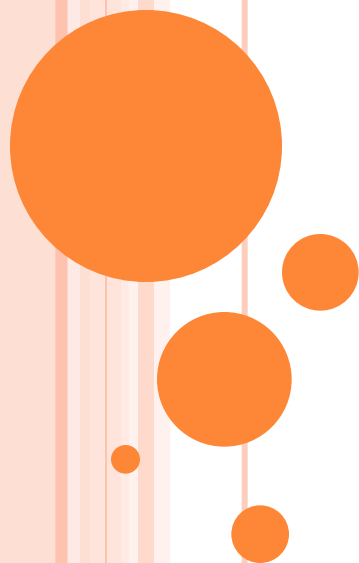


ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



- **Исполнительная власть** - ветвь государственной власти, деятельность по управлению делами государства и общества, осуществляемая системой государственных органов, которые наделены исполнительно-распорядительными полномочиями и подконтрольны органам законодательной и судебной власти.



ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- является самостоятельной ветвью единой государственной власти;
- выступает в качестве подзаконной по отношению к представительной (законодательной) власти;
- осуществляется органами исполнительной власти, которые являются органами государственного управления;
- обладает предметно-функциональной самостоятельностью;
- обладает единством, т. е. осуществляется на всей территории Российской Федерации;
- организуется и осуществляется на началах федерализма при разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации;
- ее деятельность носит исполнительно-распорядительный характер;
- носит универсальный характер, т.е. осуществляется постоянно и непрерывно;
- имеет в своем распоряжении определенные средства (ресурсы) для осуществления принудительных функций.



ЦЕЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- обеспечение безопасности личности, общества, государства;
- создание условий, способствующих благополучию личности, общества, государства;
- создание условий для реализации субъектами социальных отношений их прав, свобод, законных интересов;
- защита человека от противоправных посягательств.



ФУНКЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- исполнительная (правоприменительная);
- правозащитная;
- социально-экономическая (обеспечительная);
- регулирующая;
- нормотворческая;
- охранительная;
- обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране.



- **Орган исполнительной власти** - государственное учреждение, обладающее относительной самостоятельностью, структурной организацией, которое наделено государственно-властными полномочиями исполнительно-распорядительного характера и действует в пределах определенной территории.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ПРИЗНАКУ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА)

- федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и др.);
- органы исполнительной власти субъектов РФ (правительства, администрации и их обособленные структурные подразделения в субъектах РФ).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ МАСШТАБУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

- федеральные органы исполнительной власти;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов РФ.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ОТ ОБЪЕМА И ХАРАКТЕРА КОМПЕТЕНЦИЙ)

- органы общей компетенции;
- органы межотраслевой (надведомственной) компетенции;
- органы отраслевой компетенции;
- органы смежной компетенции;
- органы внутриотраслевой компетенции.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО Организационно-правовым формам)

- правительства,
- министерства,
- государственные комитеты,
- комитеты,
- комиссии,
- службы,
- надзоры,
- агентства,
- администрации,
- мэрии,
- инспекции,
- главные управления,
- управления,
- департаменты,
- центры,
- отделы и т. д.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ПОРЯДКУ И СПОСОБУ ОБРАЗОВАНИЯ)

- органы исполнительной власти, которые образуются в исполнительно-распорядительном порядке на основе правоприменительного акта;
- избираемые, которые образуются на основе прямого или опосредованного волеизъявления.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ПОРЯДКУ РАЗРЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ)

- единоначальные;
- коллегиальные.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ИСТОЧНИКУ ФИНАНСИРОВАНИЯ)

- бюджетного финансирования;
- смешанного финансирования.



ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- Исполнительные органы представляют собой составную часть государственного аппарата с особой функциональной нагрузкой, суть которой заключается в практической реализации задач и функций исполнительной власти в процессе управления или регулирования в сферах экономической, социальной и административно-политической жизни. Соответственно своему специфическому, т.е. исполнительному, назначению эти органы осуществляют повседневную деятельность исполнительного и распорядительного характера.



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- являются носителями определенного объема государственно-властных (юридически властных) полномочий.
- Эти полномочия выражаются прежде всего в издании исполнительными органами правовых актов в пределах своей управленческой компетенции и в обеспечении их исполнения имеющимися в их распоряжении организационными и юридическими средствами (включая средства административного, т.е. внесудебного, принуждения).
- объем юридически властных полномочий, выражаемых вовне, т.е. за пределами данного органа, является компетенцией органов исполнительной власти.



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- не являются носителями государственно-властных полномочий, не выполняют функции по реализации исполнительной власти, поскольку представляют собой не органы государства, а соответствующим образом организованные трудовые коллективы, основным назначением которых является создание материальных ценностей (например, завод), оказание тех или иных материальных услуг, наконец, осуществление социальных функций (например, больница, школа).



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- обладают оперативной самостоятельностью, границы которой устанавливаются закрепленной за ними компетенцией;
- компетенция определяет основы правового положения данного органа либо в нормах Конституции РФ (например, Правительства РФ), либо в нормах конституций и уставов субъектов Федерации, либо в нормах федерального и регионального законодательства, либо, наконец, в нормах индивидуальных положений о них, утверждаемых в установленном порядке.
- компетенция исполнительного органа выражает его задачи, функции, обязанности, полномочия и ответственность
- В рамках компетенции исполнительные органы совершают юридически значимые действия, выражающие их административную право- и дееспособность.
- от их имени действуют и, представляют их в управленческих отношениях должностные лица



СТРУКТУРА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- представляют собой определенные трудовые коллективы, формируемые государством в соответствии с их целевым назначением на базе определенной организационной структуры.
- внутреннее построение органа, предполагает наличие совокупности государственных должностей (штаты),
- распределение между ними обязанностей и ответственности,
- определение объема полномочий каждого работника (должностного лица), занимающего соответствующую должность государственной службы



ОРГАНИЗАЦИЯ И МАСШТАБ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

- Орган исполнительной власти имеет определенный для него законодательством территориальный масштаб деятельности, учитывающий особенности федеративного устройства России
- Выделяются исполнительные органы федеральные и субъектов федерации
- Образование, реорганизация и ликвидация исполнительных органов осуществляются в порядке, установленном законодательством РФ и ее субъектов, Президентом РФ, главами республик, краев, областей и т. п. либо по их представлению соответствующими представительными (законодательными) органами власти.



ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- - это структурное подразделение государственно-властного механизма (государственного аппарата), создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью проведения в жизнь (исполнения) законов в процессе управления (регулирования) экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества.



Виды ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- С учетом федеративного устройства создаются:
- а) федеральные органы исполнительной власти; территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (управления, отделы и т.п.), межтерриториальные исполнительные органы, действующие на территории нескольких субъектов Федерации (например, органы военного управления)
- б) органы исполнительной власти субъектов Федерации.
- По порядку формирования выделяются:
- а) исполнительные органы, формирование которых в соответствии с п. "г" ст. 71 Конституции РФ отнесено к ведению Российской Федерации.. Это федеральные органы исполнительной власти.
- б) исполнительные органы, формирование которых в соответствии со ст. 73 Конституции РФ и соответствующих статей республиканских конституций, уставов краев, областей и т.п. отнесено к ведению субъектов Федерации, это органы исполнительной власти субъектов РФ



По способу создания органа исполнительной власти

- различают:
- а) исполнительные органы, образуемые в установленном порядке. Таких органов большинство как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов (например, образование министерств и иных исполнительных органов руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъекта);
- б) в отдельных случаях используется способ избрания. Он относится к тем должностным лицам, которые возглавляют соответствующий исполнительный орган. Так, в соответствии с Федеральным законом высшее должностное лицо субъекта Федерации (президент, губернатор) избирается по представлению Президента РФ законодательным органом субъекта Федерации.



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- Верховенства Конституции и законности
- Народовластие;
- Обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- Самостоятельность органов исполнительной власти.
- Единство системы органов исполнительной власти.
- Федерализма, распределения предметов ведения и полномочий
- Принцип экономичности
- Принцип сочетания централизации и децентрализации
- Учет особенностей управляемых объектов
- Гласность
- Ответственность



В общем виде *система*
(от греч. *systema* – целое, составленное из частей)
представляет собой совокупность компонентов
(подсистем и элементов),
взаимодействующих между собой
во имя достижения определенных целей.

- Система — совокупность взаимосвязанных элементов, образующих целостность или единство.
- Структура — способ взаимодействия элементов системы посредством определенных связей.



СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ

- **I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**
- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
 - Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
- Министерство обороны Российской Федерации
 - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
 - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
 - Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств
 - Федеральное агентство специального строительства
- Министерство юстиции Российской Федерации
 - Федеральная служба исполнения наказаний
 - Федеральная служба судебных приставов
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)



II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

- **Министерство здравоохранения Российской Федерации**
 - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
 - Федеральное медико-биологическое агентство
- **Министерство культуры Российской Федерации**
 - Федеральное архивное агентство
 - Федеральное агентство по туризму
- **Министерство образования и науки Российской Федерации**
 - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
 - Федеральное агентство по делам молодёжи
- **Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации**
 - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
 - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
 - Федеральное агентство водных ресурсов
 - Федеральное агентство лесного хозяйства
 - Федеральное агентство по недропользованию
- **Министерство промышленности и торговли Российской Федерации**
 - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- **Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока**
- **Министерство регионального развития Российской Федерации**
 - Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству



II. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТЕРСТВА, РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ЭТИМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ МИНИСТЕРСТВАМ

- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
 - Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
 - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
 - Федеральное агентство связи
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
 - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
 - Федеральное агентство по рыболовству
- Министерство спорта Российской Федерации
- Министерство транспорта Российской Федерации
 - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
 - Федеральное агентство воздушного транспорта
 - Федеральное дорожное агентство
 - Федеральное агентство железнодорожного транспорта
 - Федеральное агентство морского и речного транспорта
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
 - Федеральная служба по труду и занятости
- Министерство финансов Российской Федерации
 - Федеральная налоговая служба
 - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
 - Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Министерство экономического развития Российской Федерации
 - Федеральная служба по аккредитации
 - Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
 - Федеральная служба по интеллектуальной собственности
 - Федеральное агентство по государственным резервам
 - Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
- Министерство энергетики Российской Федерации



III. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА, РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба по оборонному заказу
- Федеральная миграционная служба
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная таможенная служба
- Федеральная служба по тарифам
- Федеральная служба по финансовым рынкам
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное космическое агентство
- Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации



Спасибо за внимание!

