

Лекция 3. Национальная программа разгосударствления и приватизации

A decorative graphic element consisting of a solid teal horizontal bar, followed by a white horizontal bar, and then three thin, parallel white horizontal lines.

Вопросы лекции

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Разгосударствление – это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, направленных на устранение чрезмерной роли государства в экономике. Кроме того, разгосударствление означает снятие с государства большинства функций хозяйственного управления, передачу соответствующих полномочий на уровень предприятий, замену вертикальных хозяйственных связей горизонтальными, а также переход собственности из рук государства в руки частных юридических и физических лиц.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Разгосударствление не означает, что государство перестает играть важную роль в рыночной экономике. Уменьшаются масштабы государственного предпринимательства, но государство остается структурным элементом смешанной экономики. Процесс разгосударствления не равнозначен денационализации. Процесс разгосударствления сохраняет государственную собственность и направлен на повышение эффективности функционирования предприятий, находящихся в государственном и частном секторе.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Основными способами разгосударствления являются:
 - 1) либерализация рынков;
 - 2) коммерциализация;
 - 3) стимулирование создания и расширение сферы деятельности смешанных предприятий (государственно-частных);
 - 4) денационализация.Либерализация рынков предполагает открытие широких возможностей для их освоения различными хозяйственными субъектами.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Это путь формирования конкурентных структур в тех секторах экономики и на тех рынках, для которых характерна полная монополия государства. Речь идет о: 1) снятии различного рода запретов и устранении барьеров, препятствующих доступу на тот или иной рынок новых конкурентов; 2) диверсификации производства и продаж, в результате чего растет число многопрофильных фирм, чья продукция может поступать на самые разные рынки.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Диверсификация – степень разнообразия. Она считается более глубокой, если степень разнообразия определенных элементов высока. С помощью диверсификации инвесторы снижают рискованность своих вложений, так как распределяют капитал на разные активы, и, как правило, в несвязанных сферах деятельности. Диверсификация бывает связанная и несвязанная. Связанная диверсификация менее эффективна, так как активы распределяются в одной сфере деятельности. Но выгодна для покупателя

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- А несвязанная диверсификация выгодна для инвесторов, тех людей, которые вкладывают свои деньги в развитие чего-либо. В этом случае снижается риск потерять все свои деньги одним разом. Максимальный эффект инвестирования достигается при несвязанной диверсификации. Государство поощряет также малый бизнес (через налоговые льготы), снимает ограничения для проникновения иностранного капитала, принимает меры по демонополизации экономики. Так как в условиях полной или частичной монополии частному предпринимателю будет очень сложно и практически не возможно проникновение и развитие своего дела.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- В условиях полной и преобладающей монополии рынок невозможно построить. В любом случае он не будет функционировать полностью. Либерализация рынков означает разгосударствление без изменения государственной собственности. Коммерциализация государственных предприятий заключается в их переводе на коммерческий расчет, в подчинении их деятельности принципам рыночного механизма, предполагает устранение окружающей их нерыночной среды

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- . При этом государство либо сокращает, либо полностью прекращает их бюджетное финансирование, отменяет льготное налогообложение, оказывает влияние в списании кредитной задолженности, оценивает результаты хозяйственной деятельности на основе критериев, применяемых в частном секторе. Коммерциализация хозяйственных объектов приводит к решению параллельной проблемы государства – сокращению дефицита государственного бюджета, так как государство избавляется как от субсидирования, так и от инвестирования в государственное предприятие.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- Это в свою очередь ведет к оздоровлению денежного хозяйства страны, к снижению уровня инфляции. Еще одним способом разгосударствления является создание смешанных предприятий с участием государства и субъектов иных форм собственности, которое могло бы сопровождаться льготным кредитованием и налогообложением. Речь в данном случае идет не только и не столько о создании предприятий с участием иностранного капитала, сколько о вкраплении в структуры государственной собственности других форм собственности отечественного происхождения. Также способом разгосударствления является денационализация государственной собственности, которая в подавляющей своей части носит непосредственный приватизационный характер.

1. ПОНЯТИЕ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ.

- При этом собственность государственных предприятий может переходить не только в частные руки, но и к банкам, коллективам государственных предприятий, кооперативам. Все эти способы разгосударствления переплетаются, выражаясь в изменении собственности и совершенствовании хозяйственного механизма рыночной экономики. Результатом разгосударствления является уменьшение доли валового национального продукта, перераспределяемого через государственный бюджет. Иначе говоря, сокращается часть чистого продукта, создаваемого предпринимателями, изымая через налоговые и другие платежи в централизованный доход государства. По уровню такого изъятия можно судить о степени огосударствления или, наоборот, разгосударствления экономики и соответственно о развитии рыночных механизмов. Все эти способы разгосударствления переплетаются, выражаясь в изменении собственности и совершенствовании хозяйственного механизма рыночной экономики.

Приватизация: цели, методы и принципы

- В экономической теории и практике современный процесс разгосударствления адекватен приватизации.
- Приватизация – одно из направлений разгосударствления собственности, заключающееся в передаче ее в частную собственность отдельных граждан и юридических лиц.
- Приватизация выполняет две функции.

Приватизация

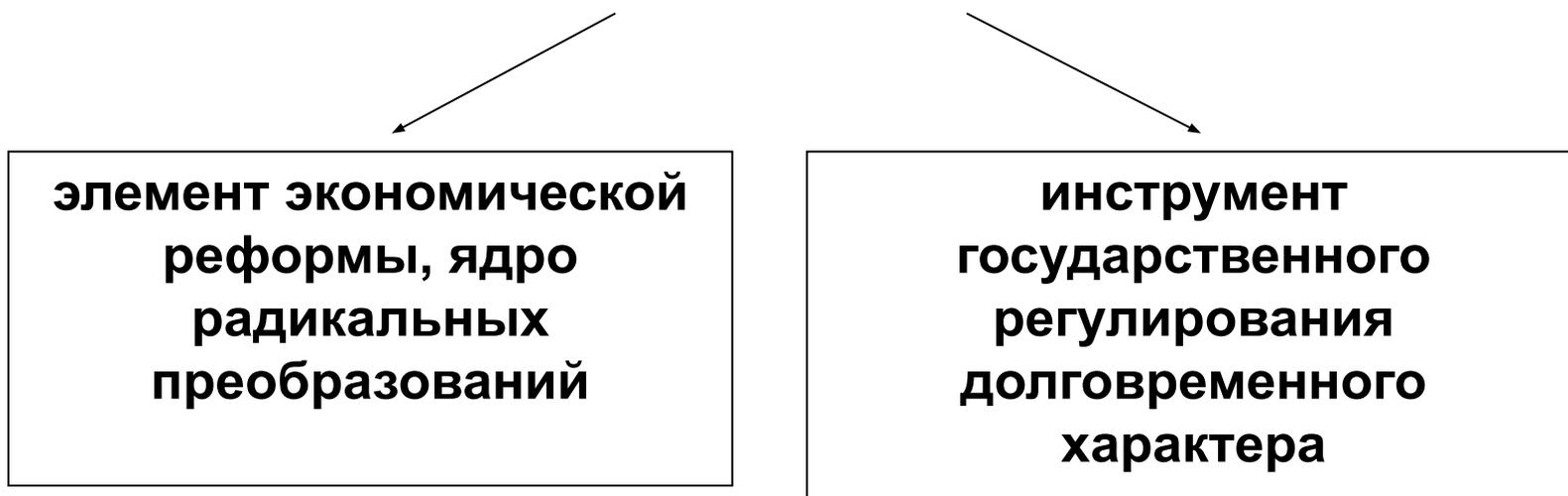


Рисунок 1. – Функции приватизации

Приватизация: цели, методы и принципы

- Непосредственными целями приватизации являются:
 - 1) сокращение задолженности государственного сектора;
 - 2) развитие рынка;
 - 3) стимулирование предпринимательства;
 - 4) формирование слоя мелких и средних собственников;
 - 5) расширение индивидуальных свобод;
 - 6) развитие народного капитализма;
 - 7) ослабление профсоюзов.

Приватизация: цели, методы и принципы

- Разгосударствление и приватизация могут осуществляться на основе:
 - бесплатной передачи собственности;
 - выкупа предприятий на льготных условиях;
 - продажи акций;
 - сдачи предприятий в аренду;
 - продажа мелких предприятий с аукциона по конкурсу и без него.
- Формы приватизации в развитых странах:
 - продажа предприятий непосредственно в частные руки;
 - Осуществляется путем организации аукционов и конкурсных торгов. Аукцион позволяет стать владельцем предприятия физическому или юридическому лицу, предложившему наибольшую цену. С помощью аукциона государственные предприятия приватизируются в относительно короткие сроки и с существенной финансовой прибылью для государства. В то же время аукционная торговля ограничивает число вероятных собственников, так как только действительно богатые лица могут позволить себе участвовать в аукционах. Владелец предприятия, купленного на аукционе, не ограничен никакими условиями со стороны государства, поэтому волен поступать со своей собственностью, как ему захочется (ликвидировать, репродуцировать), не согласуясь с интересами общества. Преодолеть этот недостаток аукционных торгов можно с помощью конкурсных торгов. Конкурсные торги – это продажа государственной собственности частным лицам в соответствии с требованиями и условиями, выдвинутыми государством. Но проведение конкурсов увеличивает текущие расходы (содержание специальных комиссий), снижает доходы (более низкая цена приватизации) и требует более длительного времени.
 - выкуп акций государственных предприятий менеджерами;
 - Осуществляется не только за наличные средства управляющих, но и за счет банковских кредитов, средств пенсионных и страховых фондов. Поэтому «управленческие выкупы» выступают своеобразным видом кредитования менеджеров под залог имущества предприятия. При этом доходы от функционирования таких предприятий с лихвой покрывают взятые в кредит ссуды.
 - продажа акций работникам предприятий;
- Означает развитие рабочей акционерной собственности. Продажа акций рабочим является хорошим средством повышения их заинтересованности в результатах своей работы, росте производительности труда и прибыльности предприятий, т.е. к эффективному функционированию предприятия.
- распространение акций предприятия среди населения;
- Это одна из наиболее распространенных форм приватизации, при которой государственное предприятие превращается в акционерное общество открытого типа. Продажа акций населению осуществляется по фиксированной или конкурсной цене. При продаже акций по фиксированной цене возможны завышение и занижение стоимости имущества. При конкурсной цене достигается более точная оценка имущества государственных предприятий. Публичная продажа акций ориентируется на сбережения населения. Ее главное преимущество состоит в открытости и доступности для всех желающих. [10]
- сдача государственных предприятий в аренду;
- Приватизация не всегда сопровождается продажей государственного имущества. Нередко государственная собственность «разбавляется» частным капиталом, образуя смешанные предприятия. Практиковалась также аренда, когда физические или юридические лица приобретали часть государственного имущества в пользование на определенный период и за определенную плату. Арендатор получает возможность самостоятельно организовать производственный процесс, нанять персонал, осуществлять контроль за производством и нести финансовую ответственность за хозяйственную деятельность предприятия.
- заключение контракта на управление предприятием.
- Как правило, аренда использовалась для малорентабельных предприятий с целью повышения эффективности их работы. В этих же случаях могла использоваться такая форма, как заключение контракта на управление предприятием. Подписание контракта представляет управляющим полный контроль над функционированием предприятия и все необходимые полномочия для эффективного управления предприятием.
- Соглашение об аренде и контракты на управление зачастую являются временными мерами для улучшения экономических показателей деятельности государственных предприятий или переходной ступенью к полной приватизации.
- При проведении приватизации нужна большая подготовительная работа по разукрупнению монополистических объединений, созданию ряда компаний, эффективного механизма ценообразования, с помощью которого можно было бы более достоверно оценить стоимость предприятия. Чтобы государственная собственность не досталась криминальным кругам, с точки зрения экономической теории важно создать много конкурентов. [1]
- Принципы приватизации. Приватизация является тем звеном экономической реформы, которое одновременно создает предпосылки для реализации других направлений реформы. Это подтверждает постоянный характер приватизационного процесса как инструмента государственного регулирования.
- Основным принципом приватизации должен являться генеральный принцип всех реформ – «не навреди!»
- На основе опыта приватизации в странах с рыночной экономикой можно сформулировать ряд принципов:
 1. Приватизация не должна являться догмой, государственная собственность необходима как дополнение к рыночному механизму, поэтому отбор приватизируемых предприятий должен быть очень тщательным, для необходимого обеспечения общественных благ.
 2. Приватизации должны предшествовать реструктуризация и разрушение неоправданных монополий, мешающих конкуренции для повышения эффективности и доступности для более широкого слоя населения.
 3. Изменения структуры собственности должны носить постепенный характер, чтобы не нарушить установившиеся экономические связи.
 4. Обязательными условиями приватизации должны быть новые инвестиции, совершенствование управления, сохранение определенного уровня занятости и социального обеспечения, формирование и поддержка средних слоев.

Приватизация: цели, методы и принципы

- Формы приватизации в развитых странах:
- продажа предприятий непосредственно в частные руки;
- Осуществляется путем организации аукционов и конкурсных торгов. Аукцион позволяет стать владельцем предприятия физическому или юридическому лицу, предложившему наибольшую цену. С помощью аукциона государственные предприятия приватизируются в относительно короткие сроки и с существенной финансовой прибылью для государства. В то же время аукционная торговля ограничивает число вероятных собственников, так как только действительно богатые лица могут позволить себе участвовать в аукционах. Владелец предприятия, купленного на аукционе, не ограничен никакими условиями со стороны государства, поэтому волен поступать со своей собственностью, как ему захочется (ликвидировать, репрофилировать), не согласуясь с интересами общества. Преодолеть этот недостаток аукционных торгов можно с помощью конкурсных торгов. Конкурсные торги – это продажа государственной собственности частным лицам в соответствии с требованиями и условиями, выдвинутыми государством. Но проведение конкурсов увеличивает текущие расходы (содержание специальных комиссий), снижает доходы (более низкая цена приватизации) и требует более длительного времени.

Приватизация: цели, методы и принципы

- выкуп акций государственных предприятий менеджерами;
- Осуществляется не только за наличные средства управляющих, но и за счет банковских кредитов, средств пенсионных и страховых фондов. Поэтому «управленческие выкупы» выступают своеобразным видом кредитования менеджеров под залог имущества предприятия. При этом доходы от функционирования таких предприятий с лихвой покрывают взятые в кредит ссуды.
- продажа акций работникам предприятий;
- Означает развитие рабочей акционерной собственности. Продажа акций рабочим является хорошим средством повышения их заинтересованности в результатах своей работы, росте производительности труда и прибыльности предприятий, т.е. к эффективному функционированию предприятия.

Приватизация: цели, методы и принципы

- распространение акций предприятия среди населения;
- Это одна из наиболее распространенных форм приватизации, при которой государственное предприятие превращается в акционерное общество открытого типа. Продажа акций населению осуществляется по фиксированной или конкурсной цене. При продаже акций по фиксированной цене возможны завышение и занижение стоимости имущества. При конкурсной цене достигается более точная оценка имущества государственных предприятий. Публичная продажа акций ориентируется на сбережения населения. Ее главное преимущество состоит в открытости и доступности для всех желающих. [10]

Приватизация: цели, методы и принципы

- сдача государственных предприятий в аренду;
- Приватизация не всегда сопровождается продажей государственного имущества. Нередко государственная собственность «разбавляется» частным капиталом, образуя смешанные предприятия. Практиковалась также аренда, когда физические или юридические лица приобретали часть государственного имущества в пользование на определенный период и за определенную плату. Арендатор получает возможность самостоятельно организовать производственный процесс, нанимать персонал, осуществлять контроль за производством и нести финансовую ответственность за хозяйственную деятельность предприятия.

Приватизация: цели, методы и принципы

- заключение контракта на управление предприятием.
- Как правило, аренда использовалась для малорентабельных предприятий с целью повышения эффективности их работы. В этих же случаях могла использоваться такая форма, как заключение контракта на управление предприятием. Подписание контракта представляет управляющим полный контроль над функционированием предприятия и все необходимые полномочия для эффективного управления предприятием.
- Соглашение об аренде и контракты на управление зачастую являются временными мерами для улучшения экономических показателей деятельности государственных предприятий или переходной ступенью к полной приватизации.

Приватизация: цели, методы и принципы

- При проведении приватизации нужна большая подготовительная работа по разукрупнению монополистических объединений, созданию ряда компаний, эффективного механизма ценообразования, с помощью которого можно было бы более достоверно оценить стоимость предприятия. Чтобы государственная собственность не досталась криминальным кругам, с точки зрения экономической теории важно создать много конкурентов.

Приватизация: цели, методы и принципы

- Принципы приватизации. Приватизация является тем звеном экономической реформы, которое одновременно создает предпосылки для реализации других направлений реформы. Это подтверждает постоянный характер приватизационного процесса как инструмента государственного регулирования.
- Основным принципом приватизации должен являться генеральный принцип всех реформ – «не навреди!»

- На основе опыта приватизации в странах с рыночной экономикой можно сформулировать ряд принципов:
- 1. Приватизация не должна являться догмой, государственная собственность необходима как дополнение к рыночному механизму, поэтому отбор приватизируемых предприятий должен быть очень тщательным, для необходимого обеспечения общественных благ.
- 2. Приватизации должны предшествовать реструктуризация и разрушение неоправданных монополий, мешающих конкуренции для повышения эффективности и доступности для более широкого слоя населения.
- 3. Изменения структуры собственности должны носить постепенный характер, чтобы не нарушить установившиеся экономические связи.
- 4. Обязательными условиями приватизации должны быть новые инвестиции, совершенствование управления, сохранение определенного уровня занятости и социального обеспечения, формирование и поддержка средних слоев.
- 5. Приватизация должна проводиться с учетом национальной безопасности.
- 6. Каждый шаг приватизации должен быть обоснованным, публичным и доступным народному контролю.
- Если мы будем придерживаться этих шести основных тезисов, то сможем добиться хороших результатов от своей деятельности. В противном случае нам придется решать множество проблем, связанных с неправильным использованием имеющейся информации.

МОДЕЛИ И СРОКИ ПРИВАТИЗАЦИИ



Рисунок 2. – Модели приватизации

МОДЕЛИ И СРОКИ ПРИВАТИЗАЦИИ

- Платная приватизация. В этом случае государственная собственность подлежит продаже по различным схемам. Основная идея этого процесса – продажа на аукционах за деньги.

МОДЕЛИ И СРОКИ ПРИВАТИЗАЦИИ

Таблица 1. – Платная приватизация

Аргументы

«ЗА»

Только в случае платной приватизации появится эффективный собственник. Кроме того, она приведет к увеличению доходной части бюджета.

«ПРОТИВ»

У широких слоёв населения нет средств для выкупа государственной собственности. В целом денежная приватизация приведет к ещё большему расслоению общества и обострению проблемы социальной справедливости.

МОДЕЛИ И СРОКИ ПРИВАТИЗАЦИИ

- Сроки приватизации. Один из ведущих экономистов Кеннет Эрроу считает, что находящуюся в государственной собственности экономику вряд ли возможно приватизировать за 2-3 года. Реальное её осуществление должно быть медленным по трем основным причинам:
- 1. Сбережения, необходимые для приобретения в частную собственность объектов промышленности, накапливаются медленно.
- 2. Требуется время, чтобы рынок стал хорошо функционировать и определил рыночную стоимость предприятий.
- 3. Монополизированную социалистическую промышленность необходимо реструктурировать, прежде чем производственные предприятия можно было бы выставить на продажу.

МОДЕЛИ И СРОКИ ПРИВАТИЗАЦИИ

Бесплатная приватизация.

Таблица 2. – Бесплатная приватизация

Аргументы	
«ЗА»	«ПРОТИВ»
<p>Т.к. при государственной монополии каждый гражданин являлся совладельцем собственности, то его необходимо было превратить из формального в реального собственник, наделив его частью государственного имущества. Таким образом должны возникнуть стимулы к производительному труду, к экономии затрат и более рациональному использованию ограниченных ресурсов.</p>	<p>Во-первых, известно, что все доставшееся бесплатно не ценится людьми и соответственно мало шансов, что появятся собственники способные эффективно использовать собственность.</p> <p>Во-вторых, каким образом определить долю каждого в процессе раздела государственного имущества?</p> <p>В-третьих, каким образом оценить всю государственную собственность?</p>

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- 1 ЭТАПЫ ПРИВАТИЗАЦИИ
- В соответствии с разработанной программой в республике осуществляется приватизация государственных предприятий и организаций с преобразованием их в частные или смешанные государственно-частные акционерные компании и товарищества.
- Приватизацию осуществляет Государственный комитет Республики Казахстан по государственному имуществу и его территориальные органы с участием министерств, ведомств и местных администраций.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Реформа собственности в Казахстане прошла четыре этапа.
- Первый этап (с 1991 по 1992 года) концентрировался, в основном, на продаже объектов торговли и сферы услуг, а также на передаче государственной собственности трудовым коллективам предприятий. В это время более 2500 крупных и около 4000 малых перешли в негосударственный сектор экономики.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- При этом полностью частным стало лишь каждое пятое предприятие, прошедшее через разгосударствление, преимущественно в сфере сельского хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Второй этап реформы проходил с 1993 по начало 1996 года. Все предприятия республики в зависимости от численности персонала и отраслевой принадлежности были поделены на четыре группы, для каждой из которых предусматривались различные способы приватизации.
- .

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **Третий этап приватизации (1996-ой – 1998-ой годы)** стал этапом перехода к секторным программам, когда началась приватизация в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли.

Четвертый же этап, который начался с 1999 года и продолжается по настоящее время, характеризуется новыми подходами по распределению полномочий между уровнями государственного управления в вопросах регулирования и распоряжения государственной собственностью..

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ



ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **Направления приватизации:**
- - продажа мелких предприятий через местные аукционы;
- - массовая приватизация средних и крупных предприятий;
- - приватизация очень крупных предприятий по индивидуальным проектам;
- - приватизация в области сельского хозяйства и сектора переработки с/х продукции.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **1. Малая приватизация.**
- Эта программа предполагает приватизацию предприятий, с численностью работающих до 200 человек. Продажа происходит через местные аукционы, где граждане могут купить основные средства предприятия либо за наличные, либо за неиспользованные жилищные купоны. Программа была изначально сконцентрирована на предприятиях оптовой и розничной торговли и сферы услуг.
- В рамках малой приватизации было продано 11 тыс. объектов, что составляет около 2/3 всех объектов, подлежащих малой приватизации, и одновременно наиболее важными для удовлетворения потребностей населения – в торговле, общественном питании и сфере услуг – приватизировано 84% предприятий.
- Малая приватизация закончилась в середине 1997, и было приватизировано около 14 000 предприятий.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **2. Массовая приватизация.**
- Программа массовой приватизации, была предусмотрена на втором этапе приватизации и начала осуществляться в ноябре 1993 году. Она основывается на распределении приватизационных купонов среди населения. Граждане имели право вкладывать купоны в специальные инвестиционные фонды, которые затем использовали эти купоны для приобретения акций государственных предприятий. Программа массовой приватизации рассчитана, главным образом, на средние и крупные предприятия (от 200 до 5000 работающих). Кроме того, для предоставления равных возможностей населению были выданы приватизационные инвестиционные купоны.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Основными отличиями применения казахстанской модели инвестиционных купонов являются:
- 1.) безвозмездное распределение приватизационных инвестиционных купонов;
- 2.) возможность использования приватизационных инвестиционных купонов только через инвестиционные, приватизационные фонды;

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **3. Приватизация по индивидуальным проектам.**
- Крупные предприятия, с численностью более 5000 работающих и предприятия особого государственного значения, такие как предприятия добывающей промышленности, или природные монополии должны быть приватизированы на основе Программы приватизации по индивидуальным проектам. В целом, под эту категорию подпадают около 170 предприятий.
- Целью такого подхода является принятие решений, максимально принимающих во внимание условия на каждом предприятии. Здесь не существует модели для определения доли государственной и частной собственности инвестора, в отличие от Программы массовой приватизации. Методы продажи также отличаются от компании к компании, но предполагается проведение международных тендеров и контрактов на управление.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- **4. Приватизация в области сельского хозяйства и сектора переработки с/х продукции.**
- Существует около 4000 государственных сельскохозяйственных предприятий и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Государственные предприятия коллективизируются и земля распределяется между отдельными членами коллектива.
- Государственные предприятия сектора переработки сельскохозяйственной продукции и агросервиса также приватизируются по этой программе с передачей акций коллективам, отдельным сотрудникам и сельскохозяйственным производителям. При этом цены устанавливаются на приемлемом уровне с поправкой на инфляцию. Несколько крупных перерабатывающих предприятий будут проданы по Программе приватизации по индивидуальным проектам.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- В аграрно-промышленном комплексе произошли:
- - преобразования совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий в фермерские и крестьянские хозяйства, малые предприятия и их ассоциации и другие негосударственные формы хозяйствования;
- - образование акционерных обществ открытого и закрытого типов;
- - преобразование птицефабрик и птицеводческих комплексов, тепличных комбинатов в акционерные, хозяйственные общества или товарищества;
- - продажа имущества нерентабельных (убыточных) государственных сельскохозяйственных предприятий на аукционах юридическим и физическим лицам. На 1 января 1997 г. Были реорганизованы все 2400 совхозов и колхозов, вместо них создано 47000 хозяйствующих субъектов, в т.ч. 3200 крестьянских хозяйств.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- ПУТИ, МЕТОДЫ И ФОРМЫ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РК
- В соответствии с Национальной программой разгосударствления и приватизации в республике Казахстан разгосударствление и приватизация собственности первоначально осуществлялся в два этапа.
- Первый этап – 1991-1992 гг.
- Второй этап – 1993-1995 гг.
- Третий этап осуществлялся с 1996 по 1998 год.
- Четвертый этап с 1999 г.- по настоящее время

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Основной целью разгосударствления и приватизации собственности в республике Казахстан были:
- - формирование слоя частных собственников как эффективно хозяйствующих субъектов;
- - создание конкурентной среды и обеспечение демонополизации производства;
- - развитие мелкого и среднего бизнеса;
- - формирование организационно-хозяйственных структур с преобладанием частного бизнеса и привлечением иностранных государств;
- - развитие и укрепление системы инвестиционных структур как субъектов рынка ценных бумаг.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Не подлежали приватизации объекты исключительной собственности Республики Казахстан – земля, её недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, исторические и культурные ценности страны.
- В первые два этапа приватизация осуществлялась: в течение первого этапа осуществлялась приватизация жилья с использованием жилищных купонов, полученных населением безвозмездно, и в течение второго этапа население безвозмездно получило приватизационные купоны, которые можно было использовать только через инвестиционные приватизационные фонды, которых насчитывалось около 120.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- К недостаткам данного метода приватизации следует отнести то, что владелец приватизационного инвестиционного купона не имел права самостоятельно распоряжаться им, а только мог вложить его в инвестиционные фонды, что являлось существенным препятствием к непосредственному участию человека в приватизации конкретного предприятия.
- Процесс приватизации предполагал возможность выкупа предприятия работниками, создание акционерного общества открытого и закрытого типа, акционерных обществ-хозяйств, в которых 51% акций принадлежал государству.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Однако участие государства в акционерных обществах по типу холдинга не принесло желаемых результатов, не оживило слабые, обанкротившиеся предприятия, координационная, управленческая деятельность государства ограничилась только назначением руководителей предприятия, распределением произведённой продукции и использованием прибыли на нужды холдинга, что привело к потере оборотных средств и дальнейшему банкротству предприятий.
- Однако, как показала практика Казахстана, применение холдинговых акционерных обществ не решает всех проблем приватизации.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Политика разгосударствления и приватизации собственности в переходной экономике преследует не только разрушение монопольного положения государственной собственности и придание экономике рыночного характера, но и стабилизацию экономического развития, и достижение экономического роста;
- - привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику;
- - сокращение государственного долга за счёт прекращения субсидирования государственных и увеличение доходов частных предприятий и населения, в итоге, прежде всего на повышение уровня жизни населения;
- - создание конкурентной рыночной среды.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Как показывает зарубежный опыт, рынок начинает утрачивать свои лучшие качества, обуславливающие эффективность экономики, при наличии 30-40% государственной собственности. Поэтому формирование рыночной экономики в республике Казахстан предусматривает развитие многоукладной экономики, упорядочение и регулирование процессов преобразования государственной собственности в иные формы собственности.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- В Республике Казахстан применялись следующие формы разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности:
- а) сдача имущества государственного предприятия в аренду;
- б) выкуп имущества государственного предприятия, сданного в аренду;
- в) передача объектов государственной собственности в концессию;
- г) преобразование государственного предприятия в акционерное общество или товарищество;
- д) выкуп имущества государственного предприятия членами трудового коллектива;
- е) продажа имущества государственного предприятия юридическим лицам, имущество которых не является государственной собственностью, и гражданам по конкурсу или на аукционе.
-

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- С другой стороны, близкой к принятой в Республике Казахстан моделью, является российская, которая также предусматривала бесплатную выдачу приватизационных чеков – ваучеров.
- Однако владелец казахстанского инвесткупона не имел права непосредственно распоряжаться им. Кроме того, инвесткупоны, в отличие от ваучера, не имели номинальной цены. Последнее обстоятельство оказало сдерживающее влияние на формирование рынка ценных бумаг в Республике Казахстан.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

- Существенными также были дополнительные ограничения в деятельности инвестфондов, В отличие от российских чековых инвестфондов каждый инвестфонд не имел права:
 - - аккумулировать более 5% инвесткупонов населения Республики Казахстан;
 - - на одном аукционе приобретать более 10% акций предприятия;
 - - вкладывать более 5% собранных инвесткупонов в один приватизируемый объект.
- Разгосударствление и приватизация собственности в Казахстане резко изменили структуру собственности. Сформировался класс частных собственников.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

▫ РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ

- Процесс разгосударствления и приватизации государственной собственности, завершившийся в 1998 году, позволил сформировать в Республике Казахстан многоуровневую, многоукладную экономику – основу смешанной социально ориентированной рыночной экономики. Так как приватизация проходила в 3 этапа, то данную информацию можно представить в виде сводной таблицы, где четко будет просматриваться поэтапный переход предприятий от государства к частным лицам.

ПРИВАТИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Таблица 3. – Этапы приватизации

Этап	Что приватизировали	Сколько приватизировано
Первый этап (1991 – 1992 гг.)	осуществлялась малая приватизация	предприятия торговли- 29,6 % и сферы сбыта – 35,8
Второй этап (1993 – 1995 гг.)	приватизация средних и крупных предприятий.	11625 малых предприятий и 3500 средних и крупных предприятий
Третий этап (1996 – 1998 гг.)		88817 частных предприятий, в том числе малых – 81709, средних – 5344 и крупных 1814 предприятий