

# Лекция т.6

## **Экологические функции правоохранительных органов и способы защиты экологических прав граждан**



# План:

- 1. Природоохранная деятельность органов прокуратуры Российской Федерации.
- 2. Гарантии и защита экологических прав человека
- 3. Защита экологических прав человека административным способом и в общих судах
- 4. Защита экологических прав граждан в Конституционном Суде РФ
- 5. Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

# Литература:

- 1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ)
- Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране окружающей среды»
- Экологическое право [Текст]: учебник / О.Л. Дубовик. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009
- Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебник / под ред. С.А. Боголюбова.- Электрон. Текстовые дан. – М.: ТК Велби, Из-во Проспект, 2009.

# 1 вопрос

- 1. Природоохранная деятельность органов прокуратуры Российской Федерации.

# Природоохранная деятельность прокуратуры

- деятельность Российской прокуратуры в области охраны окружающей природной среды, имеющее целью обеспечение экологической безопасности населения.

# Функции органов прокуратуры в области экологии



# Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства

- В соответствии со ст. 1 Федерального закона «*О прокуратуре Российской Федерации*» прокуратура от имени Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением действующих на ее территории законов, включая и экологические законы.

- При наличии сведений о нарушении законов прокуроры проводят проверки исполнения экологического законодательства в органах представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в природоохранных органах, органах санитарно-эпидемиологического надзора, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

- Прокурор или его заместитель приносит **протест** на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

- **Протест** подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем **в десятидневный срок** с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.
- При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, **прокурор вправе установить сокращенный срок** рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

- **Представление** об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.
- **В течение месяца** со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

- Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное **постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.**
- Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении **подлежит рассмотрению** уполномоченным на то органом или должностным лицом **в срок, установленный законом.** О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

# Расследование экологических преступлений, подследственных прокуратуре.

- В соответствии с УПК РФ на органы прокуратуры возложено производство предварительного следствия по таким экологическим и близким к ним по объекту посягательства преступлениям.

# Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с экологическими преступлениями

## □ Формы координации:

проведение координационных совещаний (заседаний);  
выработка совместных плановых мероприятий, направленных на борьбу с экологическими преступлениями;

совместная подготовка разного рода информационных писем и направление их в заинтересованные органы;

ведение единого учета и статистической отчетности о совершенных экологических преступлениях, их раскрытии и расследовании;

обмен информацией о проводимой работе по предупреждению экологических преступлений.

## Участие прокуроров при рассмотрении судами уголовных дел об экологических преступлениях

- Участвуя в рассмотрении этих дел, прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей. Они реализуют возложенную на них функцию уголовного преследования.

## Участие прокуроров в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел в связи с экологическими правонарушениями.

- Прокурор вправе обратиться в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и охраняемых законом интересов как физических, так и юридических лиц или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан, общества и государства.
- Они способствуют осуществлению целей правосудия и реализации задач, стоящих перед судами.

- Причиненный природной средой вред возмещается на основании гражданско-правовой, материальной и эколого – экономической ответственности.



## Гражданско-правовая ответственность предусматривает следующие способы возмещения вреда

- 1) признание совершенной сделки по поводу объектов природы недействительной;
- 2) взыскание убытков в связи с неисполнением договора;
- 3) возмещение вреда, возникшего вследствие иных правонарушений.

- **Недействительными признаются сделки, не соответствующие требованиям гражданского, экологического, земельного и иного природно-ресурсного законодательства.**
- Применительно к экологическому праву недействительными следует считать сделки, предусматривающие изменение права собственности на природные объекты, где такое изменение запрещено законом (купля-продажа, аренда, мена, залог природных объектов и природных богатств).

- **Возмещение вреда в связи с неисполнением договора по природопользованию отличается рядом особенностей.**
- Они связаны с выполнением тех условий, которые предусмотрены договорными соглашениями, и теми обязанностями, которые должны выполнить стороны договора по возмещению вреда в случае невыполнения условий договора.

# 2 вопрос

- Гарантии и защита экологических прав человека



# Юридические гарантии экологических прав человека и гражданина

- - судебная защита прав и свобод;
- - право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- - право на получение квалифицированной юридической помощи;
- - право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;
- - право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

## Два основных способа защиты экологических прав граждан

- а) самозащита
- б) защиту с помощью государственных институтов, или государственную защиту.

# 3 вопрос

- **Защита экологических прав человека административным способом в общих судах**

- Для защиты экологических прав граждан применяются административный и судебный способы.



## Нормативные основы регулирования защиты экологических прав человека

- Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан";
- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

## Закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан"

- предусматривает возможность административного обжалования коллегиальных и единоличных действий, решений или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, в результате которых нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

В соответствии с Законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

- гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

- Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, подлежит обязательному рассмотрению **в течение 30 дней** со дня регистрации письменного обращения.

# Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо

- - обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;
- - запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
- - принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;
- - дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;
- - уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

- Граждане вправе обжаловать также бездействие органов, предприятий, объединений, должностных лиц, государственных служащих, если оно повлекло за собой последствия, перечисленные выше.

- Жалоба может быть подана как самим гражданином, права которого нарушены, так и его представителем, а также - по просьбе гражданина - надлежаще уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

# Сроки обращения в суд с жалобой

- Если гражданин обжаловал в административном порядке решения или действия, нарушающие его экологические права, срок подачи жалобы в суд - **один месяц со дня получения письменного уведомления об отказе вышестоящего органа**, объединения или должностного лица в удовлетворении жалобы **либо по истечении месячного срока после подачи жалобы**, если гражданином не был получен письменный ответ на нее.
- Если же гражданин избирает непосредственно судебный порядок защиты своих прав, для обращения с жалобой установлен **срок три месяца** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права.
- Закон наделяет суд правом восстановления пропущенного по уважительной причине срока подачи жалобы.
- Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

# 4 вопрос

- Защита экологических прав граждан в Конституционном Суде РФ

Статья 125 Конституции РФ определяет круг нормативно-правовых актов, конституционность которых проверяет Конституционный Суд РФ

- Это федеральные законы, нормативные акты Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства;
- Конституции республик, уставы, а также законы и другие нормативные акты субъектов Российской Федерации;
- Договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации;
- не вступившие в силу международные договоры РФ.

# Правом на обращение в Конституционный Суд с запросом имеют

- Президент РФ,
- Совет Федерации,
- Государственная Дума,
- одна пятая членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы,
- Правительство,
- Верховный Суд и Арбитражный Суд,
- органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.



# 5 вопрос

- Защита экологических прав  
Уполномоченным по правам человека в  
Российской

- Нарушенные экологические права человека и гражданина могут быть защищены Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.
- Эта должность в Российской Федерации учреждена в соответствии со [ст. 103](#) Конституции РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

- Институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), существующий в более чем 100 государствах, помогает, дополняет и расширяет традиционные контрольные функции парламента в отношении других государственных органов с позиций соблюдения и защиты прав граждан.

- Он назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

# К компетенции Уполномоченного отнесено

- рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.
- При этом Закон устанавливает, что **Уполномоченный не рассматривает жалобы** на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (ст. 16).

Закон оговаривает условия подачи жалобы относительно сроков.

- Она должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

# Согласно ст. 20 Уполномоченный, получив жалобу, вправе:

- - принять жалобу к рассмотрению;
- - разъяснить заявителю средства, которые тот может использовать для защиты своих прав и свобод;
- - передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- - отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

- О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя.
- В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

## Для эффективного выполнения своих функций Уполномоченный наделен рядом существенных прав.

При проведении проверки по жалобе он вправе:

- - беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;
- - запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;
- - получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

- - проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;
- - поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;
- - знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

# По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

- - обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;
- - обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- - обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- - изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;
- - обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

- Юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет рабочий аппарат.