

Тема лекции:
Бюджетно-налоговая
ПОЛИТИКА

**Лектор: к.э.н., доцент Иванова Л.
А.**

Содержание:

- 1. Понятие налога. Налоговая система. Принципы налогообложения.**
- 2. Виды налогов. Кривая Лаффера.**
- 3. Понятие государственного бюджета.**
- 4. Дефицит государственного бюджета и методы его финансирования.**
- 5. Государственный долг и его виды.**
- 6. Фискальная политика и ее виды.**
- 7. Воздействие фискальной политики**

1. Понятие налога. Налоговая система.

Принципы налогообложения

Налог – это принудительное изъятие государством у домохозяйств и фирм определенной суммы денег не в обмен на товары и услуги.

Налоги – обязательные взносы в госбюджет или внебюджетные фонды в порядке и на условиях определенных законодательными актами той или иной страны

Элементы налога

Субъект налога (налогоплательщик) -
лицо, которое по закону обязано платить
налог.

(Носитель налога - лицо, которое
фактически платит налог).

ВИДЫ НАЛОГОВ

Прямые налоги берутся с
физического лица и
фирмы.

Примеры:
Подоходный налог, налог на
имущество и т.д.

Косвенные – это налоги на
продукцию или на
определенные виды сделок.

Примеры:
налог на добавленную стоимость
(НДС), акцизы, налог с продаж.

Объекты налога
(налоговая база) - доход,
продукция или
имущество, с которого
начисляется налог.

Ставка налога -
величина налоговых
начислений на
единицу объекта.

Примеры:
доходы физических лиц,
размер наследства или
дарения, сумма сделки и
т.д.

Важнейшие функции налогов

```
graph TD; A[Важнейшие функции налогов] --> B[Фискальная]; A --> C[Социальная]; A --> D[Регулирующая]; A --> E[Контрольная]; D --> F[стимулирующая]; D --> G[дестимулирующая]; D --> H[воспроизводственная];
```

Фискальная

Социальная

Регулирующая

Контрольная

стимулирующая

дестимулирующая

воспроизводственная

Принципы построения налоговой системы



Налоговые режимы

```
graph TD; A[Налоговые режимы] --> B[Общий]; A --> C[Специальные]; C --> D[ЕСХН]; C --> E[УСН]; C --> F[ЕНВД]; E --> G[УСН на основе патента];
```

Общий

Специальные

ЕСХН

УСН

ЕНВД

УСН на основе патента

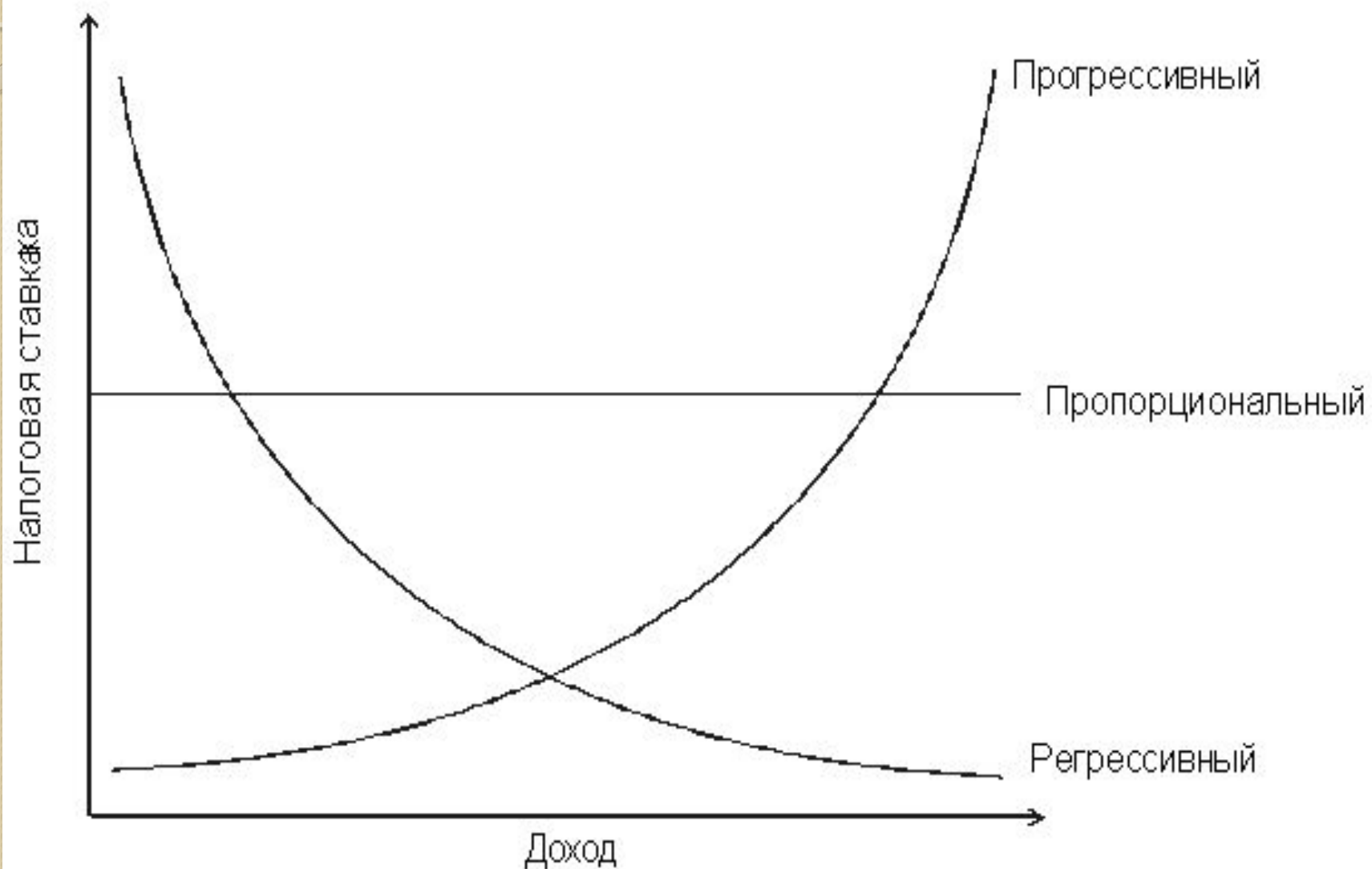
Системы налогообложения

Что сравнивается	Общая система	Упрощенная система	Упрощенная система на основе патента	Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей
Какие налоги надо платить	Налог на доходы физических лиц, ЕСН, НДС, налог на имущество	Единый «упрощенный» налог	Стоимость патента	Единый сельскохозяйственный налог
Ставки налогов	НДФЛ — 13% суммы доходов; ЕСН — 13,2% суммы доходов	15% разницы между доходами и расходами; 6% от суммы доходов	6% потенциально возможного годового дохода	6% разницы между доходами и расходами

Системы налогообложения



Прогрессивный, пропорциональный и регрессивный налог





Налог называется пропорциональным, прогрессивным, или регрессивным в зависимости от того, какую долю дохода платит налогоплательщик.

- **Регрессивный** налог характеризуется взиманием более высокого процента с низких доходов и меньшего процента с высоких доходов.
- **Пропорциональный** налог, забирает одинаковую часть от любого дохода (единая ставка для доходов любой величины).
- Налог считается **прогрессивным**, если с увеличением дохода ставка налога увеличивается.

Налоговые системы	Плюсы	Минусы
Подушная	Реализуется экономическая справедливость <i>(люди получают равные общественные блага - значит и платить за это надо одинаково поровну)</i>	Экономическая справедливость может привести к социальным противоречиям
Прогрессивная	В ходе налоговых выплат бюджет перераспределяется от богатых к бедным	Стремление богатых скрыть доходы, отсутствие мотивации к увеличению и развитию бизнеса
Регрессивная	Повышение мотивации к увеличению заработков	Ухудшается положение граждан с низкими доходами
Пропорциональная	Все платят одинаковую долю налоговых выплат, но в реальности выплаты разные	?



Налогообложение



1. Пропорциональное

Не изменяет неравенство.

2. Прогрессивное

Уменьшает неравенство

3. Регрессивное

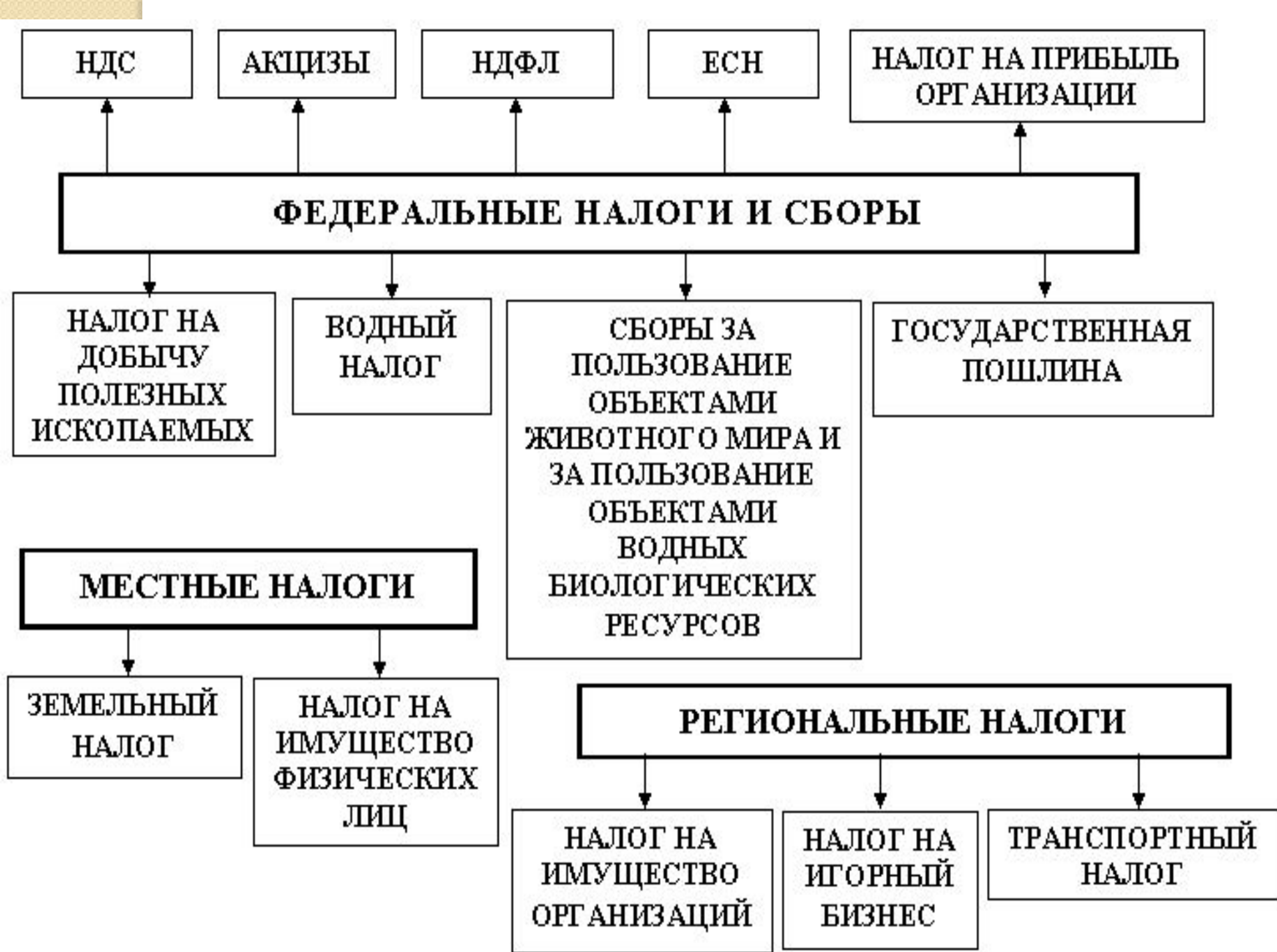
Увеличивает неравенство

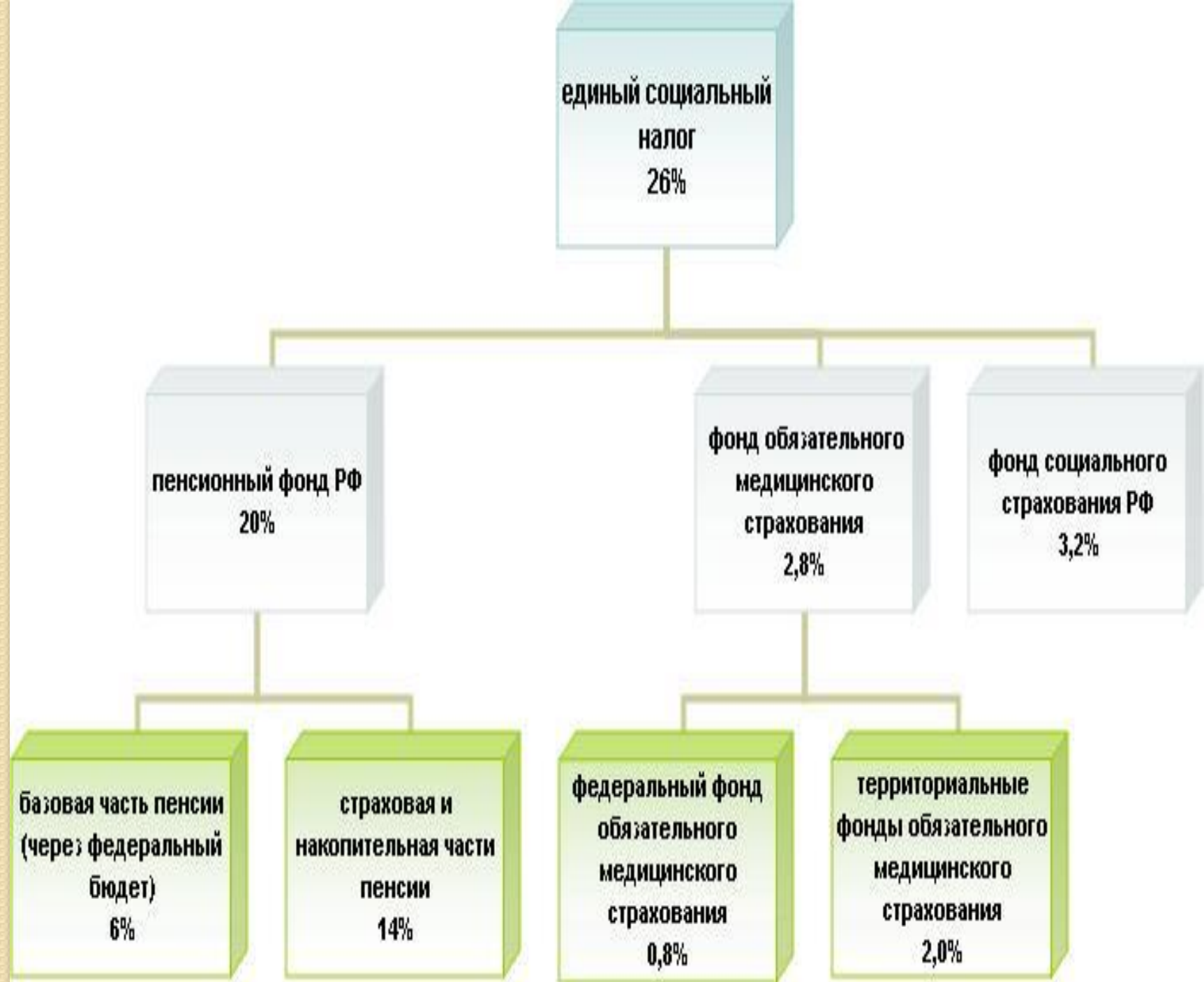


2. Виды налогов в РФ

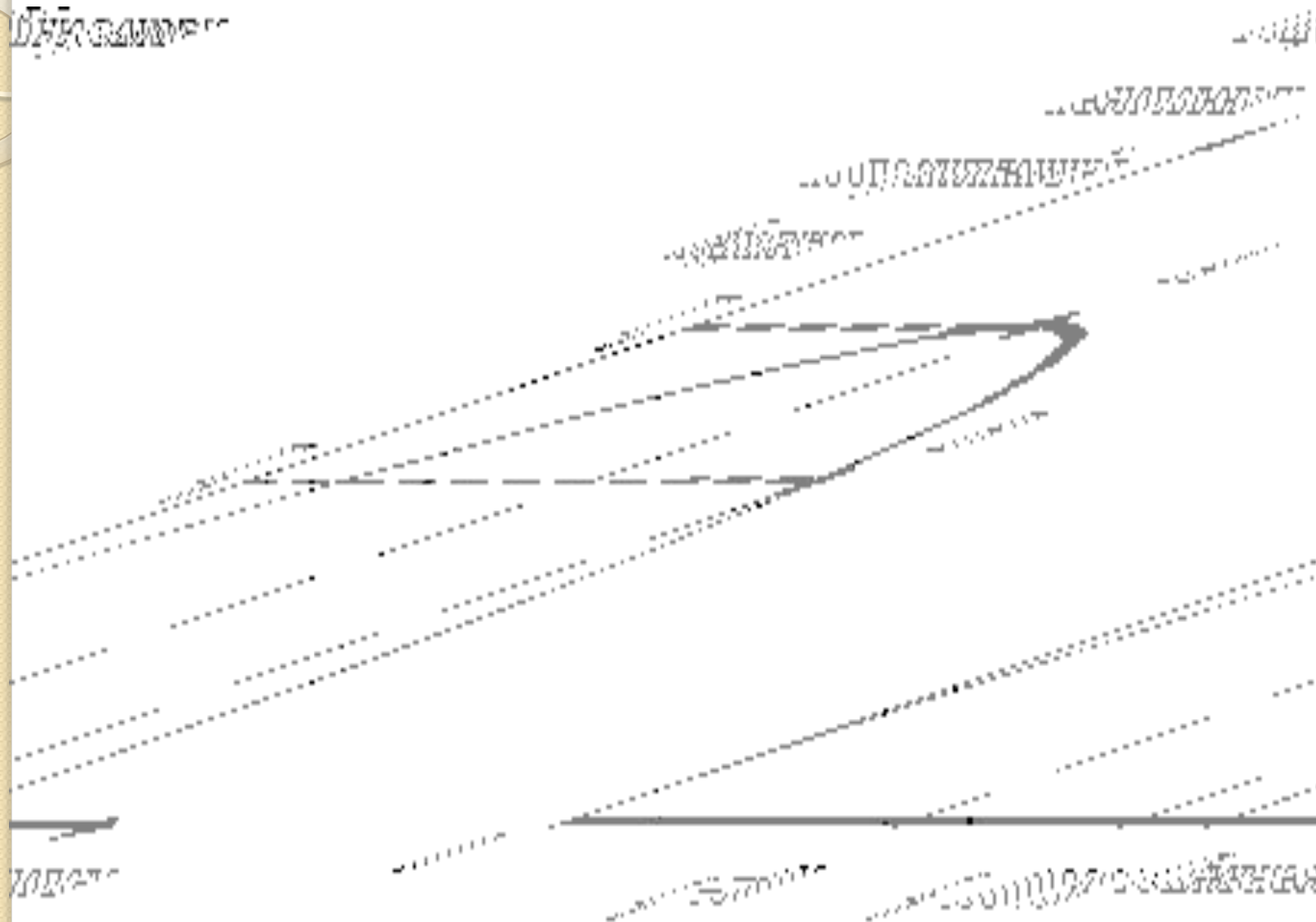
Классификация налогов







Кривая Лаффера



3. Государственный бюджет – это баланс доходов и расходов государства, основной финансовый план страны,

который после его принятия законодательным органом власти (парламентом, государственной думой, конгрессом и т.п.) приобретает силу закона и обязателен для исполнения.

При выполнении своих функций государство несет многочисленные расходы.

По целям расходы государства могут быть разделены на:

расходы на политические цели: расходы на содержание аппарата управления государством

- **расходы на экономические цели:**
- **расходы на социальные цели:**
- **С макроэкономической точки зрения все государственные расходы делятся на:**
 - государственные закупки товаров и услуг
 - трансферты
 - выплаты процентов по государственным облигациям (т.е. обслуживание государственного долга)

Государственный бюджет

Доходы	Расходы
• Налоги, акцизные сборы, таможенные пошлины, гербовый сбор и др. • Доходы от государственной собственности, госпредприятий, госторговли и др. • Поступления фондов социального страхования, пенсионного и страхового фондов • Прочие доходы	• Финансирование экономики • Социально-культурные и целевые программы • Оборона • Управление • Трансферты • Кредиты и помощь другим государствам • Платежи по государственному долгу

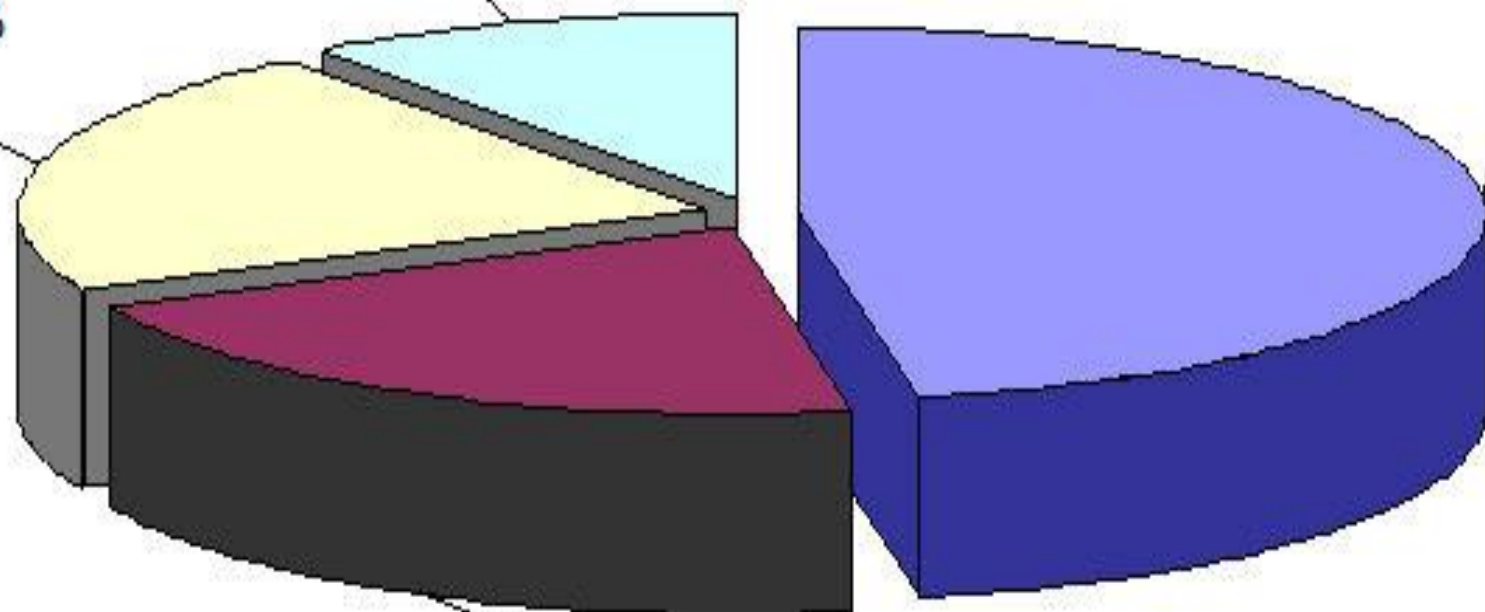
Структура поступлений основной части доходов федерального бюджета

Налог на прибыль
организаций
9.4%

НДС 43.6%

ЕСН 19.9%

Природные
ресурсы 19.2%

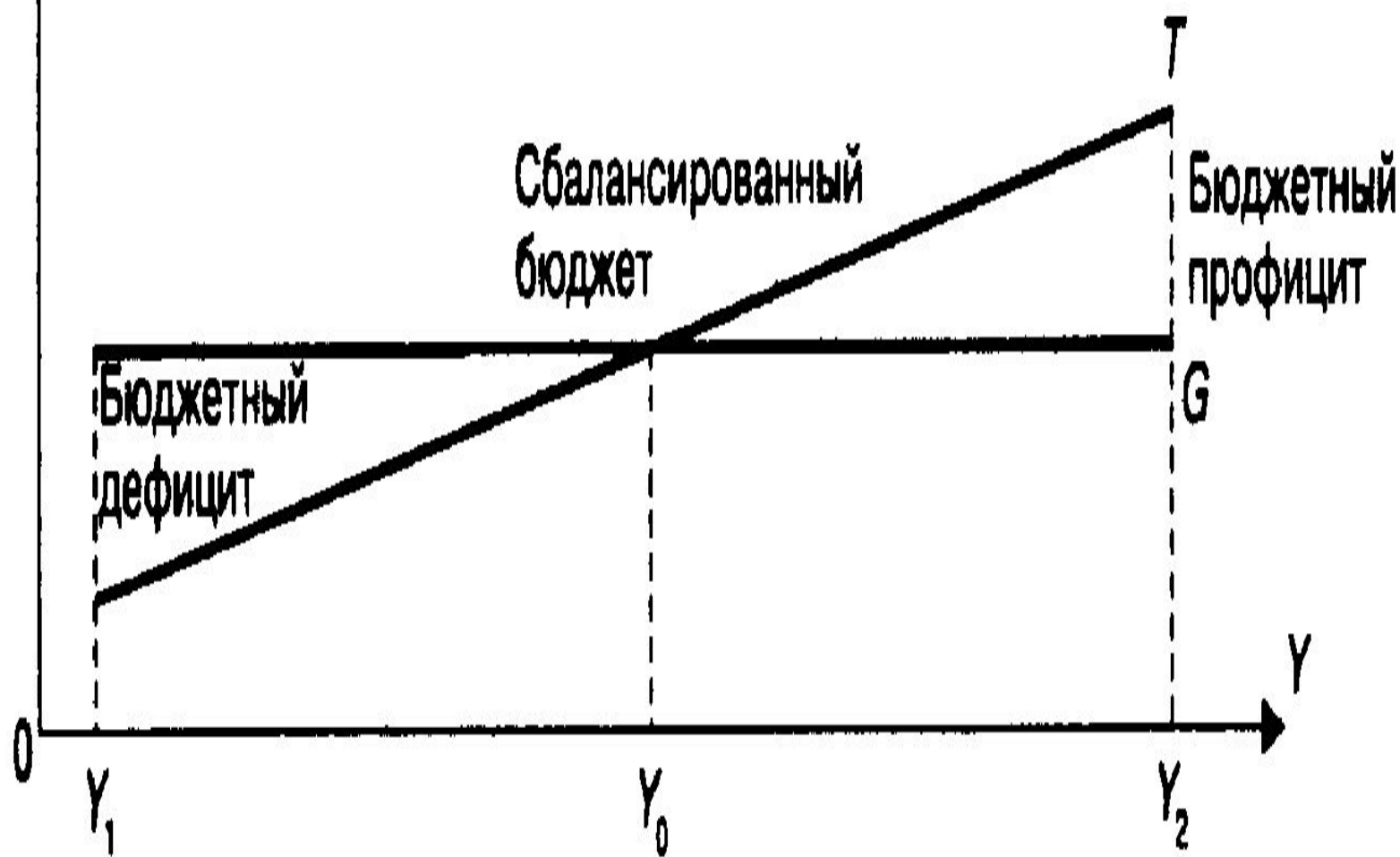


Сбалансированный бюджет —
равенство доходов и расходов
бюджета.

Дефицит бюджета - это
превышение
расходов госбюджета над его
доходами.

Профицит бюджета — превышение
бюджетных доходов над расходами.

G, T



4. Дефицит государственного бюджета и методы его финансирования

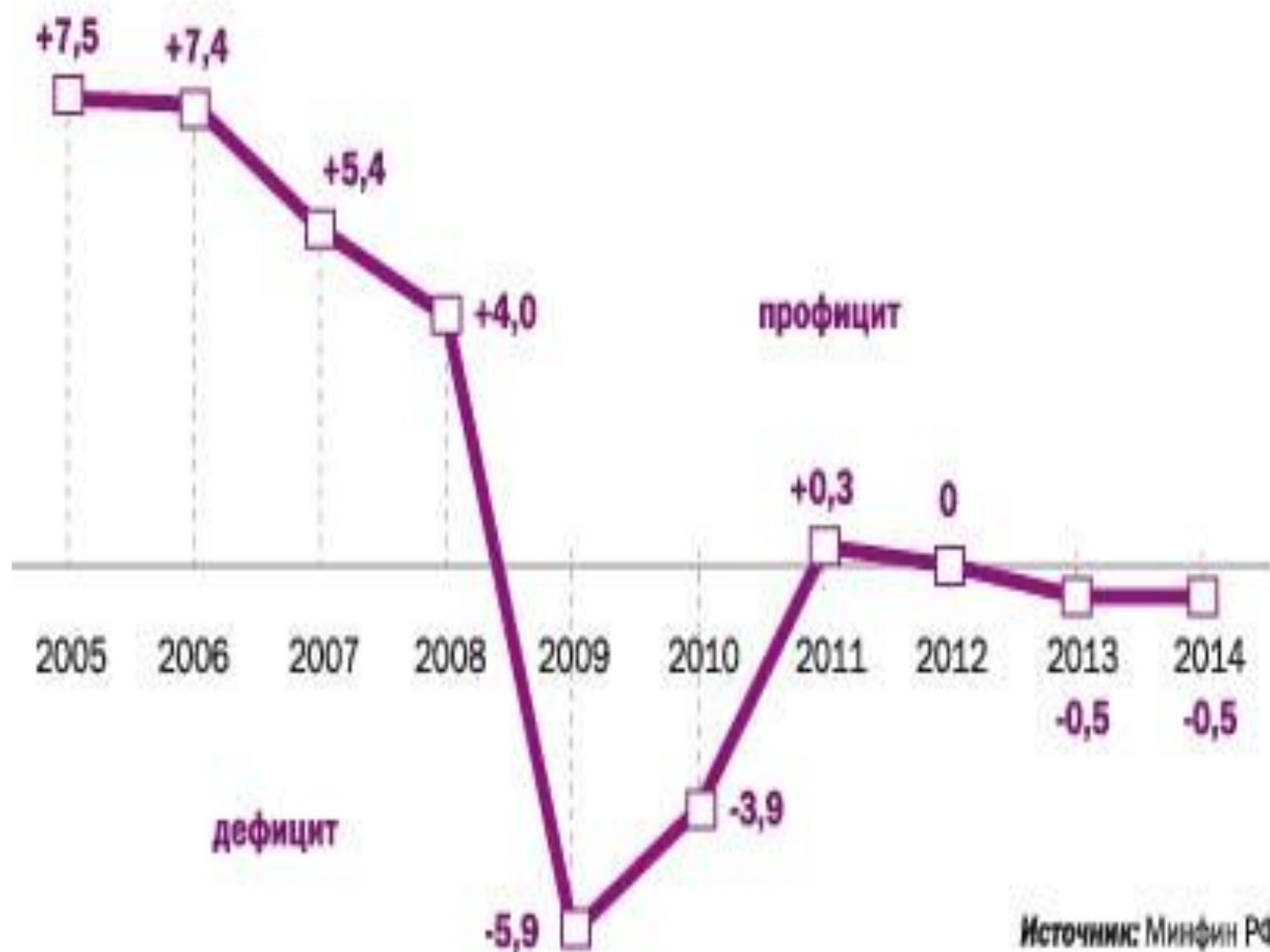
Бюджетный дефицит

- Превышение расходов над доходной частью
- Финансовая ситуация, возникающая в случае, когда государству необходимо осуществить расходы на сумму большую, чем возможная величина всех его доходов

Причины образования бюджетного дефицита

1. **Рост государственных расходов** в связи со структурной перестройкой экономики и необходимостью развития промышленности
2. **Сокращение доходов** государственного бюджета в период экономического кризиса
3. **Чрезвычайные обстоятельства** (войны, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия)
4. **Неэффективность финансовой системы государства.**
5. **Политический популизм**, выражающийся в росте социальных программ, не обеспеченных финансовыми ресурсами.
6. **Коррупция** в государственном секторе.
7. **Неэффективность налоговой политики**, вызывающая увеличение теневого сектора экономики

Дефицит / профицит федерального бюджета РФ, % от ВВП



Меры по управлению бюджетным дефицитом

1. Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита. Бюджетный дефицит может быть уменьшен или даже полностью покрыт за счёт выпуска дополнительных денег.

2. Налоговое покрытие бюджетного дефицита. Введение дополнительных налогов и увеличение ставок существующих налогов в краткосрочной перспективе позволяет наполнить бюджет. Однако такая мера в дальнейшем может привести к невыгодности инвестиций и предпринимательской активности, а следовательно к сокращению производства и переходу части экономики в теневой сектор.

3. Секвестирование бюджета. Представляет собой пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета на определённую долю.

5. Государственный долг и его виды.

**Государственный долг –
накопленная сумма бюджетных
дефицитов за ряд лет.**

```
graph TD; A[Государственный долг –  
накопленная сумма бюджетных  
дефицитов за ряд лет.] --> B[Внешний долг –  
займы государства у  
граждан и  
организаций за  
рубежом.]; A --> C[Внутренний долг –  
займы государства у  
граждан и  
организаций внутри  
страны.];
```

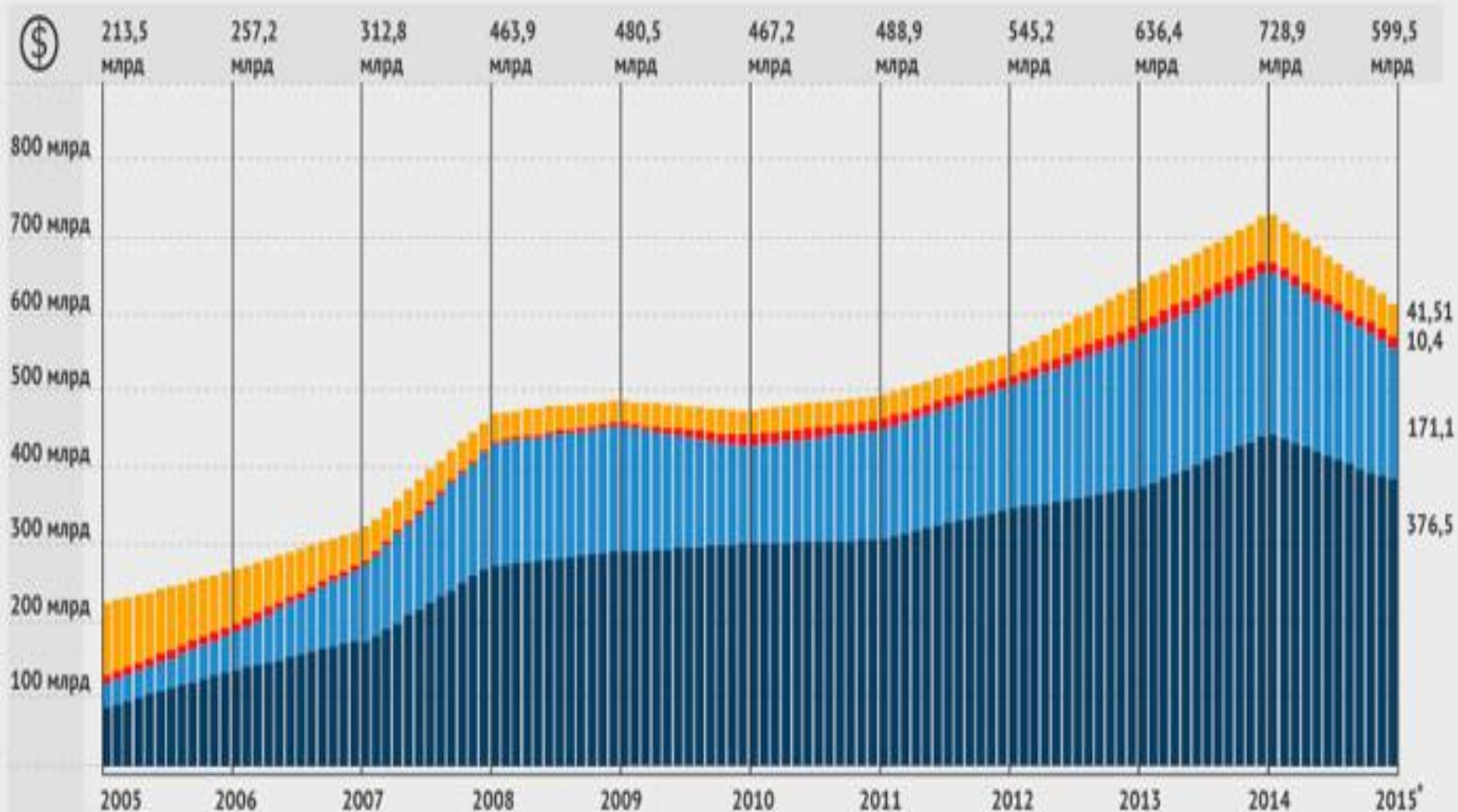
**Внешний долг –
займы государства у
граждан и
организаций за
рубежом.**

**Внутренний долг –
займы государства у
граждан и
организаций внутри
страны.**

ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИИ

- Органы управления государством
- Банки
- Органы денежно-кредитного регулирования
- Прочие секторы

В ДОЛЛАРАХ США



предварительная оценка на 2015*

Государственный долг России

(прогноз)

■ % ВВП





6. Фискальная политика





Виды фискальной политики:

Стимулирующая – применяется при спаде, увеличивает деловую активность и используется как средство борьбы с безработицей

Меры:

- Увеличение государственных закупок
- Снижение налогов
- Увеличение трансфертов



Сдерживающая фискальная политика:

Используется при буме, снижает деловую активность в целях борьбы с инфляцией.

Меры:

- сокращение государственных закупок
- увеличение налоговых
- снижение трансфертов

Фискальная политика

Дискреционная



- Сознательное манипулирование расходами
- Изменение трансфертных платежей
- Манипулирование налогами посредством стимулирующих мер

Автоматическая



Автоматическое изменение в уровне государственных расходов и налогов за счет встроенных стабилизаторов (пособий, налоговых поступлений)

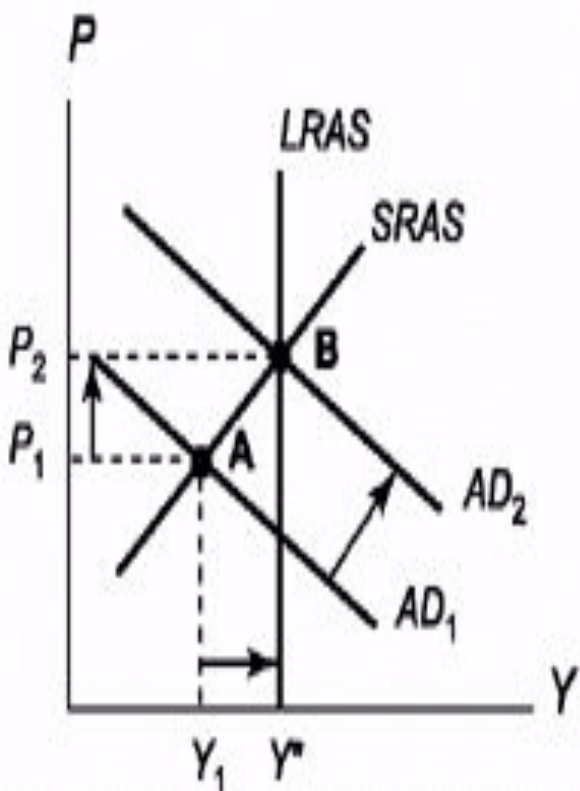
7. Воздействие фискальной политики:

На совокупный спрос

На совокупное предложение

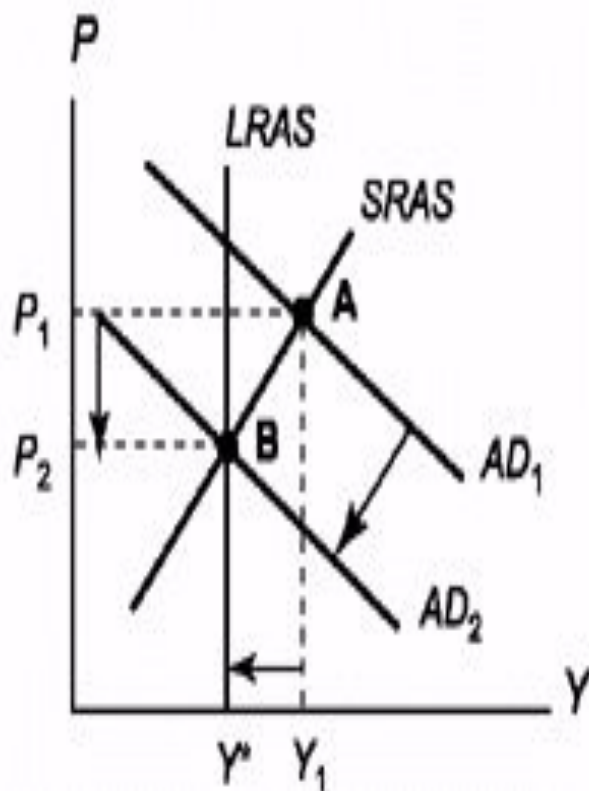
а)

Стимулирующая



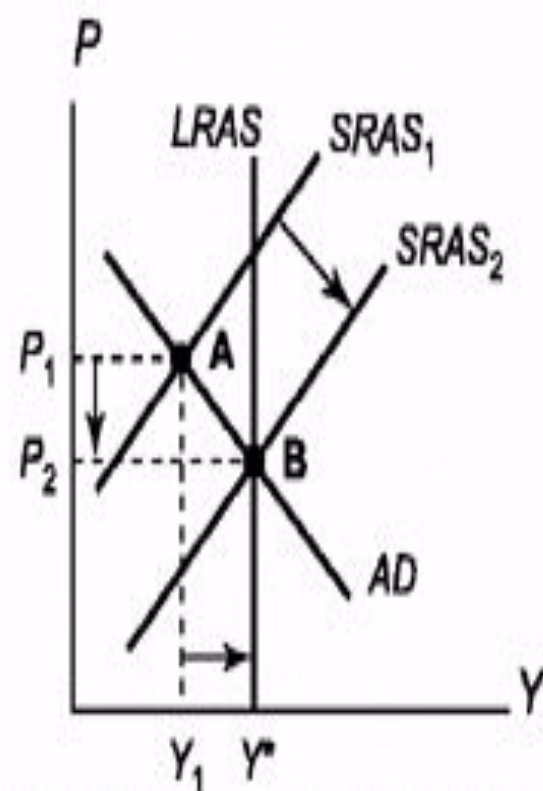
б)

Сдерживающая



в)

Стимулирующая





Спасибо за внимание!