



Общественная палата
Российской Федерации

АУДИТ ОТРАСЛИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ 2019

Комиссия Общественной палаты РФ
по экологии и охране окружающей среды



АУДИТ ОТРАСЛИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ 2019

Общественной палатой РФ совместно с аналитиками отрасли проводится:

- Мониторинг **открытости и доступности информации** на правительственных сайтах и в СМИ регионов о новой системе обращения с ТКО.
- Анализ **платежей населения** за услугу по обращению с ТКО в 2019 году (включая нормативы накопления ТКО, единые тарифы РО ТКО, плотность ТКО).
- Анализ информации по **региональным операторам ТКО** – размер компании, учредители, бенефициары, зона действия, территориальные схемы обращения с отходами, конкурсная документация при отборе регионального оператора, вероятность наступления кризисных ситуаций в процессе деятельности регоператора.
- Анализ **инвестиционной привлекательности отрасли** (в связи с планами правительства привлечь в отрасль инвестиции, проводится также **анализ рисков**, при наличии которых деньги в отрасль поступать не будут).
- Мониторинг **инфраструктурных объектов** и их мощностей в регионах. Локализация объектов обращения с отходами в целях развития межрегионального сотрудничества.
- Анализ сферы обращения с **промышленными отходами** и составление федеральных схем по каждому виду промышленных отходов.
- Анализ **технологий по переработке отходов**.

Анализ платежей населения за услугу по обращению с ТКО в 2019 году

Собраны из нормативных документов и открытых источников и проанализированы:

- Платеж населения за услугу по обращению с ТКО в каждом субъекте
- Норматив накопления ТКО
- Плотность ТКО кг/м³
- Единые тарифы на услугу по обращению с ТКО

Регион			Норматив накопления ТКО с одного человека, килограмм в год				Норматив накопления ТКО с одного человека, м.куб. в год				Единый тариф регоператора с НДС на 2019 год, руб/куб.м.		Плата на 01.01.2019 с 1 человека (руб./мес)*			
	Количе ство зон (класте ров)	Сред няя Плот ность ТКО кг/м3	Для жителя МКД, min по региону	Для жителя МКД, max по региону	Для жителя ИД, min по региону	Для жителя ИД, max по региону	Для жителя МКД, min по региону	Для жителя МКД, max по региону	Для жителя ИД, min по региону	Для жителя ИД, max по региону	Min по региону	Max по региону	МКД, min по региону	МКД, max по региону	ИД, min по региону	ИД, max по региону
ПФО																
Республика Башкортоста н	5	138	235,60	235,60	298,90	298,90	1,92	1,92	1,95	1,95	438,95	618,02	59,50	83,70	58,50	82,40
Республика Марий Эл	2	110	203,50	203,50	211,20	211,20	1,85	1,92	1,85	1,92	491,32	536,62	75,75	85,86	75,75	85,86

РАСЧЕТ ПЛАТЕЖА НАСЕЛЕНИЯ ЗА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

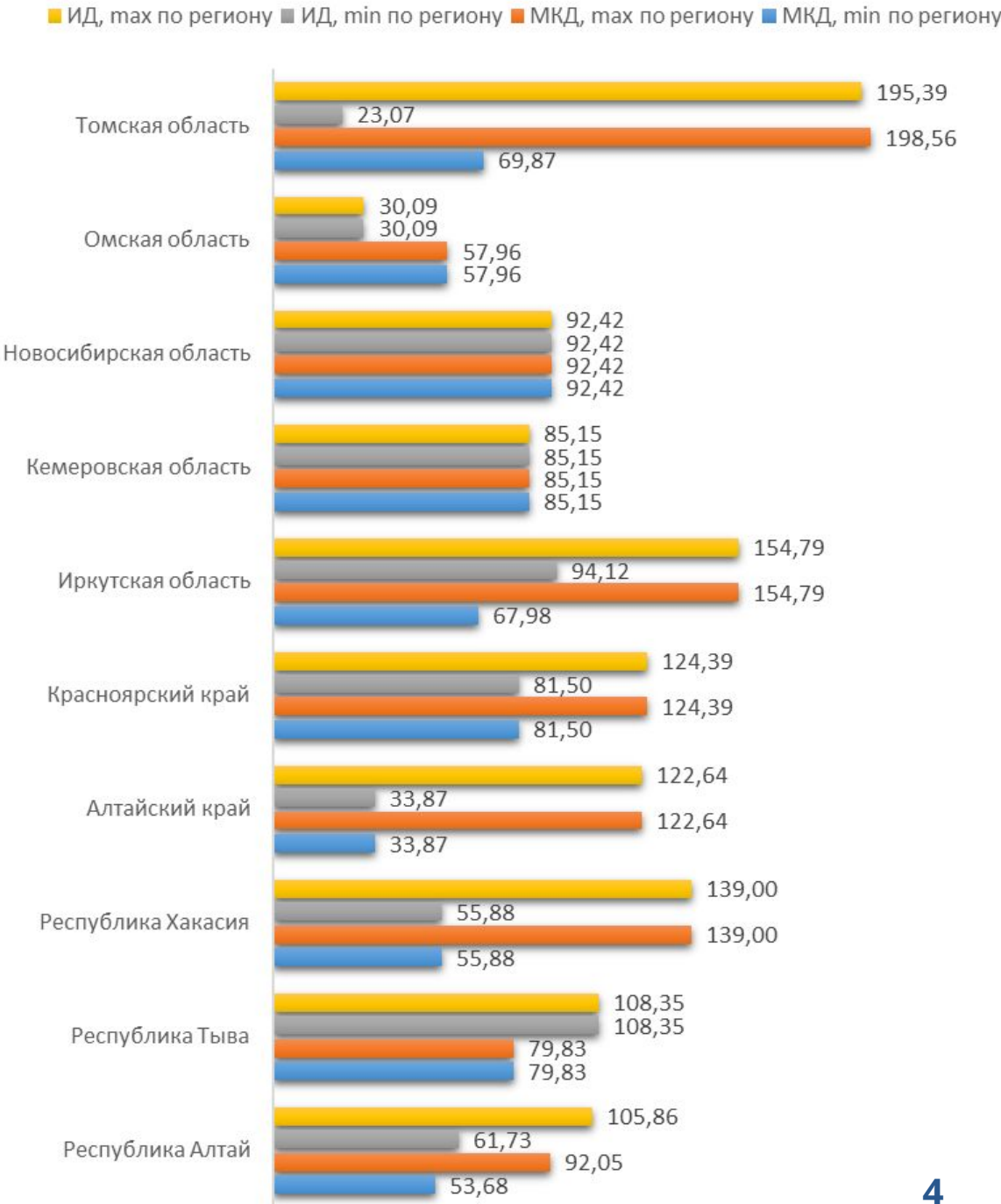
- Для целей расчетов использовались значения единого тарифа для многоквартирных (МКД) и индивидуальных (ИД) домов.
- Для каждой зоны деятельности Регионального оператора был определен платеж населения из расчета в месяц по формуле

$$P = T * (N_{\text{тко}} + N_{\text{кго}}) / 12$$

P – платеж населения из расчета на 1 проживающего.
N – норматив накопления твердых коммунальных отходов; в некоторых регионах, где норматив накопления крупногабаритных отходов на одного проживающего вынесен отдельной строкой, эти нормативы суммируются (N_{тко}+N_{кго}).
T – Единый тариф регоператора.

- Все платежи были приведены к расчету на 1 человека (В регионах, где установлен расчет платежа с м2 жилой площади, использовали данные Росстата - на конец 2017 года в России в среднем на 1 человека - 25,2 м2 жилья)
- Все значения тарифов были приведены в единый формат - с НДС

СФО Платеж населения, руб. с 1 человека



РАСЧЕТ ПЛАТЕЖА НАСЕЛЕНИЯ ЗА УСЛУГУ
ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

Минимальные платежи населения:

Тип жилого помещения	Регион	Платеж населения в 2019 году с 1 человека (руб./мес)	Комментарий
Многоквартирный дом	Республика Дагестан	8,71	Карабудахкентский район - $0,36 \cdot 290,42 / 12 = 8,71$ руб с человека.
Индивидуальный жилой дом	Республика Дагестан	8,71	Карабудахкентский район - $0,36 \cdot 290,42 / 12 = 8,71$ руб с человека.
Тип жилого помещения	Регион	Платеж населения в 2019 году с 1 человека (руб./мес)	Комментарий
Многоквартирный дом	Московская область	227,10	Норматив накопления указан на 1м2. Платеж рассчитан в соответствии с данными Росстат - на конец 2017 года в России в среднем на 1 человека 25,2 м2 жилья
Индивидуальный жилой дом	Камчатский край	297,33	Самый высокий тариф установлен для Эссовского сельского поселения

НОРМАТИВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО

Норматив накопления ТКО - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

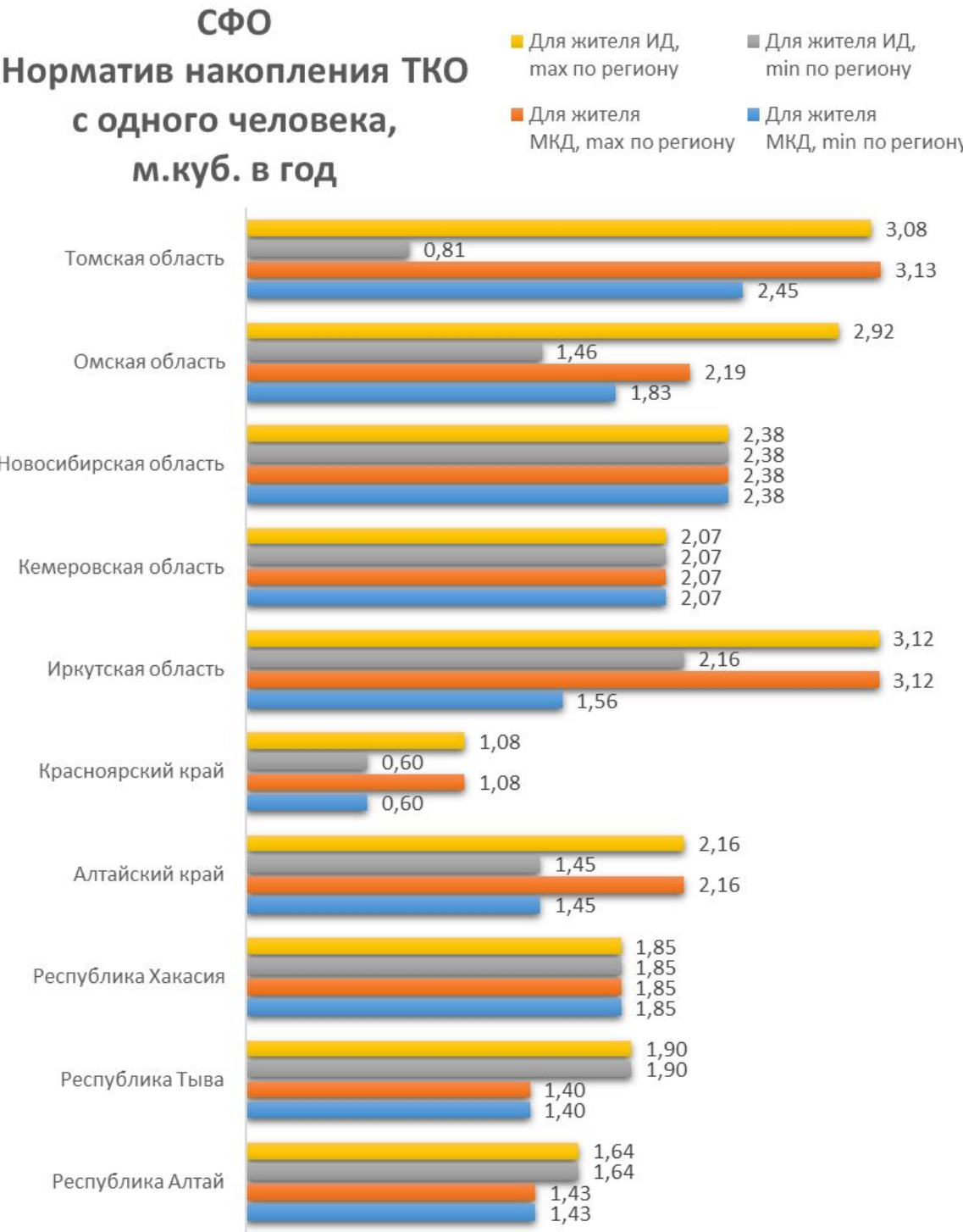
Нормативы могут дифференцировано устанавливаться:

- по численности населения, проживающего в поселении/округе
- по категориям потребителей
- по категориям объектов.

В разных субъектах РФ указаны в различных единицах измерения (в куб.м. или килограммах в год на расчетную единицу).

Расчетной единицей является один проживающий или 1 кв. м общей площади.
В большинстве субъектов РФ расчетной единицей норматива накопления является один проживающий.

Анализ утвержденных нормативов накопления ТКО показал, что природа исходных данных сильно разнится, поэтому сложно сопоставить показатели по регионам страны, без учета плотности ТКО в кг/м3.



НОРМАТИВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО

Минимальный норматив накопления ТКО с одного человека, м. куб. в год:

Тип жилого помещения	Регион	Норматив накопления ТКО с одного человека, м.куб. в год	Плотность ТКО, кг/м3	Норматив накопления ТКО с одного человека, кг в год	Комментарий
МКД и ИД	Республика Дагестан	0,36	180	64,80	Нормативы разные по 51 городу. От 0,36 до 2,5
МКД и ИД	Республика Коми	0,58	Нет данных	Нет данных	С 01.01.2020 будет включать дополнительно норматив за КГО без печного отопления +0,57, с печным +0,25

Максимальный норматив накопления ТКО с одного человека, м. куб. в год:

Тип жилого помещения	Регион	Норматив накопления ТКО с одного человека, м.куб. в год	Плотность ТКО, кг/м3	Норматив накопления ТКО с одного человека, кг в год	Комментарий
ИД	ХМАО	5,26	104,78	551,13	Плотность от 86,3 до 136,38 кг/м3
ИД	Краснодарский край, Анапа	4,10	200	820	Плотность варьируется от 68 кг/м3 (в Сочи, норматив 265,2 кг на человека в ИД), до 600 кг/м3 (Успенский район, норматив 1080 кг/в год человека). 7

НОРМАТИВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО

Сравнение нормативов накопления ТКО на одного человека в м3 в год не отображает, сколько по местному нормативу в килограммах выбрасывает один житель за год.

Например, в Омской области сравнили, сколько накапливает ТКО один житель СФО в год в м3.

Фактически, если учесть плотность ТКО в кг/м3 в каждом из приведенных регионов, картина выглядит абсолютно иначе (порядок)

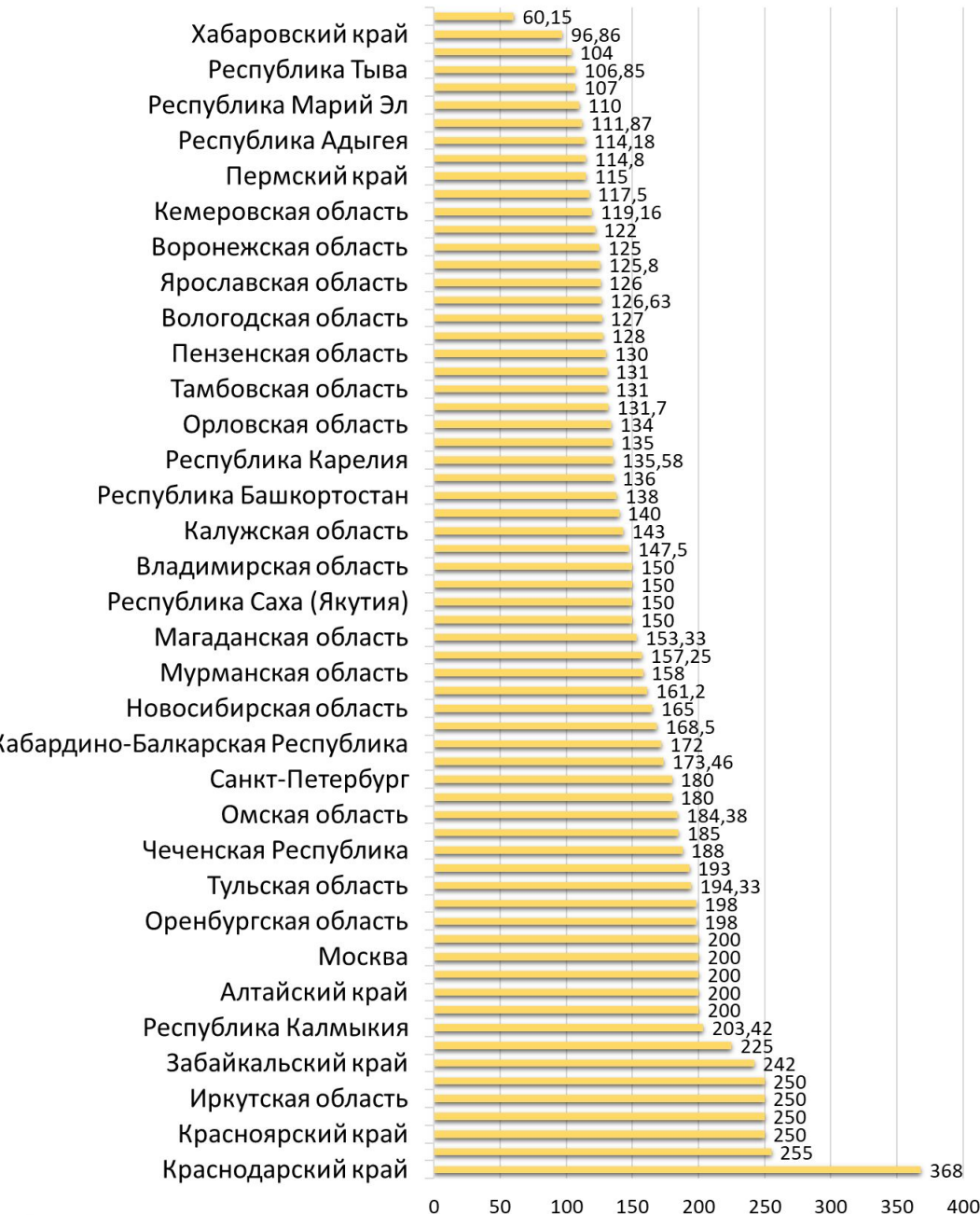
Показатель плотности ТКО в кг/куб.м., который используется в расчетах, сильно влияет на величину норматива накопления ТКО в куб.м.

Люди платят за кубический метр, а перевозчик сдает на размещение отходы в тоннах.

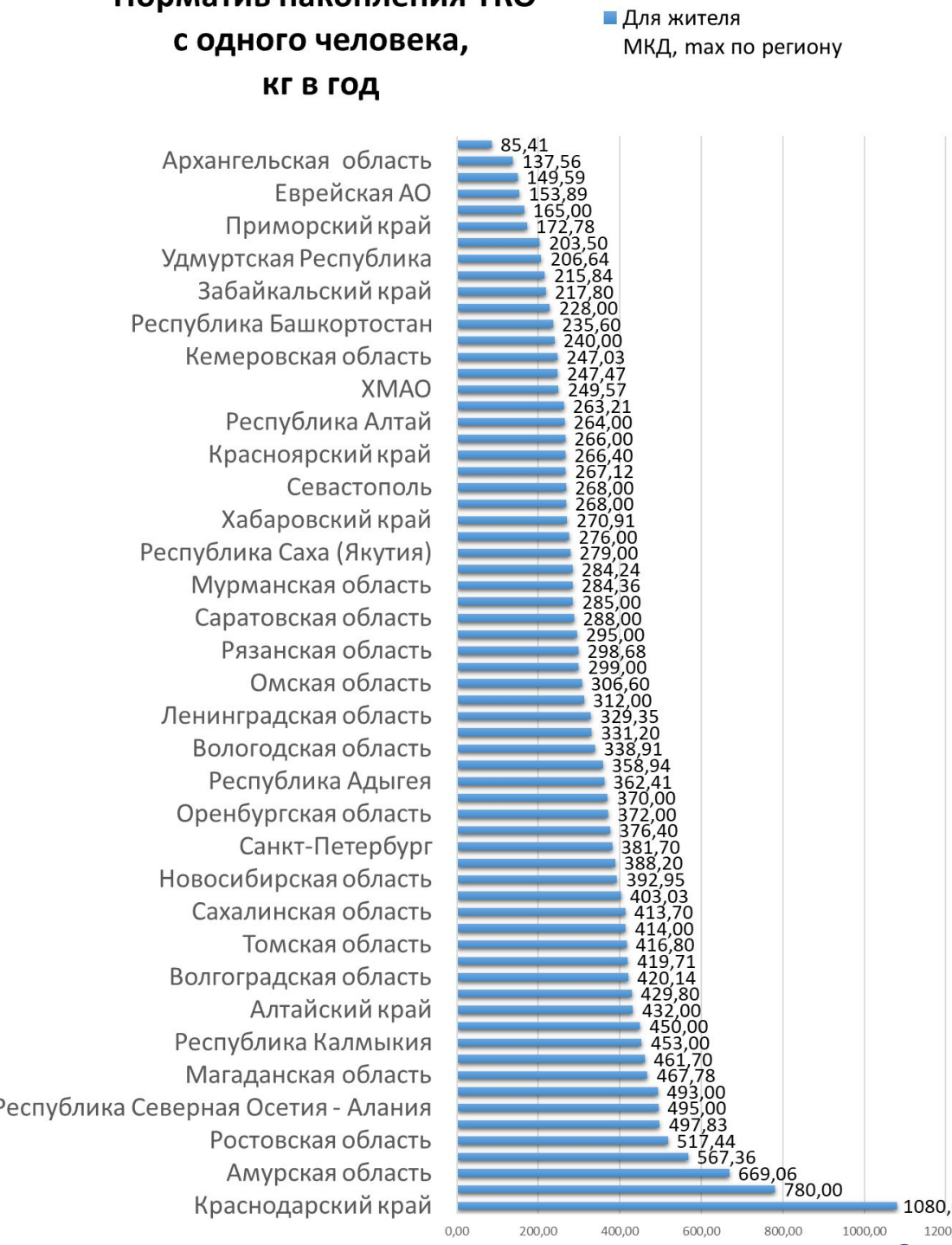


НОРМАТИВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО

Средняя плотность ТКО кг/м3



Норматив накопления ТКО с одного человека, кг в год



ЕДИНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГУ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

В нескольких субъектах отмечается существенная разница между тарифами в разных зонах одного региона (в 2-4 раза).

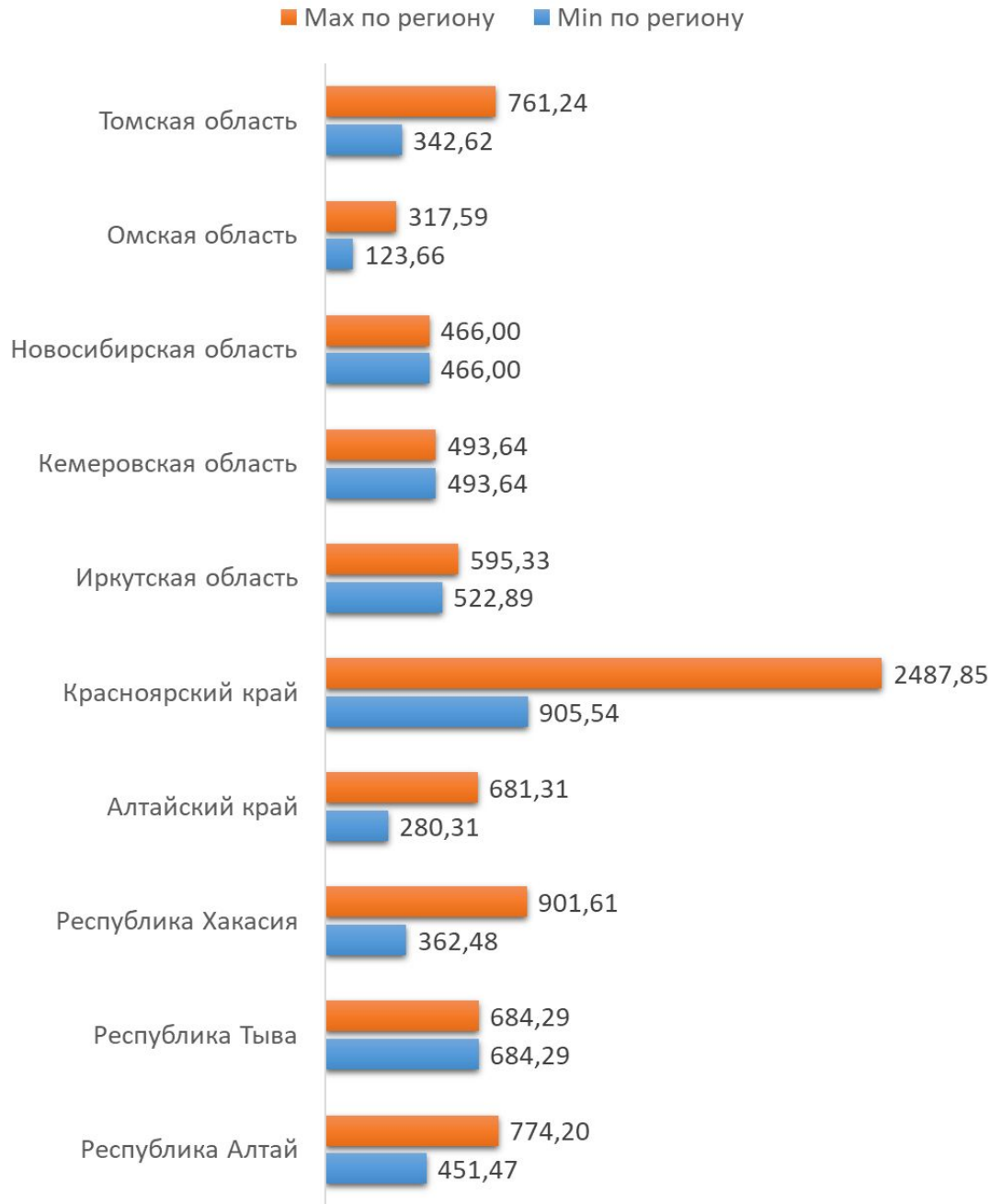
(Красноярский край – тариф от 905,54 до 2487,85 руб/м3, Томская область – от 342,62 до 761,24 руб/м3, Хакасия – от 362,48 до 901,61 руб/м3)

При этом при расчете платежа видно - как правило, высокий тариф уравнивается низким нормативом для конкретной зоны и наоборот.

При установлении тарифов отмечается большой разброс форматов данного показателя:

- В нескольких регионах тариф установлен в руб/тонну, в большинстве за куб.м.
- В некоторых субъектах РФ, например в Чукотском АО и других - единый тариф различается для определенных территорий в зоне деятельности РО ТКО.
- В Республике Дагестан – выделены 53 тарифа.
- В Алтайском крае единый тариф установлен с учетом классов отходов (IV и V классы опасности).

СФО
Единый тариф
регоператора с НДС на 2019 год, руб/куб.м.



ЕДИНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГУ ПО
ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Регионы с минимальным единым тарифом РО в некоторых зонах с НДС на 2019 год, руб/м3

Регион	Единый тариф РО с НДС на 2019 год, руб/куб.м.	Комментарий
Хабаровский край	49,35	Реформа отложена, приводим тариф, который был установлен для регоператора по некоторым районам. Очень большой разброс от 379,62 до 4386,59 рублей за тонну. Пересчитали в м3 при средней плотности ТКО 130 кг в 1 м3.
Республика Дагестан	93,48	Минимальный из 53 тарифов в регионе

Регионы с минимальным единым тарифом РО в некоторых зонах с НДС на 2019 год, руб/м3

Регион	Единый тариф РО с НДС на 2019 год, руб/куб.м.	Комментарий
Красноярский край	2487,85	В Красноярском крае в зонах с высоким тарифом - низкий норматив накопления, с низким тарифом - норматив выше, за счет этого уравниваются тарифы по территории
Чукотский АО	2056,02	Низкие нормативы в м3, при плотности ТКО 180 кг/м3
Камчатский край	1453,68	Регулируются нормативами, платежи 101,79-297,33 руб. с человека
Республика Коми	1059,80	Низкий норматив на 2019 год, но с 01.01.2020 за счет включения в норматив крупногабаритных отходов платежей будет больше на 30%

Анализ платежей населения за услугу по обращению с ТКО в 2019 году

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Необходимо привести к единообразию единицы измерения (или кубические метры, или тонны – единые по стране) и единицы начисления платежа (оплата с человека, а не м²).

Из-за разной природы утвержденных нормативов накопления ТКО и единиц начисления платежа качественный анализ практически не осуществим, управление отраслью затруднено. Необходимо четкое «одинаковое» понимание, что происходит во всех субъектах.

Для принятия правильных управленческих решений необходима достоверная и понятная информация.

2. На федеральном уровне установить границы (коридоры) нормативов накопления ТКО и плотности ТКО кг/м³, а на региональном уровне установить зависимость нормативов по типу населенного пункта и количеству проживающих, а плотности по географическому признаку (по урбанизации).

3. Необходимо установить единые требования к полигонам при учете принятых отходов вести обязательный весовой контроль и ввести ответственность за отсутствие весового контроля.

Это обусловлено необходимостью знать точную массу отходов, а не приведенную из кубометров по средней плотности в регионе.

4. Необходимо повышать компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ. Для этого необходимо провести стандартизированное обучение представителей органов власти, в чьи компетенции входит контроль и внедрение реформы обращения с отходами в регионе.

Анализ информации по региональным операторам ТКО

Проводится анализ информации по региональным операторам ТКО – размер компании, учредители, бенефициары, зона действия, территориальные схемы обращения с отходами, конкурсная документация при отборе регионального оператора, вероятность наступления кризисных ситуаций в процессе деятельности регоператора.

Для качественного контроля над отраслью и легализацией деятельности предприятий, работающих с ТКО, необходимо иметь постоянный доступ ко всей актуальной документации, в том числе к информации о проводимых конкурсах и соответствии данных в территориальных схемах и конкурсной документации.

Например, выявлено, что соглашения, заключенные между регионом и региональным оператором, должны быть размещены в открытом доступе, однако по факту часто практически невозможно получить к ним доступ из открытых источников.

СУБЪЕКТ РФ	ДАННЫЕ ОБ ОБЪЕМЕ ИЛИ МАССЕ ОБРАЗУЮЩИХСЯ ТКО				ЗОНА ДЕЯТЕЛ ЬНОСТИ РЕГИОН АЛЬНОГО ОПЕРАТО РА	ДАННЫЕ О РЕГИОНАЛЬНОМ ОПЕРАТОРЕ			КОММЕНТАРИ И	УЧРЕДИТЕЛИ 2-я ступень	УЧРЕДИТЕЛИ 3-я ступень	УЧРЕДИТЕЛИ 4-я ступень
	ДАННЫЕ ИЗ ТЕРСХЕМЫ		ДАННЫЕ ИЗ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ			НАЗВАНИЕ ОРГАНИ ЗАЦИИ, Ф.И.О. РУКОВО ДИТЕЛЯ	ИНН / ОГРН	УЧРЕДИТЕЛИ 1-я ступень				
	м3 в год	тонн в год	м3 в год	тонн в год								
Волгоград ская область		1 015 906,80	6 230 855,5	1 015 906,80	Волгоградская область	ООО "Управление отходами и - Волгоград", Генеральный директор	3426013572	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ " 100% (ИНН 7725727149)	Структура многоступенчатая. Следующая ступень раскрывает предыдущую	Учредители АО "Управление отходами" : ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛОР ИНВЕСТ" 51%	Учредители ЗАО "Алор Инвест": ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННО СТЬЮ "ВТОРАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНТОРА" 84,98% (ИНН 7706208229), Гавриленко	Учредители ООО "Вторая Юридическая контора": Калинин Александр Борисович 78% (ИНН 772434480318), Буланцева Ольга Сергеевна 22%

Анализ информации по региональным операторам ТКО

Органам исполнительной власти субъектов нужно внимательно относиться к анализу региональных операторов, учредителей и бенефициаров региональных операторов, чтобы иметь возможность оценить вероятность наступления кризисных ситуаций в процессе работы регоператора.

Исследование показывает, сколько компаний с государственным участием выиграли конкурсы по выбору региональных операторов.

В стране собираемость платежей на уровне 68%, и если региональным оператором становится бюджетная организация, нужно оценить риски и обеспеченность с точки зрения бюджета, чтобы «выпадающий доход» гасить этому регоператору. Необходимо оценить подготовленность этой организации, чтобы она могла нормально существовать в условиях неполной собираемости платежей с населения.

При этом регоператоры с государственным участием это и положительный фактор для субъекта – понятнее, на что именно идут деньги – платежи населения. Меньше рисков для субъекта в отношении надежности регионального оператора.

№	Субъект РФ	Зоны действия РО (ссылка на сайт торгов)	Наименование и информация о РО	Дата соглашения с РО (ссылка на страницу в интернете)	Масса и/или объем ТКО в год (ссылка)	Единый тариф на услугу РО (или приведенная стоимость на услугу РО)	Условия об изменении соглашения РО (формулировка)	Субъект РФ	Зоны действия РО (ссылка на сайт торгов)		Наименование и информация о РО	Масса ТКО, т/год	Объем ТКО, м3/год	
	(ссылка на территориальную схему)													
1	2	3	4	5	6	7	8	1	2	3	4	6	7	ВСЕГО Масса ТКО, т/год
								85	238					

Анализ инвестиционной привлекательности отрасли

Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ) на протяжении 2016 — 2018 годов осуществляла независимый мониторинг формирования новой системы по обращению с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации. По результатам мониторинга разработана База данных о региональных системах по обращению с ТКО в РФ, а также подготовлен аналитический Доклад «Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации».

ПРЕДМЕТ И ЦЕЛИ ПРОВЕДЕННОГО МОНИТОРИНГА:

Предметом настоящего мониторинга являлись решения и мероприятия федеральных и региональных органов власти, а также участников системы обращения с ТКО на территории Российской Федерации.

Целью настоящего мониторинга является получение и обобщение данных о формировании отрасли по обращению с ТКО в Российской Федерации и их аналитическая интерпретация для возможного использования заинтересованными лицами при принятии управленческих, инвестиционных и маркетинговых решений.



ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ
ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Анализ сферы обращения с промышленными отходами

Для реализации Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления по каждому виду отходов проводится анализ промышленных и инфраструктурных объектов и технологий обезвреживания и переработки отходов.

Составляются **федеральные схемы** по обращению с отдельными видами промышленных отходов.

Создаются **справочники НДТ**. Эксперты работают над новым справочником в рамках Технического комитета по стандартизации «Отходы и вторичные ресурсы».

Важная составляющая: превращение промышленных отходов во вторичные ресурсы.

Отрасль не стоит на месте, развивается техническое регулирование отрасли и поиск эффективных технологических решений.



ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»

Федеральное Государственное Автономное Учреждение «Научно-Исследовательский Институт «Центр экологической промышленной политики»

Мониторинг открытости и доступности информации на правительственных сайтах и в СМИ регионов о новой системе обращения с ТКО

Проводится анализ открытости и доступности информации о новой системе обращения с ТКО для рядового жителя региона.

- Анализ сайтов региональных правительств, тарифных комитетов, министерств субъектов.
- Анализ уровня освещения темы в региональных СМИ, четкость подачи информации.

Один из факторов успешного перехода на новую систему обращения с отходами - качественная регулярная разъяснительная работа с населением.

Как выяснили социологи ВЦИОМ, в сегодняшних обстоятельствах, практически половина граждан (47%) выражают готовность принять участие в экологических протестах, если у них будет такая возможность.

В руках губернатора и его команды – сгладить недовольство населения, максимально открыто, подробно и доступно донести до жителей все нюансы реформы и расчета платежей.

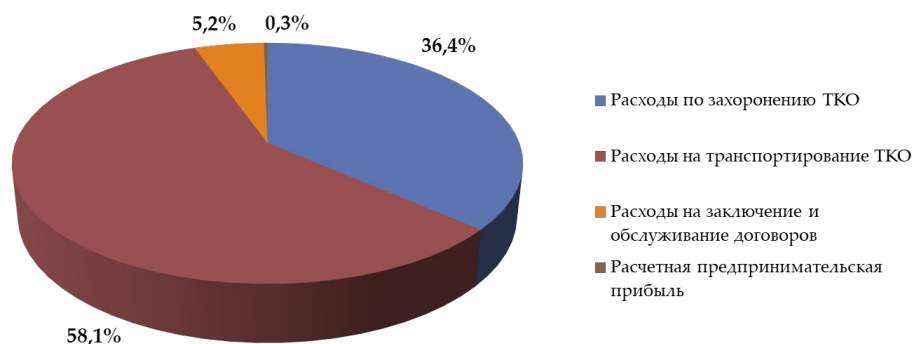
Мониторинг доступности информации о платежах населения по новой системе обращения с ТКО в СМИ и на административных сайтах регионов РФ	
Регион	Выводы о доступности информации для населения в регионе
Республика Адыгея	Информация о переходе на новую систему обращения с отходами размещается как в СМИ, так и на портале правительства региона. Материал на портале Правительства содержит информацию о поручении снизить тарифы.
Республика Калмыкия	На сайте правительства, а также в СМИ есть информация о платежах для населения за услугу
Республика Карачаево-Черкесия	На сайте правительства отсутствует информация о размерах платежа и тарифах, в СМИ обсуждение сведено к информации о повышении платежа в процентах.
Республика Дагестан	На сайте правительства региона отсутствует информация о тарифах, о плате жителей за услугу, а также о РО ТКО. Также отсутствует информация в СМИ. Вывод - ведется недостаточная работа с населением.
Республика Башкортостан	На сайте правительства региона информация о тарифах и о размере платы для населения отсутствует, есть информация об открытии горячей линии и о том, что ожидаются проблемы в области обращения с отходами.

Положительные примеры проведения разъяснительной работы с населением по системе оплаты услуг по обращению с ТКО на региональных административных сайтах

Подробная презентация с сайта Региональной службы по тарифам Кировской области
www.rstkirov.ru

Калькулятор для расчета платежа с сайта
Министерства ЖКХ Амурской области
gkh.amurobl.ru

Структура единого тарифа Регионального оператора



- Инвестиции в строительство объектов по захоронению ТКО - 303 178,9 тыс. руб.
- Инвестиции в транспортную инфраструктуру – 353 006,9 тыс. руб.

Таким образом, расходы инвестиционного характера в тарифе составляют более 28%

В СОСТАВЕ ТАРИФА,
В ТОМ ЧИСЛЕ, УЧТЕНА

Расчет платы

за коммунальную услугу по обращению с ТКО

Наименование муниципального образования	г.Белогорск
Жилое помещение с печным отоплением?	Нет
Введите общую площадь жилого помещения (кв. м.)	27
Плата за коммунальную услугу по обращению с коммунальными отходами в месяц составит (руб.)	147,18

Норм

0,1062

0,0531

Разработчиком является министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области

АУДИТ ОТРАСЛИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ 2019

Целью настоящего аудита является получение и обобщение данных о формировании отрасли по обращению с ТКО в Российской Федерации и их аналитическая интерпретация для возможного использования заинтересованными лицами при принятии управленческих, инвестиционных и маркетинговых решений с учетом нижеследующих существенных оговорок.

СУЩЕСТВЕННЫЕ ОГОВОРКИ

Для подготовки качественного и количественного анализа различных показателей в Докладе использовались данные из утвержденных органами власти субъектов РФ территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также документации для проведения конкурсных отборов региональных операторов по обращению с ТКО, размещенных в официальных источниках в открытом доступе.

Любые возможные количественные отклонения сводных значений некоторых данных, представленных в настоящем Докладе, связаны с неоднородностью исходных данных в первичной

документации, размещенной в официальных источниках.

Все приведенные в Докладе статистические данные, за исключением официальных данных, являются экспертными и базируются на расчетах, мнениях и допущениях экспертов Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды.

Тезисы, оценки и выводы, представленные в настоящем Докладе, если не указано иное, подготовлены по состоянию на 24 января 2019 г.

Все определения, не оговоренные специально для целей настоящего Доклада, используются в соответствии с действующим законодательством.

Все сводные данные в таблицах и графиках рассчитаны и обработаны экспертами Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды.

Представленный материал не претендует на статус исчерпывающего обзора всех аспектов формирования и функционирования новой отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации.

Все приведенные в данном материале названия компаний использованы исключительно с целью фактического подкрепления приведенных данных.

Доклад не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является офертой и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

В аналитических исследованиях принимают участие эксперты Комиссии Общественной палаты РФ по экологии и охране окружающей среды и представители Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов (НАКДИ), компании «Центрресурс» и Центра экологической и промышленной политики (ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»)



ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»

Федеральное Государственное Автономное Учреждение «Научно-Исследовательский Институт «Центр экологической промышленной политики»