

**ГОСУДАРСТВО
И
ГРАЖДАНСКОЕ
ОБЩЕСТВО**

Вопросы лекции:

1. Понятие и сущность государства как политического института, его элементы, задачи и функции

2. Гражданское общество и правовое государство

ВСТУПЛЕНИЕ

Государство является наиболее важным институтом политической системы.

Главные признаки государства – управление обществом, обеспечение целостности и безопасности государства.

Каждое государство обладает суверенитетом, т.е. полной самостоятельностью и независимостью во всех внутренних и внешних делах, является единственным органом, осуществляющим верховную власть в стране.

Только государству принадлежит право:

- Организационно представлять общество в целом;
- Издавать обязательные для всеобщего исполнения законы и другие нормативные акты;
- Осуществлять правосудие и защиту граждан страны.

1. Понятие и сущность государства как политического института, его основные характеристики, элементы, задачи и функции

- **Государство является основным элементом политической системы**
- **Государство выступает в качестве основного средства осуществления политической власти. Это обстоятельство придает ему статус центрального института политической власти.**
- **Государство – это политическая общность, имеющая определенную структуру, организацию политической власти и управление социальными процессами на определенной территории.**

Н. Макиавелли

1469-1527

- Заслуга введения понятия государства принадлежит Н. Макиавелли, использовавшего для обозначения государства термин «Stato» (от латинского положение, статус), которым он объединил такие понятия, как «республика», «единственное правление».

Учение Н. Макиавелли изложено в трудах:

-«Государь»,

-«Рассуждения о первых десяти книгах Тита Ливия»,

-«Военное искусство»,

-«История Флоренции»

Макиавелли рассматривал государство как институт не тождественный всему обществу.

Государство есть только определенная политическая организация общества.

Теории возникновения и существования государства

- **Теологическая теория** (А. Блаженный, Ф. Аквинский) это – Божественная сила;
- **Патриархальная** (Р. Филмер)- процесс возникновения государства как результат последовательного объединения семей, родов, племен;
- **Договорная теория** (теория общественного договора(Т. Гоббс, Дж. Локк, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо) – сила разума, сознания.

Теории возникновения и существования государства

- **Психологическая теория** (Г. Тард, Петражицкий, Ж. Бюрдо) – факторы психики человека;
- **Органическая теория** (Г. Спенсер) – биологические факторы: инцест – запрет кровосмешения родственников;
- **Материалистическая теория** (К. Маркс, Ф. Энгельс) – социально-экономические факторы;
- Теория завоевания и насилия (Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг) – военно-политические факторы.

В целом, как показали сравнительно-исторические исследования не существует единой и обязательной причины возникновения государства.

На этот процесс оказывали влияние самые разные внутренние и внешние факторы:

- увеличение прибавочного продукта,
- совершенствование технологий,
- географические условия, этнические отношения,
- рост народонаселения,
- экология,
- война и завоевания,
- внешнее влияние и торговля,
- идеологический фактор

Три важнейших конституирующих элемента государства

- **Территория**
- **Население (народ)**
- **Суверенная власть**

ТЕРРИТОРИЯ

физическая, материальная основа государства

Территория как признак государства:

- **Нераздельна** (принадлежность земли многим частным собственникам, не делит между ними территорию);
- **Неприкосновенна**, что находит свое выражение в принципе невмешательства публичной власти в дела другого государства;
- **Исключительна** (на территории государства господствует власть только этого государства)
- **Неотчуждаема** (государство лишившееся территории, перестает быть государством).

Территория

**Государственно – территориальное деление
остается реальностью сегодняшнего дня.**

**Не прекращаются острые споры, в том
числе вооруженные конфликты из-за
спорных территорий или за сохранение
территориального единства.**

НАСЕЛЕНИЕ

как составляющий элемент государства, есть человеческое сообщество, проживающее на территории данного государства и подчиняющегося его власти

- Целостность народа, т.е всеобщее подчинение населения существующей власти, является важнейшим условием целостности государства.
- Раскол населения по социально-классовому или иному (этническому, религиозному) признаку представляет серьезную угрозу существованию государства.

СУВЕРЕННАЯ ВЛАСТЬ

является определяющим элементом(признаком)
государства

- Государственный суверенитет — это присущее государству верховенство на всей территории и независимость в международных отношениях.

ГОСУДАРСТВО

Особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного населения и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата).

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

- Выработка стратегии управления обществом;
- Разработка, принятие конкретных решений по основным направлениям развития общества;
- Оперативное управление и регулирование общественных процессов;
- Контроль за важными параметрами развития общества.

Внутренние функции государства

- Охрана прав и свобод человека;
- Экономическая функция;
- Функция налогообложения;
- Социальная функция;
- Организаторская функция;
- Политическая функция;
- Образовательная функция;
- Культурно-воспитательная функция;
- Экологическая функция.

Функция охраны прав и свобод человека

- Деятельность государства, направленная на защиту интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст.2 Конституции Российской Федерации, согласно которой:
«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью»

Экономическая функция

выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, создание стимулов экономического роста или осуществление санкций в обеспечении макроэкономической стабильности.

Функция налогообложения

в современных условиях налоги становятся главным методом новой системы управления, универсальным регулятором, который используется не только в экономической сфере, но и во внешнеполитической сферах.

Социальная функция

- Состоит в удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья;
- В предоставлении социальных гарантий престарелым, инвалидам, безработным, молодежи;
- В страховании жизни, собственности, здоровья

Организаторская функция

- Заключается в упорядочении всей властной деятельности;
- Принятии организации и исполнения решений;
- Управление обществом;
- Осуществление функции контроля над соблюдением законов;
- Осуществлении координации деятельности различных субъектов политической системы

Правовая функция

- Включает обеспечение правопорядка;
- Установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан.

Политическая функция

государства состоит в:

- обеспечении политической стабильности,
- осуществлении властных полномочий,
- выработке программно-стратегических целей и задач развития общества.

Образовательная функция

Реализуется в деятельности государства по обеспечению демократизации образования, его непрерывности, предоставлении людям возможностей получения образования.

Культурно-воспитательная функция государства

Направлена на создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирование высокой духовности, и гражданственности

Экологическая функция

С помощью законодательства государство устанавливает правовой режим рационального природопользования, берет на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению здоровой среды обитания.

ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

- Функция обороны
- Функция поддержания мирового порядка
- Функция сотрудничества с другими государствами

Функция обороны страны

- для России базируется на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности общества, отвечающего требованиям национальной безопасности, предназначается для защиты суверенитета в территориальной целостности, пресечения угрожающих жизненно важным интересам страны вооруженных конфликтов.

Функция поддержания мирового порядка

- деятельность Российского государства по предотвращению войны, разоружению, сокращению химического и ядерного оружия, укреплению обязательного для всех режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий;
- участие в урегулировании международных и межгосударственных конфликтов

Функция сотрудничества с другими государствами

это разнообразная деятельность государства, направленная на установление и развитие экономических, политических, культурных и иных отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с интересами других государств и т.п.

Основные типы государств

По формам правления:

Монархия:

- неограниченная;
- ограниченная

Республика:

- президентская;
- парламентская;
- смешанная (полу-президентская, полу-парламентская).

По формам государственного устройства

- Унитарные
- Федеративные
- Конфедеративные

По политическому режиму

- Демократические
- Авторитарные
- Тоталитарные

По функциональной направленности

- Военное
- Полицейское
- Социальное
- Правовое

По устойчивости социально-политической жизни:

- Стабильное
- Неустойчивой

Монархия

- От греческого «единовластие» - это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (короля, царя, шаха, императора и т.д.) и передается по наследству.

Признаки монархии

- Власть передается по наследству;
- Власть осуществляется бессрочно;
- Власть не зависит от воли населения.

МОНАРХИЯ

Неограниченная

↓

Власть монарха не имеет ограничений и носит самодержавный характер

↓

Бахрейн, Бруней, Катар, Кувейт, Королевство Саудовская Аравия, Султан Оман, Ватикан

ОГРАНИЧЕННАЯ

↓

Власть монарха ограничена конституцией или парламентом

↓

Великобритания, Бельгия, Испания, Дания, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Япония.

Республика

форма государственного правления,
органы власти которого формируются
на основе всеобщих выборов

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ

Россия, США, Аргентина, Боливия,
Бразилия, Венесуэлла, Гватемала,
Мексика, Сирия, Финляндия и др.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ

Австрия, Германия, Израиль, Индия,
Исландия, Италия, Турция,
Швейцария и др.

Президентская республика

- Ведущая роль в политической жизни общества играет парламент
- Президент как и парламент избирается народом
- Президент является главой и государства, и исполнительной власти
- Власть в стране более устойчива, законодательная, исполнительная и судебная власти вынуждены сотрудничать

Парламентская республика

- Тон в политической жизни страны задает парламент
- Выборный парламент формирует и контролирует правительство
- Президент избирается парламентом и является лишь номинальным главой государства
- Власть может быть менее стабильной, если парламент разделен на конфликтующие партийные группы

КОНФЕДЕРАЦИЯ

Объединение независимых государств для совместного решения общих задач (чаще политических)

Швейцарский союз (1815-1848 г.г)
Санегамбия (1982-1989 г.г)

ВОЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ГОСУДАРСТВА

Там, где преобладают структуры и функции государственного насилия (армия, военно-промышленный комплекс, органы охраны порядка и безопасности) часто используемые в целях устрашения, агрессии, подавления репрессий, - там имеют место государства военного и полицейского типов

Фашистская Германия, СССР, Гаити (1960-1980 г.г), Северная Корея

Стабильное государство

- Незыблемость законодательных основ государства;
- Отрегулированная система разделения властей;
- Отлаженный механизм легитимной ротации власти

- Утверждение традиций работы государства:

- ✓ на интересы всего общества;
- ✓ на гражданское согласие;
- ✓ на развитие демократии и самоуправления;
- ✓ на защиту прав и свободы каждого гражданина;
- ✓ на мирное сотрудничество с другими странами.

Неустойчивое государство

- Постоянная борьба за власть;
- Частая нелегитимная смена власти;
- Частые перемены в политическом курсе;
- Гражданское противостояние в обществе;
- Социальная неустроенность (беспредел).

2. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Правовое государство – это форма организации и деятельности государственной власти при которой само государство, все социальные общности, отдельный индивид уважают право и находятся в одинаковом отношении к нему.

Принцип правового государства предполагает, что все правовые акты соответствуют основному закону страны – Конституции.

Конституция РФ ст. 1:

«Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Идея правового государства имеет длительную историю и занимает важное место в философских, политических учениях прошлого

Платон (древнегреческий философ):

«Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью».

«Где закон – владыка над правителями, а они его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги».

Аристотель:

«Там, где отсутствует власть закона нет места и какой-либо форме государственного строя. Закон должен властвовать над всем...».

Концепция правового государства

Возникновение концепции правового государства относится к концу XVIII-началу XIX в.в.. К периоду становления буржуазного общества.

Идеи правового государства разрабатывали:

Г. Гроций, Б. Спиноза, Дж. Локк, Ш. Монтескье,
Т.Джефферсон и др.

Понятие правового государства

Термин «правовое государство» утвердился в немецкой литературе в первой трети XIX в. в трудах К. Вельекрта и Р. Фон Моля, что явилось непреходящим общедемократическим завоеванием человеческой цивилизации.

Принципы правового государства:

- Верховенство правового закона, господство закона во всех сферах общественной жизни;
- Реальность прав и свобод граждан;
- Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- Наличие эффективных форм контроля и надзора за осуществлением закона.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

- С проблемой правового государства связана проблема формирования гражданского общества.
- В гражданском обществе человеку законом гарантируется свободный выбор форм его экономического и политического бытия, утверждаются всеобщие права Человека

Структура гражданского общества

- Негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство);
- Совокупность независимых от государства производителей и предпринимателей (частных фирм и частных собственников);
- Политические партии и движения;
- Сфера негосударственного воспитания и образования;
- Система негосударственных СМИ.

Гражданское общество

- Это та сфера социальной жизни, в которой люди взаимодействуют самостоятельно и свободно, исходя из своих индивидуальных целей и потребностей.
- Это сфера самодеятельности, самоорганизации и самоуправления людей.
- Гражданин сплачивает не сила закона и предписаний государства, а взаимный интерес, взаимная выгода и добровольные связи.

Признаки гражданского общества

- Полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- Конкуренция образующих его структур, различных групп, людей;
- Свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм мнений;
- Всеобщая информированность и реальное осуществление прав человека на информацию;

- Жизнедеятельность базируется на принципе координации;
- Многоукладность экономики;
- Легитимность и демократический характер власти;
- Правовое государство;
- Сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей

«Всеобщая декларация прав человека»

Ассамблея ООН 10.12.1948 г.

- Декларация провозглашает, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».
- «право каждого человека на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность»»»
- «свободу от рабства и подневольного состояния»;
- «свободу от пыток и жестокости»

ВЫВОДЫ

1. Процесс формирования правового государства достаточно длительный. Он предполагает системную и целенаправленную политику.
2. Идея правового государства есть идея взаимоотношения гражданского общества и государства, предполагающих разрушение монополии государства на власть с одновременным изменением соотношения свободы государства и общества в пользу общества и отдельной личности.

Выводы по теме

- Государство – особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата).
- Правовое государство является величайшим достижением цивилизации.

ПРОБЛЕМА

- Задача формирования правового государства и гражданского общества в России представляется исключительно сложной и важной.