

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Составитель: доцент, канд.
юрисп. наук.
Т.А. Фабрика

● **Предмет, система, основные
понятия и правовые
источники
правоохранительных органов
России**

Правоохранительная деятельность- это

- деятельность специально уполномоченных органов (преимущественно государственных) с целью охраны права путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Выделяют ряд признаков правоохранительной деятельности:

- Специально направлена на охрану права.
- Осуществляется не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия.
- Применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта.

- Реализуется в установленном законом порядке с соблюдением определенных процедур. К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание или оправдывающий подсудимого, может быть вынесен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, обозначенных уголовно-процессуальным законом. При этом постановление приговора должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных (процессуальных] правил.

- Реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные, как правило, государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими — по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурно-процессуальных правил для решения наиболее ответственных вопросов.

По своему содержанию правоохранительная деятельность многогранна. К числу ее основных направлений можно отнести:

- Конституционный контроль.
- Отправление правосудия.
- Организационное обеспечение деятельности судов.
- Обеспечение выполнения судебных решений.
- Прокурорский надзор.
- Охрана общественного порядка.
- Обеспечение безопасности (общественной, государственной и др.).

- Выявление преступлений.
- Расследование преступлений.
- Оказание квалифицированной юридической помощи.
- Предупреждение преступлений и других правонарушений и т. д.

Итак, правоохранительные органы

- это специальные органы, созданные государством в целях охраны права, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применения мер принуждения, а в ряде случаев — правом применять уголовный закон и обязанностью соблюдать определенную процессуальную форму.

Систему правоохранительных органов традиционно подразделяют следующим образом:

- – органы суда (суды),
- – иные правоохранительные органы.

Суды, в свою очередь, состоят:

- — ИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ;
- — судов общей юрисдикции;
- — арбитражных судов.

Система конституционных судов РФ

включает:

- Конституционный Суд РФ;
- конституционные суды субъектов РФ.
- В этой системе Конституционный Суд РФ занимает особое положение. Он является вышестоящим судом не только по отношению к местным конституционным судам, но и в определенной мере по отношению ко всем прочим судебным органам.

Система судов общей юрисдикции охватывает широкий круг правовых вопросов, находящихся в ее ведении.

В системе судов общей юрисдикции в свою очередь могут быть выделены:

- система общих судов;
- система военных судов.
- Последние обособились в России в силу исторической традиции. Обе эти системы имеют общий вышестоящий орган — Верховный Суд РФ (он является и общим, и военным судом одновременно).
- Система общих судов включает в себя суды субъектов РФ, районные суды, мировых судей. Система военных судов состоит из судов округов (флотов) и гарнизонных судов.

Система арбитражных судов создана преимущественно для разрешения экономических споров, возникающих между юридическими лицами, хотя арбитражные суды имеют и иные полномочия. В настоящее время система арбитражных судов включает:

- – Высший Арбитражный Суд РФ;
- – федеральные арбитражные суды арбитражных округов (кассационные суды);
- – апелляционные суды и арбитражные суды субъектов РФ.

Иные правоохранительные органы также образуют систему, состоящую:

- из органов прокуратуры;
- органов внутренних дел;
- федеральной службы безопасности;
- органов государственной охраны;
- органов государственной налоговой службы;
- таможенных органов;
- органов борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- органов предварительного расследования;
- органов юстиции.

Организация и деятельность правоохранительных органов регулируется множеством законодательных и иных нормативных правовых актов. Их можно группировать по различным основаниям. Традиционно их группируют по юридической силе.

Нормативным правовым актом высшей юридической силы является Конституция РФ.

- Конституция обладает прямым действием и применяется всей территории Российской Федерации непосредственно, не нуждаясь в том, чтобы те или иные ее положения были текстуально или содержательно воспроизведены (конкретизированы, детализированы) в специально принимаемых законах, подзаконных нормативных актах, ведомственных инструкциях и т. д. и т. п.

Федеральные конституционные законы.

- Они регламентируют наиболее важные направления деятельности правоохранительных органов, закрепляют правовые основы деятельности крупнейших блоков правоохранительной системы. Как правило, указанными законами регламентируется деятельность судов. Современная судебная система опирается на такие федеральные конституционные законы, как «О Конституционном Суде РФ», «Об арбитражных судах РФ», «О судебной системе РФ».

Основная роль в регламентации деятельности правоохранительных органов принадлежит федеральным законам.

- Перечень этих законов очень велик. Почти каждому органу соответствует определенный закон. В качестве примера можно назвать такие законы, как «О прокуратуре Российской Федерации», «О полиции», «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и ряд других. Кроме того, указанные органы в своей деятельности опираются на ряд т. н. «универсальных» законов.

- Они организуют свою деятельность в соответствии с процессуальным законодательством (УПК, НК, АПК) и другими законами, касающимися их деятельности, в частности, Федеральным законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Следующую группу нормативных актов можно объединить термином «подзаконные нормативные акты».

- К ним относятся постановления органов законодательной власти, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты. К постановлениям органов законодательной власти относятся постановления Государственной Думы и органов законодательной власти субъектов РФ.

- Государственная Дума Федерального Собрания РФ может регламентировать отдельные вопросы деятельности правоохранительных органов, в частности, порядок прохождения службы, аттестации сотрудников и т. д.
- Указами Президента РФ, как правило, устанавливаются структура отдельных правоохранительных органов, например, органов федеральной службы безопасности, а также регламентируются вопросы функционирования отдельных подразделений.

- Постановления Правительства РФ регламентируют работу правоохранительных органов, подпадающих под его подчинение, в частности органов внутренних дел, таможенных органов, органов Министерства юстиции РФ и т. д.

Ведомственные нормативные акты занимают существенное место в детальной регламентации деятельности правоохранительных органов.

- Это различные приказы, инструкции, правила и положения соответствующих министерств и ведомств. Данные акты тщательно расписывают порядок функционирования правоохранительных органов в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Так, приказами МВД России устанавливается порядок приема от граждан заявлений и сообщений о преступлениях, порядок принудительного привода граждан, уклоняющихся от явки в суд и органы расследования, порядок конвоирования лиц и т. д. Издаются и межведомственные приказы и инструкции.

- Необходимо подчеркнуть, что отдельные направления деятельности правоохранительных органов опираются на международные правовые акты. Это различные международные договоры, например, о выдаче террористов и прочих преступников и т. д.

2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **2.1. Судебная власть и система органов, осуществляющих ее в Российской Федерации. Принципы реализации правосудия**

Судебная власть

- это одно из проявлений государственной власти, поэтому ее понятие производно от общего понятия власти и понятия государственной власти в частности.

Власть

- ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ И СПОСОБНОСТЬ ОКАЗЫВАТЬ определяющее воздействие на деятельность и поведение людей с помощью каких-либо средств авторитета принуждения, волевых влияний, права и т. п.

Государственная власть

- это возможность и способность народа и (или) государства в лице его органов оказывать воздействие на поведение людей и в целом на процессы, происходящие в обществе, с помощью убеждения либо принуждения. Власть — это не орган или должностное лицо, а то, что они могут и в состоянии сделать, т. е. полномочия, функция, но не ее исполнитель.

Основные направления (ветви)

государственной власти делятся на:

- законодательную, исполнительную и судебную и вверяться в разные руки.
- В ст. 10 Конституции РФ указано:
«Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Судебная власть

- это предоставленные специальным органам государства — судам — полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости судебных решений.

Признаки судебной власти:

- – обладает признаками властности и обеспечивается принудительной силой государства;
- – независима от других властей и самостоятельна;
- – принадлежит исключительно судам (в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей), образующих единую судебную систему;

- – реализуется в процессуальном порядке, т. е. в строгом соответствии с установленной законом формой судебных действий, судебных решений и судебных документов;
- – осуществляется путем судопроизводства, т. е. в виде деятельности суда, начинающейся при наличии предусмотренных законом поводов и оснований, последовательно проходящей предусмотренные в законе стадии с участием наделенных определенными полномочиями лиц (судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства);

- – подзаконность, т. е. судебная власть не создает законов, а действует на основании и в строгом соответствии с уже действующими законами (суды вправе толковать закон).

Важно разграничивать понятия (не ставить знак равенства или тождества):

- «судебная власть» и «суд» как орган, который наделен определенными полномочиями;
- «судебная власть» и «правосудие» как вид судебной деятельности (правосудие важное, но не единственное проявление судебной власти).

- Основные вопросы судебной системы в России урегулированы Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. (с посл. изм.) № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
- Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и вышеуказанным федеральным конституционным законом.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- – установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и вышеуказанным федеральным конституционным законом;
- – соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

- – применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;
- – признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- – законодательного закрепления единства статуса судей;
- – финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных соответствующим федеральным конституционным законом, не допускается.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

- – Конституционный Суд Российской Федерации;
- – Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов;
- – Дисциплинарное судебное присутствие.

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации,
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

- Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону. Судьи, присяжные, народные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

- Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа, а равно должностного лица Конституции Российской Федерации, федеральному конституционному закону, федеральному закону, общепризнанным принципам и нормам международного права, международному договору Российской Федерации, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, закону субъекта Российской Федерации, принимает решение в соответствии с правовыми положениями, имеющими наибольшую юридическую силу.

- В Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей. Более того, лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом.

- Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

- Неисполнение постановления суда, равно как и иное проявление неуважения к суду, влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом. Обязательность на территории Российской Федерации постановлений судов иностранных государств, международных судов и арбитражей определяется международными договорами Российской Федерации.

- В основе правосудия лежат принципы правосудия, т. е. общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности. Они образуют основу для всех законодательных предписаний, регулирующих правосудие.
- Содержащиеся в них правила являются обязательными не только для граждан, должностных лиц и органов, призванных соблюдать и исполнять законы, но

- и для законодательных органов, которые, создавая новые законы или корректируя их, должны считаться с существующими демократическими требованиями или традициями в той или иной сфере, в частности, в сфере организации и деятельности правосудия. Нарушение принципов во время осуществления правосудия влечет отмену судебных решений.

Можно выделить закрепленные в Конституции РФ и других нормативных актах следующие принципы правосудия:

- – законность;
- – обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия;
- – осуществление правосудия только судом;
- – обеспечение законности, компетентности и беспристрастности суда;
- – независимость судей;
- – осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;

- – обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту;
- – презумпция невиновности;
- – открытое разбирательство дел во всех судах;
- – национальный язык судопроизводства;
- – участие представителей народа в отправлении правосудия.

2.2. Статус судьи

Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) имеющий высшее юридическое образование;
- 2) не имеющий или не имевший судимости; гражданин, уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- 3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- 4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

При этом:

- 1) судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет;
- 2) судьей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;

- 3) судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет;

- 4) судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

- Федеральным конституционным законом и федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность судьи судов Российской Федерации.
- Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

В стаж работы по юридической специальности, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы:

- 1) на требующих высшего юридического образования государственных должностях Российской Федерации, государственных должностях субъектов Российской Федерации, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научно-исследовательских учреждениях;

- 2) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, в качестве адвоката или нотариуса.

- Для подтверждения отсутствия у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, проводится его предварительное медицинское освидетельствование. Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утверждается решением Совета судей Российской Федерации на основании представления федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения. Форма документа, свидетельствующего об отсутствии заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

- Назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.
- Судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу следующего содержания:
«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

- Полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи — 70 лет, если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом.
- Для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации законами соответствующих субъектов Российской Федерации может быть установлен иной предельный возраст пребывания в должности судьи этих судов.

- Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

- В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи.
- Срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Полномочия судьи и отставка судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

- 3) участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

- Приостановление полномочий судьи и отставки судьи, за исключением случая, когда ему в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, не влечет за собой прекращение выплаты судье, а если он признан безвестно отсутствующим — его семье заработной платы или уменьшение ее размера.

- Приостановление полномочий судьи и отставки судьи, за исключением случая избрания ему в качестве меры пресечения заключения под стражу, не влечет за собой снижение уровня иных видов материального и социального обеспечения судьи и не лишает его гарантий неприкосновенности, установленных законом. Решение о возобновлении полномочий судьи или отставки судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая полномочия судьи или отставку судьи.

Полномочия судьи прекращаются по следующим основаниям:

- 1) письменное заявление судьи об отставке;
- 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- 3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- 4) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

- 5) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- 6) прекращение гражданства Российской Федерации, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- 7) избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;
- 8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

- 9) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- 10) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 11) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

- Отставкой судьи по смыслу закона признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу. Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста. Судья считается ушедшим или удаленным в отставку, только если его полномочия прекращены по определенным основаниям.

4.1. Министерство юстиции РФ и система его органов

- Правовые основы деятельности —
Положение о Министерстве юстиции
Российской Федерации, утвержденное
Указом Президента Российской Федерации от
13 октября 2004 г. № 1313. Также имеется
утвержденный регламент деятельности
Минюста РФ.

- Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации,

- в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации,

- по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата.

- Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.
- Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции Российской Федерации;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- 6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Организационная структура Минюста и подведомственных ему учреждений такова:

- – Руководство:
 - • министр;
 - • заместители министра;
 - • коллегия.
- – Структурные подразделения:
 - • Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов;
 - • Департамент организации и контроля;

- Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов;
- • Департамент государственной службы и кадров;
- • Департамент международного права и сотрудничества;
- • Департамент конституционного законодательства;
- • Департамент экономического законодательства;
- • Департамент управления делами;
- • Департамент по делам некоммерческих организаций;

- • Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой;
- • Департамент законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения;
- • Аппарат Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции Российской Федерации.

Федеральные службы:

- Федеральная служба судебных приставов;
- Федеральная служба исполнения наказаний.

- Территориальные органы.
- Учреждения:
 - • Государственная регистрационная палата;
 - • Научный центр правовой информации;
 - • Российский федеральный центр судебной экспертизы;
 - • Российская правовая академия;
 - • Судебно-экспертные учреждения;
 - • Государственные юридические бюро.

- Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

- Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

4.2. Органы обеспечения правопорядка и безопасности в Российской Федерации. Министерство внутренних дел РФ и система его органов. ФСБ России

Положение о Министерстве
внутренних дел Российской
Федерации, утвержденное
Указом Президента РФ от 1 марта
2011 г. № 248

Согласно этому Указу

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции.
- МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Основными задачами МВД России являются:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработка государственной политики в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее — органы внутренних дел) и внутренними войсками МВД России (далее — внутренние войска);

- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также — граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

- 5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации

- МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками. МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

- Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. При МВД России действует общественный совет, который формируется в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации. МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом органов внутренних дел и внутренних войск.

- МВД России имеет геральдический знак-эмблему и знамя, учреждаемые Президентом Российской Федерации.
- В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);
- территориальные органы МВД России;
- образовательные учреждения;
- научно-исследовательские;
- медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;

- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- представительства МВД России за рубежом;
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

- В соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел и о военной службе в МВД России вводятся должности сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе — должности федеральных государственных гражданских служащих, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации — должности работников.

Федеральная служба безопасности

- единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.
- Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

- Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- – федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- – управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

- – управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- – управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

- – другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

- – авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

- Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

- Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

- Создание органов федеральной службы безопасности, не предусмотренных законом, не допускается.
- В органах федеральной службы безопасности запрещаются создание структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- – контрразведывательная деятельность;
- – борьба с терроризмом;
- – борьба с преступностью;
- – разведывательная деятельность;
- – пограничная деятельность;
- – обеспечение информационной безопасности.
- Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

- – законность;
- – уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- – гуманизм;
- – единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими;
- – конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Юридическая помощь и ее организация в Российской Федерации

Адвокатская деятельность

- Федеральный закон от 31 мая 2002 г. (с посл. изм.) № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокатской деятельностью

- является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном вышеуказанным федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее — доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Не является адвокатской деятельностью
юридическая помощь, оказываемая:

- – работниками юридических служб юридических лиц (далее — организации), а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- – участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

- – нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Адвокатом

- является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам.

- Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

- Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее также — адвокатская палата), Федеральной палате адвокатов Российской Федерации (далее также — Федеральная палата адвокатов), общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

- Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные соответствующим Федеральным законом.

- У лиц, высшее юридическое образование которых является впервые полученным высшим профессиональным образованием, стаж работы по юридической специальности исчисляется не ранее чем с момента окончания соответствующего образовательного учреждения.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

- Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (далее — квалификационная комиссия) после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката (далее также — претендент), квалификационного экзамена.
- Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования.

- Претендент, не сдавший квалификационного экзамена, допускается к повторной процедуре сдачи квалификационного экзамена, установленной настоящим Федеральным законом, не ранее чем через год.
- Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката.

- Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката.

- Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката, за исключением случаев, когда после сдачи квалификационного экзамена обнаруживаются обстоятельства, препятствовавшие допуску к квалификационному экзамену. В таких случаях решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

- 1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Нотариат

Федеральный закон «Основы законодательства РФ о нотариате» от 11 февраля 1993 г. (с посл. изм.) № 4462-1.

- Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, «Основами законодательства РФ о нотариате» защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

- Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с упомянутым Федеральным законом нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

- Если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

- Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

- Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации.

- Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.
- Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

- На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном «Основами законодательства РФ о нотариате», гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

- Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен в порядке, определяемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

- При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

- Нотариальной деятельностью вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях 4 и 5 статьи 1 Федерального закона «Основы законодательства РФ о нотариате». Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации.

- Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата. Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации

- единая федеральная централизованная система органов, в задачу которой входит осуществление от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на её территории.

- Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Является государственной военизированной организацией. В прокуратуре России предусмотрена федеральная военная, правоохранительная и гражданская государственная служба.

- Прокуратура должна осуществлять свои полномочия независимо от органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти, не относится ни к одной из ветвей власти.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор:

- за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие,
- за исполнением законов судебными приставами,

- за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих меры принудительного характера, назначенные судом, а также администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу;

- за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, государственными комитетами, федеральными службами и др.), законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями юридических лиц, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (общий надзор),

Другие направления деятельности прокуратуры:

- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью,
- международное сотрудничество,
- выпуск специальных изданий.

- Прокуроры также участвуют в рассмотрении дел судами, приносят представления на противоречащие закону судебные решения, принимают участие в правотворческой деятельности, участвуют в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления, рассматривают заявления, жалобы и иные обращения.

Структура прокуратуры

- Прокуратура Российской Федерации — единая централизованная система органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров Прокуратура Российской Федерации — единая централизованная система органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и генеральному прокурору Российской Федерации, в которую входят:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации
- Прокуратуры субъектов Российской Федерации
- Прокуратуры городов и районов (и другие территориальные прокуратуры)
- Военная прокуратура
- Специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные, пенитенциарные, на особо режимных объектах)
- Научные и учебные организации прокуратуры
- Редакции печатных изданий прокуратуры

- Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется генеральным прокурором Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации возглавляет Генеральную прокуратуру Российской Федерации, назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению президента Российской Федерации.

- Заместители генерального прокурора Российской Федерации Заместители генерального прокурора Российской Федерации (в том числе первый заместитель, главный военный прокурор Российской Федерации, заместители генерального прокурора Российской Федерации в федеральных округах) назначаются и освобождаются Советом Федерации по представлению генерального прокурора Российской Федерации.

- В структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации входят главные управления (в том числе по федеральным округам), управления, отделы, а также Главная военная прокуратура на правах структурного подразделения. Прокуроры субъектов возглавляют прокуратуры Российской Федерации и назначаются Президентом Российской Федерации по согласованию с субъектами РФ (как правило, с их законодательными (представительными) органами).

- Иные прокуроры (возглавляющие территориальные и специализированные прокуратуры), а также директора (ректоры) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры назначаются генеральным прокурором Российской Федерации.

Основные полномочия прокуроров

- Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, требовать предоставления необходимых документов и материалов, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений.

Прокурор (или его заместитель)

- приносит протест на противоречащий закону (либо нарушающий права и свободы человека и гражданина) правовой акт;
- требование об устранении коррупциогенных факторов в нормативно-правовых актах;
- вносит представление должностному лицу с требованием устранить допущенные нарушения закона и привлечь виновное должностное лицо к дисциплинарной или материальной ответственности;

- обращается в суд с требованием о признании такого правового акта недействительным, выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- объявляет предостережение о недопустимости нарушения закона, рассматривает и проверяет обращения граждан.

- Прокурор участвует в рассмотрении дел судами, при этом он вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса. Прокурор (или его заместитель) в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд апелляционное, частное и надзорное представление (жалобу) на незаконное или необоснованное судебное решение (приговор, определение, постановление).

- Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Прокуроры осуществляют и иные полномочия, возложенные на них Федеральным законом «О прокуратуре РФ», процессуальным и иным законодательством Российской Федерации.

Следственный комитет *при прокуратуре*

- С 15 января 2011 года Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации преобразовался в Следственный комитет Российской Федерации.

Соответствующий Федеральный закон № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» подписал президент России 28 декабря 2010 года.

- Новый закон преобразовал Следственный комитет в полностью самостоятельный федеральный государственный орган. Председатель Следственного комитета Российской Федерации напрямую подчинен президенту Российской Федерации.