

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ КАК СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ

Контроль является неотъемлемым элементом управления. Он существует только во взаимосвязи с управлением, обеспечивая обратную связь между субъектами и объектами управления, выявляя отклонения, оценивая их влияние и определяя причины возникновения. Контроль также связывает воедино все функции управления, позволяет выдерживать заданное направление деятельности объекта управления, изменять способы воздействия на объект управления, своевременно корректировать неверные решения с целью преодоления выявленных отклонений и достижения оптимальных результатов.

Государство в лице органов финансового контроля осуществляет контроль, направленный на проверку законности и соответствия расходования денежных средств целям и объемам, предусмотренным в бюджете, однако сфера ответственности власти перед обществом в новых условиях существенно расширяется. Появляется насущная необходимость оценить действующие механизмы хозяйствования и выработать конкретные рекомендации по более результативному, экономному и эффективному планированию и расходованию активов государства, включая материальные ресурсы.

Реформа бюджетной сферы меняет объекты контроля и его целевые установки. Если объектом государственного финансового контроля являлась деятельность органов государственного управления и бюджетных учреждений только в финансовобюджетной сфере, то объектами государственного аудита является деятельность этих структур по управлению всеми общественными ресурсами.

Государственный аудит представляет собой обособленную часть государственного финансового контроля, которая отличается организационно-правовой и функциональной спецификой. Государственный аудит можно определить и как систему мероприятий, направленных на осуществление внешнего и, соответственно, реально независимого публичного аудита за деятельностью органов публичной власти по управлению и использованию материальных и финансовых ресурсов. Принципы контрольной деятельности при государственном аудите схожи с принципами государственного финансового контроля, так же как и методы.

Институт государственного аудита в российских условиях - это не только система независимой обратной связи, которая дает государству и обществу объективную информацию о реальном положении дел, но и инструмент эволюции экономики, который способен эффективно влиять на процессы экономического развития в силу своего универсального характера и особого общественного предназначения.

Понятие «государственный аудит» охватывает все, что относится к системе внешнего, независимого публичного контроля - контроля за деятельностью органов государства по управлению общественными ресурсами. Речь идет, прежде всего, о счетных палатах или аналогичных органах с другими названиями, которые парламенты и президенты формируют от имени и в интересах общества. В международной практике такие структуры носят собирательное название «высшие органы аудита».

Новые задачи и системы взаимодействия определяют новую роль государства, его функции, ограничения и возможности при переходе к экономике знания.

Экономические и социальные риски современного мира, новая роль государства и становление новых экономических и общественных институтов – вот в чем заключается миссия государственного аудита.

Действенный контроль предполагает наличие адекватных методов и показателей оценки изменений, происходящих в обществе. Переход к экономике, построенной на знаниях, закладывает новую модель экономического роста. Ей присуща своя форма накопления, собственная структура богатства и особые критерии эффективности развития.

Основной задачей государственного финансового контроля является выявление соответствия фактического расходования средств объемам и целям, предусмотренным в бюджете. В рамках государственного аудита эта задача сохраняется, но у органов государственного аудита появляется новая задача, связанная с анализом эффективности и результативности использования бюджетных средств и всей государственной собственности.

Новые подходы государственного аудита и государственных финансов - это подходы к оценке доходов и расходов. Новая система рыночных отношений нацеливает на полноценное участие государства в инвестиционных процессах и ориентирует на прогнозирование более длительных перспектив развития. Увеличение масштабов ресурсов, которыми владеет и распоряжается государство, их доля в общем объеме ресурсов страны обуславливают рост влияния государственного аудита на социально-экономическое развитие страны в целом.

Переход от государственного финансового контроля к государственному аудиту в силу изменения объекта, предметной области и целевых установок влечет за собой коренное изменение информационной среды контролирующих органов. Раньше для государственного финансового контроля достаточно было иметь данные об утвержденном бюджете на соответствующий год и его фактическом исполнении с добавлением сопутствующей информации по его исполнению и результатам контрольных мероприятий. На современном этапе появляется необходимость в достоверной информации об имуществе и его использовании, в других данных о деятельности экономических субъектов и эффективности общественного развития, а при аудите национальных проектов и федеральных и региональных адресных целевых программ требуются данные о достижении заданных результатов и целей развития. Требование по проведению анализа необходимо для того, чтобы оценить, достигнуты ли цели по использованию бюджетных средств и государственного имущества при минимальных вложениях и как можно добиться лучших результатов.

Итогом деятельности органов государственного аудита должна служить информация, представляемая законодательным и исполнительным органам государственной власти, а также населению об эффективности работы органов государственного управления по использованию бюджетных средств и государственной собственности, оценки социально-экономического положения страны, регионов и муниципальных образований, предложения для принятия экономически обоснованных законопроектов и решений на перспективу.

Следовательно, государственный аудит осуществляет обратную связь в системе управления государством, поставляя информацию для осуществления определенных мероприятий, исходя из целей и задач экономического развития страны. Эффективное управление государственными ресурсами во многом определяется качеством государственного аудита. Действенно работающий институт государственного аудита, осуществляет профилактические меры и выявляет случаи нарушения законодательства Российской Федерации в использовании бюджетных средств и государственной собственности, вносит огромный вклад в борьбу с противодействием коррупции, другими нарушениями законодательства Российской Федерации.

Однако активная совместная деятельность российских органов государственного аудита затруднена, поскольку в отличие от ведомственных и территориальных контрольных структур они не имеют вертикального подчинения.

В этих условиях эффективность функционирования органов государственного аудита, независимо от их статуса, особенно зависит от актуальности, полноты и надежности используемой ими информации, глубины и качества ее анализа. Все счетные палаты России без исключения испытывают острый недостаток в сведениях, дефицит которых связан с отсутствием полноценной системы регистрационно-учетных функций государства и слабой разработанностью научно обоснованных подходов к определению характера и объема данных, необходимых для мониторинга использования общественных ресурсов.

Важное значение имеет также экономико-статистическая информация, которая, как и система бухгалтерского учета, занимает исключительно важное место для оценки количественных и качественных результатов деятельности экономических субъектов, итогов выполнения утвержденных в установленном порядке проектов, целевых программ и других приоритетных направлений. Однако на разных уровнях бюджета возможности получения сведений от экономических субъектов ограничены по причинам организационного и методического характера, а также в силу отсутствия законодательной базы, регулирующей процесс информационного взаимодействия сторон.

Действующая система государственной отчетности, методология сбора и разработки статистических показателей в рамках федеральной программы статистических наблюдений, приемлемые для федерального уровня, слабо приспособлены для регионального и еще в меньшей степени для муниципального уровня. Кроме того, для использования имеющейся и часто неполной статистической информации необходимы специальные знания, профессиональные навыки, способность четко сформулировать задачу и сделать грамотный запрос о предоставлении определенных данных, что зачастую отсутствует у многих специалистов и руководителей, занятых в сфере управления, в том числе в органах государственного аудита.

Статус и потенциал института государственного аудита позволяет выразить уверенность в том, что он может стать полноправным участником процессов, связанных с решением актуальных на сегодняшний день проблем.