



ТЕХНОЛОГИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ: ПОНЯТИЕ, ИСТОЧНИКИ, НОРМЫ, ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

*Волох Владимир Александрович,
д.полит.н., проф. ГУУ, ИМЦ
академик Академии политической науки, 8 965 159 07 83,
v.volokh@yandex.ru*

Понятие избирательного права

- Институт публичного права, представляющий собой систему правовых норм, сформулированных в законодательных и иных нормативных правовых актах (источниках права), которые регулируют общественные отношения, деятельность (принципы и правила поведения) субъектов, устанавливают их права и обязанности в сфере осуществления народовластия – выборов в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления»



Баглай Марат Викторович

Предмет избирательного права



Избирательное право

В объективном смысле

- Представляет собой совокупность конституционно-правовых норм, которые регулируют порядок организации и проведения выборов депутатов и выборных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.
- Нормы закреплены в Конституции РФ, конституциях (уставах) субъектов Федерации, федеральных и региональных избирательных законах, подзаконных нормативных правовых актах, включая инструкции Центральной избирательной комиссии РФ, постановления Конституционного и Верховного Судов РФ по вопросам организации и проведения выборов

В субъективном смысле

- Это право граждан избирать и быть избранными, а также участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, закреплено в ст. 32 Конституции.



Активное
избирательное
право



Пассивное
избирательное
право

Содержание избирательного права



- Это облеченные государством в форму правовых норм принципы, положения и гарантии, согласно которым проводятся выборы, осуществляются действия и принимаются решения гражданами, политическими партиями, избирательными комиссиями, другими органами, наделенными полномочиями по подготовке и проведению выборов, иными субъектами правоотношений на различных этапах избирательной кампании
- Включаются также положения, регламентирующие этапы, порядок, правила и процедуры осуществления избирательных действий и принятия компетентными органами решений: по регистрации или учету избирателей, составлению списков избирателей, образованию избирательных округов, избирательных участков, выдвижению и регистрации кандидатов, предвыборной агитации, проведению голосования и подведению его итогов.
- Составляют положения, предусматривающие ответственность лиц, нарушающих нормы избирательного права, и восстановление субъективных избирательных прав тех или иных участников выборов (кандидатов, политических партий, избирателей и др.)

Избирательное право



Активное избирательное право

- Это право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- Данное право предоставляет гражданину возможность голосовать за кандидата, которого он считает достойным.
- Активное избирательное право российский гражданин имеет с 18-летнего возраста, когда он, согласно ст. 60 Конституции РФ, может самостоятельно осуществлять все права и обязанности а также при отсутствии обстоятельств, которые исключают в соответствии с ч. 3 ст. 32 Конституции РФ участие граждан в выборах (недееспособность, нахождение в местах лишения свободы по приговору суда).
- При выборах в органы местного самоуправления активное избирательное право предоставляется также иностранным гражданам на условиях международных договоров и соглашений.



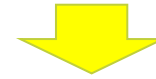
Пассивное избирательное право

- Это право избираться, т. е. право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- Право предоставляет гражданину возможность участия в выборах в качестве кандидата, право быть включенным в бюллетень для голосования, и в случае, если наберет по результатам голосования необходимое число голосов избирателей, – получить депутатский мандат или стать выборным должностным лицом.

Пассивное избирательное право

- Наличие гражданства Российской Федерации (ч. 1, 2 ст. 32).
- Ценз гражданства означает, что избирательные права представляются только гражданам данного государства.
- Приобретение пассивного избирательного права может быть оговорено сроком гражданства (например, в США он составляет семь лет для избрания в Палату представителей и девять лет – для избрания в Сенат).
- В России иностранные граждане обладают активным и пассивным правом только на муниципальных выборах (при условии их постоянного проживания на территории муниципального образования)

Пассивное избирательное право



- Для депутата Государственной Думы наступает с 21 года (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ),
- Для кандидата на пост Президента РФ – по достижении 35 лет при условии постоянного проживания в Российской Федерации не менее 10 лет (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ),
- Для кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ – по достижении 30 лет.
- На выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и выборного должностного лица местного самоуправления минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года (п. 8 ст. 4)

Пассивное избирательное право

- Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта РФ могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином РФ пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более определенного количества сроков подряд, а уставом муниципального образования – должность главы муниципального образования более определенного количества сроков подряд.

История избирательного права



• Дореволюционное



Система дореволюционного избирательного права

Недостатки такие как:

- наличие сословных и иных цензов, многоступенчатость, отстраненность от большей части населения, тщательный подбор круга избирателей.
- в Положение о выборах в Государственную Думу от 3 июня 1907 года выделяло категории населения, которые лишались избирательных прав – женщины, молодежь до 25 лет, студенчество, военнослужащие.
- не могли участвовать в выборах и кочевые народы. Значительные ограничения избирательных прав предусматривались для национальных меньшинств: в Положении указывалось, что Государственная Дума должна быть «русской по духу»

Система советского избирательного права

Была заложена Конституцией РСФСР 1918 г.

Обосновывался классовый подход к формированию органов государственной власти, и декларировалась избираемость всех органов снизу доверху. Конституция провозгласила совершенно иные принципы избирательного права.

Активным и пассивным избирательным правом были наделены граждане РСФСР обоего пола, достигшие ко дню выборов 18 лет, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости, если они добывали средства к жизни производительным и общественно полезным трудом или занимались домашним хозяйством. Избирательными правами обладали не только советские граждане, но и иностранцы, проживающие на территории России и принадлежащие к рабочему классу или крестьянству.

Постсоветская система избирательного права



- **Первый этап** начинается с конца 1993 г., когда в стране происходит легитимизация нового политического режима и закладываются основы всей избирательной системы Российской Федерации.
- **Второй этап**, формирование избирательного права Российской Федерации ознаменован принятием 6 декабря 1994 года Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». Значимость этого закона выражается в том, что он установил общие требования-гарантии, способы реализации избирательных прав граждан, став, таким образом, ориентиром для всех других избирательных законов.
- **Третий этап** формирования избирательного права Российской Федерации начинается с принятия 19 сентября 1997 г. Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который отменил действие Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» 1994 г. В отличие от своего предшественника, этот закон утратил систематизирующий характер, а законодатель субъекта Российской Федерации оказался лишен возможности развивать нормы федерального закона.

Принципы избирательного права



Принципы, которые
характеризуют участие
граждан в выборах



Принципы, отражающие организацию и
проведение выборов



обязательности и
периодичности



альтернативности



гласности

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип всеобщего избирательного права (ст. 4 ФЗ № 67), означает право российского гражданина, который достиг необходимого возраста, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, а также право на участие во всех избирательных действиях и мероприятиях (быть доверенным лицом кандидатов, наблюдателем, членом избирательной комиссии, участвовать в предвыборной агитации и др.).
- Право избирать и быть избранным не зависит от каких либо социальных факторов.
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет, что гражданин может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (п. 2 ст. 4)

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип прямого избирательного права означает, что выборные лица избираются непосредственно населением (ст. 6), т. е. избиратели голосуют на выборах за или против кандидатов. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.
- В России голосование может быть только очным (непосредственным), когда сам избиратель является к месту голосования, тогда как в ряде зарубежных стран (например, Великобритании, Германии, Дании) оно может быть заочным, когда волю избирателя реализуют по его поручению другие лица, а также разрешено голосовать по почте или доверенности.

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип равного избирательного права, означает, что все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и не имеют никаких преимуществ друг перед другом (ст. 5).
- *Равное избирательное право предполагает:*
 - равное количество голосов на выборах в один и тот же орган власти; обеспечивается тем, что избиратель может быть включен только в один список избирателей;
 - равный вес голосов избирателей означает, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем. Это обеспечивается образованием примерно равных по численности избирателей избирательных округов;
 - равенство возможностей избирателей по участию в избирательных действиях.

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип тайного голосования на выборах (ст. 7) означает исключение возможности контроля за волеизъявлением избирателей.
- С целью обеспечения тайны голосования избирателю предоставляется возможность использования закрытой специально оборудованной кабины для заполнения избирательного бюллетеня.
- Бюллетень опускается в опечатанный ящик для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании лично избирателем.
- Кроме того, принцип тайного голосования обеспечивается положением о недопустимости нумерации избирательных бюллетеней (п. 2 ст. 63).

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип свободы выборов и добровольного участия в них избирателей (п. 3. ст. 3) означает, что никто не вправе оказывать воздействие с целью принудить к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление избирателей.
- Под незаконным воспрепятствованием свободному волеизъявлению или принуждением к участию или неучастию в выборах понимается любое физическое или психическое воздействие на гражданина, в результате которого он вынужден принять участие либо отказаться от участия в них.

Принципы организации выборов в РФ

- **Принципы обязательности и периодичности выборов (ст. 8, 9).**
Принцип обязательности означает, что государственные и муниципальные органы, наделенные полномочиями в сфере принятия решений об их проведении в установленные законодательством сроки, не вправе уклоняться от принятия такого решения, отменять назначенные выборы или переносить их. Обеспечивается наличием в Конституции России и законодательстве РФ норм о полномочиях органов и должностных лиц назначать выборы; определением сроков назначения и проведения выборов.
- **Принцип периодичности выборов** связан с установленными законодательством сроками полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления; это, в свою очередь, означает, что очередные выборы должны проводиться через определенные интервалы времени.

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип альтернативности выборов (п. 33 ст. 38) предполагает необходимость участия в выборах нескольких кандидатов, списков кандидатов.
- В случае, если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат (список кандидатов), голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов (списков кандидатов).

Принципы организации выборов в РФ

- Принцип гласности выборов означает их информационное обеспечение, информирование избирателей, опросы общественного мнения.

Избирательные цензы- условия или ограничения при осуществлении избирательного права

**Не имеют пассивного
избирательного права граждане
РФ**



- Возрастной ценз
- Ценз гражданства
- Ценз местожительства (оседлости)
- Ценз количества избраний

осужденные к лишению свободы за совершение тяжких, особо тяжких преступлений и преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления

подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

Источники избирательного права РФ

- Источник права – это форма выражения правовых норм, а также форма придания правилам поведения юридически обязательного характера.
- Источники избирательного права можно определить как акты установленной формы, содержащие в себе избирательно-правовые нормы, изданные уполномоченным на то органом или должностным лицом, действующие на определенной территории, в определенное время и среди определенного круга лиц, являющиеся элементом системы избирательного законодательства.

Система источников избирательного права РФ

- Конституция РФ;
- Международно-правовые акты;
- Законодательство РФ;
- Законодательство субъектов Федерации;
- Нормативные правовые акты местного самоуправления;
- Решения Конституционного Суда РФ;
- Нормативные правовые акты избирательных комиссий.



Избирательное законодательство



По уровню правового регулирования или по субъекту правотворчества:

1. федеральное избирательное законодательство;
2. избирательное законодательство субъектов РФ;
3. муниципальное избирательное законодательство



По уровню выборов или органов, в которые они проводятся:

1. законодательство о выборах федеральных органов государственной власти;
2. законодательство о выборах органов государственной власти субъектов РФ;
3. акты органов местного самоуправления

Конституция РФ

- Конституция РФ закрепляет в качестве одной из основ конституционного строя принцип народовластия, устанавливая, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ст. 3 Конституции РФ);
- Конституция РФ закрепляет и гарантирует избирательное право в субъективном смысле, т. е. право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 32), а также определяет круг лиц, которые не имеют избирательных прав;
- Конституция РФ определяет основные требования, предъявляемые к выборам Президента РФ и депутатов Государственной Думы.

Конституция РФ

- Конституция РФ устанавливает разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере избирательного законодательства.
- В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Это положение позволяет включить в число норм избирательного права России, обладающих высшей юридической силой, нормы-принципы, содержащиеся в международных источниках. *Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то приоритетными являются правила международного договора.*

Международные источники

- В международных договорах содержатся международные избирательные стандарты, которые должны определять содержание национального законодательства.
- Речь идет об обязательствах государств предоставить своим гражданам право на участие в свободных, справедливых, подлинных и периодических выборах, не посягать на эти права и обеспечивать их реализацию.
- Так, избирательное законодательство РФ основывается на положениях Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, закрепляющих возможности граждан избирать и быть избранными на подлинных периодических выборах, проводимых на принципе всеобщего избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Решение Конституционного суда РФ

- Конституционный Суд РФ, являясь органом конституционного контроля, часто основывает свои выводы на принципах, закрепленных в этих международных правовых актах.
- Конституционный Суд РФ играет особую роль в правовой охране Конституции РФ и обеспечении ее соблюдения.
- В практике его деятельности затрагиваются вопросы содержания принципов избирательного права и механизмов их реализации, вопросы назначения выборов, выдвижения кандидатов, определения итогов голосования и другие, возникающие в ходе избирательного процесса.

Федеральное законодательство РФ

- Центральное место занимает Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации»
- Среди актов федерального избирательного законодательства отметим также Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», который был принят с целью восполнения пробелов в регулировании порядка проведения муниципальных выборов.
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 1 и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законодательство субъектов РФ

- Важными источниками избирательного права субъектов РФ являются конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;
- Важное место в законодательстве субъектов РФ занимают избирательные законы, регулирующие отдельные виды выборов. Как правило, это законы о выборах законодательного (представительного) органа государственной власти, о выборах главы исполнительного органа государственной власти (губернатора, главы администрации), о выборах депутатов представительного органа местного самоуправления и о выборах главы муниципального образования.
- Часто вместо двух отдельных законов в субъектах РФ принимается один общий закон о муниципальных выборах.
- В систему избирательных законов входят также законы об избирательных комиссиях субъектов РФ.

Подзаконные акты РФ

- Отдельные отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов в Российской Федерации, регулируются подзаконными нормативными актами Президента РФ, Правительства РФ, избирательных комиссий.
- Нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ, иных федеральных государственных органов не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам.
- Нормативные акты избирательных комиссий субъектов РФ и нормативные акты по вопросам, связанным с выборами других государственных органов субъектов РФ, не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, конституциям (уставам), законам субъектов РФ о выборах, нормативным актам Центральной избирательной комиссии РФ.

Подзаконные акты РФ

- Среди подзаконных актов, регулирующих складывающиеся в избирательной сфере отношения, основное значение имеют акты избирательных комиссий.
- По своему правовому статусу избирательные комиссии не должны заниматься правотворческой деятельностью, однако, они имеют право принимать акты нормативно-правового характера на основании и во исполнение соответствующих законов. Это могут быть инструкции, постановления, положения и иные решения, целью которых является обеспечение единообразного применения законодательства о выборах.
- Так, Центральная избирательная комиссия РФ в пределах своей компетенции вправе издавать инструкции по вопросам единообразного применения ФЗ «Об основных гарантиях...» и давать заключения о соответствии законов субъектов РФ этому Закону.
- Особенность нормативных правовых актов избирательных комиссий заключается в том, что их положения обязательны, как правило, для нижестоящих избирательных комиссий.
- Но вместе с тем они регулируют действия и других участников избирательного процесса. Решения и иные акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей

Спасибо,



благодарю за внимание!!!