

# Россия-2020

Министр экономического развития  
Российской Федерации Э.С.Набиуллина

Москва, 15 октября 2008 г.

# Вызовы развития

Минэкономразвития  
России, 2008

КДР-2020

- Долгосрочные вызовы:
  - изменение характера глобализации
  - новая технологическая волна
  - возрастание роли человеческого капитала в экономическом развитии
  - исчерпание источников экспортно-сырьевого типа развития
- Кратко- и среднесрочные вызовы
  - мировой финансовый кризис – **необходимо принятие комплекса краткосрочных мер по повышению устойчивости российской финансовой системы и экономики в целом**

# КДР и система принятия решений

Минэкономразвития  
России, 2008



# КДР: дальнейшая работа

Минэкономразвития  
России, 2008

Октябрь

- Принять КДР
- Принять Основные направления деятельности Правительства на 4 года

Ноябрь-декабрь

- Разработать и принять План действий Правительства на 2009-2010 гг.
- Внести изменения в ФЦП, стратегии, программы и т.д.
- Подготовить поправки в следующий трехлетний бюджет, отражающие приоритеты долгосрочного развития
- Начать разработку программ, стратегий ( в т.ч. отраслевых и региональных) ФЦП и т.д., предусмотренных в КДР и ОНД

2009 г.

- Доработать и принять на основе КДР, ОНД Бюджетную стратегию до 2023 года
- Доработать и принять долгосрочный прогноз
- Доработать и принять ФЗ «О стратегическом планировании...»

# Этапы реализации

Минэкономразвития  
России, 2008

## **1-й этап – консолидации конкурентных преимуществ, 2009-2012**

- Реализация **конкурентных преимуществ** в «традиционных» секторах
- **Адаптация** к кризисным процессам в мировой экономике.
- Создание условий и технологических заделов, обеспечивающих перевод экономики в **режим инновационного развития**.
- **Опережающие инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру**

## **2-й этап – инновационного прорыва, 2013-2020**

- **Рывок в повышении конкурентоспособности** на основе:
- перехода на новую технологическую базу
- улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды;
- структурной диверсификации экономики и завершения модернизации инфраструктурных секторов.
- **Формирование общества доверия и социального благополучия, смягчение социальной и региональной дифференциации.**

# Россия 2020: образ страны

Минэкономразвития  
России, 2008

Привлекательная  
для жизни

- **комфортные условия проживания**
- **доступность качественных услуг образования и здравоохранения**
- **увеличение доли среднего класса**
- **высокий уровень жизни**
- **новый образ российских регионов**

Статус  
одного из  
мировых  
лидеров

- **лидерство России в интеграционных процессах на евразийском пространстве**
- **активная роль в выработке экономического миропорядка**
- **ключевой участник выработки правил функционирования глобальных энергетических рынков**
- **высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности**

# Россия 2020: образ страны

Минэкономразвития  
России, 2008

Глобально  
конкуренто-  
способная

- кратный рост производительности труда
- высокая конкурентность рынков
- энергоемкость – снижение на 40%
- Россия – логистический узел в глобальной энергетической инфраструктуре
- крупнейшая транзитная страна
- географическая и продуктовая диверсификация экспорта

Иннова-  
ционная

- 5-10%-ая доля на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг по 8-10 позициям
- ведущие позиции в фундаментальных и прикладных научных разработках и связанных с ними технологиях

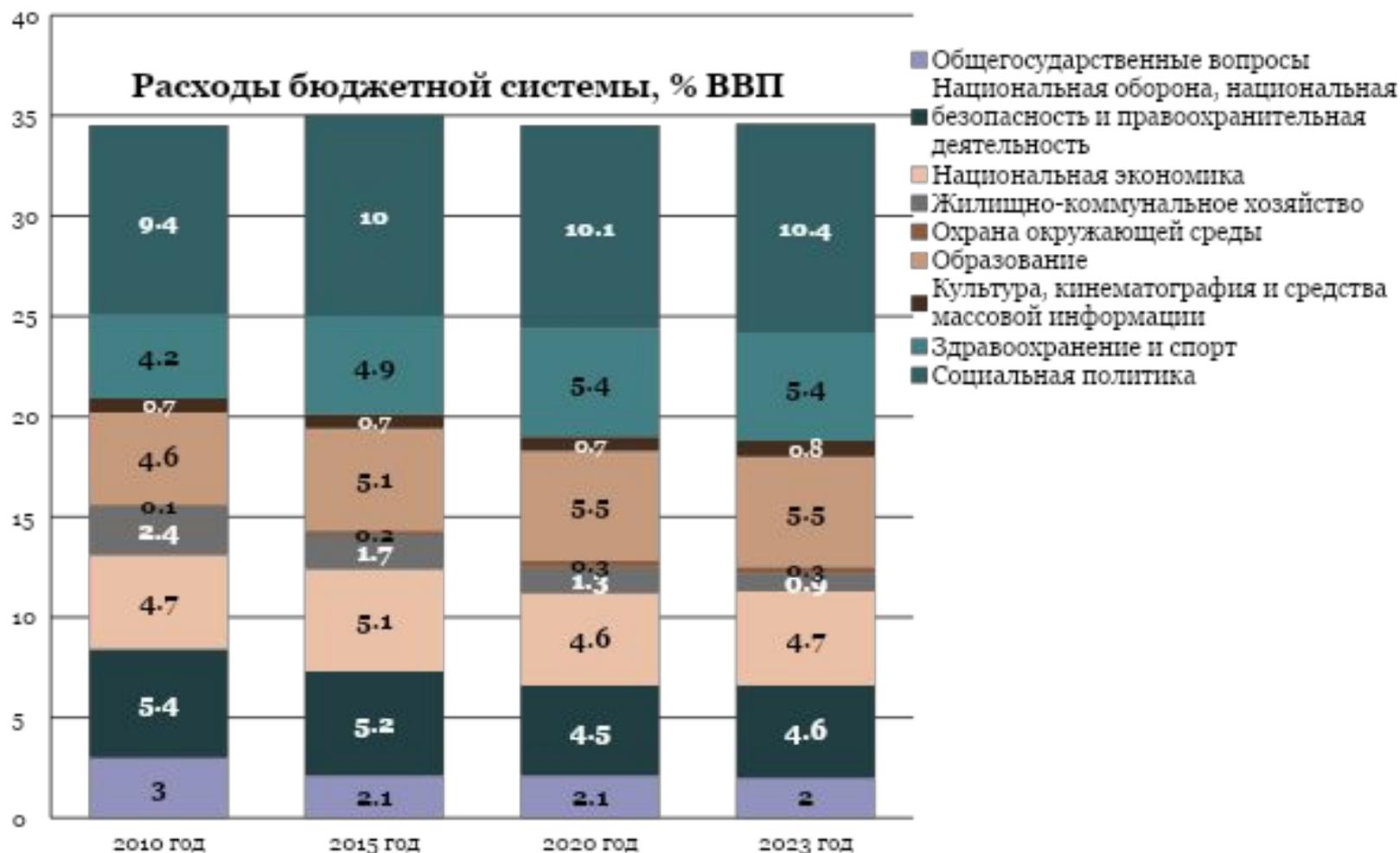
# Россия 2020: образ страны

Минэкономразвития  
России, 2008

	2007	2020
ВВП на душу населения по ППС (тыс.долл.)	13,9	30
Среднегодовой темп прироста ВВП, %		6,5
Средняя продолжительность жизни, лет	66,5	72-75
Доля среднего класса, %	20	> 52 - 55
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	10,4	6-6,5
Доля высокотехнологичного сектора и экономики знаний в ВВП, %	10,9	17-20
Доля инновационной продукции в выпуске промышленности, %	5,5	25 - 35
Доля промышленных предприятий, осуществляющих инновации, %	9,5	40 - 50
Общие затраты на исследования и разработки, % ВВП	1,1	2,5 -3
Объем экспорта, млрд. долл.	354	>900
Экспорт машиностроительной продукции, млрд.долл.	19,7	110 - 130
Повышение производительности труда, 2020 к 2007 г.	1	2,6
Динамика энергоемкости, %	100	60
Доля России в мировой экономике, %	3,2	4,3

# Приоритеты бюджетных расходов

Минэкономразвития  
России, 2008



# Социальное развитие

Минэкономразвития  
России, 2008

- Вовлечение молодежи в **социальную практику**, поддержка **научной, творческой и предпринимательской деятельности**
- Поддержка **талантливой молодежи и лидерства**
- **Гражданское образование и патриотическое воспитание**

- Улучшение **социального климата** в обществе, снижение бедности и расслоения
- Повышение **эффективности** господдержки
- Реабилитация и **интеграция инвалидов**
  - Социальное обслуживание **престарелых**
  - **НКО** в социальной сфере
- Поддержка лиц, находящихся в **трудной жизненной ситуации**

**Молодежная политика**

**Социальная поддержка**

**Социальное развитие**

**Политика в сфере культуры**

**Занятость и рынок труда**

- Обеспечение **равной доступности** культурных благ
- Повышение **качества** услуг в сфере культуры
- Сохранение культурного наследия **народов России**
- «**Продвижение**» культурного потенциала России **за рубежом**
- Совершенствование организационных, экономических и правовых **механизмов** развития культуры

- Повышение **гибкости** рынка труда и сокращение нелегальной занятости
- **институты рынка труда**, рост занятости и эффективности использования труда
- Создание благоприятных **условий труда**
- Привлечение **иностранной рабочей силы**

# Пенсионная система

Минэкономразвития  
России, 2008

**повышение уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров и обеспечение долгосрочной сбалансированности пенсионной системы на основе страхового принципа**

- упразднение ЕСН и введение страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по единому для всех организаций и работодателей тарифу независимо от отраслевой принадлежности
- упорядочение налогообложения взносов работодателей в негосударственные пенсионные фонды
- введение предельного размера выплат работнику для начисления страховых взносов в 2010 году
- создание системы оценки и мониторинга долгосрочных пенсионных обязательств

к 2020 г. - средний размер пенсии по старости **2,5-3** прожиточных минимумов пенсионера

Цель:

Задачи:

Показатели:

# Здоровье

Минэкономразвития  
России, 2008

**ЦЕЛЬ:** обеспечение доступности качественной медицинской помощи, ее соответствия по объемам, видам и качеству технологий уровню заболеваемости и потребностям населения

## Ключевые направления:

Разработка и массовое внедрение клиничко-медицинских стандартов

Конкретизация программы госгарантий, сближение территориальных программ

Одноканальность ОМС, переход на «полный тариф», конкурентная модель ОМС

Развитие первичной медико-санитарной помощи, акцент на диспансеризацию

Защита прав пациента и врача

Совершенствование лекарственного обеспечения

Информатизация здравоохранения, развитие науки и новых мед. технологий

Эффективная система профилактики, пропаганда здорового образа жизни

Формирование и реализация Госпрограммы развития здравоохранения

## Показатели:

Рост госрасходов с 3,6% ВВП в 2008 до

**5,2-5,5%**

Снижение смертности от болезней системы кровообращения – в

**1,4 раза**, от внешних причин – в

**2 раза.**

Младенческая и материнская смертность – на

**уровне развитых стран**

# Демография

Минэкономразвития  
России, 2008

**снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни**

- Снижение смертности
- Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни
- Повышение уровня рождаемости
- Управление миграционными процессами
- Обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций

рост населения России к 2025 г. до 145 млн. человек  
уровень смертности – не выше 10,8-11  
суммарный коэффициент рождаемости – 1,75-1,80

Цель:

Задачи:

Показатели:

# Образование

Минэкономразвития  
России, 2008

повышение доступности  
**КАЧЕСТВЕННОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ**, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина

Научно-образовательные комплексы мирового уровня  
Образовательные стандарты нового поколения  
Выделение вузам части госбюджета на научные исследования и т.д.

Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи  
Предоставление дошкольного образования  
Развития начального и среднего профессионального образования и т.д.

Внедрение системы «прикладного бакалавриата»  
Создание систем поддержки потребителей услуг непрерывного образования и организаций, предоставляющих данные услуги и т.д.

Система центров сертификации профессиональных квалификаций  
Общественно-профессиональной аккредитации программ профессионального образования и т.д.

## Показатели:

Доля педагогических работников, получающих зарплату выше средней по региону вырастет с **12% до 45%**

Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования вырастет с **15% до 50%**

Рост общих расходов на образование с **4,8% ВВП до 7%**, расходов бюджетной системы

с **4,1% ВВП до 5,5-6%**

# Жилищная политика

Минэкономразвития  
России, 2008

Цель:

**обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения**

Задачи:

- создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения
- создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан Российской Федерации
- соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений

Показатели:

- объем жилищного строительства – **150-160 млн. кв. м. в год**;
- доля граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, стать членом кооператива, построить индивидуальное жилье - **не менее 60%**;
- достижение средней обеспеченности жильем **25-27 кв.м** общей площади на человека в 2015 году и **28-35 кв.м** - к 2020 году.

# Условия жизни - экология

Минэкономразвития  
России, 2008



# Наука и инновации

Минэкономразвития  
России, 2008

## Создание и распространение инноваций во всех секторах

**ЭКОНОМИКИ**, включая повышение конкурентоспособности сектора исследований и разработок

стимулирование инвестиций в технологии, в НИОКР, их коммерциализацию, капитализацию ИС  
передача малому и среднему инновационному бизнесу части госзаказа на НИОКР, инновационная направленность госзакупок  
Реализация системы технологических и научно-исследовательских инициатив (проектов), обеспечивающих прорывные позиции России в научно-технологической конкуренции на мировых рынках

введения института независимой оценки деятельности государственных научных организаций  
увеличение доли конкурсного финансирования  
создание 5-7 нац. исследовательских центров («национальных лабораторий»), 20-30 исслед. университетов

радикальное повышение эффективности инновационной инфраструктуры (ОЭЗ, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и технопарков и т.д.)  
развитие финансовой инновационной инфраструктуры

поддержка вхождения российских предприятий как в секторах высоких технологий, так и в иных секторах в бизнес-альянсы, участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях

### Показатели:

доля предприятий, осуществляющих технологические инновации - **40-50%** в 2020 году (2007 г. - 9,5%);  
удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции - до **25-35%** в 2020 году (2007 г. - 5,5%);  
внутренние затраты на исследования и разработки - **2,5-3,0%** ВВП в 2020 году (2007 г. - 1,1%), из них за счет частного сектора больше половины

# Инфраструктура

Минэкономразвития  
России, 2008

## ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

устранение препятствий на пути ускорения экономического роста, связанных с ее отсталостью, обеспечение необходимых объемов, качества и надежности инфраструктурных услуг

Н  
С  
П

Р  
Г  
е

В  
Я  
З

Направления и основные  
проекты ...

**Направления и основные  
проекты** (пример)

Направления и основные  
проекты ...

### Увеличение пропускной способности опорной транспортной сети

реализация проектов ЧГП (в т.ч. концессий), строительство автодорог (ЗСД, ЦКАД ...); железнодорожная инфраструктура в точках перспективного промышленного роста; модернизация парка воздушных и речных судов, железнодорожных вагонов

### Реализация транзитного потенциала

создание крупных логистических центров на границе (сухих портов); международные транспортные коридоры в направлениях «Восток-Запад», «Север-Юг», «Трансполярные авиатрассы», «Северный морской путь»; развитие портовых ОЭЗ;

### Обеспечение регионального развития

обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых

*Коммерческий грузооборот (без трубопроводного транспорта) - **192,1%** по сравнению с 2007*

*Экспорт транспортных услуг - **400%** по сравнению с 2007*

*Строительство и реконструкция автодорог общего пользования - **85,0 тыс. км** за 2008-2020гг.*

*Рост инвестиций в транспортный комплекс с **2%** ВВП в 2006 году до **4-4,5%** ВВП*

## ЦЕЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА:

- Диверсификация экономики
- Повышение глобальной конкурентоспособности промышленной продукции
- Поддержка экспорта российской промышленной продукции
- Обеспечения технологической безопасности страны

## Изменение структуры промышленного производства, %

доля в промышленном производстве	2005	2020
ТЭК	43	26
МАШИНОСТРОЕНИЕ	13	22
СЫРЬЕВОЙ КОМПЛЕКС	30	35
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС	12	12

# Энергоэффективность

Минэкономразвития  
России, 2008

- **технические регламенты и нормативы энергоэффективности**
- **маркировка товаров по уровню энергоэффективности**
- **стимулирование использования возобновляемых источников энергии.** (*Рост производства электроэнергии на основе альтернативных ВИЭ: 2007 - 0,5 млрд. кВт. Ч, 2020 - 10-20 млрд. кВт.ч.*)
- **поддержка разработки отечественных образцов энергосберегающих технологий нового поколения.**
- **стимулирование развития энергетического аудита в рамках программ поддержки развития малого бизнеса**
- **оснащения приборами учёта расхода энергии потребителей розничного рынка**
- **реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности ЖКХ.** (*Потенциал энергосбережения в ЖКХ – более 80 млн. т.у.т.*)

в России есть потенциал снижения энергоёмкости **до 4% в год**. Это позволит выйти в 2020 году на **уровень энергоэффективности, сопоставимый с Канадой**, снизив энергоёмкость **на 40%** по сравнению с 2008 г.

# Глобальная конкурентоспособность

Минэкономразвития  
России, 2008

## РОСТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВЫХ РЫНКАХ К 2020 ГОДУ

**Гражданская авиация** – третье место по производству гражданской продукции; достижение 10-15% уровня мирового рынка продаж на рубеже 2020-2025 годов.

**Ракетно-космическая промышленность** - доля присутствия продукции на сегментах мирового космического рынка увеличится с 8 до 15 процентов.

**Рынок космических пусков** - удержание лидирующих позиций; до 30% рынка коммерческих пусков.

**Судостроительная промышленность** – экспорт гражданской продукции увеличится более чем в 5 раз, военной продукции в 1,5-2 раза (20% на рынке).

**Атомный энергопромышленный комплекс** – экспорт не менее 8-14 млрд. долларов в год.

	2007	2020
Доля России в мировой экономике, %	3,2	4,3
Экспорт, млрд. долл.	354	> 900
Экспорт машин и оборудования, млрд. долл.	20	110-130
Вклад отечественной продукции в покрытие внутреннего спроса, %	50	80
удельный вес российского экспорта в мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров, %	0,3	2

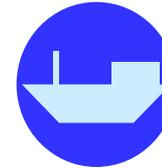
# Авиа- и судостроение

Минэкономразвития  
России, 2008

авиастроение



судостроение



цель

Достижение 10-15% уровня мирового рынка продаж гражданской авиационной техники на рубеже 2020-2025гг

Рост производства к 2020 году – в 3,6 раза. Увеличение экспортных поставок вооружения и военной техники в 1,5-2,0 раза, гражданской продукции - более чем в 5 раз

направления

Создание перспективного продуктового ряда авиационной техники модернизация существующего (Ту-204, Ту-214, Ил-96, SSJ-100 Ту-204СМ, «истребитель пятого поколения», вертолеты нового поколения, малая авиация) и двигателей

Снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники в среднесрочной перспективе не менее чем в 1,3-1,6 раза.

Поддержка продвижения российской авиатехники на рынки

Создание конкурентоспособной специализированной морской техники, в т.ч. судов и плавательных средств для освоения шельфа и Северного морского пути

Содействие техническому перевооружению ведущих предприятий отрасли в соответствии с новейшими технологиями

Создание новых объектов научно-производственной базы

Содействие формированию лизинговых компаний.

# Региональная политика

## Цель, задачи, мероприятия

Минэкономразвития  
России, 2008

**Цель:** создание благоприятных условий для реализации потенциала развития каждого региона

Содействие  
развитию  
человеческого  
потенциала

Создание экономических и социальных условий для миграции трудовых ресурсов в регионы с дефицитом рабочей силы

Обеспечение финансовой и социальной поддержки соотечественникам и иностранной рабочей силе в переселении в регионы, испытывающие острую потребность в трудовых ресурсах

Преодоление  
инфраструктурных и  
институциональных  
ограничений

Повышение обеспеченности территорий объектами социальной и инженерной инфраструктуры

Организация федерального мониторинга территориального развития (не менее 1000 показателей)

Улучшение координации деятельности органов гос. власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского

Повышение доли собственных доходов в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации

Разработка схем территориального планирования

Содействие формированию системы институтов развития регионального и муниципального уровней, включая агентства регионального и муниципального развития, межрегиональные и межмуниципальные ассоциации, фонды целевого капитала некоммерческих организаций и фонды местных сообществ

# Региональная политика

## Основные принципы

Минэкономразвития  
России, 2008

1. Создание условий для развития отраслей экономики и социальной сферы
2. Формирование центров опережающего экономического роста
3. Оказание дополнительной финансовой поддержки нуждающимся регионам
4. Стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий
5. Созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов

# Региональная политика

Минэкономразвития  
России, 2008



# Полюса роста

Минэкономразвития  
России, 2008

## СЗФО

- транспортные и деловые услуги
  - высокотехнологич. импортозамещающие отрасли
  - традиционные отрасли
- Ресурсодобывающие регионы**
- новые технологии для развития и модернизации

## АРКТИКА

- освоение нефтегазовых месторождений
- повышение изученности арктического континентального шельфа и определение его границ
- добыча морских биоресурсов и их переработка
- повышение конкурентоспособности Северного морского пути
- охрана окружающей среды
- обеспечение национальной безопасности и т.д.

традиционных отраслей  
расширение сети

- высокоскоростных магистралей
- новые центры передовой индустрии и сервисной экономики
- развитие моск. логистического узла
- международ. транспортные коридоры

## Центр.-Черн. зона

- передовые технологии в с/х
- модернизация предприятий, ориентированных на Курскую магнитную аномалию

## Приморские и горные районы

-туризм

- Регионы с потенциалом перерабатывающих отраслей**
- новые технологии в переработке
  - развитие высокопроизводительных отраслей

-добыча минеральных

- ресурсов на основе новых технологий
- модернизация индустриального потенциала
  - развитие деловых, инновацион-

новых образовательных услуг  
в крупных агломерациях

- ПФО**
- модернизация промышленного потенциала за счет внедрения новых технологий

## СФО

- эффективное использование природных ресурсов (в т.ч. глубина переработки) на основе новых технологий
- Юг Сибири**
- переработка с/х сырья
  - туризм

## ДФО

- внедрение новых технологий в добычу углеводородного сырья
- газификация
- развитие транспортной и энергетической инфраструктур
- модернизация крупных городов
- эффективное использование морских биоресурсов
- машиностроение
- судостроение
- судоремонт
- авиастроение

# Внешнеэкономическая политика

Минэкономразвития  
России, 2008

Приоритет - интеграция на Евразийском пространстве. Превращение рубля в региональную резервную валюту

Диверсификация экспорта и рационализация импорта

Перенос акцента от внешней торговли товарами к глобальной производственной кооперации (совместные проекты, взаимный обмен активами, выход на рынки третьих стран и т.д.)

Ориентация поддержки экспорта и совместных проектов – на страны с быстрорастущими рынками

Активная роль в деятельности международных и региональных экономических организациях

# Финансовая система

## банковской системы

- повышение капитализации банков
- улучшение пруденциального надзора
- оптимизации процедур слияний и поглощений;
- расширение инструментов рефинансирования
- облегчение эмиссий акций и облигаций банков

## рынка

- совершенствование регулирования
- расширение объемов инвестирования на финансовом рынке российских институциональных инвесторов
- развитие инфраструктуры организованной торговли (центральный депозитарий, клиринговая организация, расчетная палата, биржи)
- развитие бизнес- среды и улучшение инвестиционного климата

## Развитие страхового рынка

- развитие накопительного страхования жизни в т.ч. через негосударственные пенсионные фонды
- развитие механизмов страхования ответственности хозяйствующих субъектов на случай причинения вреда, а также на случай стихийных бедствий

Показатели в % к ВВП	2007	2020
Уровень банковского кредитования экономики	40	80-85
Вклад банковского сектора в финансирование инвестиций в основной капитал	10,8	20-25
Стоимость российских корпоративных облигаций в обращении	3,8	22-25
Собранные страховые премии	2,4	7-9

Спасибо за внимание!