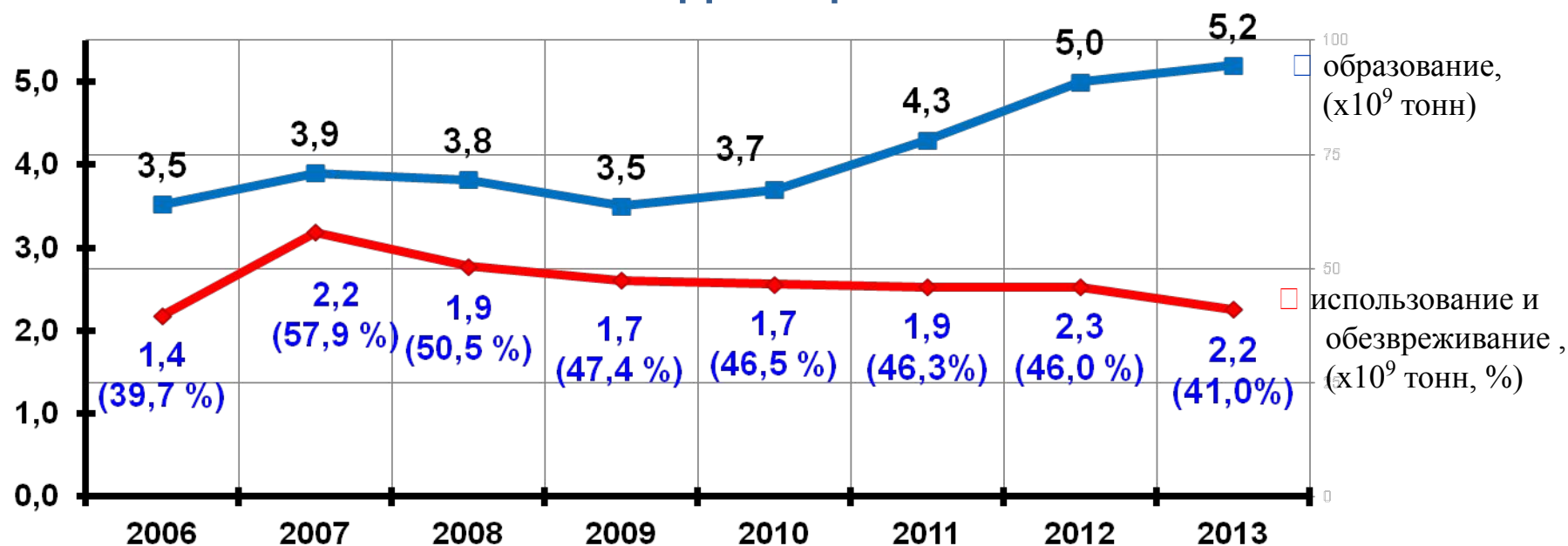
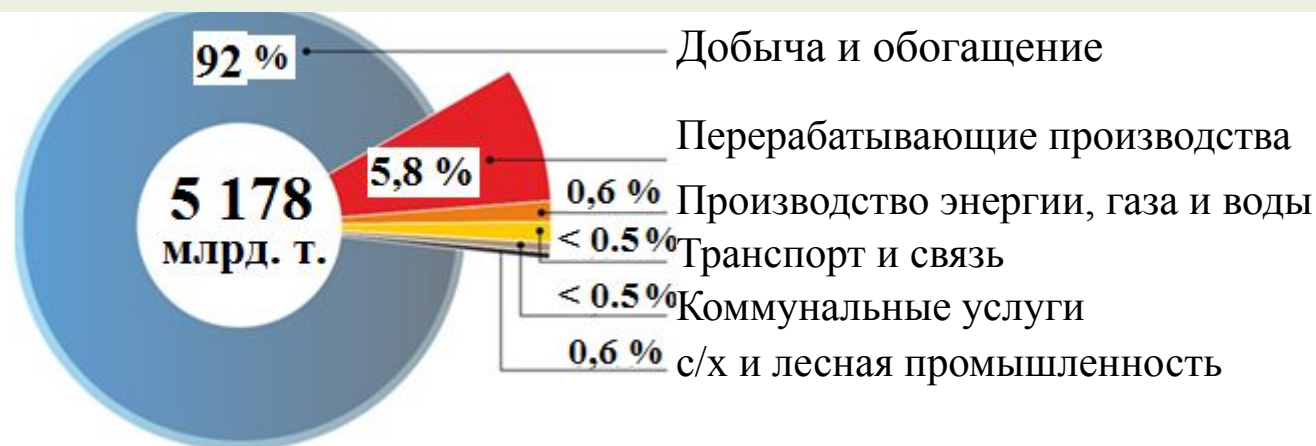


О ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ
от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об отходах производства и потребления»
И РЕАЛИЗАЦИИ ЕГО ПОЛОЖЕНИЙ
(в части компетенции Минприроды России)

ДИНАМИКА ОБРАЗОВАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



По видам экономической деятельности в 2013:



ДИНАМИКА ОБРАЗОВАНИЯ И УТИЛИЗАЦИИ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ (ТКО) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уровень годовой утилизации ТКО от их образующегося объема, %	Субъекты Российской Федерации
более 40	Ярославская область, Липецкая область, г. Москва, Мурманская область, Кемеровская область
от 30 до 40	Белгородская область, Республика Бурятия, Приморский край
от 10 до 20	г. Санкт-Петербург, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Самарская область

ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 458-ФЗ



Совершенствование системы регулирования в области обращения с отходами, повышение уровня экологической безопасности



Развитие экономического механизма, направленного на сокращение захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот



Совершенствование жилищно-коммунального законодательства в части обращения с твердыми коммунальными отходами



Гармонизация национального законодательства с решениями и рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области обращения с отходами

ЭТАПЫ ВВЕДЕНИЯ НОРМ ЗАКОНА № 458-ФЗ

обязанность производителей, импортеров по утилизации товаров (продукции), понятийный аппарат, отдельные изменения в законодательстве

лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности

положения по реформированию системы жилищно-коммунальных услуг и введение института региональных операторов

**новая система регулирования в области обращения с отходами, новые инструменты регулирования в области обращения с отходами, региональные инструменты по управлению потоками отходов
запреты на размещение отдельных видов отходов**

0 платы при размещении отходов

Коэффициенты

2015 01.07.2015 2016

2017

2019

2020



РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (ИМПОРТЕРА)

Производители, импортеры товаров

(альтернативность выбора)

«финансовая ответственность»

УПЛАТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

«материальная ответственность»

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ
УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

Функции федеральных органов исполнительной власти

РОСПРИРОДНАДЗОР – учет и контроль выполнения нормативов утилизации, сбор отчетности об исполнении нормативов утилизации, администрирование экологических сборов в федеральный бюджет

ФТС РОССИИ – сбор и передача статистических данных по импортерам

ПЛАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА № 458-ФЗ



План по подготовке подзаконных актов Правительства РФ
одобрен 09.04.2015 (АХ-П9-24пр)

Минприроды России (1-ая очередь)

- Положение о лицензировании
- Перечень товаров, подлежащих утилизации
- Нормативы утилизации
- Ставки экологического сбора
- Порядок взимания экологического сбора
- Порядок представления декларации и отчетности
- Порядок создания ЕГИС УОИТ
- Требованиям к террсхемам

Минстрой России (2-ая очередь)

- Правила обращения с ТКО^(*)
- Правила коммерческого учета
- Порядок конкурсного отбора регоператора
- Форма типового договора
- Нормы накопления ТКО

ФАС России (2-ая очередь)

- Утверждение основ ценообразования
- Правила регулирования тарифов
- Правила контроля тарифной политики
- Утверждение стандартов раскрытия информации

^(*) ТКО – твердые коммунальные отходы

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств

Утвержден распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886р

Исходные данные о товарах в РФ:

ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Общероссийский классификатор
продукции по видам
экономической деятельности ОК
034-2014 (КПЕС 2008)

ИМПОРТЕРЫ

Товарная номенклатура внешней
экономической деятельности
Таможенного союза (ТН ВЭД ЕАЭС)

Всего групп товаров – **36:**

Тара и упаковка: стекло, цветные металлы, бумага, картон

Крупная и мелкая бытовая техника: телевизоры, холодильники,
СВЧ печи, мобильные телефоны, компьютеры, пылесосы и др.

Осветительные приборы: лампы люминесцентные ртутьсодержащие

Расходные изделия для а/м: шины, фильтры

Масла технические

НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

Проект акта внесен в Правительство РФ 30.06.2015

Проект акта доработан и повторно внесен 11.11.2015

НАИМЕНОВАНИЕ ГРУПП ТОВАРОВ	НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ, %		
	2015	2016	2017
Стекло и изделия из стекла	0	10	15
Бумага и картон	0	10	20
Масла технические	0	10	15
Крупная и мелкая бытовая техника	0	0	5
Полиэтиленовая тара и упаковка	0	5	10
Шины пневматические	0	15	20
Аккумуляторы	0	10	15
Тара металлическая	0	20	30

- ✓ Учитывает решения Правительства РФ, в том числе протокол совещания у Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева от 01.06.2015 № ДМ-П13-48пр, и предложения бизнес - сообщества
- ✓ Подлежат пересмотру 1 раз в три года

Об утверждении порядка **декларирования** производителями, импортерами готовых товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров, в том числе упаковки таких товаров

Проект акта внесен в Правительство РФ – 22.10.2015

Исходные данные для декларации:

ПРОИЗВОДИТЕЛИ

Данные первичного учета количества выпущенных в обращение на территории РФ готовых товаров, а также количества упаковки, использованной для производства товаров

ИМПОРТЕРЫ

Данные таможенной декларации о количестве ввозимых товаров, а также количества упаковки, использованной для ввозимого товара

Декларация представляется в территориальные органы Росприроднадзора

Срок представления декларации – ежегодно до 1 апреля



Представляется самостоятельно каждым производителем, импортером

Об утверждении Порядка самостоятельной утилизации производителями, импортерами отходов от использования товаров

Проект акта внесен в Правительство РФ – 30.06.2015

Повторно внесен 01.10.2015 (доработан по замечаниям Правительства РФ)

Предусматривает три формы действий:

- 1 организация собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования товаров непосредственно самими производителями, импортерами товаров
- 2 заключение договоров с оператором по обращению с ТКО^(*), региональным оператором по обращению с ТКО
- 3 создание или вступление в объединение (союз) производителей, импортеров товаров, которое заключает договор с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором по обращению с ТКО

^{*)} ТКО – твердые коммунальные отходы

Об утверждении порядка и формы представления производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, **отчетности** о выполнении нормативов утилизации таких товаров

Проект акта внесен в Правительство РФ – 08.09.2015



Основной отчетный документ - акт приема-передачи отходов от использования товара на утилизацию

Выпуск в обращение готовых товаров на территории Российской Федерации:

купля-продажа и иные способы передачи товаров, в том числе упаковки, от их производителей или импортеров к индивидуальным предпринимателям, юридическим и физическим лицам

Отчетность представляется в территориальные органы Росприроднадзора по каждому наименованию товаров из распоряжения Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р:



Самостоятельно при самостоятельном исполнении обязанности



Объединением (союзом) по каждому производителю, импортеру

О ПОРЯДКЕ ВЗИМАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Утвержден постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073

Утверждены правила взимания экологического сбора



Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу готового товара или на количество единиц подлежащего утилизации готового товара (в зависимости от вида товаров), выпущенного в обращение на территории Российской Федерации, либо на массу упаковки, использованной для производства такого товара, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах



Экологический сбор в отношении товаров, которые подлежат утилизации и вывозятся из Российской Федерации, **не уплачивается**



Взимание экологического сбора, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Отчетным периодом по экологическому сбору (начиная с отчетности за 2016 год) признается календарный год

СХЕМА РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ, ПОСТУПАЮЩИХ В СЧЕТ УПЛАТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА



- софинансирование региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами
- на покрытие расходов по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов от использования товаров
- на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами
- на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов

О порядке создания, эксплуатации и модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ)

Проект акта внесен в Правительство РФ – 11.11.2015

Система предназначена для:



Автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и анализа информации в сфере обращения с отходами от использования товаров



Информационного обеспечения деятельности по контролю за выполнением нормативов утилизации таких отходов, деятельности ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМС, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в сфере обращения с отходами от использования товаров



Администрирования действий всех сторон, вовлеченных в выполнение обязанности производителей, импортеров

1. Оператор создания, эксплуатации и модернизации ЕГИС УОИТ – Росприроднадзор
2. Будет создаваться на основе ФГИС ПТК «Госконтроль»

Об утверждении состава, формы, сроков и порядка предоставления статистической и иной документированной информации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с отходами от использования товаров

Проект акта внесен в Правительство РФ – 18.08.2015

Поставщики информации в ЕГИС УОИТ:

Федеральные органы исполнительной власти:

- ① Росприроднадзор, ФАС России, Росстат, Минпромторг России, Федеральное казначейство, иные ФОИВ.
- ② Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- ③ Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами от использования товаров:
 - производители, импортеры товаров, (самостоятельное исполнение)
 - операторы, регоператоры по обращению с ТКО^(*);
 - объединения (союзы) производителей, импортеров товаров

Утверждаются формы документов для представления информации в ЕГИС УОИТ

^(*) ТКО – твердые коммунальные отходы

О требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО

Проект акта внесен в Правительство РФ – 30.11.2015

Территориальная схема обращения с отходами включает в себя:

- а) нахождение источников образования отходов;
- б) количество образующихся отходов;
- в) целевые показатели по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов;
- г) места сбора и накопления отходов;
- д) объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- е) баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- ж) схема потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- з) направления развития системы организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;
- и) предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- к) приложения.

Территориальная схема подлежит согласованию с соответствующим территориальным органом Росприроднадзора

Может быть единой для нескольких субъектов РФ

ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.12.2014 № 458-ФЗ

10 ПРОЕКТОВ АКТОВ ВНЕСЕНО В ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ Новое Положение о Минприроды России
- ✓ О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности
- ✓ О перечне товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации
- ✓ О порядке взимания экологического сбора
- 🕒 О нормативах утилизации отходов от использования товаров
- 🕒 О порядке самостоятельной утилизации
- 🕒 О порядке форме представления отчетности о выполнении нормативов
- 🕒 О порядке создания ЕГИС УОИТ
- 🕒 О порядке, сроках и форме представления информации в ЕГИС УОИТ
- 🕒 О требованиях к составу и содержанию территориальных схем



– Нормативный правовой акт принят



– Акт внесен в Правительство РФ и ожидает принятия

БЛИЖАЙШИЕ АКТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.12.2014 № 458-ФЗ

Наименование акта Правительства РФ	Срок внесения
О перечне готовых товаров (продукции) и видов упаковки, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами	20 декабря 2015
О ставках экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств	I квартал 2016
О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов	
О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации из средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на финансирование работ по обращению с отходами	

Решение Правительства РФ от 18.11.2015 (АХ-П9-56пр)

ПОПРАВКИ к проекту федерального закона № 392898-6 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» :

- ✓ предусмотрен переходный период до 2017 года в отношении деятельности по регулированию обращения с ТКО
- ✓ вводится применение коэффициента 0,3 при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении собственных отходов на объектах размещения отходов, расположенных на собственных промышленных территориях
- ✓ корректировка положений по обучению лиц, допущенных к обращению с отходами
- ✓ дополнение отдельных положений в части обеспечения исполнения обязанностей производителей, импортеров по утилизации отходов от использования товаров
- ✓ вводятся особенности для городов федерального значения при разработке территориальных схем и выбору региональных операторов, если уже имеются долгосрочные контракты
- ✓ восстанавливаются положения по взиманию платы за сжигание попутного нефтяного газа и по применению коэффициентов экологической значимости

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!
