

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бюджетный процесс – регламентируемая,
законодательством Российской Федерации
деятельность органов государственной власти,
органов местного самоуправления и иных
участников на стадиях бюджетного процесса

Участники бюджетного процесса в Российской Федерации

Участники бюджетного процесса

Президент РФ

Главные распорядители и
распорядители бюджетных средств

Органы законодательной
(представительной) власти

Органы государственного
и муниципального финансового
контроля

Центральный банк РФ

Органы исполнительной власти

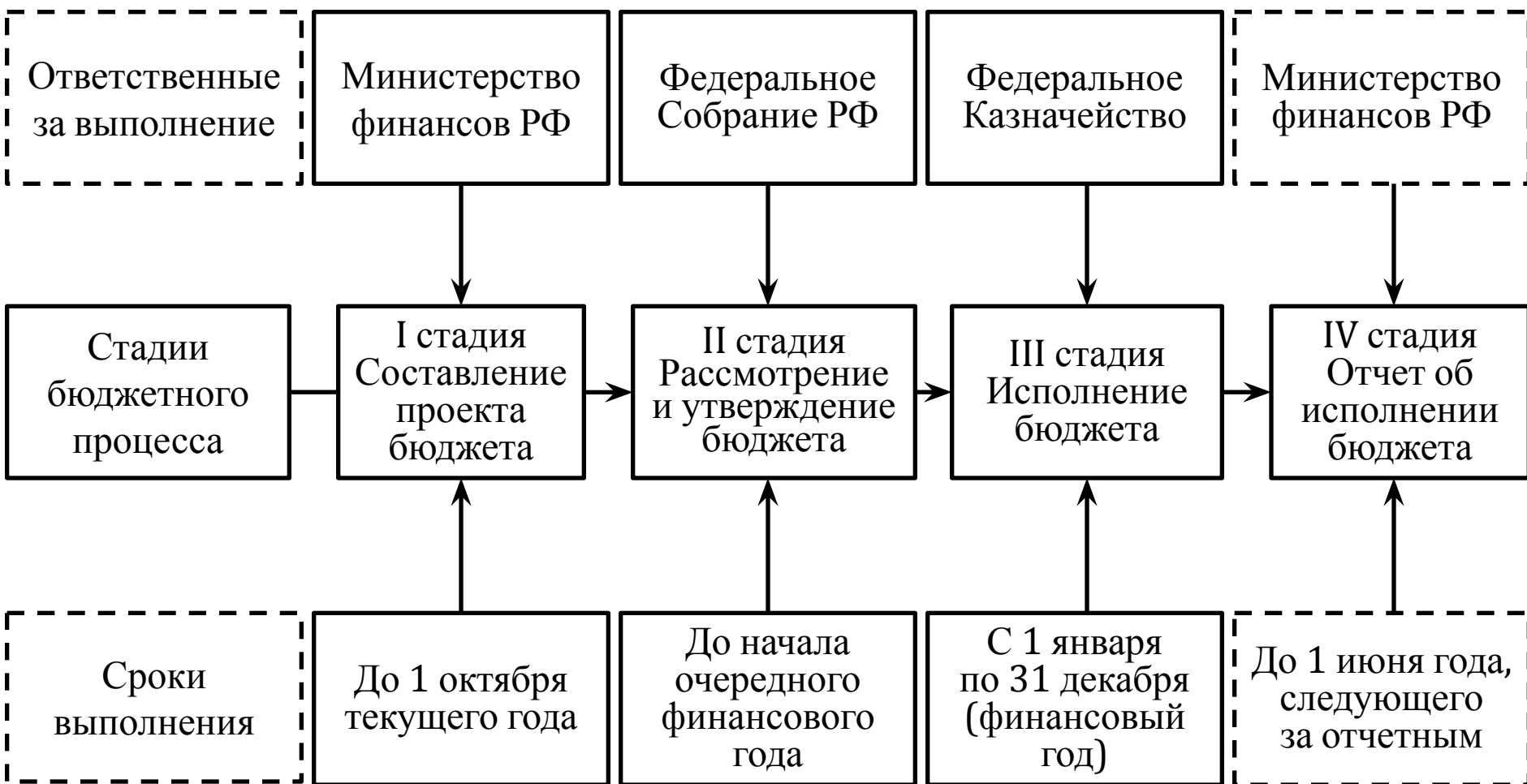
Органы управления
государственными внебюджетными
фондами

Главные администраторы доходов
бюджета

Главные администраторы источников
финансирования дефицита бюджета

Получатели бюджетных средств

Особенности организаций бюджетного процесса в Российской Федерации



Исходные макроэкономические показатели для составления проекта бюджета:

- объем ВВП на очередной финансовый год и темп его роста;
- уровень инфляции (темпы роста цен) (декабрь очередного финансового года к декабрю текущего года).

Составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента РФ (Президент РФ);
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории (Министерство экономического развития РФ);
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики (Правительство РФ)

Проект федерального бюджета составляет
Министерство финансов РФ
(с 1 марта по 1 октября).

Экспертизу проекта федерального бюджета РФ
дает Счетная Палата РФ

Рассматривает и утверждает федеральный бюджет
Федеральное собрание РФ
(ГД РФ и СФ РФ).

Окончательно подписывает федеральный бюджет –
Президент РФ.

ГД РФ рассматривает и утверждает бюджет в трех чтениях (с 1 октября)

1 чтение в ГД РФ

- Концепция федерального бюджета
- Прогноз социально-экономического развития РФ
- Основные направления бюджетной и налоговой политики
- Основные характеристики федерального бюджета (общий объем доходов, нормативы распределения доходов между различными уровнями бюджетной системы РФ, общий объем расходов, верхний предел государственного долга, дефицит/профицит)

2 чтение в ГД РФ

- Перечень администраторов доходов
- Перечень администраторов источников финансирования дефицита
- Бюджетные ассигнования
- Межбюджетные трансферты
- Программа гос. и мун. заимствований и кредитов (вн. и внеш.)
- Программа гос. гарантий
- Целевые программы

3 чтение в ГД РФ

- ▣ Ведомственная структура расходов
- ▣ Бюджет в целом

Рассмотрение федерального бюджета СФ РФ

- 14 дней (через пять дней после ГД РФ)
- Бюджет рассматривается в целом

Подписание федерального бюджета Президентом РФ

- ▣ Через пять дней после СФ РФ
- ▣ Подписание и обнародование

Исполнение бюджета

```
graph TD; A[Исполнение бюджета] --> B[Обеспечение поступления всех предусмотренных бюджетом доходов<br/>(исполнение бюджета по доходам)]; A --> C[Обеспечение финансирования всех запланированных бюджетом расходов<br/>(исполнение бюджета по расходам)]; B --> D[Реализуется на основе сводной бюджетной росписи]; C --> E[Реализуется на основе кассового плана]; D --> F[Цель исполнения бюджета – практическая реализация бюджета]; E --> F;
```

Обеспечение поступления всех
предусмотренных бюджетом доходов
(исполнение бюджета по доходам)

Обеспечение финансирования всех
запланированных
бюджетом расходов
(исполнение бюджета по расходам)

Реализуется на основе сводной
бюджетной росписи

Реализуется на основе
кассового плана

Цель исполнения бюджета –
практическая реализация бюджета

Особенности исполнения бюджета по доходам

```
graph TD; A[Особенности исполнения бюджета по доходам] --> B[Зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему РФ]; B --> C[Возврат излишне уплаченных и излишне взысканных сумм]; C --> D[Зачет излишне уплаченных и излишне взысканных сумм]; D --> E[Уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы]; E --> F[Перечисление Казначейством средств, необходимых для зачета или возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм];
```

Зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему РФ

Возврат излишне уплаченных и излишне взысканных сумм

Зачет излишне уплаченных и излишне взысканных сумм

Уточнение администратором доходов бюджета платежей
в бюджеты бюджетной системы

Перечисление Казначейством средств, необходимых для зачета или
возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм

Этапы исполнения бюджета по доходам

```
graph TD; A[Этапы исполнения бюджета по доходам] --> B[Составление сводной бюджетной росписи, утверждение порядка ее исполнения]; B --> C[Утверждение и доведение до распорядителей и получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях]; C --> D[Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств]; D --> E[Утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств]; E --> F[Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств];
```

Составление сводной бюджетной росписи,
утверждение порядка ее исполнения

Утверждение и доведение до распорядителей и получателей
бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях

Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств

Утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств
до распорядителей и получателей бюджетных средств

Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств

Особенности исполнения бюджета по расходам



Принятие бюджетных обязательств



Подтверждение денежных обязательств



Санкционирование оплаты денежных обязательств



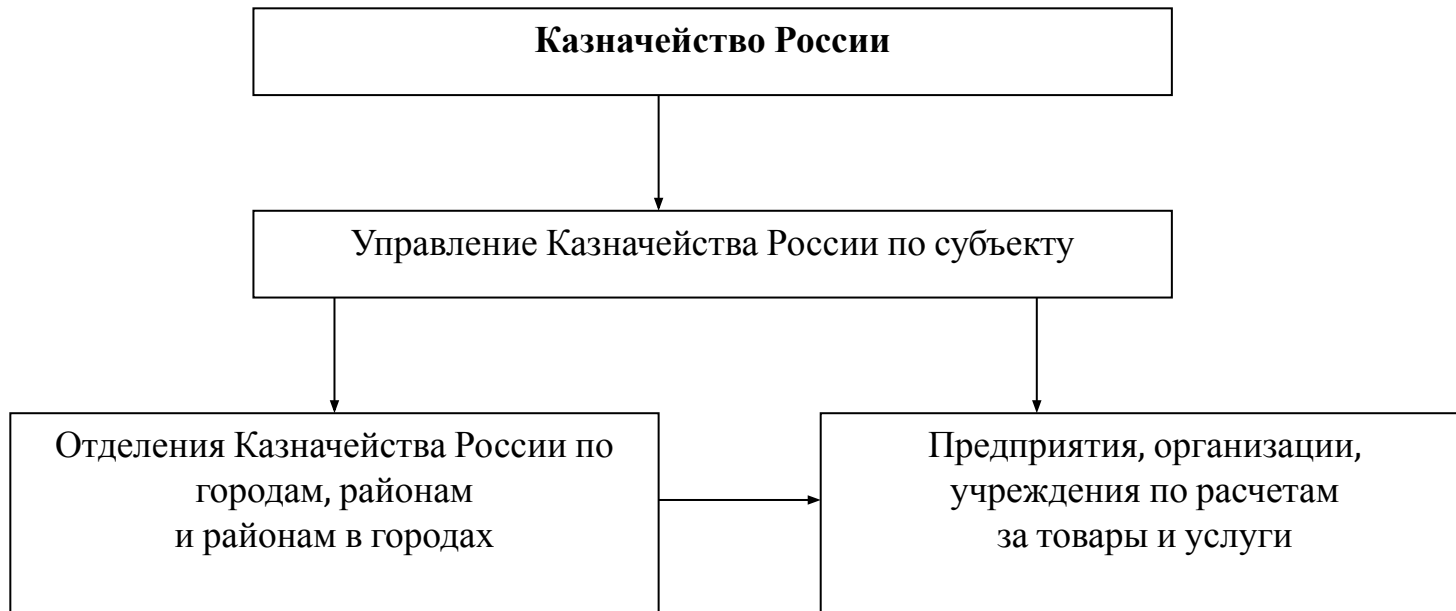
Подтверждение исполнения денежных обязательств

Системы исполнения бюджетов:

- 1) казначейская,
- 2) банковская,
- 3) смешанная

В РФ казначейская система исполнения бюджета
(Федеральное казначейство исполняет
федеральный бюджет)

Особенности	Казначейская	Банковская	Смешанная
Орган государственной власти, осуществляющий организацию исполнения бюджета	Федеральное казначейство	Центральный банк (иногда с участием коммерческих банков)	Объединяет в себе черты обеих систем
Осуществление и учет кассовых операций, а также кассовое обслуживание всех распорядителей и получателей бюджетных средств	Через территориальные органы Федерального казначейства	Через уполномоченные банки	
Особенности функционирования	Эффективный контроль за бюджетными расходами	Отсутствие оперативного контроля за расходованием бюджетных средств	



**Схема доведения средств федерального бюджета
до производителей продукции (работ, услуг)
после создания системы Казначейства России**



**Схема взаимодействия Казначейства России и Банка России
в процессе кассового исполнения бюджетов
и бюджетов внебюджетных фондов**

Бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Бюджетный контроль

- **Федеральное казначейство РФ**
- **Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ**
- **Счетная палата РФ**

Организация и проведение
оперативного контроля
за исполнением
федерального бюджета
в текущем году

Проведение комплексных
ревизий
и тематических проверок
по отдельным пределам
и статьям
федерального бюджета

Подготовка и представление
заключений и ответов
на запросы органов
государственной
власти РФ

Единая система контроля Счетной палатой РФ за исполнением федерального бюджета

Подготовка и представление
заключений в палаты ФС РФ
по исполнению федерального
бюджета и бюджетов внебюджетных
фондов в текущем году

Анализ и исследование
нарушений и отклонений
в бюджетном процессе,
подготовка и внесение
в палаты ФС РФ предложений
по их устранению,
а также по совершенствованию
бюджетного законодательства
в целом

Экспертиза проектов
федерального
бюджета, законов
и иных нормативных
правовых актов
в бюджетной сфере