

**Режимы
функционирования РСЧС**

Учебные вопросы:

1. Режимы функционирования РСЧС и их установление. Уровни реагирования на ЧС. Порядок реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС.

2. Мероприятия, проводимые в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.



**Федеральный
закон
Российской
Федерации**

**Федеральный закон Российской
Федерации**

от 21.12.1994 г. № 68

**«О защите населения и
территорий от ЧС
природного и техногенного
характера»**



**Постановления
Правительства
Российской
Федерации**

**Постановления Правительства
Российской Федерации
от 30.12.2003 г. № 794**

**«О единой государственной
системе предупреждения и
ликвидации чрезвычайных
ситуаций»**

(ред. от 30.11.2016 N 1267).



Приказ МЧС

Приказ МЧС России от 22 января 2013 г. № 33

*«Об утверждении Порядка
реализации и отмены
дополнительных мер по защите
населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций»*

Литература:



- ❖ **Закон Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 514-76**
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге».
- ❖ **Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2.11.2006 № 1359**
«О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».



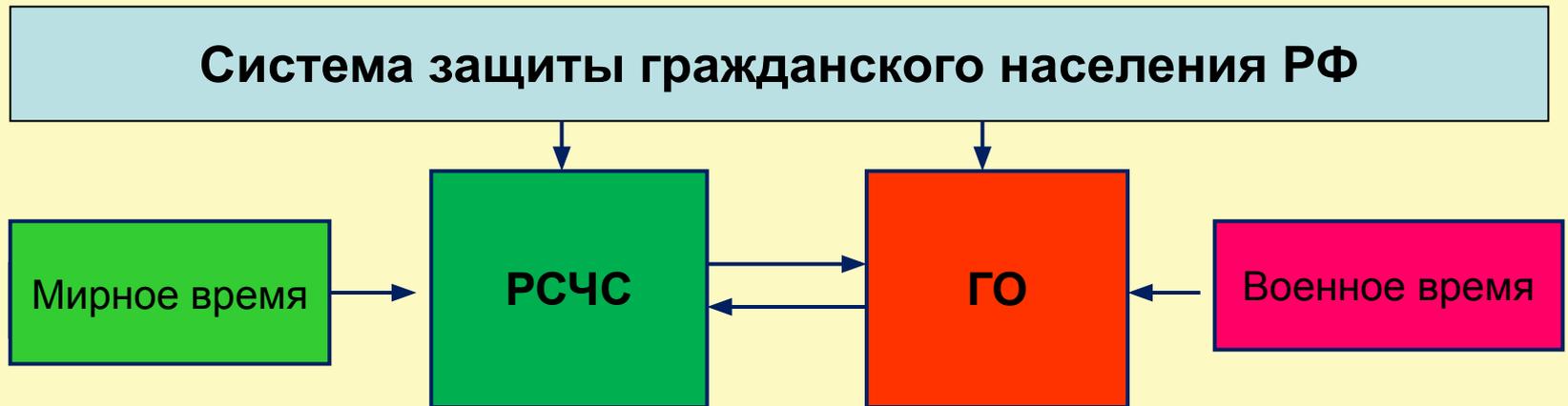
Письмо Министерства образования и науки РФ от 8 сентября 2005 г. N 17/3-156
Положение о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Рособразования.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Первый учебный вопрос

***Режимы функционирования РСЧС и их
установление. Уровни реагирования на ЧС.
Порядок реализации и отмены
дополнительных мер по защите населения
и территорий от ЧС.***

Система защиты гражданского населения РФ



Обе подсистемы имеют единые:

- систему управления;
- силы и средства для защиты населения (персонала) от опасностей, возникающих при ведении военных действий или поражающих факторов ЧС мирного времени;
- единые системы оповещения и информирования населения;
- запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Структура РСЧС

Подсистемы РСЧС

территориальные (создаются в субъектах РФ)

функциональных (создаются федеральными органами власти) и ведомственных систем

УРОВНИ РСЧС

федеральный

межрегиональный

региональный

муниципальный

объектовый

СОСТАВ КАЖДОГО УРОВНЯ

координационные органы – КЧС

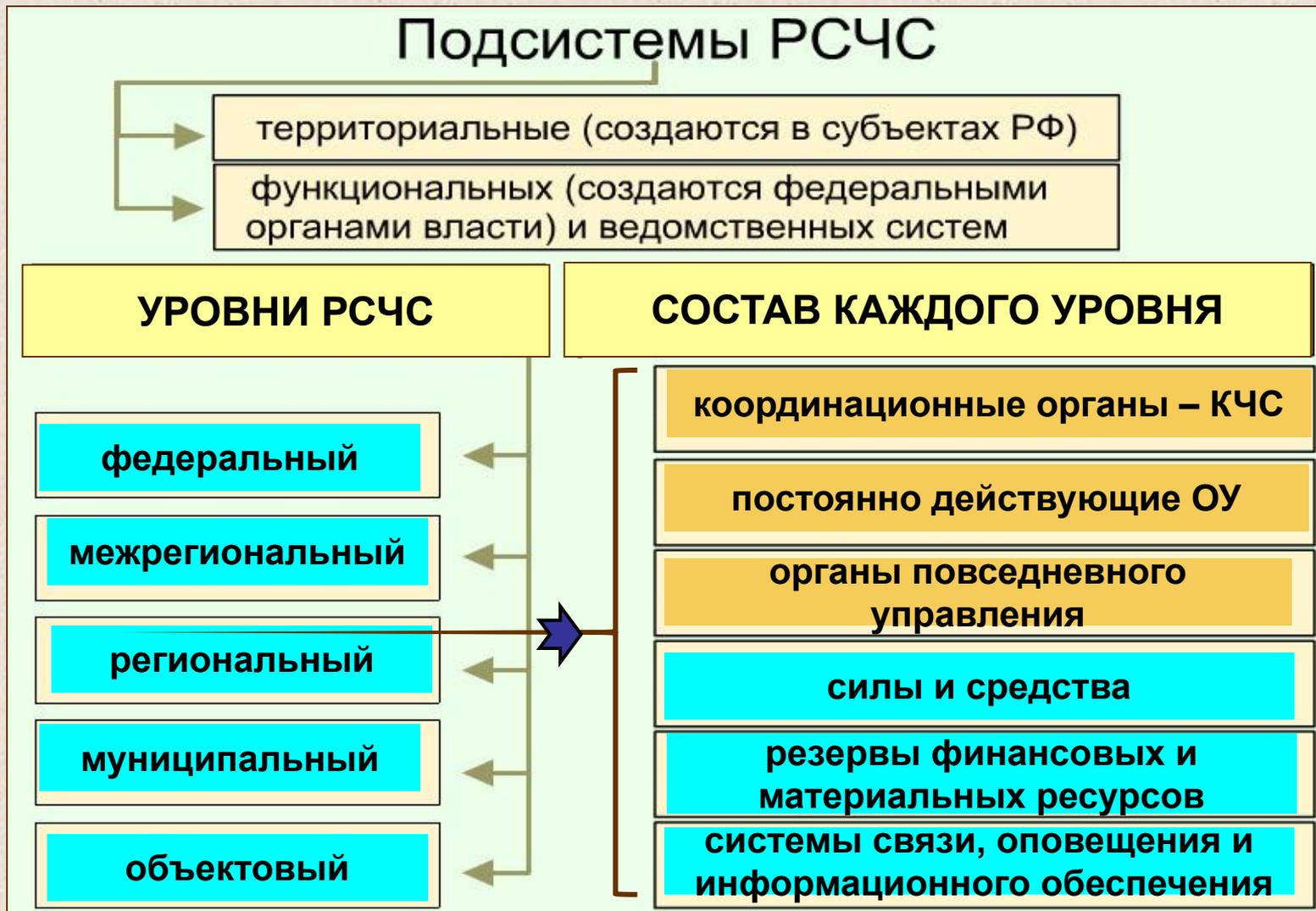
постоянно действующие ОУ

органы повседневного управления

силы и средства

резервы финансовых и материальных ресурсов

системы связи, оповещения и информационного обеспечения



Органы управления РСЧС

Уровень функционирования				
федеральный	межрегиональный	региональный	муниципальный	объектовый
Координирующие органы				
Правительственная комиссия	Полномочный представитель президента РФ в округе	КЧС	КЧС	КЧС
Постоянно действующие органы				
МЧС	Региональный центр по ГОЧС	ГУ МЧС РФ	Организации специально уполномоченные на решение задач <small>(ПСО, отдел МЧС по району)</small>	Структурное подразделение, уполномоченный
Органы повседневного управления				
Национальный центр управления в кризисных ситуациях	Центр управления в кризисных ситуациях региональных центров	Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС Дежурная служба органов Губернатора	Единая ДДС муниципальных образований	ДДС организаций (объектов)



Основные задачи РСЧС

Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

→ Проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС, а при возникновении ЧС - защита жизни и здоровья людей, ценностей и окружающей среды

→ Формирование и внедрение правовых экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территории от ЧС

→ Проведение мероприятий по защите населения и территории

→ Оповещение и информирование населения о ЧС

→ Ликвидация ЧС

→ Создание и обеспечение готовности сил и средств РСЧС

→ Выполнение мероприятий гражданской обороны

→ Оказание гуманитарной помощи

→ Подготовка руководящего состава, специалистов и обучение населения

→ Обеспечение функционирования объектов и отраслей в ЧС

→ Пропаганда среди населения значимости РСЧС в общей системе безопасности страны

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе

- **федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций,**
- **планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов,**
- **субъектов Российской Федерации,**
- **муниципальных образований**
- **и организаций.**

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой системы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Впервые на уровне федерального закона закреплены **2 новых понятия**, касающиеся **функционирования РСЧС** и конкретно решения вопроса о **реагировании** на чрезвычайную ситуацию:

- **«режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;**
- **«уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию».**

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

это определяемые
в зависимости от обстановки,
прогнозирования угрозы ЧС и
возникновения ЧС

порядок организации
деятельности

и основные
мероприятия

органов
управления и сил
РСЧС

проводимые
указанными
органами и силами

В РЕЖИМЕ

повседневной
деятельности

повышенной
готовности

чрезвычайной
ситуации

Режимы функционирования

Органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме:

повседневной деятельности

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях

повышенной готовности

При угрозе возникновения ЧС

чрезвычайной ситуации

При возникновении и ликвидации ЧС

устанавливаются:

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

При принятии решения об установлении режимов функционирования повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации руководители любого уровня определяют:

- а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС или границы зоны ЧС;
- в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по её ликвидации;
- д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители должны информировать население

через средства массовой информации и по иным каналам связи **о введении** на конкретной территории соответствующих **режимов** функционирования органов управления и сил единой системы, а также **мерах** по обеспечению безопасности населения.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или должностным лицом, *(определенными пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")*, **отменяются установленные уровни реагирования.**

При введении режима **Повышенной готовности** или режима ЧС устанавливается **уровень реагирования на ЧС:**

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию

**ЭТО СОСТОЯНИЕ
ГОТОВНОСТИ**

органов управления
РСЧС

сил РСЧС

требующее от

Органов Государственной власти РФ

Органов государственной власти субъектов РФ

Органов местного самоуправления

Организаций

**принятия дополнительных мер по
защите населения и территорий от ЧС**

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации

в
зависимости
от:

- ❖ последствий чрезвычайной ситуации;
- ❖ привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС;
- ❖ классификации чрезвычайных ситуаций;
- ❖ характера развития чрезвычайной ситуации;
- ❖ других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации,

устанавливается
один из следующих
уровней
реагирования:

Уровни реагирования :

объектовый уровень

если зона ЧС находится в пределах территории данной организации

местный уровень

если зона ЧС затрагивает территорию одного муниципального района

региональный (межмуниципальный)

если зона ЧС затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа

федеральный уровень

если зона ЧС затрагивает территории двух и более субъектов РФ

особый уровень

если в зону ЧС привлекают специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований

ВВОДЯТСЯ:

**-решением
руководителя
организации**

При введении **режима повышенной готовности** или **чрезвычайной ситуации**, а также при установлении **уровня реагирования** для соответствующих органов управления и сил РСЧС

орган государственной власти или должностное

ЛИЦО, (установленные пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")

Может определять

руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации

и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС

- а) **ограничение доступа** людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону ЧС;
- б) **определение порядка разбронирования резервов материальных ресурсов**, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;
- в) **определение порядка использования** транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- г) **приостановление деятельности организации**, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
- д) **осуществление мер**, обусловленных развитием ЧС, не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина и направленных на защиту населения и территорий от ЧС, **создание необходимых условий** для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

дополнительные меры
по защите населения и территорий от ЧС

при установлении соответствующих уровней реагирования **реализуются**

при установлении **объектового уровня** реагирования

по решению **руководителя организации**

при установлении **местного уровня** реагирования

по решению **главы городского поселения, муниципального района, городского округа**

при установлении **регионального (межмуниципального) уровня** реагирования

по решению **высшего должностного лица субъекта РФ**

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать сведения о:

-перечне реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в зависимости от складывающейся обстановки и необходимости их принятия;

-границах территории, в пределах которой реализуются дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-сроках, на которые реализуются или к которым должны быть реализованы дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-силах и средствах, привлекаемых для реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-порядке управления и взаимодействия при реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-вопросах всестороннего обеспечения реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующим правовым актом

Вариант действий

ФЗ от 21.12.1994 N 68



за проведение работ по предотвращению и ликвидации ЧС

Второй учебный вопрос

Мероприятия, проводимые в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

В режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния** окружающей среды, **мониторинг** опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- сбор, обработка и обмен** в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация** целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий** органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения** в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- пропаганда знаний** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- ▣ **руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- ▣ **проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;**
- ▣ **осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;**
- ▣ **проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;**
- ▣ **ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;**

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

В режиме повышенной готовности

- **усиление контроля** за состоянием окружающей среды, **мониторинг** опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- **введение** при необходимости **круглосуточного дежурства** руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- **непрерывный сбор, обработка и передача** органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- **принятие оперативных мер** по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, **снижению размеров ущерба** и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- **уточнение планов действий** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- **приведение** при необходимости сил и средств единой системы **в готовность к реагированию** на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- **восполнение** при необходимости **резервов материальных ресурсов**, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- **проведение** при необходимости **эвакуационных мероприятий**.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

В режиме чрезвычайной ситуации

- **непрерывный контроль** за состоянием окружающей среды, **мониторинг** и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- **оповещение руководителей** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- **проведение мероприятий по защите** населения и территорий от ЧС;
- **организация работ** по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- **непрерывный сбор, анализ и обмен** информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- **организация и поддержание непрерывного взаимодействия** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

□ **Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. П Пр РФ от 30.11.2016 N 1267)**

Основными мероприятиями,
осуществляемыми органами управления и
силами функциональной подсистемы
Рособразования

Основные мероприятия, проводимые
КЧС и ПБ

Фильм Режимы функционирования
РСЧС

СПб территориальная подсистема
РСЧС



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!