Тема № 6. Резервы финансовых и материальных ресурсов

Вопросы

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов
2. Резервы финансовых ресурсов
3. Резервы материальных ресурсов

Литература

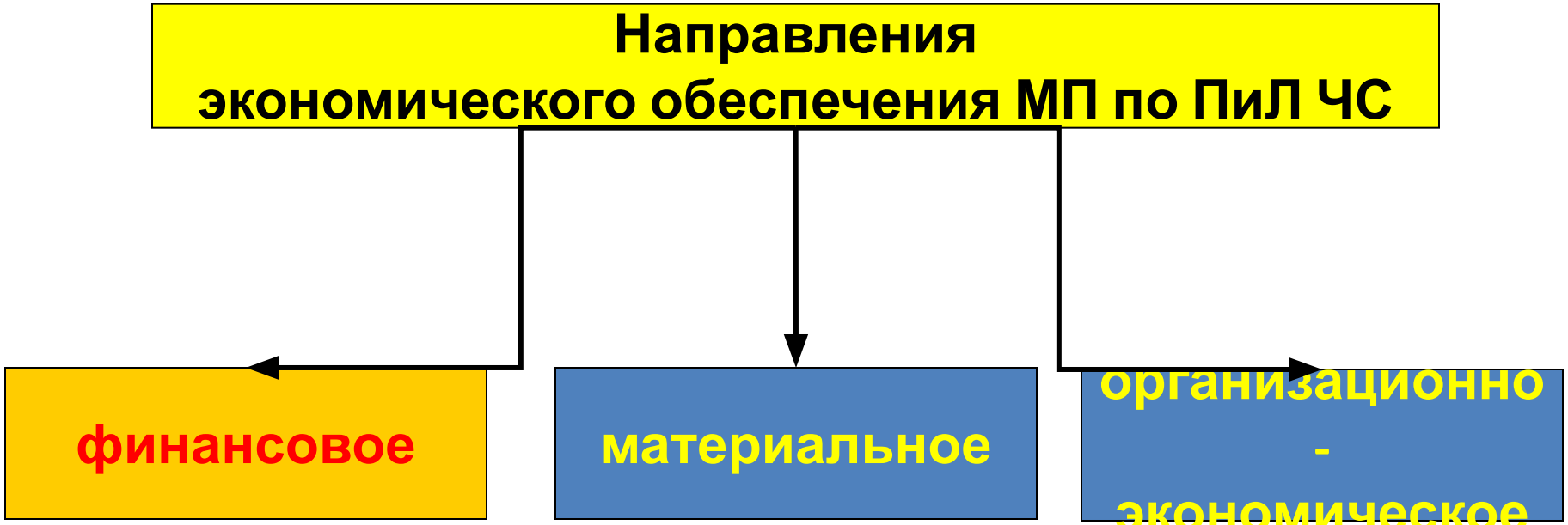
Федеральный закон:

от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 23.06.2016)

Экономическое обеспечение **МП по ПиЛ ЧС** - комплекс мер, направленных на

- создание,
- поддержание в определенном состоянии,
- использование

ресурсов, предназначенных для ПиЛ ЧС.



Возникновение ЧС связано с **неопределенностью**

- места очага ЧС,
- времени возникновения ЧС,
- масштаба ЧС.

Необходимость немедленного реагирования на возникшую ЧС требует привлечения к АСДНР больших объемов финансовых и материальных ресурсов, что диктует **необходимость постоянного их содержания в готовности к применению.**

С этой целью **заблаговременно**, в **необходимых и достаточных объёмах** на ***всех уровнях РСЧС*** создаются **резервы финансовых и материальных ресурсов (РФМР).**

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов (РФМР)

68-ФЗ:

- ФОИВ,
- ОИВС РФ,
- ОМСУ

заблаговременно, в целях **экстренного привлечения** необходимых средств при возникновении ЧС и для их ликвидации, ***создают РФМР.***

Они же определяют порядок их:

- создания и использования;
- восполнения.

Правительство РФ:

- обеспечивает **создание федеральных РФМР** для ЛЧС федерального характера, определяет порядок их использования;
- определяет порядок **оказания финансовой помощи** из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ при возникновении ЧС регионального характера;
- принимает решения о **выплате единовременной материальной помощи** (ЕМП) гражданам РФ в случаях возникновения ЧС ПТГХ, включая определение случаев оказания ЕМП и круга лиц, которым она будет оказана.

ОГВС РФ:

- при недостаточности собственных СиС **обращаются к Правительству** РФ за оказанием помощи;
- осуществляют **финансирование МП** в области ЗНТ от ЧС;
- **создают РФМР** для ЛЧС межмуниципального и регионального характера;
- **содействуют УФ организаций** в ЧС межмуниципального и регионального характера.

ОМСУ:

- осуществляют **финансирование МП** в области ЗНТ от ЧС;
- **создают РФМР** для ЛЧС;
- при недостаточности собственных СиС **обращаются за помощью** к ОИВС РФ;
- **содействуют УФ организаций** в ЧС.

В общегосударственном масштабе:

- **финансовые** средства для ЛЧС предусматриваются в составе **Резервного фонда Правительства РФ (РФП),**

- **материальные** - в составе **Государственного материального резерва (ГМР).**

Резервы финансовых ресурсов КО составляют:

- резервный фонд Правительства КО;
- резервный фонд по предупреждению и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий Правительства КО;
- резерв финансовых ресурсов МуО КО.

Резервы материальных ресурсов КО составляют:

- резерв материальных ресурсов Правительства КО;
- Резерв материальных ресурсов МуО КО.

2. Резервы финансовых ресурсов

Постановление Правительства от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда правительства РФ по ПиЛ ЧС и последствий стихийных бедствий»

Приказ МЧС РФ от 11.12.2006 № 730 «Об утверждении Порядка использования средств целевого финансового резерва, обеспечивающего оперативность и целевую направленность при финансировании МП по ПиЛ ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте»

Финансовый резерв - денежные средства, находящиеся в распоряжении ОГВ, ОМСУ, организаций для

- ***осуществления*** *возникающих дополнительных* ***непредвиденных расходов****,*
- ***устранения*** *временных* ***финансовых затруднений*** *и обеспечения нормальных условий деятельности этих органов и организаций.*

Финансовые резервы на ЛЧС предназначены для финансового покрытия нужд, связанных с возникающими ЧС в текущем финансовом году.

Финансовое обеспечение МП по ПиЛ ЧС – покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление МП по ПиЛ ЧС за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами РФ, МуО и ОЭ.

Финансовое обеспечение установленных 68-ФЗ мер по ПиЛ ЧС - **расходное обязательство:**

РФ - П, ТГ ЧС федерального, межрегионального характера;

- ЧС в лесах, по причине лесных пожаров;

субъектов РФ - регионального и межмуниципального характера (за искл. ЧС в лесах, возникших по причине лесных пожаров);

МуО - в границах (на территории) МуО (за искл. ЧС в лесах по причине лесных пожаров).

2.1 Резервный фонд Правительства РФ (РФП)

РФП по ПиЛ ЧС и последствий стихийных бедствий - совокупность бюджетных средств для покрытия потребностей, носящих случайный, но вероятный характер.

Потребности –

случайны: при составлении, рассмотрении и утверждении соответствующего бюджета невозможно предвидеть, возникнут они или нет,

вероятны: всегда допускается возможность их наступления.

Распорядители резервных фондов, предусмотренных расходной частью федерального бюджета – **ФОИВ**: -

распорядитель части РФП, предназначенной для финансирования работ, связанных с ЛЧС - МЧС России

РФП образуется на основании Бюджетного Кодекса РФ в объемах, устанавливаемых ФЗ о фед. бюджете на соответствующий год, но

не более 3% утвержденных расходов фед. бюджета.

Бюджетные ассигнования (БА) из РФП выделяются ФОИВ и ОИВС РФ для частичного покрытия расходов на фин. обеспечение МП (7):

1) проведение **аварийно-спасательных работ**;
2) проведение **неотложных АВР**;
3) развертывание и содержание (до 6 мес.) **ПВР и П** для эвакуируемых (за временное размещение - до **550 руб/сут**., за питание - до **250 руб/сут**.);
4) оказание гражданам **единовременной материальной помощи** (**до 10000 рублей на чел**.);
5) оказание фин. помощи в связи с **утратой имущества** 1-й необходимости (за частично утраченное – **50000 руб/чел**., за полностью утраченное - **100000 руб/чел**.);

6) выплата **единовременного пособия**:
- супруге (супругу), детям, родителям, лицам на иждивении погибших (умерших) в результате ЧС - **1 млн. руб.** на каждого погибшего (умершего) в равных долях членам семьи;
- семьям погибшего (умершего) в результате ЧС, в размере установленной **стоимости услуг по погребению**;
- гражданам, получившим в результате ЧС вред здоровью (тяжкий или средней тяжести вред - **400000 руб/чел**., легкий вред - **200000 руб/чел**.);

7) проведение ФГУ **судебно-медицинской экспертизы** биологических объектов, транспортировка биологического материала для проведения указанных исследований, эвакуация и оказание гражданам, пострадавшим в результате ЧС, специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи в мед. организациях, подведомственных ФОИВ.

Цели бюджетного ассигнования (БА) ФОИВ и ОИВС:

а) погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам РФ, лишившимся жилья в результате ЧС, ТА и (или) при пресечении ТА правомерными действиями;

б) восполнение запасов материальных ценностей, выпущенных из государственного материального резерва для обеспечения неотложных работ при ЛЧС и оказания гуманитарной помощи (вкл. МП их доставке к месту их постоянного хранения);

в) финансовое обеспечение МП по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам по решению Правительства РФ, в части расходов, произведенных на территории РФ.

ФОИВ при недостаточности БА, предусмотренных в федеральном бюджете для ЛЧС, **не позднее одного месяца** со дня возникновения ЧС могут обращаться в Правительство РФ с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из РФП на финансовое обеспечение мер по ЛЧС.

ОИВС РФ при недостаточности БА, предусмотренных в бюджетах субъектов РФ для ЛЧС, и в случае, если объем запрашиваемых БА > 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, **не позднее одного месяца** со дня возникновения ЧС обращаются в Правительство РФ с просьбой о выделении БА из РФ.

Обращения должны содержать обоснование предполагаемых расходов с указанием данных о:

- количестве людей, погибших или получивших ущерб (вред), причиненный их здоровью,
- размере материального ущерба;
- объемах направленных на ЛЧС расходов соответствующих бюджетов, а также расходов страховых фондов и других источников.

Выделение БА из РФ на фин. обеспечение мер по ЛЧС производится **на основании решения Правительства РФ**, в котором указываются общая сумма выделяемых БА и их распределение по проводимым МП.

ФОИВ и ОИВС РФ для рассмотрения вопросов о выделении им БА из РФ **представляют в МЧС России документы**, обосновывающие размер запрашиваемых БА из РФ.

Порядок подготовки документов утверждается МЧС России по согласованию с Министерством финансов РФ и другими заинтересованными ФОИВ.

2.2 Резервные фонды ОИВС РФ и ОМСУ

В расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ предусматривается создание -

резервных фондов ОИВС РФ;

резервных фондов ОМСУ.

Их **размеры устанавливаются представительными ОЗГВС РФ и ОМСУ** при утверждении бюджетов на очередной финансовый год.

Средства Резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в т.ч. - проведение АСДНР по ЛЧС, имевших место в текущем финансовом году.

Размеры РФ в бюджетах субъектов РФ устанавливаются ОЗВС РФ при утверждении их бюджетов на ОФГ.

Расходование их - в порядке, определяемом НПА ОИВС РФ (МПА ОМСУ) на финансирование непредвиденных расходов, в т.ч. - на проведение работ по ЛЧС.

3. Резервы материальных ресурсов

Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», в ред. от 28.12.2013

Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ЛЧС ПТГХ»

Материальное обеспечение **МП по ПиЛ ЧС** – комплекс МП по **бесперебойному, полному и своевременному удовлетворению потребностей** **в материально-технических средствах,** необходимых для

- ПиЛ ЧС и их последствий,
- персонала ОУ ГОЧС,
- СВФ,
- ПСФ,
- ЖОН.

Материальное обеспечение

материальные резервы

продовольственные

аварийно-спасательных средств и инструментов

оборудование

резервы

(федеральный) государственный резерв

(ведомственные) резервы материальных ресурсов ФОИВ

(местные) ОИВС и ОМСУ

(объектовые резервы) резервы предприятий, организаций и учреждений

3.1 Государственный материальный резерв (ГР) - особый федеральный (общероссийский) ***запас материальных ценностей*** (МЦ), предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных 79-ФЗ;

- составляет имущество казны РФ.

В состав ГР входят:

- запасы МЦ для мобилизационных нужд РФ (в т.ч. моб. резерв);
- запасы стратегических материалов и товаров;
- ***запасы МЦ для обеспечения неотложных работ при ЛЧС.***

ГР предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд РФ;
- ***обеспечения неотложных работ при ЛЧС;***
- оказания гос. поддержки отраслям экономики, субъектам РФ, организациям - в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения сырьевыми и ТЭ ресурсами, продовольствием в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- ***оказания гуманитарной помощи;***
- оказания регулирующего воздействия на рынок.

Формирование, хранение и обслуживание запасов ГР обеспечивается

- **ФОИВ, осуществляющим управление ГР *(Федеральное агентство по госрезервам Минэкономразвития)*;**
- его тер. органами и подведомственными организациями,

Управление ЕСГР – исключительная компетенция **ФА - ГР**.

ОГВС РФ, ОМСУ, обществ. и иные организации ***не вправе вмешиваться в деятельность*** организаций по формированию, хранению и обслуживанию запасов ГР.

Ежегодный объем **накопления** МЦ в ГР планируется **в составе гос. оборон. заказа** в пределах средств, предусматриваемых на эти цели в фед. бюджете на текущий финансовый год.

В составе ГР образуется **неснижаемый запас МЦ** (постоянно поддерживаемый объем их хранения).

ОГВС РФ *при необходимости* обращаются с просьбами о заимствовании МЦ из ГР.

МЦ ГР размещаются:

- в организациях, входящих в ЕСГР и специально предназначенных для МЦ ГР;
- у ответственных хранителей (ОтвХр), на основании гос. контрактов (в т.ч. долгосрочных гос. контрактов).

ФОИВ – ОУ ГР имеет право:

- заключать долгосрочные гос. контракты на поставки МЦ в ГР;
- устанавливать требования к качеству поставляемых МЦ, тары, упаковки с учетом назначения и сроков хранения МЦ;
- проводить работы по восстановлению МЦ ГР, тары, упаковки, направленные на поддержание потребительских свойств, качества МЦ и продление сроков их хранения;
- перемещать МЦ ГР между ОтвХр и организациями,

Выпуск МЦ из ГР осуществляется (8):

1. В связи с освежением МЦ и их заменой, на основании решения ФА-ГР.

Освежение - выпуск МЦ из ГР в связи с:

- истечением установленного срока хранения МЦ, тары, упаковки,
- возникновением обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых МЦ,

- при одновременной поставке и закладке в ГР равного количества аналогичных МЦ;

2. В порядке заимствования МЦ из ГР - выпуск МЦ на определенных условиях с последующим возвратом в ГР равного количества аналогичных МЦ.

За заимствование МЦ из ГР **устанавливается плата.**

3. В порядке разбронирования - выпуск МЦ из ГР без последующего их возврата.

4. Для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС - по поручению Правительства РФ, - на основании запроса ФОИВ (ОИВС РФ), на которые возложены функции координации работ по ЛЧС, с последующим изданием акта Правительства РФ;

5. Для оказания гуманитарной помощи;

6. Для оказания регулирующего воздействия на рынок;

7. Для обеспечения мобилизационных нужд РФ;

8. Для оказания гос. поддержки отраслям экономики, организациям, субъектам РФ в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения

Индивидуальный
рацион питания
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
РАЦИОН ПИТАНИЯ
5

ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
КОМБИНАТ
«ГИГАНТ»
СТОП

ВОДИТЕЛЬ!
ВЫСАДИ
ПАССАЖИРОВ
СКОРОСТЬ
ОГРАНИЧЕНА
ДО 10 КМ/ЧАС
4.7
10
YAPLAKAL.COM

www.gradremstroy.ru

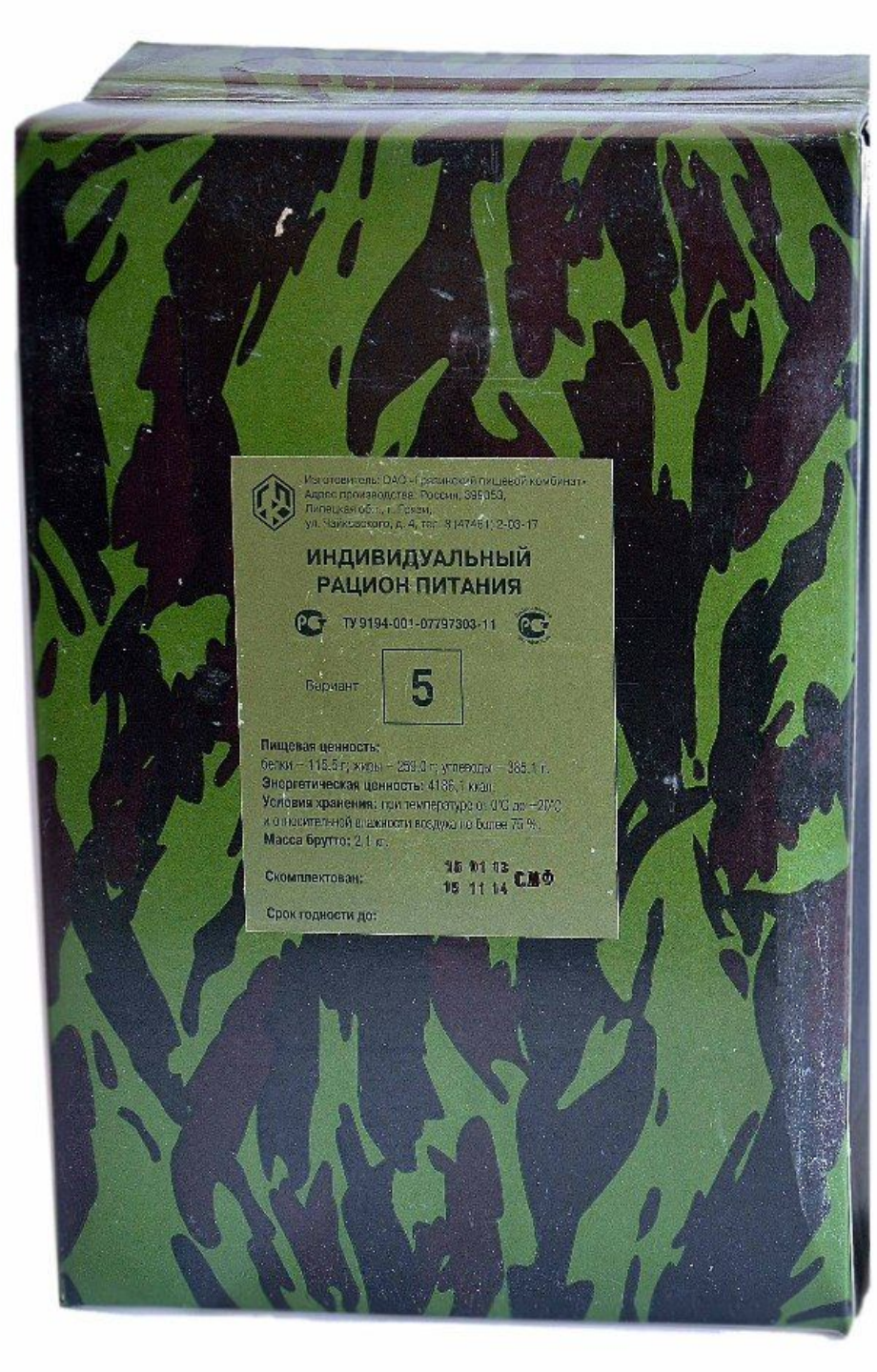
State Reserves
of Russian Federation
РОСРЕЗЕРВ

В подземном
хранилище

Хранение сахара

Хранение
металлов

State Reserves
РОСРЕЗЕРВ


Изготовитель: ОАО «Рязанский пищевой комбинат»
Адрес производства: России, 395053,
Липецкая обл., г. Грязи,
ул. Чайковского, д. 4, тел: 8 (47461) 2-03-17
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
РАЦИОН ПИТАНИЯ
ТУ 9194-001-07797303-11
Вариант
5
Пищевая ценность:
белки – 115,5 г; жиры – 259,0 г; углеводы – 385,1 г.
Энергетическая ценность: 4136,1 ккал.
Условия хранения: при температуре от 0°С до +25°С
и относительной влажности воздуха не более 75 %.
Масса брутто: 2,1 кг.
Скомплектован:
15 01 13
15 11 14
СМФ
Срок годности до:

Военторг ®
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
РАЦИОН ПИТАНИЯ

23 4 2006
wikimapia.org

Техника для ликвидации ЧС

РОСРЕЗЕРВ
ПАЛАТКА "ПАМИР -30"
(Зимняя

2

TOYOTA
2005
16

Элевато
р

Хранение нефтепродуктов в вертикальных стальных резервуарах

Железнодорожная сливно-наливная эстакада для нефтепродуктов

Хранение нефтепродуктов в резервуарах траншейного типа

Холодильник нового поколения

Компрессорная холодильника нового поколения

Хранение автошин

Отбор проб для лабораторных исследований

Лаборатория комбината Росрезерва: определение показателей качества нефтепродуктов

АСФ на комбинате
Росрезерва

КОНЕЦ ЛЕКЦИИ

Для **компенсации экстренных потребностей** в использовании предусмотренных финансовых ресурсов РФП,

Минфин РФ обеспечивает поддержание

на лицевом счете МЧС России оперативного резерва финансовых средств в размере ≤ 0,2% объема РФП.

В целях повышения оперативности проведения неотложных МП по ЛЧС, МЧС России использует **оперативный резерв фин. средств**, поступающий на лицевой счет МЧС, открытый в органах федерального казначейства.

Средства оперативного резерва по решениям Правительства РФ направляются на:

- проведение ПАСР в зонах ЧС;
- закупку, выпуск из ГМР, доставку и кратковременное хранение мат. ресурсов для первоочередного ЖОН;
- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых (≤ 1 мес.);
- возмещение расходов по привлечению СиС МЧС России для проведения экстренных МП по ЛЧС и оценки ущербов.

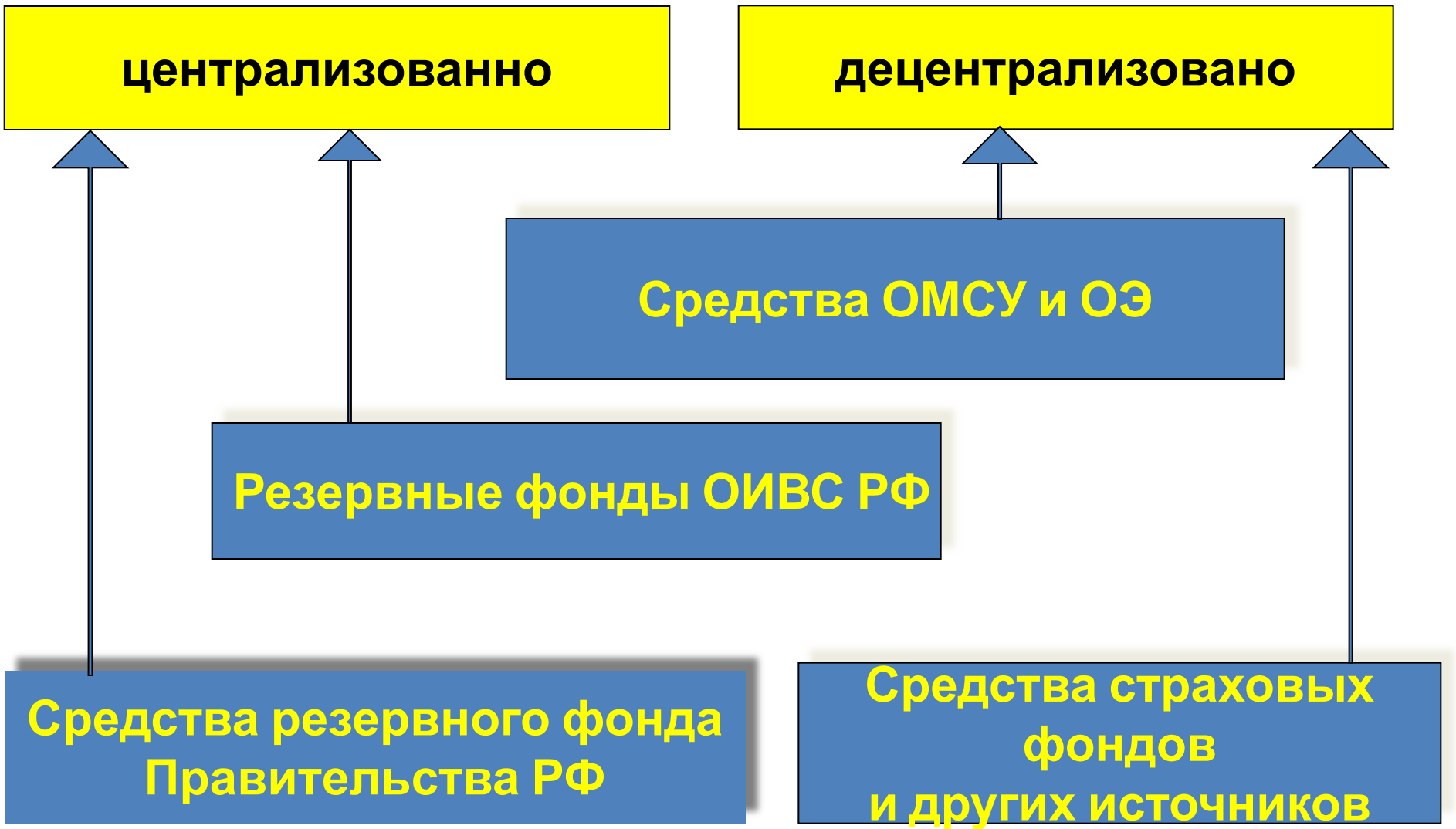
Использование средств из Резервного фонда Правительства РФ и оперативного резерва на другие цели –

не допускается.

Организации, эксплуатирующие ОПО отчисляют средства в страховые фонды в виде:

- платежей по штрафным санкциям при невыполнении предписаний надзорных органов, а также платы за выдачу заключений о готовности ПОО к локализации и ликвидации возможных ЧС, заключений по ИТМ ГО;
- благотворительной помощи на предупредительные МП;
- платежей за предоставление кредитов на предупредительные МП из средств внебюджетного резерва.

Создание внебюджетных фондов в субъектах РФ позволили:

- накопить внебюджетные финансовые средства для ПиЛ ЧС в больших объемах, чем бюджетные средства субъектов;
- создать единую систему бюджетного и внебюджетного финансирования работ по ПиЛ ЧС;
- направлять средства на предупредительные МП

Финансовое обеспечение