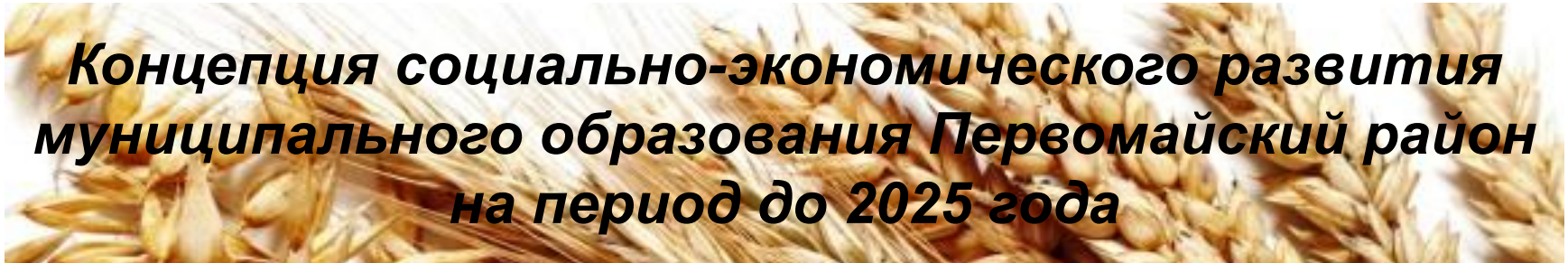




Администрация Первомайского района Алтайского края

***Концепция социально-экономического
развития муниципального образования
Первомайский район
на период до 2025 года***



Концепция социально-экономического развития муниципального образования Первомайский район на период до 2025 года

Основание для разработки:

- Закон Алтайского края от 9 февраля 2011 года №19-ЗС «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края»;
- Постановление администрации Первомайского района № 1876 от 04.10.2012 года «О разработке Комплексной программы социально-экономического развития Первомайского района до 2017 года и на период 2025 года».

Концепция разрабатывалась в три этапа:

- На 1-м этапе изучен опыт работы по разработке Стратегии развития Алтайского края, Концепции развития муниципальных образований Алтайского края, рассмотрена роль Первомайского района в социально-экономическом развитии края, особенности и предпосылки развития. Центральное место отведено вопросам оценки качества жизни населения, оценки величины и эффективности использования местного социально-экономического и природно-ресурсного потенциала, анализа экологической ситуации, оценки действующей системы местного самоуправления.
- На 2-м этапе определены стратегические цели социального, экономического, градостроительного развития района, сделан выбор стратегического развития Первомайского района.
- На 3-м этапе разработаны основные направления местной социально-экономической политики, определены ресурсы для реализации концепции и механизм их использования.

Концепция развития направлена, прежде всего, на обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения, сокращения разрыва в социально-экономического развития между сельскими поселениями района.

Концепция социально-экономического развития муниципального образования Первомайский район на период до 2025 года

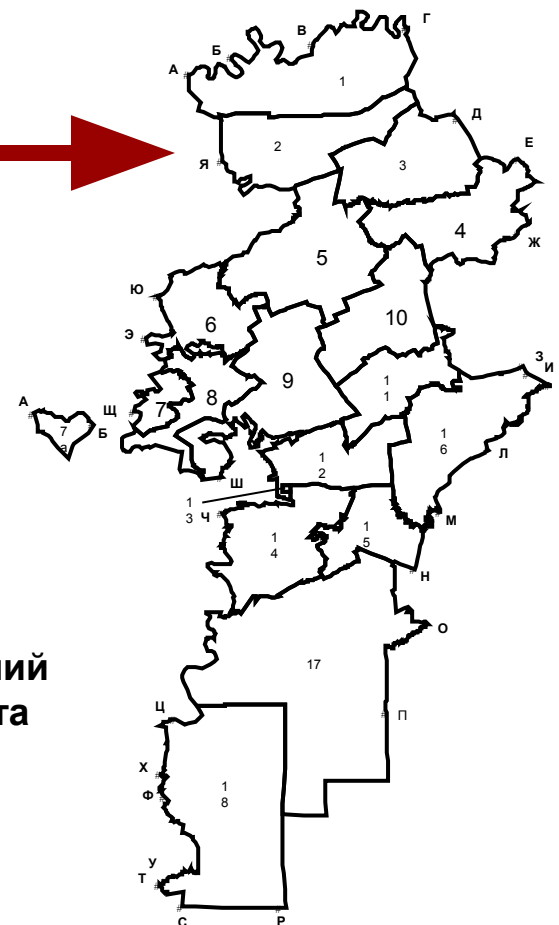
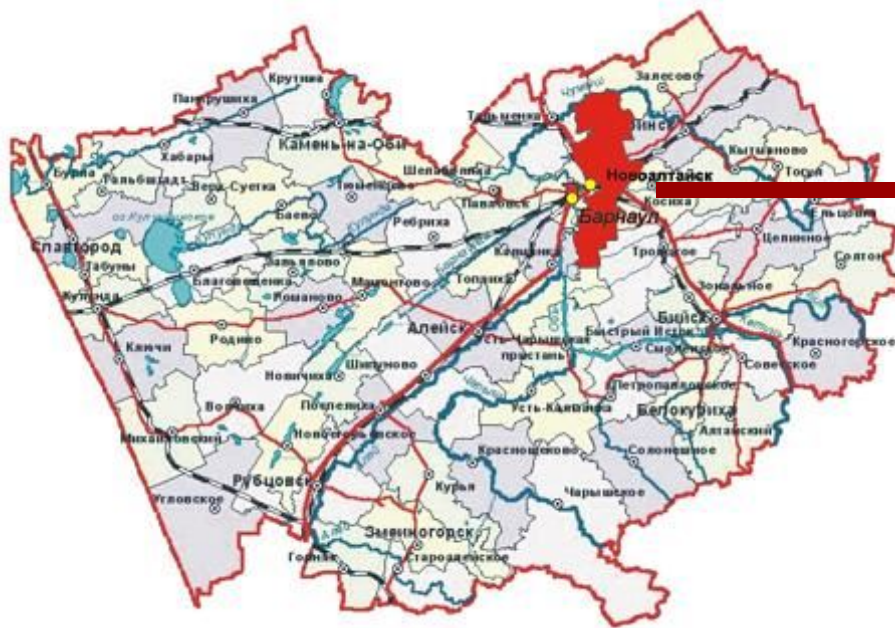
Концепция основывается на следующих положениях:

- социальная ориентация, полагающая главной целью Концепции повышение уровня и качества жизни населения Первомайского района;
- устойчивое развитие Первомайского района как необходимая система ограничений для требуемой динамики социально-экономических процессов в районе, их сбалансированность и экологичность.

Основной механизм реализации концепции – средне- и долгосрочные программы социально-экономического развития Первомайского района, включающие совокупность краевых, ведомственных и муниципальных целевых программ.



Характеристика Первомайского района Алтайского края

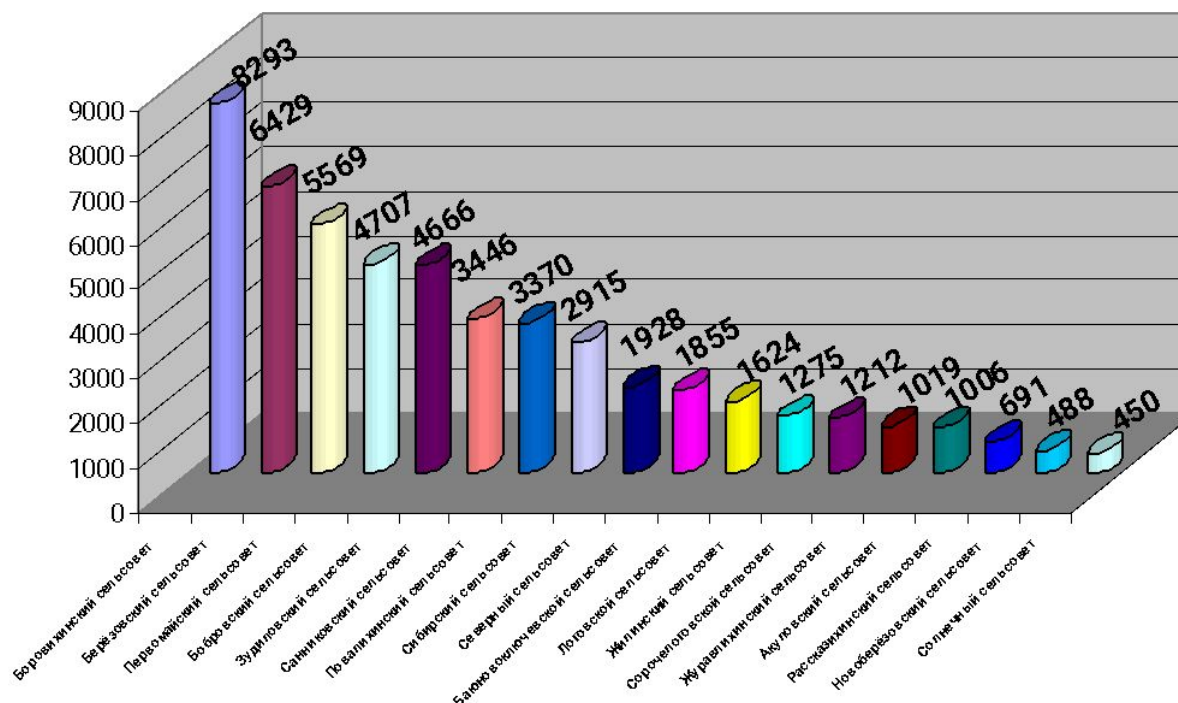


Районный центр – **г. Новоалтайск**
Расстояние от районного центра
до г. Барнаула – **12 км**
Площадь – **3 596 кв. км**
Население – **50 943 человека**

18 сельских поселений
53 населённых пункта

Характеристика Первомайского района Алтайского края

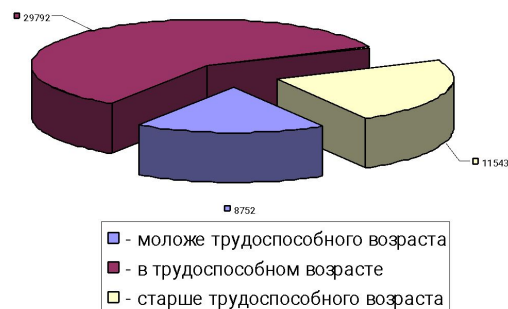
Численность населения в разрезе сельсоветов на 01.01.2012г.



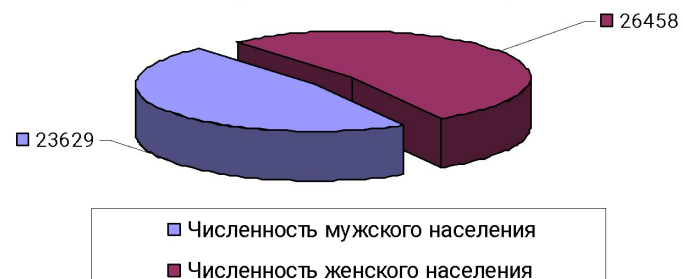
Большая часть населения района (более 80%) проживает в населенных пунктах, расположенных в радиусе от 5 до 36 км от районного центра (г.Новоалтайск) и от 20 до 50 км - от краевого центра. Как правило, эти населенные пункты приближены или расположены рядом с проходящими автомобильными дорогами и железнодорожной магистралью.

Характеристика Первомайского района Алтайского края

Возрастная структура населения



Структура населения по полу



Средний возраст населения района составляет 39,3 года.

Динамика численности населения

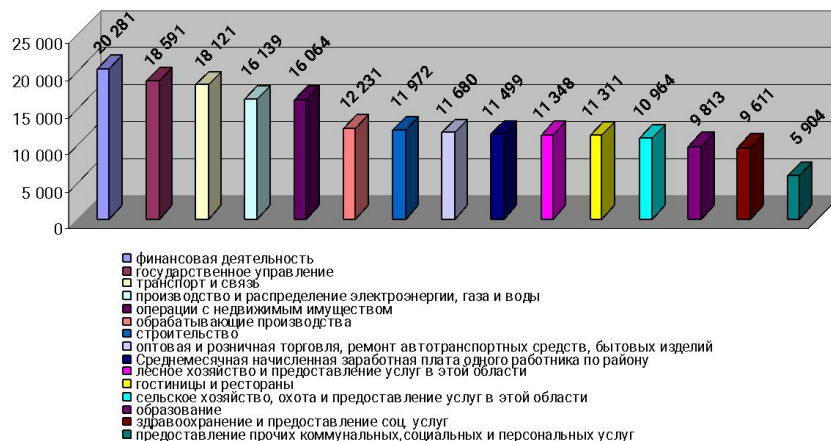


Структура населения по полу характеризуется женским перевесом: на 100 мужчин приходится 112 женщин. Это в первую очередь связано с более высоким уровнем продолжительности жизни женщин.

Увеличение населения района происходит за счет миграционных процессов.

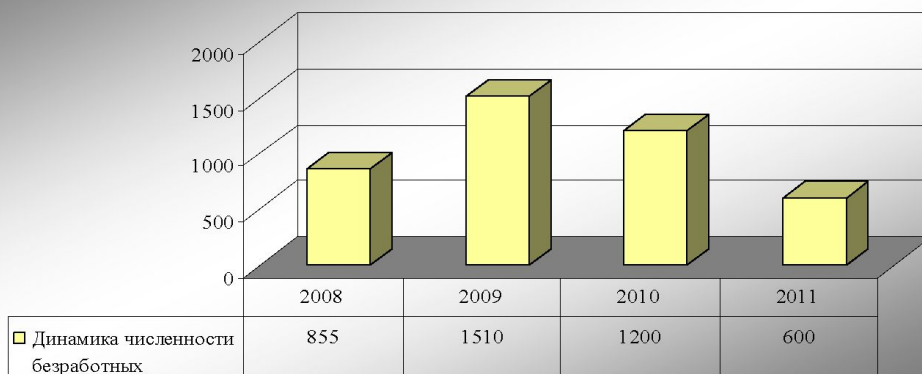
Характеристика Первомайского района Алтайского края

Среднемесячная заработная плата по отраслям



**В 2011 году
среднемесячная
начисленная заработная
плата одного работника
составила 11499 рублей,
темп роста к уровню 2010
году составил 113,8%
(край – 114,7%)**

Динамика численности безработных



**В 2011 году значительно
снижен уровень
безработицы, в
сравнении с 2010 годом,
и составил 2%.**

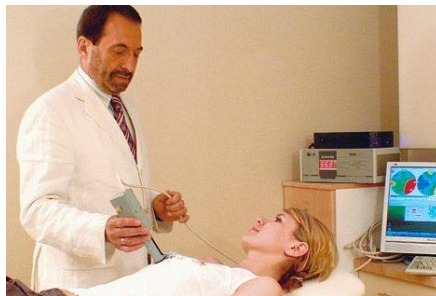
Характеристика Первомайского района Алтайского края

Здравоохранение

Район имеет достаточно развитую социальную сферу. Здравоохранение в районе представлено КГБУЗ «Первомайская ЦРБ им. А.Ф. Воробьёва», в структуру, которой входит 39 филиалов, в т.ч. 4 больницы, 9 амбулаторий (четыре из них работают по принципу общей врачебной практики) и 26 фельдшерско-акушерских пунктов. В учреждении работает 751 человек, из них 104 врача, 326 средний медицинский персонал, 186 младший медицинский персонал и 135 работников вспомогательных служб.

Проблемы:

- низкая оснащённость материально-технической базы сельских лечебно-профилактических учреждений (медицинское оборудование либо морально либо физически устарело);
- большинство лечебных учреждений требует капитального ремонта;
- неукомплектованность медицинскими кадрами (в среднем уровень обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом в районе ниже краевого показателя)



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Образование

Конституционное право получения бесплатного общего, дошкольного, дополнительного образования на территории района обеспечивают 46 образовательных учреждений, в которых работают 919 педагогов: 16 средних общеобразовательных школ; 14 основных общеобразовательных школ; 13 учреждений дошкольного образования; 3 учреждения дополнительного образования.

За пять последних лет число учащихся в школах увеличилось и на начало учебного 2012-2013 года составило 4584 человека.

Проблемы :

- процент охвата детей дошкольным образованием составляет 52,2%;
- большинство учреждений образования требует капитального ремонта;
- средний возраст директора общеобразовательного учреждения 51 год, учителя 49 лет.



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Культура, Физкультура и спорт

В Первомайском районе сформирована широкая сеть учреждений культуры, это 35 учреждений клубного типа, 27 библиотек (это в комплексе вся библиотечная сеть). Функционируют 9 киноустановок, 1 музей, 4 учреждения дополнительного образования. В районе работает 266 клубных формирований, 7 коллективов имеют звание «народный».

На территории района находится 21 спортивный зал, 42 плоскостных спортивных сооружений, в том числе: 11 футбольных полей, 7 спортивных ядер, 1 тир, 23 площадки для спортивных игр. Количество занимающихся массовой физической культурой и спортом составляет более 13 % от общего числа жителей.

Проблемы:

- низкая оснащенность материально-технической базы учреждений;
- большинство учреждений культуры требует капитального ремонта.



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Соцзащита и правопорядок

В районе производится более 60 видов социальных выплат. Наблюдается тенденция значительного роста общего объема социальных выплат, в 2011 году этот показатель достиг 130328,3 тыс. руб. Адресную помощь в 2011 году получили 7704 человек, средний размер которой составил 6126,3 руб. В целях противодействия преступности, снижению криминализации населения района, руководством УВД принимаются активные меры по повышению позитивных результатов в оперативно-служебной деятельности каждого подразделения в отдельности, их взаимодействие в повседневной работе. Благодаря принятым мерам на территории района с 2008 по 2011 годы зарегистрировано снижение тяжких и особо тяжких преступлений

Проблемы:

- фактический объем социальной поддержки не обеспечивает решение всех даже наиболее острых проблем нуждающихся граждан;
- позитивные изменения в криминальной обстановке на территории района не приобрели устойчивый и повсеместный характер, а по некоторым направлениям деятельности милиции носят отрицательную динамику



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Промышленность и сельское хозяйство

Промышленность района представлена предприятиями обрабатывающего производства и предприятиями производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Наиболее крупный сектор экономики – агропромышленный комплекс – представляют предприятия сельского хозяйства и пищевой промышленности. Сельское хозяйство представлено 18 коллективными сельскохозяйственными предприятиями, 69 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами 17799 личными подсобными хозяйствами.

Проблемы :

- Первомайский район не является промышленно развитым районом;
- устаревшее оборудование, его износ > 60%, низкий уровень обновления основных фондов;;
- недостаточная техническая оснащенность сельскохозяйственных предприятий;
- диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Потребительский рынок, предпринимательство

По состоянию на 01.01.2012г. торговое обслуживание населения осуществляют 318 магазинов (площадь действующих стационарных магазинов - 12613 кв. м.), в том числе 109 - продовольственные, 108 - промышленные, 101 – со смешанным ассортиментом. В общественном питании функционирует 27 предприятий на 809 посадочных мест (1 ресторан, 17 кафе, 5 баров, 2 закусочные, 2 столовые). На территории района оказывают услуги 86 объектов бытового обслуживания.

Проблемы :

- недостаточное развитие в сфере бытового обслуживания, услуг автосервиса, пищевой переработки;
- дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь

В Первомайском районе эксплуатируются:

- 59 водопроводных сооружений, протяженность уличных водопроводных сетей – 299,5 км, мощностью 41,7 тыс.куб.м/сутки. Протяженность канализационных сетей составляет 37,64 км.
- 58 централизованных источников теплоснабжения: 9 газовых, 42 угольных, 2 на дровах и опилках, 5 с электродкотлами, суммарной мощностью 62,85 Гкал/час.
- Электроснабжение осуществляется посредством подстанций и линий электропередач общей протяженностью 1563 км: - низкого напряжения (0,4 кВ) – 746,9 км; - среднего напряжения (6-35 кВ) – 813,1 км.

Первомайского района представлена сетью территориальных автомобильных дорог, с участками дорог общегосударственного значения Новосибирск-Барнаул-Семипалатинск, Барнаул-Бийск-Ташанта. Маршрутная сеть района состоит из 10 муниципальных и 14 межмуниципальных маршрутов. На территории района оказывают 24 отделения почтовой связи Барнаульского почтамта ФГУП «Почта России» УФПС Алтайского края и Алтайский филиал ОАО «Сибирьтелеком». Телефонную связь имеют все населенные пункты района.

Проблемы :

- недостаточный уровень обеспечения населения центральным водоснабжением;
- высокая степень износа инженерных сетей и сооружений, жилого фонда, котельных;
- низкий уровень внедрения энергосберегающих и других прогрессивных технологий.



Характеристика Первомайского района Алтайского края

Строительство, инвестиции

Основные направления капитальных вложений – газификация, жилищное строительство, развитие производственных объектов хозяйствующих субъектов всех форм собственности, капитальный ремонт многоквартирных домов, объектов социальной сферы.

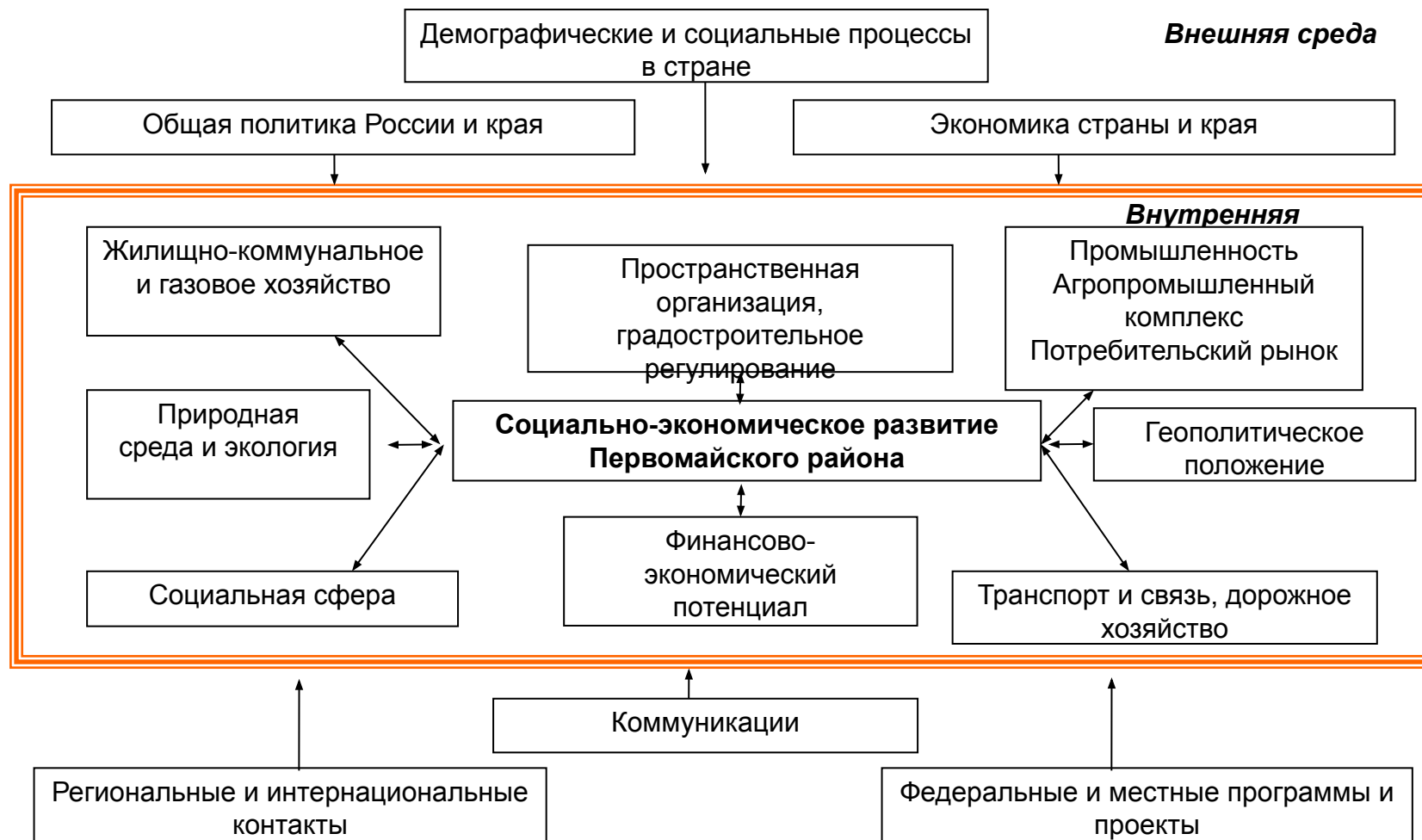
Общий жилищный фонд в районе составляет 1014,1 тыс.кв.м. Благоустройство жилищного фонда района характеризуется следующими показателями: 65,3 % жилищного фонда оборудовано водопроводом, 45% – водоотведением (канализацией), централизованным отоплением – 19,1%. В районе с 2008 года газификации построено 239,559 км газовых сетей, газифицировано 4158 квартир, масштабная работа предстоит в перспективе. В 2011 году введено в эксплуатацию 28,3 тыс.кв.м жилья, данный показатель является лучшим в крае, по уровню ввода жилья на душу населения район занимает 1 место.

Проблемы :

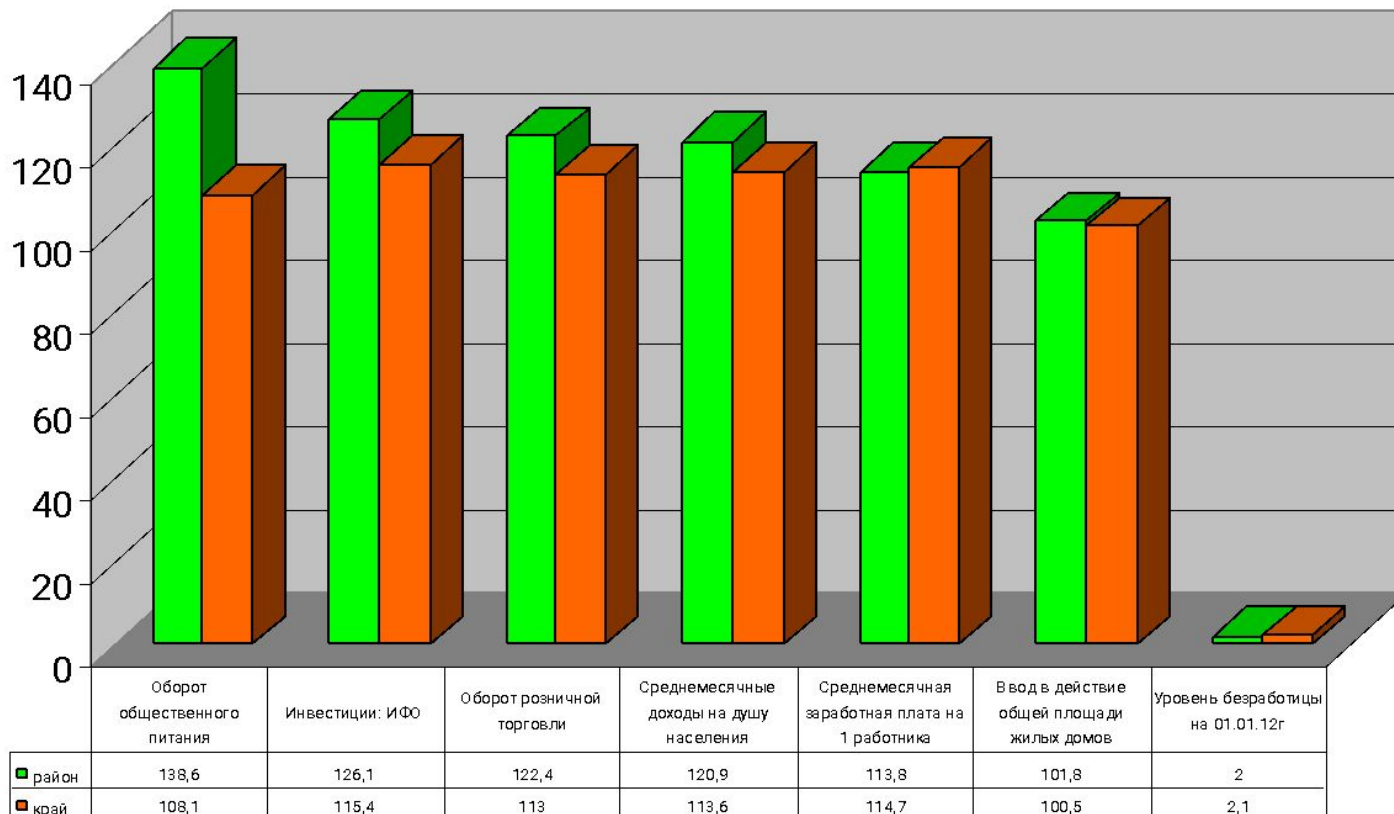
- недостаточное финансирование строительства объектов инженерной и социальной инфраструктур;
- слабая законодательная база по привлечению населения, эксплуатирующего новое жилье без официального его ввода в эксплуатацию, что искажает статистическую отчетность фактически построенного жилья;
- отсутствие обеспеченных инфраструктурой строительных площадок;
- отсутствие у части поселений генеральных планов застройки территорий



Стратегический (SWOT) анализ развития Первомайского района



Темпы роста основных экономических показателей

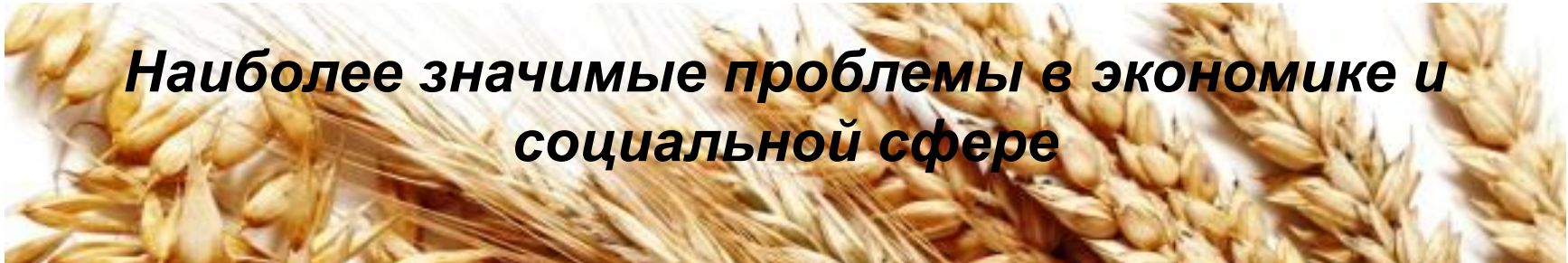


Основные усилия руководства района в последние годы были направлены на решение экономических задач. И это дало определенный результат. По темпам роста оборота общественного питания, инвестиций, оборота розничной торговли, среднемесячных доходов на душу населения район опережает краевые темпы.



Рейтинг Первомайского района среди районов Алтайского края

Показатели	2011		2008
	значение	место	место
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	2	8	11
Среднемесячная заработная плата, рублей	11 499	16	6
Ввод жилья на 1000 населения, кв.м	561	1	1
Оборот розничной торговли на душу населения, рублей	46567	21	29
Оборот общественного питания на душу населения, рублей	1273	24	35
Оборот платных услуг на душу населения, рублей		21	10
Объём промышленного производства на душу, рублей	22607	36	32
Инвестиции в основной капитал на душу, рублей	2197	12	10
Поголовье КРС в хозяйствах всех категорий, гол.	11282	42	38
Урожайность зерновых культур (зерно в весе после доработки), ц/га	9,3	33	25



Наиболее значимые проблемы в экономике и социальной сфере

- ✓ **высокая дифференциация средней заработной платы работающих по отраслям и сельским поселениям; сокращение числа занятых в экономике района и недостаток кадров массовых профессий; высокий уровень смертности;**
- ✓ **высокий уровень заболеваемости, недостаток кадров здравоохранения, неудовлетворительное состояние материальной базы лечебных учреждений, как и материальной базы всей социальной сферы, недостаточный охват дошкольным образованием;**
- ✓ **высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры и сетей, неудовлетворительное состояние большей части внутрипоселковых дорог, низкая (по сравнению со средней по краю) обеспеченность населения района телефонной связью, сохранение дефицита доступного жилья;**
- ✓ **отсутствие крупных инвестиционных проектов; несоответствие темпов строительства и развития инженерной инфраструктуры.**

Конкурентные преимущества района, его потенциал

- ✓ Самая высокая численность населения среди сельских районов края;
- ✓ 1-е место по объёмам индивидуального строительства среди сельских районов края;
- ✓ Развития транспортная, коммуникационная и энергетическая инфраструктура;
- ✓ Район входит в тройку лидеров по площади пашни;
- ✓ Объёмы производства яиц, картофеля и овощей составляют 1/3 часть в общем объёме по краю.





Миссия и стратегические цели социально-экономического развития Первомайского района

Миссия

содействие социально-экономическому развитию сельских поселений с целью повышения благосостояния и качества жизни населения, обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста, и усиления конкурентных позиций предприятий района.

Стратегическими целями развития Первомайского района на период до 2025 года на данном этапе являются:

- ❖ Улучшение демографической ситуации, развитие человеческого капитала.
- ❖ Обеспечение конкурентоспособности предприятий района.
- ❖ Стимулирование процесса перехода от моноотраслевой структуры экономики к развитию промышленных производств.
- ❖ Улучшение экологической ситуации в районе.
- ❖ Повышение качества управления развитием района



Приоритеты долгосрочного развития Первомайского района

В качестве приоритетных стратегических направлений по обеспечению благоприятных тенденций развития района, с учетом возможностей и препятствий, сильных и слабых сторон экономики, определены:

- *продолжение комплексного развития территорий;*
- *дальнейшее развитие агропромышленного комплекса;*
- *развитие перерабатывающей промышленности;*
- *диверсификация экономики и стимулирование развития малого предпринимательства, а также новых направлений деятельности для создания новых рабочих мест;*
- *развитие деятельности предприятий по производству пищевой продукции;*
- *внедрение в производство интенсивных современных технологий, в том числе энергосберегающих технологий;*
- *развитие транспортной сети и коммуникаций;*
- *совершенствование системы подготовки кадров;*
- *повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений;*
- *развитие социальной инфраструктуры: укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта;*
- *борьба с преступностью, наркоманией и алкоголизмом, пропаганда здорового образа жизни и развитие массовых видов физкультуры и спорта;*
- *развитие и укрепление интеграционных связей с районами края и другими субъектами за пределами края;*
- *работа по улучшению экологической ситуации в районе;*



Этапы достижения долгосрочных целей

Первый этап

соответствует периоду действия среднесрочной программы социально-экономического развития Первомайского района, соответствующий сроку действия аналогичной региональной программы

2013
-2017
год
ы

Структурные преобразования, создание условий для обеспечения стабильности на основе максимального использования производственного и ресурсного потенциала

Второй этап

данный этап соответствует периоду действия стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года

2018
-2025
год
ы

Выход на устойчивое развитие экономики района



Ожидаемые результаты реализации концепции развития

Наименование параметра	Значение параметра по годам	
	2013	2025
Ввод новых рабочих мест, на 1000 человек трудоспособного населения	5	5,5
Среднемесячная начисленная заработная плата на 1 работника, рублей	13 500	23 500
Денежные доходы на душу населения, рублей	9 543,3	13 170
Индекс промышленного производства, %	105,9	114,1
ИФО инвестиций в основной капитал, %	93,9	118
Ввод жилья, кв.м общей площади	30 900	59 600



Спасибо за внимание!

**Концепция социально-экономического
развития муниципального образования
Первомайский район
на период до 2025 года**