



Дисциплина «Административные процедуры и административные режимы»

Модуль 1. Правовая характеристика административных процедур, применяемых в государственном управлении

Тема 1.1.

«Понятие, правовые основы и классификация административных процедур, применяемых в государственном управлении»



Учебные вопросы

- 1. Понятие и правовые основы классификации административных процедур.**
- 2. Правовая характеристика административных процедур, применяемых в государственном управлении.**



Нормативно правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008г. №7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Учебники, учебные пособия

- Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата/ Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров: под ред. Л.Л. Попова, 4 изд, М., Изд-во Юрайт, 2014.
- А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.
- Андреева Е.М., Щербак Е.Н. Административные процедуры в государственном управлении: Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во МГОУ, 2013.



1. Понятие и правовые основы классификации административных процедур.

Административные процедуры

установленный процессуальными правовыми нормами порядок осуществления субъектами публичной исполнительной власти государственно-властных полномочий, направленный на выполнение управленческих функций, в том числе рассмотрение административных дел по обращениям граждан и их объединений.



- По признаку основного правоотношения, реализации которого служат процедуры

материальные

- процедуры, в которых в качестве основного правоотношения выступает материальное регулятивное правоотношение.

процессуальные

- в качестве основного выступает материальное охранительное правоотношение.

правотворческие

- основным является правоотношение, в рамках которого реализуется юридическое право на правотворчество и которое имеет особое целевое назначение - формирование правовых норм.



Юрисдикционная
административная
процедура (в
административно-
правовой сфере)

процедуры, которые направлены на разрешение споров в сфере государственного управления (основным выступает правоохранительное административное правоотношение).

Позитивная
административная
процедура

административные процедуры позитивной управленческой деятельности (не связанной с разрешением споров), включая подзаконное нормотворчество (в качестве основного правоотношения выступает материальное регулятивное правоотношение).



Административные процедуры – разновидность юридических процедур.

Признаки

- нацеленность на достижение конкретного юридического результата;
- нормативно установленный порядок деятельности;
- системность;
- вторичность по отношению к материальным нормам;
- властный характер;
- наличие структуры;
- гарантированность.



особенности административных процедур

регулируются правовыми актами различной отраслевой принадлежности и юридической силы;

всегда представляют собой строго определенную модель управленческой деятельности;

направлены на возникновение конкретных юридических последствий в сфере управления, предопределенных материальной нормой права;

обязательным участником такой процедуры является представитель публичной администрации;

в рамках административных процедур реализуются государственно - властные полномочия управленческого характера.



Важное свойство процедуры – наличие **МОДЕЛИ** (программы), нормативной или индивидуальной.

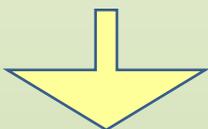
Нормативная модель должна определять:

- а) целевое назначение процедуры;
- б) тип основных отношений;
- в) круг участвующих в процедуре лиц;
- г) акты поведения, которые могут или должны совершить участники процедуры;
- д) последовательность совершения актов поведения;
- е) сроки и место осуществления;
- ж) правовые средства, обеспечивающие функционирование процедуры.



ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.10 г. №210-ФЗ.

Государственные и муниципальные услуги связаны, по закону, с реализацией функций соответствующих органов, которая осуществляется *по запросам заявителей* – физических или юридических лиц, их представителей, обратившихся в орган с запросом о предоставлении такой услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме.



Предоставление государственных или муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Административный регламент, по закону, - нормативный правовой акт, устанавливающий *порядок предоставления* государственной или муниципальной услуги и *стандарт предоставления* государственной или муниципальной услуги.



Порядок предоставления услуг, устанавливаемый регламентами, должен включать (соответственно структуре регламента):

общие положения;

стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме;

формы контроля за исполнением административного регламента;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Раздел административного регламента, определяющий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), состоит из подразделов, соответствующих количеству процедур. Перечень административных процедур указывается в начале раздела.



Описание каждой процедуры, (составляющей устанавливаемого регламентом порядка) - имеет следующие обязательные элементы:

основания для начала административной процедуры;

содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;

сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры;

условия, порядок и срок приостановления исполнения государственной функции в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательство РФ;

критерии принятия решений;

результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры;

способ фиксации результата выполнения административной процедуры, в том числе в электронной форме, содержащий указание на формат обязательного отображения административной процедуры.



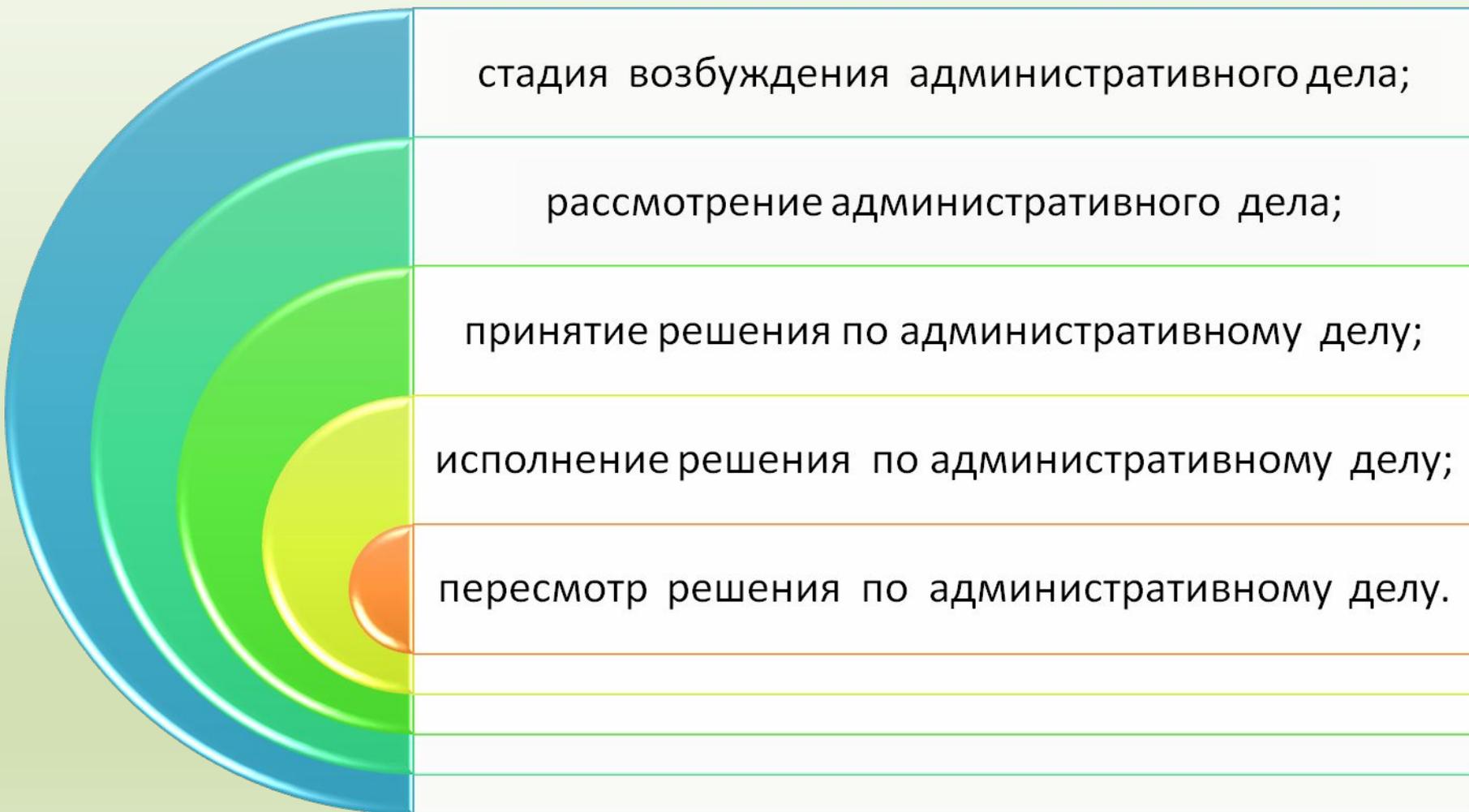
Правовая процедура как системное правовое образование имеет ***структуру.***

«микропроцедура»

«макропроцедура»



Деятельность по реализации административной процедуры имеет *стадии*:





Важным структурным элементом юридической процедуры являются *субъекты – участники процедуры.*

С одной стороны

- выступают физические лица (граждане) и юридические лица всех организационно-правовых форм и форм собственности, (общественные объединения, предприятия, учреждения) заинтересованные в разрешении дела, принятии индивидуального акта или совершении юридически значимого действия.

Другой стороной

- являются представители публичной администрации. Это субъекты исполнительной власти (органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, государственные и муниципальные учреждения, специально формируемые НКО - многофункциональные центры предоставления услуг, в некоторых случаях - юридические лица.



Принципы

общие закономерности, характеризующие процедурный режим деятельности, включая требования к правовой (материальной и процессуальной) регламентации процедур.

принципы административного права, т. к. в отсутствие процессуальной отрасли их действие распространяется на всю административно-правовую сферу.

равенство граждан перед законом и правоприменителем, демократизм нормотворчества и реализации права, законность и другие.

принципы административного процесса

быстрота процесса, национальный язык, гласность, самостоятельность в принятии решения, другие.



В административном праве европейских государств действуют материальные и процедурные принципы.

Принципы процедуры

- доступ к государственным органам
- право быть услышанным
- представительство и помощь
- сроки
- уведомление
- мотивация и указание способов обжалования
- исполнение административных актов



основные принципы административных процедур

Приоритет прав и свобод
человека

равенство всех перед
законом и администрацией

доступность

язык административных
процедур

экономия
административных
процедур

соразмерность

открытость

законность и
обоснованность



Часть принципов предоставления государственных и муниципальных услуг имеют процедурную направленность (составляющую):

- ❖ правомерность предоставления услуг;
- ❖ заявительный порядок обращения за предоставлением услуг;
- ❖ правомерность взимания с заявителей государственной пошлины, платы за предоставление услуг;
- ❖ открытость деятельности органов, предоставляющих услуги, и организаций, участвующих в предоставлении услуг;
- ❖ доступность обращения за предоставлением услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- ❖ возможность получения услуг в электронной форме, в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя.



принцип «одного окна»

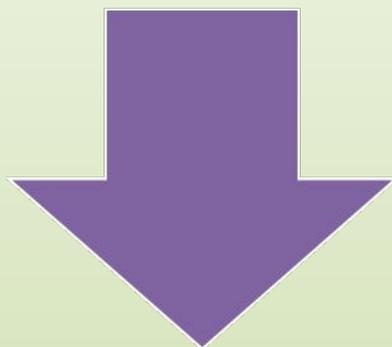
ФЗ от 28.07.12 г. №133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 №373
- установлены требования, касающиеся разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг.



2. Правовая характеристика административных процедур, применяемых в государственном управлении.

процессуальные административно-правовые процедуры осуществления административно-публичной деятельности по разрешению административными органами индивидуальных административных дел в рамках соответствующих административных производств



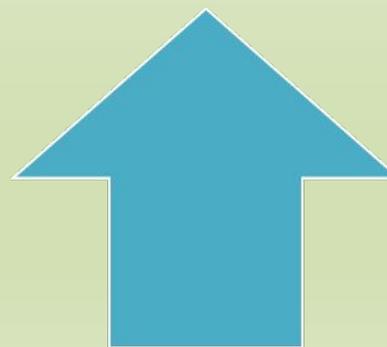
Общие

это процедуры осуществления тех или иных административных производств в целом



Частные

это процедуры совершения отдельных административно-правовых действий в рамках соответствующего административного производства



внепроцессуальные административно-правовые процедуры осуществления административными органами административной деятельности или совершения ими отдельных административно-правовых действий, не связанных с разрешением индивидуального административного дела, вне рамок какого-либо административного производства

общие

- Процедуры осуществления какого-либо вида внешней административно-публичной деятельности в целом
- (общая процедура организации несения сотрудниками милиции патрульно-постовой службы в общественных местах, общая процедура организации несения сотрудниками милиции дорожно-патрульной службы и тп.)

частные

- Процедуры совершения административными органами отдельных административно-правовых действий в ходе осуществления какого-либо вида внешней административно-публичной деятельности (процедуры досмотра транспортных средств, осуществляемого сотрудниками милиции в ходе несения дорожно-патрульной службы и тп.)



**В зависимости от содержания
внешней правоприменительной ад-
министративно-публичной
деятельности:**

административно-
регулятивные
процедуры;

административно-
наблюдательные
процедуры;

административно-
ограничительные
процедуры;

административно-
принудительные
процедуры;

административно-
арбитражные
процедуры.

Таким образом,

Для повышения эффективности и целесообразности применения административных процедур в системе органов государственного управления, устранения пробелов и коллизий необходимо дальнейшее совершенствование административного и таможенного законодательства.



Спасибо за внимание!