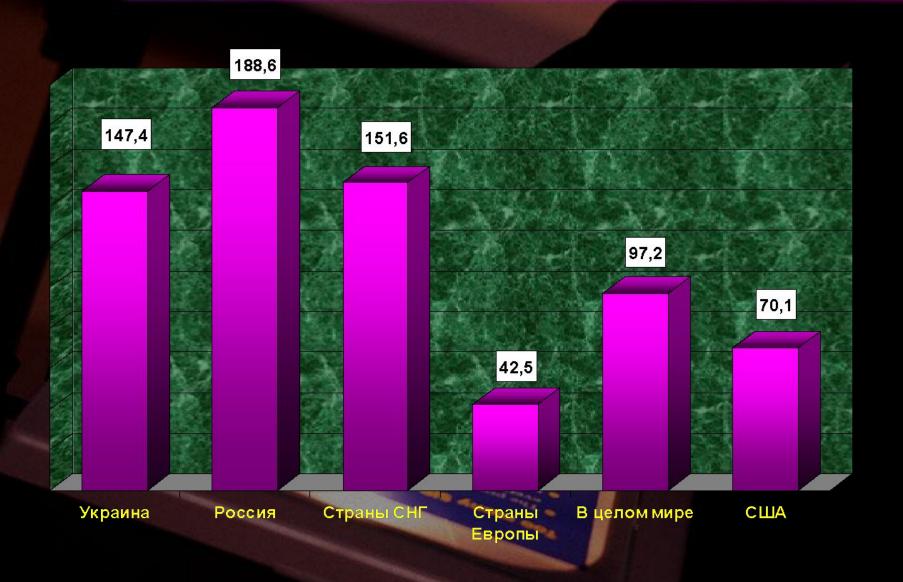
3. Возрастающий дефицит квалифициро ванных кадров.

4. Низкий уровень применения совре-менных ресурсосберегающих и экологически-

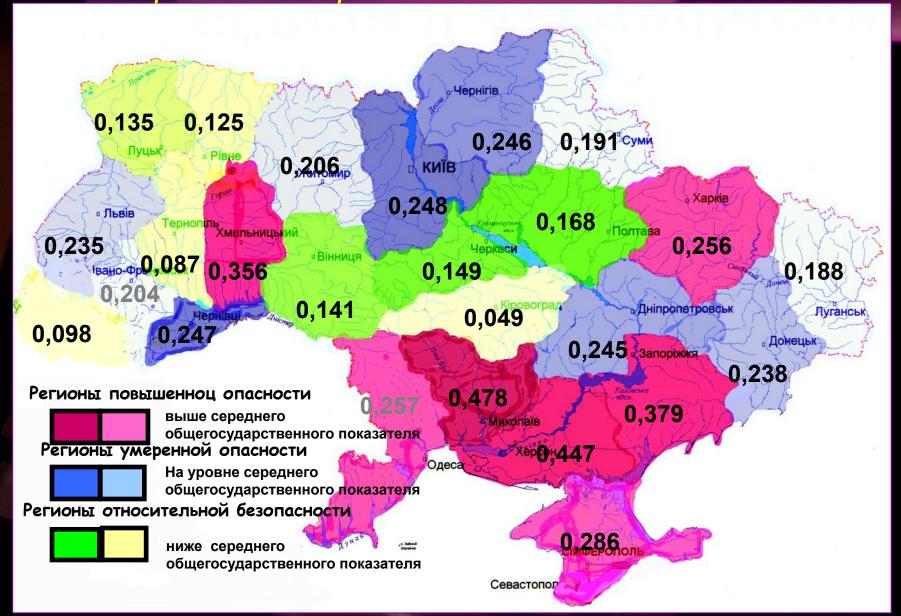
безопасных технологий.

Количество погибших на Земле за последние 35 лет от всех видов катастрофических явлений составляет 3,8 млрд. человек. В Украине ежегодно количество пострадавших приближается к 2 млн. человек и погибших к 70 тыс. человек, что обусловлено большим количеством потенциально опасных объектов, высокой плотностью населения вокруг них и, главное, старением основных производственных фондов.

### Смертность от травм и отравлений, все возрастные группы (на 100 тыс. чел.)



### Интегральный показатель техногенной и естественной опасности регионов Украины за 2012 год



#### Вывод:

в каждой державе мира должна быть система защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

В нашей стране защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и военного характера возложена на систему Гражданской защиты, которая является правопреемником системы Гражданской обороны Украины и должна трансформироваться во всенародную службу спасения.