



Тема: Антикоррупционная экспертиза как основное направление деятельности в борьбе с коррупцией

Выполнила: Кара-Сал А. Г.

Ст. 8302 гр.

Проверил: стар. Преп. Аюшеев Д. Н.

План:

1. Антнкоррупцноннэ експертнза как мера протнводействнэ коррупцнн
2. Место антнкоррупцноннэ експертнзы в снстеме мер предупреждениэ коррупцнн
3. Предмет антнкоррупцноннэ експертнзы
4. Органы, осушествленющне антнкоррупцноннэ експертнзу

Введение

Идея антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов возникла в 2002 - 2003 годах. Авторами этой идеи стали специалисты фонда «Индем», специалисты Счетной палаты РФ, а также преподаватели Высшей школы экономики. В это же время в научный оборот был введено понятие «коррупциогенность законодательства», означающее возможность использования правовых норм в целях извлечения личной выгоды, возможности необоснованного привлечения либо уклонения от юридической ответственности. В 2004 году была издана Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательного акта. В 2006 году указанная памятка подверглась изменениям, позволившим применять ее при анализе подзаконных нормативных правовых актов и административных регламентов.

1. Антикоррупционная экспертиза как мера противодействия коррупции

На сегодняшний день борьба с коррупцией является одной из основных задач нашего государства. Основная опасность заключается в ее негативном влиянии на основы государственного устройства, реализацию прав и свобод человека и гражданина, развитие демократических институтов общества.

Стратегической целью антикоррупционного законодательства является обеспечение реального общественного контроля за деятельностью государственных служащих всех уровней власти и управления, а также профилактика, предупреждение, пресечение коррупционных правонарушений и устранение их последствий.

Одним из факторов, способствующих наличию массовых коррупционных проявлений, является некачественность законодательства, в том числе коррупциогенность нормативных правовых актов.

Именно поэтому, совершенствование качества правового регулирования путем устранения коррупциогенных факторов из правовых норм, обеспечение режима законности являются важной задачей как для органов государственной власти на федеральном уровне, так и для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

2. Место антикоррупционной экспертизы в системе мер предупреждения коррупции

ФЗ «О противодействии коррупции» рассматривает понятие противодействие коррупции как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.



Предупреждение коррупции рассматривается законодателем как профилактика коррупции. Ученые выделяют различные меры, средства и пути по предупреждению коррупции. Примером служат административно - правовые средства пресечения и предупреждения коррупции. К путям по предупреждению коррупции относятся: открытость власти; общественное участие; общественная коммуникация; общественная экспертиза НПА и их проектов на предмет коррупционной опасности; снятие административных барьеров на пути предпринимательства; участие СМИ; деятельность самих органов государственной власти. Среди мер по предупреждению коррупции выделяют: социально - правовой контроль, уголовно - правовые меры и гражданско - правовые меры; преодоление кастовости, корпоративности и закрытости органов государственной власти.



Мерами предупреждения преступности являются меры стимулирования, меры восстановления (компенсации), меры наказания (ответственности), меры безопасности.



3. Предмет антикоррупционной экспертизы

С позиции общей теории судебной экспертизы предметом экспертизы являются фактические данные (обстоятельства дела), исследуемые и устанавливаемые в гражданском, административном, уголовном и конституционном судопроизводстве на основе специальных познаний в различных областях науки и техники. Объектом экспертизы будут являться вещества и материалы, промышленная продукция и иные изделия, технологии, художественные произведения, растения животные человек, документы и многое другое.

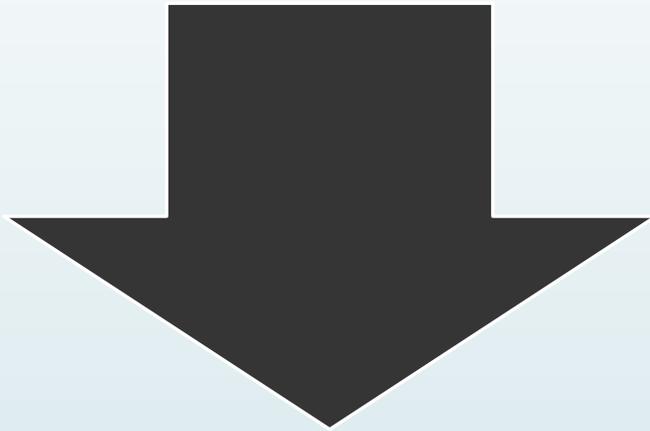
Рассматривая предмет экспертизы с позиции общей теории судебной экспертизы, можно отметить, что под предметом экспертизы понимаются «стороны, свойства и отношения ее объекта, которые исследуются и познаются средствами (методами, методиками) данной отрасли экспертизы в целях разрешения вопросов, имеющих значение для дела и входящих в сферу соответствующей отрасли знания». Предмет экспертизы также определяется дуалистично «с одной стороны это сведения о фактах; с другой стороны - это свойства, стороны и отношения объекта экспертизы



Предметом АЭ являются «законодательные и подзаконные акты, причем как действующие, так и их проекты». Также считается, что предметом АЭ является выявление в НПА положений, способствующих проявлению коррупции, либо предметом АЭ являются нормы права.



4. Органы, осуществляющие антикоррупционную экспертизу



Прокуратура РФ



Министерство
юстиции РФ



Прокуратура РФ

Прокурорами проводится АЭ НПА органов, организаций их должностных лиц по вопросам касающимся: 1) прав, свобод обязанностей человека и гражданина; 2) государственной или муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность госкорпораций, фондов и иных организаций, создаваемых в РФ на основании ФЗ; 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Решение законодателя отнести к компетенции органов прокуратуры проведение АЭ НПА представляется основанным на том, что прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени РФ надзор за исполнением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.



Одной из функций прокуратуры РФ выступает надзор за соблюдением прав человека и гражданина федеральными министерствами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При проведении прокурорских проверок выявляются нарушения законодательства, выражающиеся в том, что органы местного самоуправления некоторых субъектов РФ устанавливают в своих НПА условия о предоставлении дополнительных документов для заключения договоров аренды государственного и муниципального имущества.

Министерство юстиции РФ

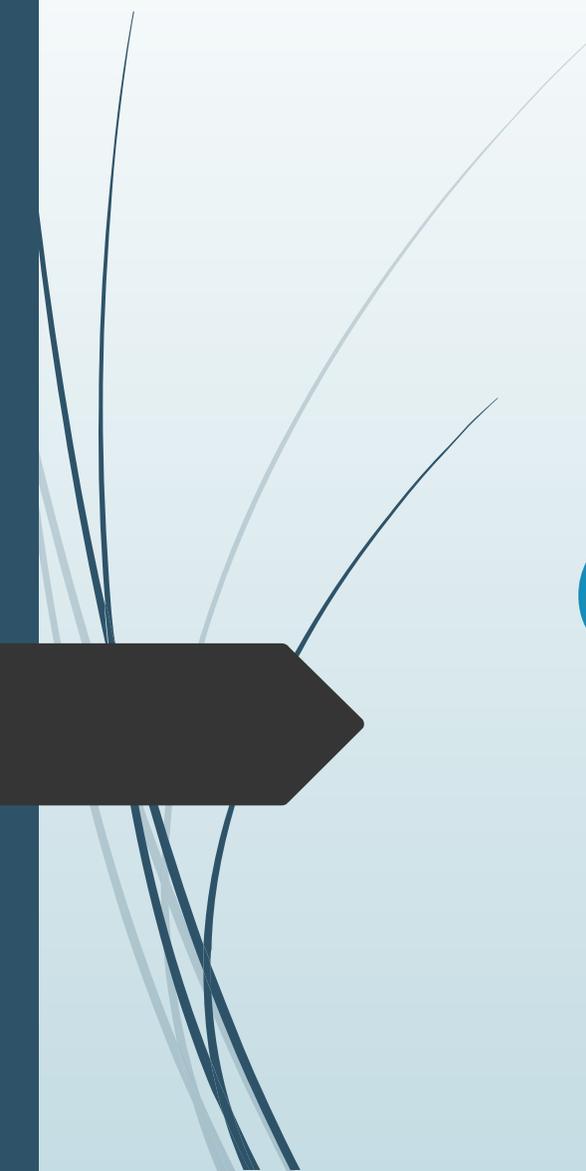
Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно - правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Минюст проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ.

Законодателем на Минюст возложено проведение антикоррупционной экспертизы в отношении проектов ФЗ, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями. Также Минюст проводит экспертизу в отношении проектов концепций и технических заданий на разработку проектов ФЗ, проектов официальных отзывов и заключений на проекты ФЗ.



АЭ, проводимая Минюстом, касается НПА федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, которые затрагивают права и свободы человека и гражданина, устанавливают правовой статус организаций, или имеют межведомственный характер. Федеральными органами исполнительной власти НПА издаются в форме постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

В отношении уставов муниципальных образований Минюстом также проводится АЭ. Устав муниципального образования - основной правовой документ муниципального образования, действующий на определенной территории, содержащий основные принципы организации местного самоуправления, структуру и порядок формирования органов местного самоуправления, гарантии участия населения в решении вопросов местного значения. Полный перечень вопросов регулирования, которые должны быть отражены в уставе муниципального образования, установлен законом. АЭ уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы проводится при государственной регистрации.



Спасибо за внимание!