



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Государственное регулирование экономики**

## **Планирование и прогнозирование социально-экономического развития**

**К.Э.Н., ДОЦЕНТ, АДЖИКОВА А.С.**

## План лекции:

- 1** **Сущность и формы общегосударственного планирования и прогнозирования**
- 2** **Принципы и методы государственного планирования и прогнозирования**
- 3** **Задачи и объекты государственного планирования и прогнозирования**
- 4** **Зарубежный опыт государственного планирования**

# Сущность и формы общегосударственного планирования и прогнозирования

**Планирование** - одна из основных функций управления, которая обеспечивает не только целенаправленное, но также динамичное и пропорциональное развитие объекта управления.

**Планирование** означает процесс подготовки управленческого решения, который базируется на обработке исходной информации и включает в себя научную обоснованность целей, определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и принятия наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях.

**Макроэкономическое прогнозирование** - это научное предвидение развития и функционирования общественного воспроизводства, основанное на установлении его объективных закономерностей, тенденций социального и научно-технического прогресса.

# Функции государства



- насыщение экономической среды информацией, что способствует планированию своей деятельности со стороны частных компаний;



- определение целей социально-экономического развития общества и непосредственное регулирование хозяйственных пропорций в экономике;



- выработка допустимых параметров частного интереса и средств их достижения в плановой практике на микроуровне.

В зависимости от сроков

оперативное (до года)

краткосрочное (один год)

среднесрочное (три - пять лет)

долгосрочное (свыше пяти лет)

По форме проявления и содержания

стратегическое

текущее

директивное

индикативное

**Стратегическое планирование** состоит в определении основных направлений социально-экономического развития государства с ориентацией на долгосрочную перспективу. При этом выбирают приоритеты развития на основе целей государственного регулирования национальной экономики, определяют пути, которыми пойдет экономика страны, формируют концепции дальнейшего развития общества.



**Текущее планирование** осуществляет управление современными процессами.

В настоящее время основной документ, с помощью которого осуществляется руководство страной - это федеральный бюджет. В современных условиях на уровне страны макропоказатели текущего (оперативного) планирования в основном используются при разработке и принятии годового прогноза и бюджета.



**Директивное планирование** - разработка и принятие планов, имеющих силу закона, и комплекса мер, обеспечивающих их выполнение.

Цели и задачи директивного планирования, как правило, состоят в осуществлении на практике политической воли высшего руководства страны.





**Индикативное планирование** - средство реализации социально-экономической политики правительства путем принятия системы прогнозов, планов по дальнейшему развитию хозяйственных агентов, исключаящее прямое государственное воздействие. Особенность индикативного планирования заключается в том, что оно носит рекомендательный характер и его показатели не подлежат обязательному выполнению. Такое планирование предполагает разработку системы параметров (индикаторов), характеризующих развитие экономики страны, которые желательно достигнуть в соответствии со сроками плана.

**Индикативное планирование** - основной инструмент решения задач государства в сфере макроэкономического планирования.

Его составными частями являются:

- концепция социально-экономического развития;
- экономическое прогнозирование;
- экономическое программирование.





Важнейшими целями индикативного планирования являются систематизация и улучшение качества информации о деловой конъюнктуре, предполагаемых инвестициях государства и расходах госбюджета для того, чтобы содействовать принятию наиболее эффективных решений.

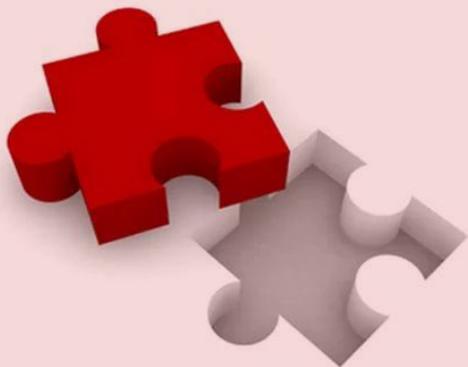
Индикативное планирование является основным рабочим инструментом по реализации целей, поставленных в стратегическом плане развития с учетом конкретно складывающейся экономической ситуации.



# Предвидение

опережает отражение действительности  
и основано на познании законов природы,  
общества и мышления.

## ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ



предчувствие (простое предвосхищение),  
свойственное живому организму;

предугадывание (сложное предвосхищение)  
— вид интеллектуальной деятельности  
человека, размышление о будущем на  
основе личного опыта;

прогнозирование — исследование  
перспектив какого-либо явления.

## ГИПОТЕЗА



Характеризует научное предвидение, исходя из общей теории, т.е. исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на ее основе закономерности и причинно-следственные связи функционирования и развития исследуемых объектов. На уровне гипотезы дается их качественная характеристика, выражающая общие закономерности поведения.

## ПРОГНОЗИРОВАНИЕ



Прогнозирование является научным предвидением — выводом из законов развития природы и общества, открытых наукой.

Под прогнозом понимается система научно обоснованных представлений о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях его развития.

Прогноз по сравнению с гипотезой имеет гораздо большую определенность, так как основывается не только на качественных, но и на количественных показателях и поэтому позволяет количественно характеризовать будущее состояние объекта. Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории, поэтому по сравнению с гипотезой более достоверен. В то же время прогноз неоднозначен и носит вероятностный и многовариантный характер.

Процесс разработки прогноза называется прогнозированием.



Прогноз как связующее звено между общенаучным предвидением и планом. Прогноз и план взаимно дополняют друг друга.

**Цель прогнозирования —**  
прежде всего создать научные предпосылки для их осуществления.

Эти предпосылки включают:

научный анализ тенденций развития экономики;

вариантное предвидение ее предстоящего развития, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели;

оценку возможных последствий принимаемых решений.

Прогнозирование экономических процессов осуществляется в тесном единстве с другими видами прогнозирования:  
социальным, политическим, демографическим, научно-техническим, развития базы естественных ресурсов и др.

При разработке плана необходимо соблюдать ряд следующих важнейших требований:



Оптимальность



Определенность



В плане должны быть четко определены цели и задачи.



## Мероприятие

- это намеченная к реализации конкретная мера воздействия для решения поставленной задачи.



# programs

**Программа** представляет собой документ, содержащий комплекс социально-экономических и других заданий и мероприятий, направленных на решение определенной проблемы и увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления.

**Концепция** — руководящая идея, общий замысел, т.е. основной путь достижения поставленной цели в прогнозе, плане или программе.



2

## Принципы и методы государственного планирования и прогнозирования

Методология планирования - система принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования плановых решений

Составные элементы методологии планирования:

принципы

методы

методика

логика планирования

# ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ:

- научной обоснованности
- социальной направленности и приоритета общественных потребностей
- повышения эффективности общественного производства
- пропорциональности
- приоритетности и сбалансированности
- согласования краткосрочных и перспективных целей и задач.

## Методы планирования

- совокупность способов и приемов, с помощью которых обеспечиваются разработка и обоснование различных планов.

- метод системного анализа

- балансовый метод

- нормативный метод

- экономико-математический метод

- программно-целевой метод и др.

Метод системного анализа применяется для изучения экономической ситуации в народном хозяйстве в прошлом и будущем с учетом различных вариантов развития.



**Балансовый метод** применяется в планировании для достижения равновесия в сферах производственного и личного потребления на основе сравнения материальных, трудовых, финансовых ресурсов с потребностью в них.

Сущность **нормативного метода** заключается в том, что с помощью норм и нормативов определяют потребность в продукции (услугах) и обосновывают ее ресурсами.



При выборе оптимального варианта индикативного плану используются экономико-математические методы характеризующих формализованное соотношение элементов народнохозяйственной системы.

Экономико-математические методы базируются на использовании экономико-математических моделей и вычислительной техники, что обеспечивает перебор множества вариантов плана и выбор наиболее целесообразного (оптимального).

В последние годы открылись перспективы для широкого внедрения в практику планирования экономико-математических методов (ЭММ).

ЭММ – это способы решения задач экономики, организации и планирования производства с помощью математики и кибернетики. Их основой являются экономико-математические модели, то есть описание математическими средствами экономических процессов, явлений и задач для установления логических и количественных зависимостей между различными элементами изучаемых систем.

Содержанием любой экономико-математической модели является выраженная в формально-математических соотношениях экономическая сущность условий задачи и поставленной цели.

В модели экономическая величина представляется математическим соотношением, но не всегда математическое соотношение является экономическим.

Описание экономических условий математическими соотношениями – результат того, что модель устанавливает связи и зависимости между экономическими параметрами или величинами.

Экономико-математическая модель представляет собой концентрированное выражение общих взаимосвязей и закономерностей экономического явления в математической форме.

## Программно-целевой метод планирования

предполагает разработку целевых социально-экономических, научно-технических, организационных, экологических и других программ, проектов, выбор важнейших направлений работ и определение комплекса мер по их решению.



**Логика планирования** — это система представлений об этапах проведения плановых расчетов; упорядоченная последовательность действий, связанных с разработкой планов.

Под **технологией планирования** понимается — совокупность процедур сбора планово-экономической информации, обработки, структуры разделов планов, состава показателей, форм разработки и других средств, обеспечивающих процесс составления планов и контроля их выполнения.



## **Система плановых показателей**

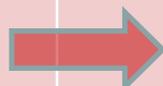
Плановые показатели – количественные и качественные характеристики, выражающие задания плана, определяющие ресурсное обеспечение, параметры процессов производства и потребления на плановый период.



Под **методами прогнозирования** понимается совокупность приемов и способов мышления, позволяющих на основе анализа ретроспективных данных, внешних и внутренних связей объекта прогнозирования, вывести суждения, с определенной степенью достоверности, относительно будущего развития объекта.

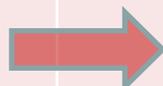
## Вся совокупность методов прогнозирования группируется по следующим признакам:

- по способу получения и  
обработки информации



статистические методы,  
методы аналогий,  
опережающие методы;

- по степени формализации



формализованные и  
интуитивные

- по общему принципу действия

по направлениям и назначению прогнозирования

- по процедуре получения параметров прогнозной модели и  
др.

**Статистические методы** - система приемов, способов обработки информации, направленных на получение количественных закономерностей, проявляющихся в структуре, динамике и взаимосвязях прогнозируемых массовых социально-экономических явлений.

**Метод аналогий** – построен на получении прогнозов построенных на логическом выводе, из которого знание о прогнозируемых процессах возникает на основе известного сходства закономерностей развития одних процессов с другими.

**Опережающие методы** прогнозирования базируются на определенных принципах специальной обработки научно-технической информации, реализующих в прогнозе ее свойство отражать новые тенденции закономерностей развития объекта прогнозирования.

## **Формализованные методы прогнозирования**

базируются на построении прогнозов формальными средствами математической теории, которые позволяют повысить достоверность и точность прогнозов, значительно сократить сроки их выполнения, облегчить обработку информации и оценки результатов. В состав формализованных методов прогнозирования входят: методы интерполяции и экстраполяции, метод математического моделирования, методы теории вероятностей и математической статистики.

**Интуитивные методы прогнозирования** - это методы решения сложных неформализуемых проблем посредством получения прогнозных оценок состояния развития объекта в будущем, независимо от информационной обеспеченности методом экспертных оценок.



Сущность **метода экспертных оценок** заключается в проведении экспертами интуитивно-логического анализа проблемы с количественной оценкой суждений и формальной обработкой результатов. При этом обобщенное мнение экспертов принимается как решение проблемы.

Посредством **метода экспертных оценок** решаются следующие задачи:

- составляются перечни возможных событий за определенный промежуток времени по исследуемой проблеме;
- определяются наиболее вероятные интервалы времени совершения совокупности событий;
- определяются цели и задачи с упорядочением их по степени важности;
- разрабатываются альтернативные варианты решения проблем с оценкой их предпочтения;
- разрабатываются альтернативные варианты распределения ресурсов с ранжированием их очередности;
- разрабатываются альтернативные варианты принятия решений в определенной ситуации с оценкой их предпочтительности; и др.



В зависимости от организации экспертной оценки и формы опроса различают методы индивидуальных и коллективных экспертных оценок.

**Методы индивидуальных экспертных оценок** включают в себя: метод анкетирования и интервьюирования, аналитический метод, метод написания сценария и др.

**Метод анкетирования** заключается в предъявлении экспертам опросных листов- анкет, на которые они должны дать ответы в письменной форме.

**Интервьюированием** является устный вопрос эксперта членом группы управления интервьюером.

Получение прогнозных оценок **аналитическим методом** осуществляется посредством логического анализа какой-либо прогнозируемой ситуации. Он предполагает самостоятельную работу эксперта над анализом тенденции, оценкой состояния и путей развития прогнозируемого объекта.

**Метод написания сценария** основан на определении логики процесса или явления во времени при различных условиях. Основное назначение сценария — определение генеральной цели развития объекта прогнозирования, выявление основных факторов фона и формулирование критериев для оценки верхних уровней дерева целей.



**Методы коллективных экспертных оценок** – группа методов коллективных экспертных оценок основанных на том, что при коллективном мышлении, во-первых, выше точность результата и, во-вторых, при обработке индивидуальных независимых оценок, выносимых экспертами, могут возникнуть продуктивные идеи.

Существуют следующие разновидности методов коллективных экспертных оценок:

- метод «комиссий»,
- «метод Дельфи»,
- метод «коллективной генерации идей» («мозговая атака»),
- метод морфологического анализа и др.



**Метод «комиссий»** предполагает создание рабочей группы, в функции которой входят: назначение экспертов, проведение опроса, обработка материалов, анализ результатов коллективной экспертной оценки.

В ходе работы уточняются основные направления развития объекта, а также составляется матрица, отражающая генеральную цель, подцели и средства их достижения, т.е. направления научных исследований и разработок, результаты которых могут быть использованы для достижения цели.

**«Метод Дельфи»** — один из наиболее распространенных методов экспертных оценок.

Его основными особенностями являются: анонимность экспертов, полный отказ от личных контактов экспертов и коллективных обсуждений; многотуровая процедура опроса экспертов посредством их анкетирования; обеспечение экспертов информацией, включая и обмен ею между экспертами, после каждого тура опроса при сохранении анонимности оценок, аргументации и критики; обоснование ответов экспертов по запросу организаторов.



## **Метод «коллективной генерации идей»**

включает два элемента: выявление вероятностных вариантов развития объекта прогнозирования и их оценка. При «мозговой атаке» сначала активизируется творческий потенциал специалистов, что находит отражение в генерации определенной идеи. Затем следует процесс деструктурирования (разрушения, критики) этой идеи и формулируется контридея. Это позволяет за короткое время путем вовлечения всех экспертов в активный творческий процесс получить продуктивные результаты.

**Метод морфологического анализа** – применяется при прогнозировании сложных процессов экспертный метод систематизированного обзора всех возможных комбинаций развития отдельных элементов исследуемой системы. Этот метод построен на полных и строгих классификациях объектов, явлений, свойств и параметров системы, позволяющих строить и оценивать возможные сценарии ее развития в целом. Этой цели служит прием систематизированного охвата информации с последующим исследованием ее по методу «морфологического ящика».

Прогнозы должны предшествовать планам, содержать оценку хода, последствий выполнения (или невыполнения) планов, охватывать все, что не поддается планированию, решению. Они могут охватывать в принципе любой отрезок времени.

Прогноз и план различаются способами оперирования информацией о будущем. Вероятностное описание возможного или желательного – это прогноз. Директивное решение относительно мероприятий по достижению возможного, желательного – это план. Прогноз и план могут разрабатываться независимо друг от друга. Но чтобы план был эффективным, оптимальным, ему должен предшествовать прогноз, по возможности непрерывный, позволяющий научно обосновывать данный и последующие планы.

## Различия прогноза и плана

	Прогноз	План
особенность	связан с объективным течением жизни и исходит из её диалектического понимания, когда необходимость пробивает себе дорогу среди случайностей	включает решение, волю и ответственность лиц, его принявших, с целью преобразования действительности
способ оперирования информацией о будущем	это вероятность, т.е. характерно вероятностное наступление события	это решение, рассматривает это событие как цель деятельности
количественная оценка будущего	это диапазон (интервал) значения	конкретная величина
в отношении к свободе	Это необязательность действий	обязательность исполнения
Результат	характерны альтернативные пути и сроки достижения события	характерно решение о системе мер, предусматривающих последовательность, сроки и средства достижения нужного события

**Взаимосвязь плана и прогноза прослеживается и в том, что прогноз часто используется в процессе планирования. Присутствие в плане прогноза, который включает в себя прошлые тенденции, обычно повышает точность принимаемого решения, т.е. прогноз становится частью плана, начальным этапом его обоснования.**



## Задачи и объекты государственного планирования и прогнозирования

**Объекты государственного прогнозирования и планирования** – условия, процессы и отношения, элементы и сектора народного хозяйства, нормальное функционирование которых, рыночный механизм обеспечивает неудовлетворительно или не обеспечивает вообще. Представляют собой как бы осознанные болевые точки рыночной экономики, проблемы, трудности, кризисы, по которым необходимо постоянное наблюдение и заблаговременная диагностика, подбор и дозирование средств снятия напряженности, ликвидации узких мест, разрешение кризисов, принятие мер оперативных или профилактических, постоянно или в экстренных случаях и ситуациях.

**1) общехозяйственные процессы, такие, как экономический цикл, денежное обращение, занятость, НИОКР, цены**

**2) развитие крупных секторов экономики**

**3) отдельные крупные предприятия (корпорации), имеющие важное значение для экономики страны**

**4) комплексное развитие регионов страны**

**Субъектами макроэкономического прогнозирования и планирования** являются центральные планирующие органы.

На макроуровне должны проводиться прогнозные расчеты и определяться наиболее эффективные варианты развития экономики, а также разрабатываться система мер, включающая формирование структурной, инновационной, финансово-бюджетной, кредитно-денежной, ценовой, социальной, региональной и внешнеэкономической политики.

Система прогнозных расчетов должна включать прогнозы макроэкономических показателей, прежде всего валового национального продукта, прогнозы показателей эффективности, характеризующих качество экономического роста (материалоемкости, фондоотдачи, производительности труда), прогнозы структуры экономики.

# Задачи макроэкономического планирования

обоснование и разработка государственной экономической политики и мер государственного регулирования экономики;

обеспечение и поддержание необходимого качества и темпов экономического роста;

обеспечение координации решений всех экономических агентов (локальных решений) с позиций национальной экономики как единого целого;

установление и поддержание циклического равновесия в национальной экономике;

обеспечение и поддержание конкурентоспособности национальной экономики - макроэкономической конкурентоспособности;

обеспечение устойчивого развития национальной экономики.

На макроуровне необходимо осуществлять прогнозные расчеты экономического потенциала, занятости, спроса на продукцию, разрабатывать прогнозы инвестиций, экспорта и импорта, платежного баланса, цен, валютного курса, инфляции, прогнозы государственных операций при формировании госбюджета, прогнозы социального развития, реальных доходов населения, покупательных фондов и товарных ресурсов и ряд других прогнозов.

На основе многовариантных прогнозных расчетов должны приниматься эффективные плановые решения, определяться параметры экономических регуляторов.

На макроуровне формируется государственный заказ, определяются ставки налогов, устанавливаются размеры государственных инвестиций, дотаций, заключаются межправительственные соглашения, регулируются цены на продукцию предприятий-монополистов и продукцию базовых отраслей, решаются другие задачи.

# Макроэкономическое прогнозирование и планирование в Российской Федерации представлено:

 **прогнозами и концепциями социально-экономического развития РФ**

- на долгосрочную перспективу
- на среднесрочную перспективу
- на краткосрочную перспективу

 **государственными социально-экономическими программами**

- бюджетное планирование
- государственный заказ
- целевые комплексные программы
- планирование развития государственного сектора экономики

Система плановых документов на федеральном и региональном уровнях включает долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы, концепции долгосрочного развития, стратегические планы социально-экономического развития страны и территорий, отраслевые долгосрочные стратегии, национальные проекты, целевые программы, планы действий соответствующих исполнительных органов.

В работе по подготовке, принятию и осуществлению контроля за выполнением планов участвуют органы государственной законодательной и исполнительной власти, представители бизнеса, науки, различных общественных организаций

Наиболее активное участие в планировании принимают такие рабочие органы исполнительной власти:

Министерство экономического развития

Министерство Финансов

Центральный банк РФ

отраслевые Министерства и агентства

## Участниками стратегического планирования на федеральном уровне являются:

1) Президент Российской Федерации;

2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);

3) Правительство Российской Федерации;

4) Совет Безопасности Российской Федерации;

5) Счетная палата Российской Федерации;

6) Центральный банк Российской Федерации;

7) федеральные органы исполнительной власти;

8) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 ФЗ.

## Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

**Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.**



## Основными задачами стратегического планирования являются:

1) координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;



5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

7) координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

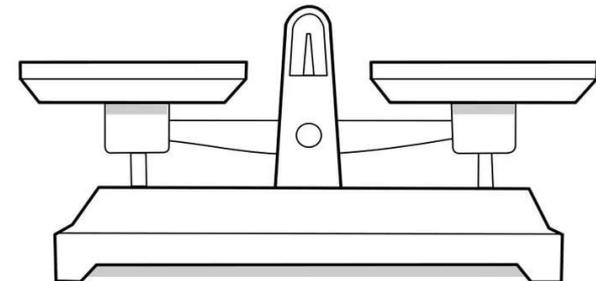
Государственное регулирование экономики можно представить как оптимальное изменение процессов и пропорций путем использования косвенных экономических рычагов в течение формирования и выполнения планов в условиях рынка.

Сложившиеся в национальной экономике пропорции являются важнейшей характеристикой экономики.

Макроэкономические пропорции – это количественные соотношения между различными сферами общественного производства, региональными составляющими национальной экономики, отраслями.

В условиях планово - распределительной экономики указанные пропорции устанавливаются централизованно.

В рыночной экономике макроэкономические пропорции складываются на основе соотношения спроса и предложения. При наличии смешанной экономики названные пропорции формируются рынком совместно с регулирующим воздействием государства.



# Макроэкономические пропорции образуют систему, в состав которой входят:

- межгосударственные пропорции – складываются на основе международного распределения труда;
- общеэкономические пропорции – между наиболее крупными сферами национальной экономики (производство-потребление, потребление – накопление);
- межотраслевые пропорции – между отраслями промышленности, сельского хозяйства, транспорта и т.д.;
- внутриотраслевые пропорции – между взаимосвязанными производствами внутри одной отрасли;
- территориальные пропорции – рассматриваются в границах определенных территорий.

## **К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:**

**1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:**

а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;

в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

г) стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;

**2) документы стратегического планирования,  
разрабатываемые в рамках целеполагания по  
отраслевому и территориальному принципу,  
к которым относятся:**

**а) отраслевые документы стратегического планирования  
Российской Федерации;**

**б) стратегия пространственного развития Российской  
Федерации;**

**в) стратегии социально-экономического развития  
макрорегионов;**

**3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:**

- а) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;
- б) стратегический прогноз Российской Федерации;
- в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;
- г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;
- д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

**4) документы стратегического планирования,  
разрабатываемые в рамках  
планирования и программирования,  
к которым относятся:**

**а) основные направления деятельности Правительства  
Российской Федерации;**

**б) государственные программы Российской Федерации;**

**в) государственная программа вооружения;**

**г) схемы территориального планирования  
Российской Федерации;**

**д) планы деятельности федеральных органов исполнительной  
власти.**

## **К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта РФ, относятся:**

**1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;**

**2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:**

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

**3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:**

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

## **К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:**

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

**Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период.

**Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

**Стратегия пространственного развития Российской Федерации** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и направленный на поддержание устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации.

**Отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации** - документ, в котором определены приоритеты, цели и задачи государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

**План деятельности федерального органа исполнительной власти** - документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти на среднесрочный период и предусматривающий в рамках установленных полномочий федерального органа исполнительной власти обеспечение реализации документов стратегического планирования.

**Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

**Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период.

## **Государственная программа Российской Федерации** -

документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

## **Государственная программа субъекта Российской Федерации**

- документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

**Стратегия социально-экономического развития муниципального образования** - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

**Прогноз социально-экономического развития муниципального образования** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

**Муниципальная программа** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

**Федеральный бюджет** составляет первый уровень бюджетной системы Российской Федерации.

**Федеральный бюджет** – это основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона.

Федеральный бюджет является основным орудием перераспределения национального дохода и ВВП, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития стран и реализации социальной политики на всей территории России. Федеральный бюджет строится с учетом необходимости осуществления избранной социально-экономической стратегии.



# Основными функциями федерального бюджета являются:

- перераспределение национального дохода и ВВП
- государственное регулирование и стимулирование экономики
- финансовое обеспечение социальной политики
- контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств

Бюджетное планирование представляет собой значительную часть бюджетного процесса, связанную с подготовкой и утверждением проекта бюджета.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!