НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Как купить государство: коррупция в современном мире

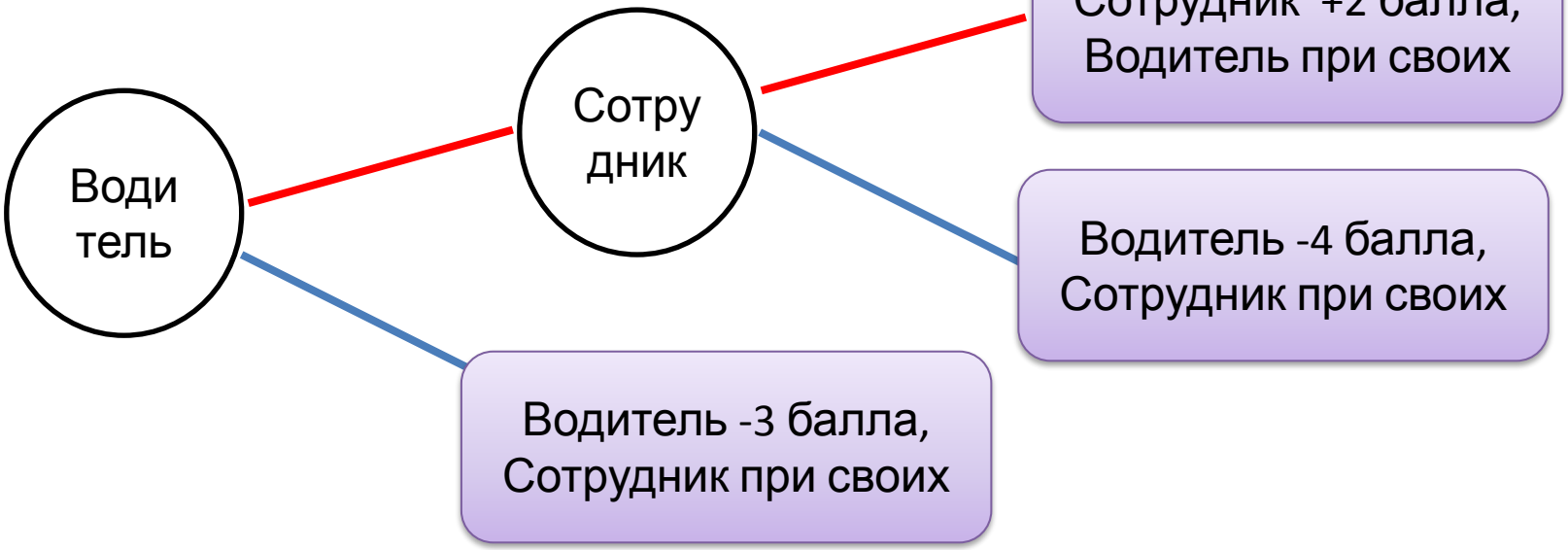
Иншаков Илья

Департамент политической науки Высшей школы экономики

Изначально у обоих игроков 5 баллов на счету.
Претендовать на приз можно только, если на счету 5 баллов или больше (среди сотрудников – дополнительный конкурс: чем больше, тем лучше)

Выбор водителя: дать взятку ***(Д)*** или не дать ***(Н)***

Выбор сотрудника: принять взятку ***(П)*** ***)***



НО: если более 50% пьяных водителей уходят от наказания, ситуация на дорогах становится критически опасной. Все участники игры получают -4 балла

Что такое коррупция?

Коррупция – злоупотребление служебными полномочиями и публичными ресурсами в личных или узкогрупповых целях

Однако! Полномочия + ресурсы + интересы **≠** коррупция

Как устроена коррупция?

Принципал-агентская модель коррупции
(Роуз-Аккерман, 2003)

Агент считает себя принципалом. А принципал?

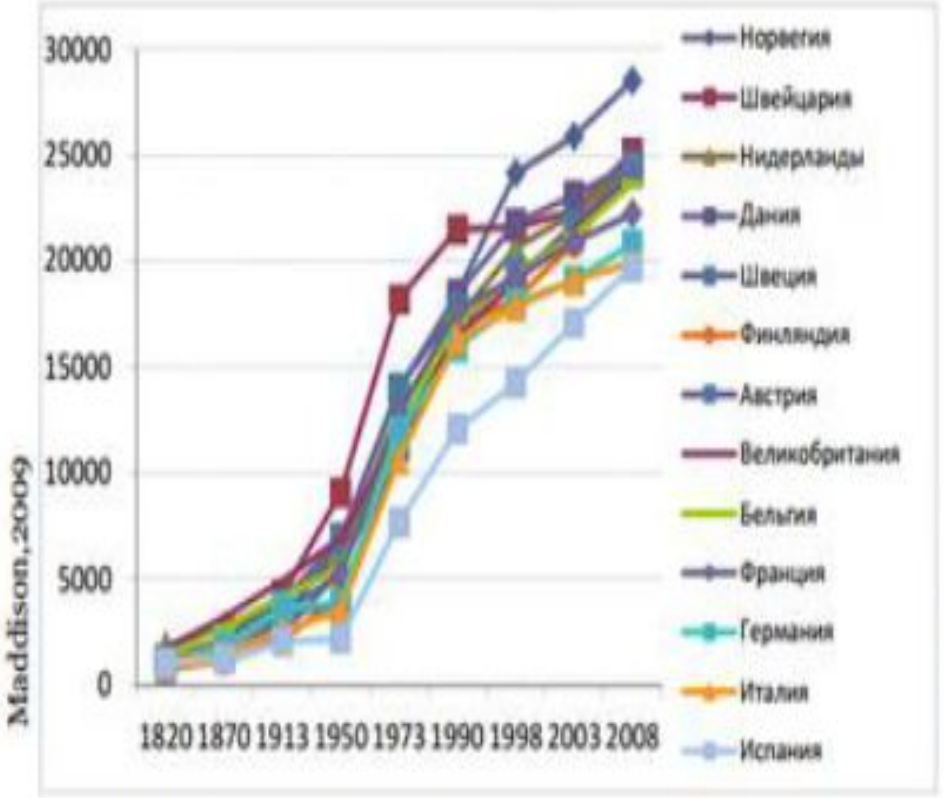
Какая бывает коррупция?

Виды коррупционных действий:

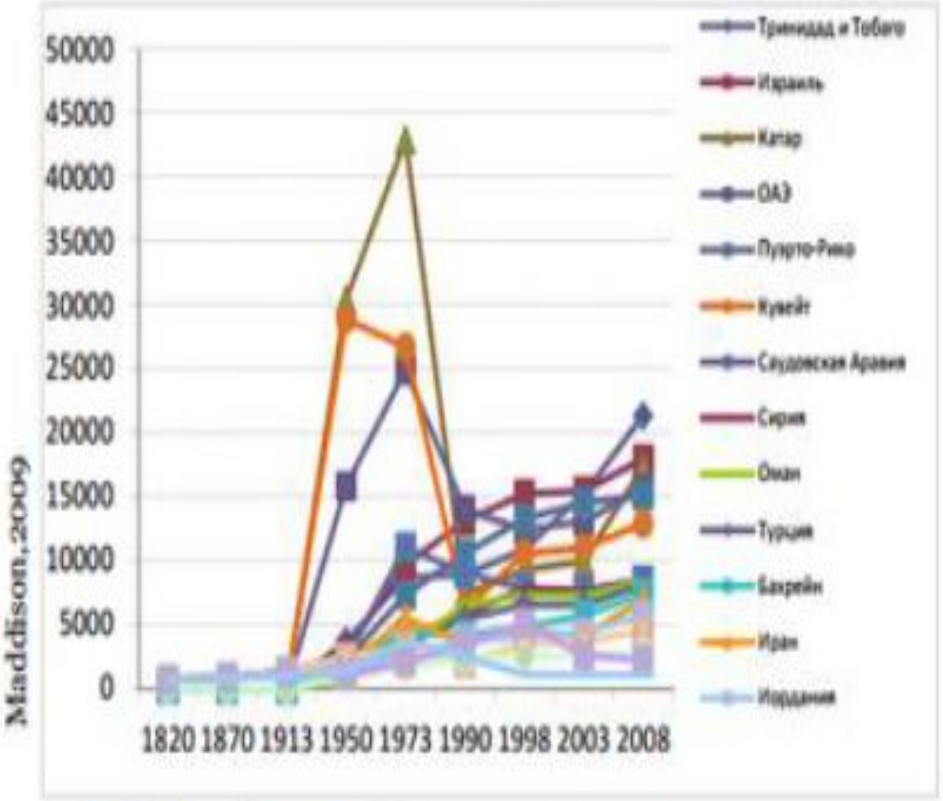
- Монетарная взятка и другие приятные мелочи
- Немонетарная взятка
- Присвоение публичных ресурсов
- Вымогательство
- Непотизм (кумовство)

Почему это плохо?-1

Таблицы роста ВВП на душу населения по странам мира (Мэддисон, 1971)



ВВП на душу населения



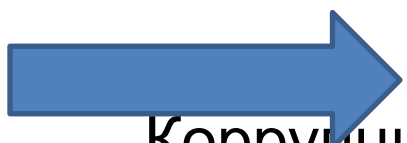
ВВП на душу населения

Почему это плохо?-2

Исследование о влиянии коррупции на цену молока в РФ (Трансперенси Интернешнл, 2012)

Производство молока

Цена для потребителя



Прои молока

Коррупция

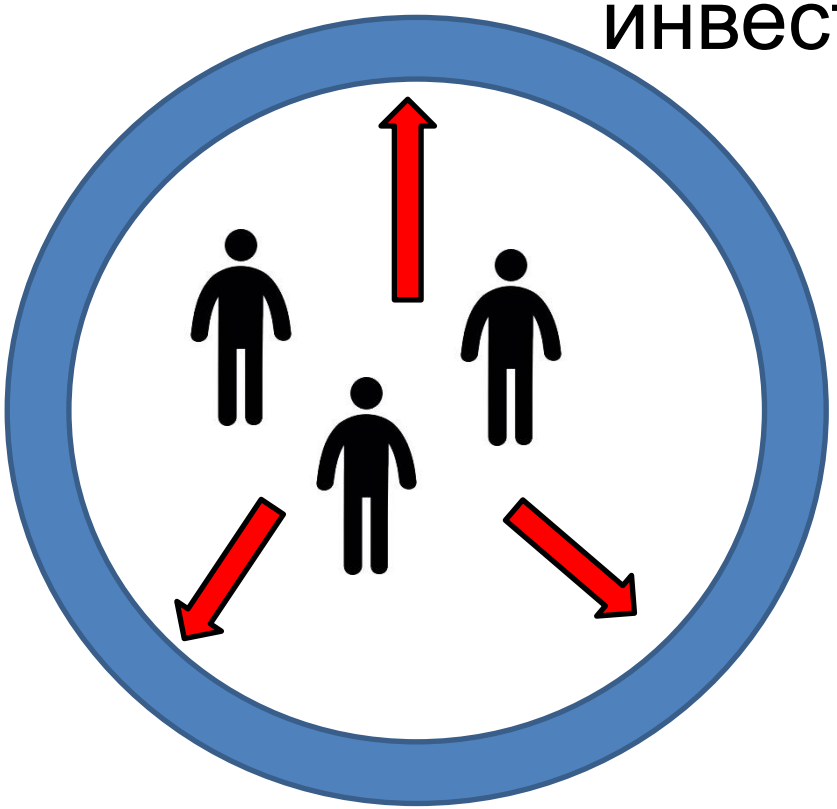
Рост цен

(15-30%)

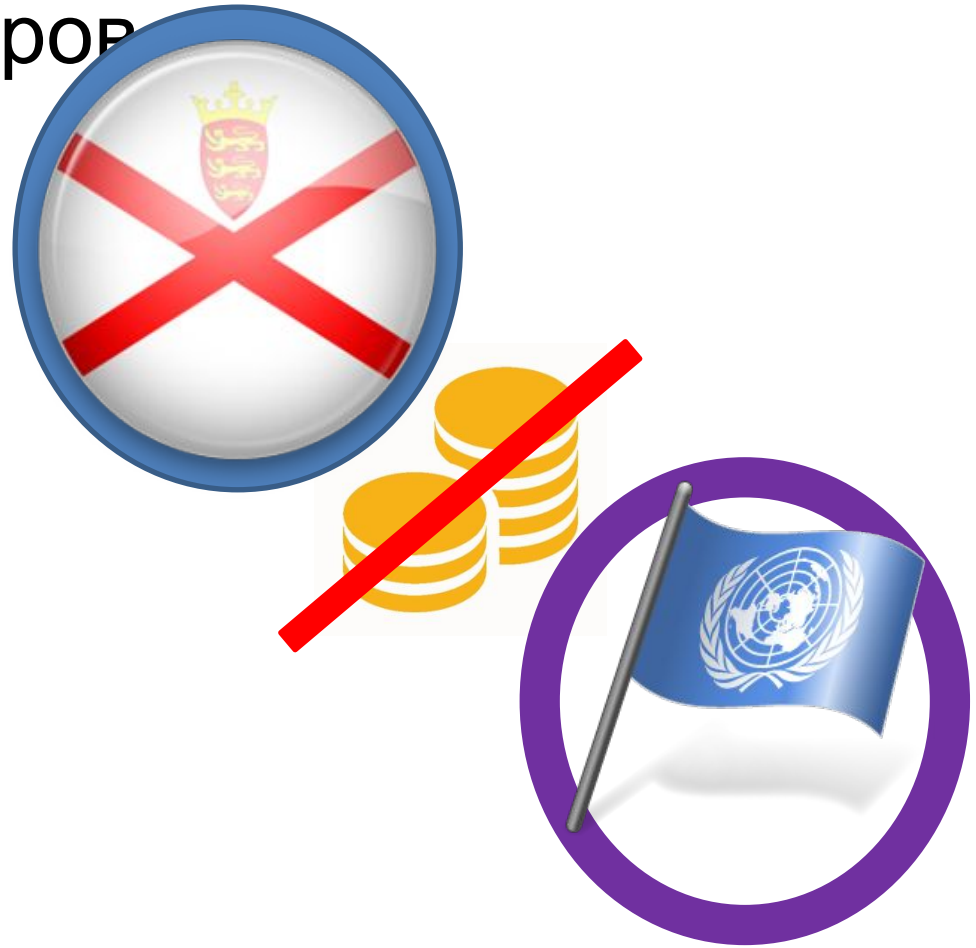
Почему это плохо?-3

Падение доверия к государству (Habib, 2001)

Со стороны граждан



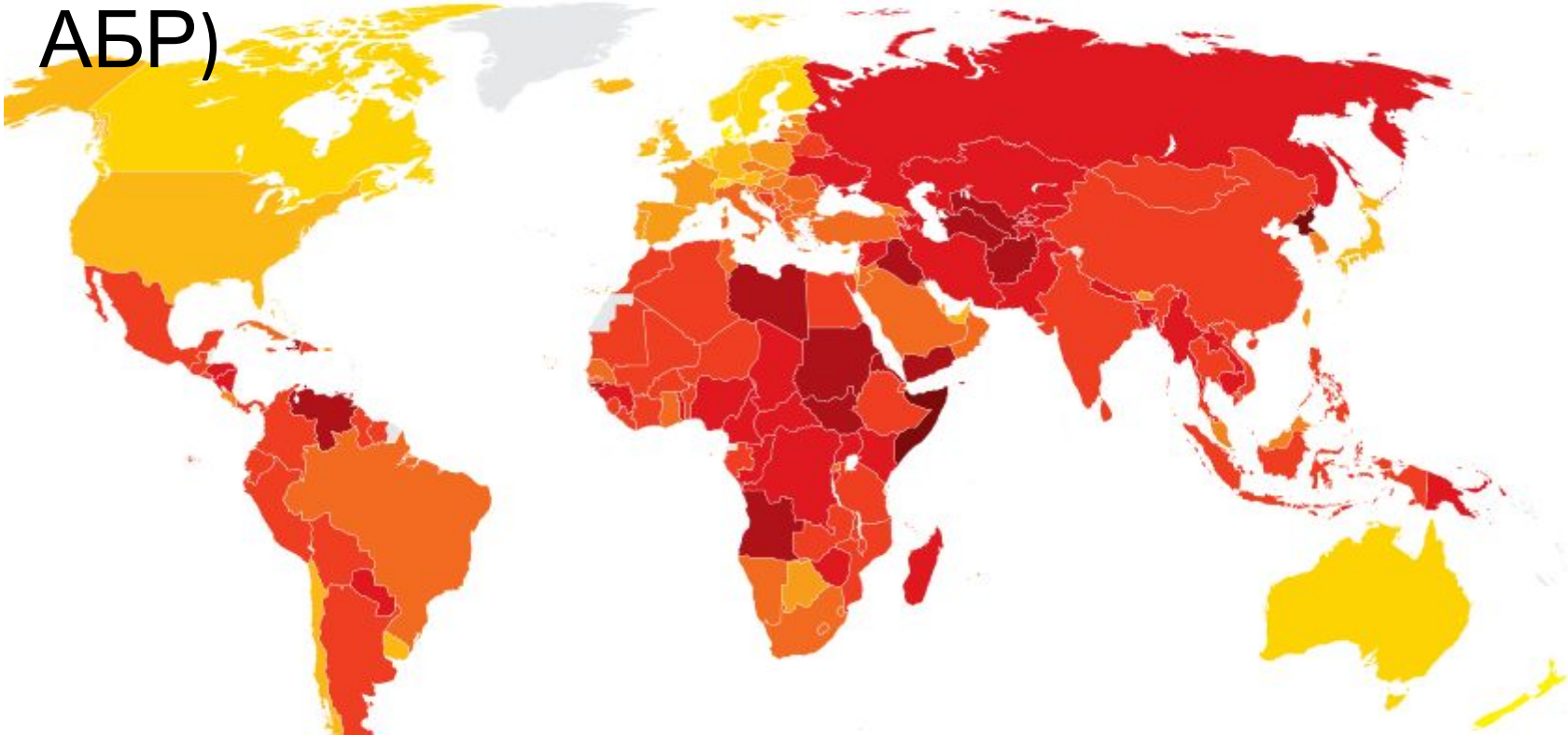
Со стороны внешних инвесторов



Как измерить коррупцию?

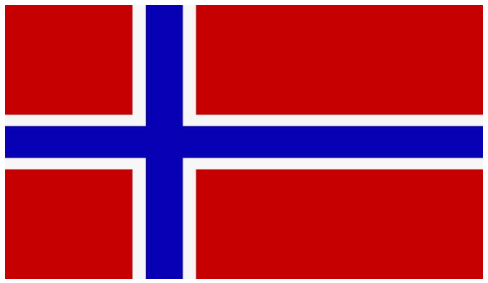
Индекс восприятия коррупции:

- ежегодно с 1995 года
- около 180 стран каждый год
- Практики через восприятие: экспертные опросы, проводимые 13 организациями (WB, АБР)



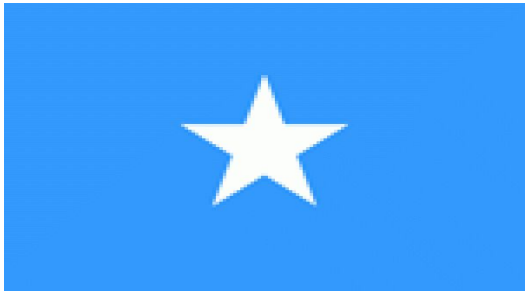
Можно совсем победить коррупцию?

Считается, что нет



Выходя на определенный уровень, коррупция начинает угрожать жизни и благополучию людей и государства

Задача АК-политики – уменьшить коррупцию до *социально приемлемого уровня*



Да-нет

- Выборы – это инструмент борьбы с коррупцией
- В России существует официальный список публичных политиков и связанных с ними лиц
- Ленин был адвокатом и брал взятки от наркобаронов
- Обвинения в коррупции со стороны журналистов – достаточно веский повод подать в отставку
- Я могу обратиться в местную управу и получить разрешение на ознакомление с тем, как расходуются деньги в моей школе

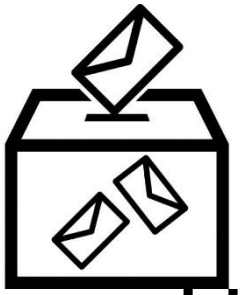
Кто должен бороться с коррупцией?

Государство

Парламент

Органы

ции



ИК + выборы

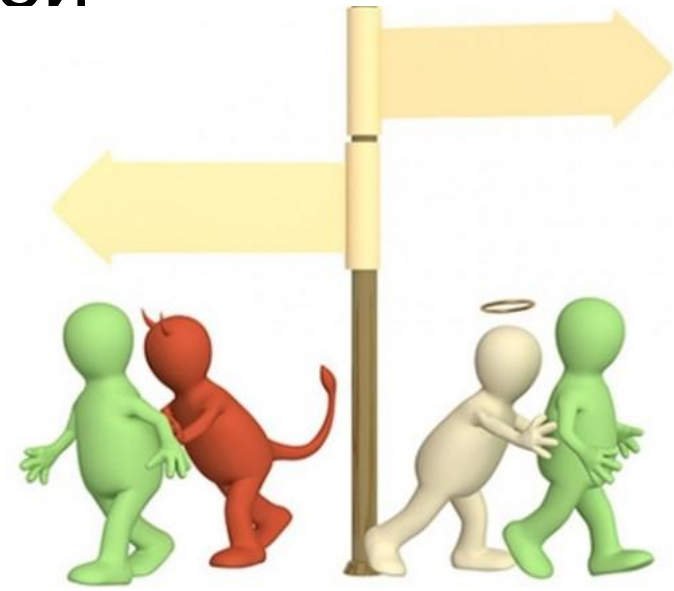
Гражданское общество

СМИ

НКО

Государство: предотвращение

Конфликт интересов – ситуация, когда личные интересы/предпочтения служащего вступают в противоречие с профессиональным исполнением должностных обязанностей



Государство: предотвращение

занность декларировать доходы
т двум декларациям сразу: ЦИК
-орократии

едача бизнеса в открытое
ние или слепой траст

дание списка PEP и связанных с
лиц

И многое другое…

Государство: преследование

- Повышение зарплат служащих + привязка к частному сектору (2/3 от зарплаты работника частной сферы того же ранга)
- Бюро по расследованию коррупции получило абсолютные полномочия
- Дело Ви Тун Буна
- Расследования в отношении самого Ли Куан Ю (1959-1990)

Государство: преследование

- **Альберто Фухимори** – президент конституционного переворота 1992 года
- **Владимиро Ленин Монтесинос** – личный адвокат, глава национальной разведки и посредник во взятках
- **FARC и колумбийские наркокартели** – взятки деньгами и кокаином в обмен на лояльность и оружие
- **Матильда Пинчи** – первая любовница Монтесиноса
- **Хосе Карлос Угас Санчес** – специальный прокурор
- 20 прокуроров и судей, 14 генералов, 1500 служащих

Государство: преследование

- «Пенелопагейт»: помощница мужа на фиктивном посту в Парламенте в 1988-1990 и 1998-2002 годах, с 2007 года – помощница Жупо
- Двое из пятерых детей Фийона также числились помощниками отца в Сенате в 2005-2007 (юридические консультанты без образования)
- Что дальше? Уход из предвыборной гонки
- Что дальше? Кейс Жака Ширака

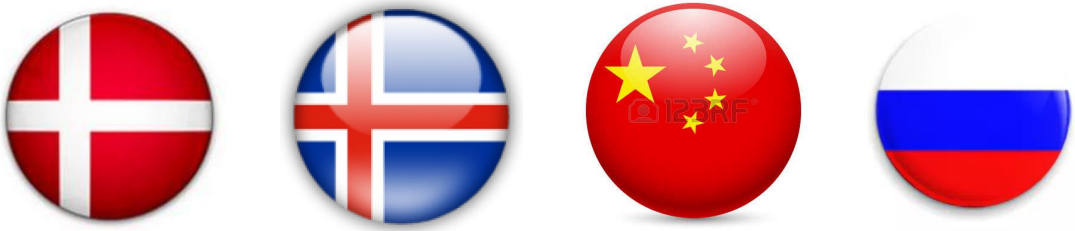
Гражданское общество: открытость

1977 год – два юриста основывают в Панаме компанию Mossak Fonseca по созданию и сопровождению офшоров

1994 год – государство Ниуэ (Полинезия) становится офшорной зоной, а компания получает эксклюзивные права на открытие фирм в стране (отчисления в бюджет страны 1,6 млн. долл. при бюджете в 2 млн. долл)

2016 год – Панамагейт: некто передал информацию газете Süddeutsche Zeitung, а та – Международному Консорциуму журналистов

Реакция



Гражданское общество: открытость

Transparency International – офисы в 114 странах мира. Президент – Хосе Угас, вице-президент – Елена Панфилова

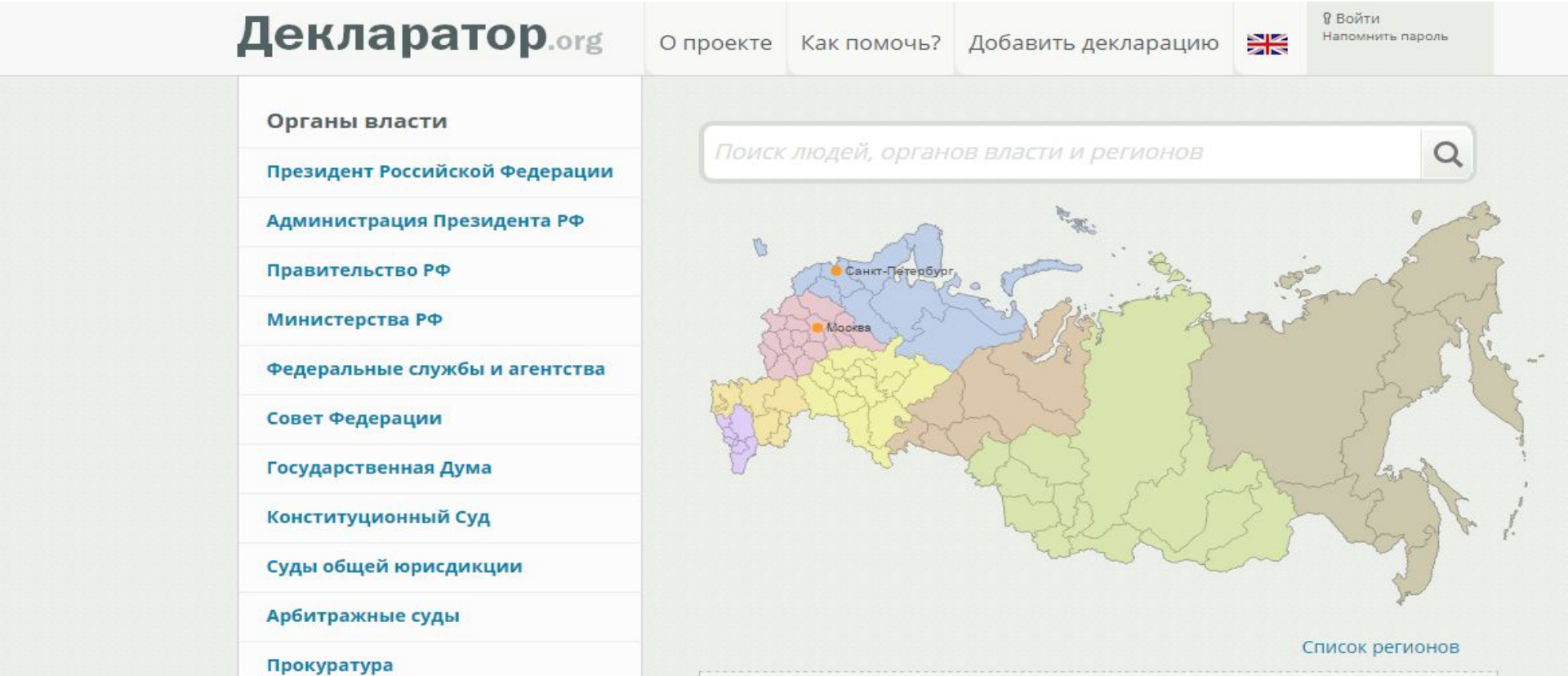
роект по экологической коррупции

роект по собственности российских

Гражданское общество: открытость

Декларатор http://declarator.org

Официальный сайт для размещения информации о государственных учреждениях http://bus.gov.ru/pub/home



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931
www.hse.ru